

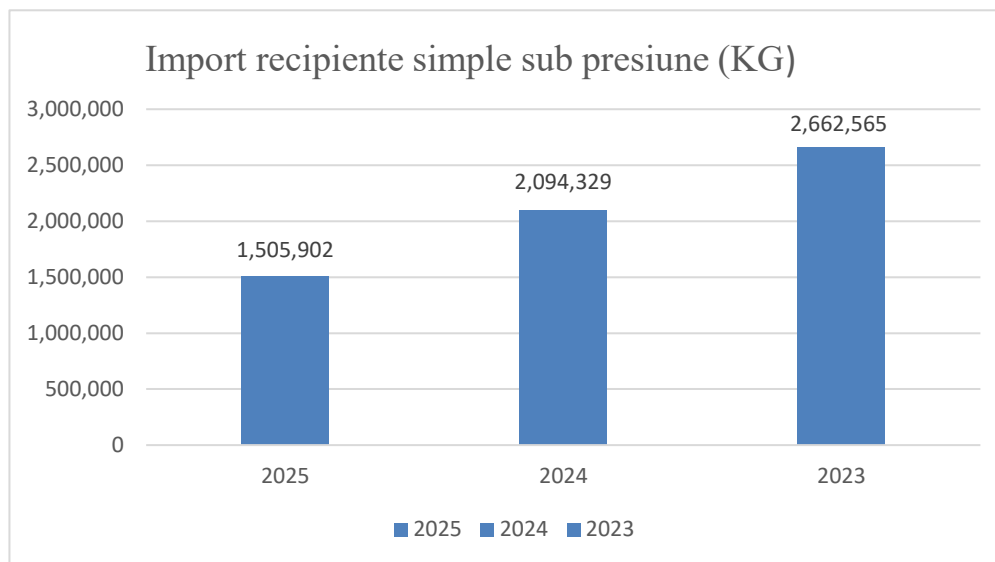
NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.368/2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind punerea la dispoziție pe piața a recipientelor simple sub presiune

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ			
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.368/2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind punerea la dispoziție pe piața a recipientelor simple sub presiune, este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<i>în continuare - MIDR</i>).			
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ			
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ			
Necesitatea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului rezultă din obligația de a armoniza cadrul normativ național cu prevederile acquis-ului comunitar în domeniul punerii la dispoziție pe piață a recipientelor simple sub presiune. În acest sens, este necesară actualizarea Hotărârii Guvernului nr.368/2015, care transpune Directiva 2014/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a recipientelor simple sub presiune CELEX:32014L0029 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 96, din 29.03.2014, pentru a asigura conformitatea integrală cu legislația UE. Directiva prenotată este inclusă în Anexa XVI la Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, și prevede că producătorii trebuie să demonstreze că un recipient simplu sub presiune a fost proiectat și fabricat în conformitate cu cerințele de siguranță și să aplice marcajul CE. Totodată, ajustarea reglementărilor tehnice este impusă de obiectivele Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, care prevăd realizarea măsurilor din cluster 2 „Piața internă” (capitol 1 - Libera circulație a bunurilor, anexa A, poziția 37), dar și corelarea cu aspectele conexe clusterului 4 „Agenda Verde și Conectivitate sustenabilă” (capitol 14 - Politica de transport), având în vedere utilizarea recipientelor simple sub presiune în echipamente și vehicule de transport, sisteme pneumatice și alte instalații.			
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative			
Recipient simplu sub presiune este orice recipient sudat supus unei presiuni manometrice interioare mai mari de 0,5 bar, care este destinat umplerii cu aer sau azot și care nu este destinat expunerii la foc. Cele mai multe utilaje au în componența lor o parte care este supusă presiunii în timpul funcționării. Această parte componentă intră în categoria recipientelor sub presiune. Utilajele tip „recipient” pot avea diferite roluri funcționale: recipiente simple sub presiune, executate din oțel sau din aliaje de aluminiu, destinate echipamentelor pneumatice auxiliare ale materialului rulant feroviar și pentru circuite de frânare și circuite auxiliare ale vehiculelor rutiere și remorcilor lor, etc. Pentru importul fie a recipientelor noi sau la mâna a doua, producerea sau în cazul tuturor formelor de aprovizionare acestora, este necesară existența standardelor armonizate la nivel european, astfel încât să poată fi considerate ca fiind conforme dispozițiilor de siguranță. În Republica Moldova, recipientele simple sub presiune (din oțel sau aluminiu, pentru aer comprimat, azot etc.) nu se produc la scară industrială, ele sunt importate din alte state.			
Import de recipiente simple sub presiune			
Anul	NC a mărfurilor		
	Recipiente pentru gaze comprimate sau	Rezervoare, butoaie, bidoane, cutii și recipiente similare,	Recipiente din aluminiu pentru gaze

	licefiate, din fontă, din fier sau din oțel	pentru orice tip de substanței (cu excepția gazelor comprimate sau licefiate),	comprimate sau licefiate
	Netto kg	Netto kg	Netto kg
2023	248,456	2,411,714	2,395
2024	328,100	1,765,336	893
2025	170,534	1,334,191	1,177

