

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale a fost inițiat în temeiul acțiunii normative nr. 38 din Clusterul 4 „Agenda verde și conectivitatea sustenabilă”, Capitolul 14 „Politica de transport” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, în vederea transpunerii Regulamentului delegat (UE) 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, CELEX 32013R0885, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 247/1 din 18 septembrie 2013.

Consecutiv, proiectul de hotărâre are ca scop instituirea cadrului normativ subsecvent Legii privind sistemele de transport inteligente. Menționăm că proiectul acestei legi se află în prezent în procedură de avizare (NU 404/MIDR/2026) și urmează a fi transmis Comisiei Europene pentru expertizare.

În aceste condiții, intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern va avea loc odată cu intrarea în vigoare a Legii privind sistemele de transport inteligente.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Potrivit Regulamentului privind orientările Republicii Moldova pentru dezvoltarea rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport (TEN-T), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 158/2026, proiectele de infrastructură rutieră nouă sau modernizată, incluse în rețeaua TEN-T, trebuie să prevadă și amenajarea spațiilor de parcare sigure și securizate destinate camioanelor și vehiculelor comerciale.

Dezvoltarea acestor spații generează necesitatea implementării unor metode moderne de furnizare a informațiilor către conducătorii auto și operatorii de transport, în special în ceea ce privește disponibilitatea locurilor de parcare, nivelul de securitate și serviciile oferite.

În absența unor informații fiabile, actualizate și accesibile, conducătorii auto sunt adesea constrânși pentru respectarea perioadelor obligatorii de odihnă și pauză, să recurgă la parcări nesigure sau la staționări necorespunzătoare. Această situație implică riscuri sporite de criminalitate și incidente de securitate, având un impact negativ asupra siguranței rutiere, securității bunurilor transportate, condițiilor de muncă ale șoferilor și eficienței lanțurilor logistice.

Totodată, lipsa unor specificații clare privind colectarea, gestionarea și furnizarea informațiilor referitoare la parcarile pentru camioane determină absența interoperabilității serviciilor, existența unor informații incomplete sau neactualizate, precum și imposibilitatea utilizării coerente a datelor la nivel național, fapt ce îngreunează procesul decizional al conducătorilor auto.

În acest context, intervenția normativă se impune pentru depășirea lacunelor identificate și pentru instituirea unui cadru coerent care să asigure un nivel adecvat de siguranță, securitate și transparență în furnizarea serviciilor de informare privind spațiile de parcare sigure și securizate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului îl constituie optimizarea utilizării spațiilor de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, prin implementarea unor servicii de informații interoperabile, continue și armonizate, care să sprijine șoferii și operatorii de transport în luarea deciziilor privind momentul și locul staționării.

Proiectul constă în adoptarea unor specificații necesare pentru furnizarea serviciilor de informare referitoare la locurile de parcare sigure și securizate destinate camioanelor și vehiculelor comerciale. Actul definește categoriile de date ce urmează a fi colectate și puse la dispoziție utilizatorilor, incluzând atât informații statice, precum localizarea, capacitatea și facilitățile parcarilor, cât și informații dinamice, cum ar fi disponibilitatea locurilor și gradul de ocupare. De asemenea, regulamentul impune cerințe privind calitatea datelor, în special în ceea ce privește acuratețea, actualizarea și fiabilitatea acestora. Furnizarea informațiilor trebuie realizată într-un mod continuu și accesibil, astfel încât utilizatorii să poată lua decizii informate în timp util.

Totodată, regulamentul prevede utilizarea unor standarde tehnice comune pentru schimbul de date, în vederea asigurării interoperabilității serviciilor la nivel european. În acest sens, este instituită obligația de a utiliza mecanisme de acces la date, precum punctele naționale de acces, care permit agregarea și distribuirea informațiilor într-un mod unitar. Actul