Conform datelor prezentate de Serviciul Vamal, pentru anii 2023-2025 (14.10.2025) au fost importate circa 6,262,796 kg de recipiente simple sub presiune.



Recipientele simple sub presiune importate din țări terțe sau din Uniunea Europeană trebuie să respecte cerințele esențiale de siguranță, în vederea asigurării unui nivel corespunzător de protecție a utilizatorilor finali și a terților. Producătorii au obligația de a garanta că recipientele introduse pe piață sunt marcate cu mențiunea tipului și a seriei sau a lotului, care să permită identificarea acestora. Aceste recipiente (butelii, rezervoare mici sub presiune) trebuie să fie însoțite de declarații de conformitate CE.

Un producător poate desemna un reprezentant autorizat. Importatorii înainte de introducerea pe piață a unui recipient garantează că procedura corespunzătoare de evaluare a conformității a fost îndeplinită de către producător. Procedurile de evaluare a conformității necesită intervenția organismelor de evaluare a conformității acreditate, care mai apoi vor fi notificate Comisiei. Sistemul de acreditare reprezintă un mijloc esențial de verificare a competenței organismelor de evaluare a conformității, acreditarea ar trebui să fie utilizată și în scopurile notificării. Organismul național de acreditare este Centrul Național de Acreditare „MOLDAC”.

Procedura de notificare trebuie să fie efectuată ca urmare a procedurii de recunoaștere, reglementată prin ordine. Autoritatea cu funcția de reglementare care trebuie să notifice organismele de evaluare a conformității care sânt acreditate, în cazul Republicii Moldova (conform prevederilor Listei domeniilor/categoriilor de produse reglementate, a autorităților de reglementare și autorităților de supraveghere a pieței al Anexei nr.1 din Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței) este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale,

Potrivit informațiilor prezentate de Centrul Național de Acreditare „MOLDAC”, în prezent în Republica Moldova nu sunt notificate organisme de evaluare a conformității care ar examina pe module proiectul tehnic al unui recipient.

Menționăm că Reglementarea tehnică privind punerea la dispoziție pe piață a recipientelor simple sub presiune, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.368/2015 a fost modificată de trei ori, prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2017 cu privire la organizarea și

funcționarea Agenției de Supraveghere Tehnică, Hotărârea Guvernului nr. 411/2018 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și Hotărârea Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică.

Deși au fost operate aceste modificări, nu a fost asigurată transpunerea integrală a prevederilor Directivei 2014/29/UE.

Printre elementele care nu au fost transpuse sunt o serie de definiții, prezumția de conformitate a organismelor notificate, dar și unele mecanisme de conlucrare între autorități.

Lipsa reglementării acestor aspecte pot genera incertitudine privind aplicarea și recunoașterea unor documente la plasarea pe piață a produselor.

Ca urmare a reformelor instituționale se constată lipsa unor dispoziții clare privind procedurile de contestare a competenței organismelor notificate. În prezent nu există o procedură unitară care să permită operatorilor economici, altor autorități sau persoane interesate să formuleze obiecții sau să solicite reexaminarea certificatelor emise de organisme notificate.

Prin urmare, modificarea cadrului normativ este necesar atât pentru alinierea la cerințele europene privind siguranța produselor, cât și consolidarea capacității instituționale de supraveghere a pieței prin Inspectoratul Național de Supraveghere Tehnică, în vederea asigurării unui nivel înalt de protecție a utilizatorilor și a liberei circulației a mărfurilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul, are drept scop armonizarea integrală a cadrului normativ național cu prevederile Directivei 2014/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a recipientelor simple sub presiune.

Prin proiect se propune actualizarea terminologiei și a referințelor legislative, consolidarea cerințelor privind evaluarea conformității și supravegherea pieței, precum și clarificarea responsabilităților operatorilor economici implicați în lanțul de aprovizionare. Totodată, sunt introduse noi dispoziții referitoare la marcajul CE și la activitatea organismelor de evaluare a conformității.

Printre principalele modificări și elemente noi se numără:

- actualizarea denumirilor instituționale prin înlocuirea sintagmei „Ministerul Economiei și Infrastructurii” cu „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale” și corectarea referințelor la Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și evaluare a conformității;

- înlocuirea termenilor „agent economic” cu „operator economic” și „limba de stat” cu „limba română”, în vederea asigurării uniformității terminologice;

- completarea listei de definiții prin introducerea noțiunilor de producător, importator, distribuitor, punere la dispoziție pe piață, rechemare, retragere, specificație tehnică, evaluare a conformității și marcaj CE;

- introducerea unei noi prevederi care stabilește situațiile în care importatorii și distribuitorii sunt considerați producători atunci când introduc pe piață produse sub propria marcă sau efectuează modificări care pot influența conformitatea produsului;

- instituirea principiului prezumției de conformitate a organismelor notificate care respectă standardele europene relevante, aprobate de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

- introducerea de noi prevederi referitoare la notificarea și monitorizarea organismelor de evaluare a conformității, inclusiv obligația de a prezenta documente justificative în lipsa certificatului de acreditare și participarea acestora la activitățile de standardizare și coordonare la nivel european;

- completarea prevederilor privind marcajul CE, prin menționarea caracterului său unic și posibilitatea aplicării altor marcaje doar în condițiile în care nu afectează vizibilitatea și semnificația marcajului CE;

- stabilirea unor noi reguli privind modificarea notificărilor organismelor de evaluare a conformității, precum suspendarea, restricționarea sau retragerea notificării, precum și modul de gestionare a dosarelor în caz de încetare a activității acestora; - introducerea de prevederi privind informarea Comisiei Europene de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în cazurile de neconformitate a produselor și aplicarea măsurilor restrictive necesare; - stabilirea regimului sancționator aplicabil operatorilor economici în caz de încălcare a dispozițiilor reglementării. Codul Contravențional nr. 218/2008 prevede sancțiuni pentru încălcarea cerințelor de plasare pe piață a produselor respective, conform prevederilor art.84, art.279, art. 281, art.283, art. 344 alin. (1) lit. a) – e), alin. (2) lit. c)-k), alin.(3) lit. a) – e). Implementarea acestor modificări va asigura alinierea deplină a reglementării tehnice naționale la cerințele legislației Uniunii Europene, va contribui la consolidarea mecanismului de supraveghere a pieței și la creșterea nivelului de siguranță pentru utilizatorii finali și pentru părțile terțe.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Pentru sectorul public, impactul se manifestă prin consolidarea competențelor autorităților responsabile de supravegherea pieței și prin sporirea eficienței activității de control și notificare. Implementarea proiectului nu implică costuri suplimentare pentru sectorul public, întrucât modificările propuse vizează, în principal ajustarea cadrului normativ și alinierea terminologiei și procedurilor la prevederile Directivei 2014/29/UE.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul nu generează costuri suplimentare
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul nu are impact asupra sectorului privat
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Modificările incluse în proiect asigură transpunerea Directivei 2014/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului, (transpune art. 2 pct. 1, 3, 5 - 8, 12, 14 - 15, 17; art. 10; art. 15; art. 16 (5), art. 22; art. 30; art. 32; art. 33; art. 35 (6) - (8) și art. 40). Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

Proiectul a fost transmis spre coordonare prealabilă către Comisia Europeană. Ca urmare a recepționării recomandărilor proiectul a fost definitivat, cu reflectarea acestora în Sinteză, respectiv revizuirea Tabelului de Concordanță. Ca urmare a aprobării proiectului, acesta va fi transpus integral.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect reprezintă cadrul normativ național secundar de implementare a prevederilor art.18 alin.(1) și poziției 2 din anexa nr.3 la Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la rubrica Transparența decizională, anunțuri de inițiere a politicii https://midr.gov.md/ro/transparența-decizională/ și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md. Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, a fost avizat de următoarele instituții: - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (<i>inclusiv Centrul Național de Acreditare „MOLDAC”</i>); - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Afacerilor Interne; - Ministerul Mediului; - Centrul de armonizare a legislației; - Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică. Informația privind rezultatele avizării a fost inclusă în tabelul de sinteză, iar proiectul a fost ajustat conform propunerilor și recomandărilor. Totodată, anunțul consultărilor publice/avizare a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.
7. Concluziile expertizelor
După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ a fost remis spre expertizare, către: - Ministerul Justiției; - Centrul Național Anticorupție. În conformitate cu prevederile art. 35 și 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, informația privind rezultatele examinării expertizei juridice și respectiv, anticorupție au fost incluse în Sinteză obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor, iar proiectul a fost ajustat.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului va fi asigurată de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA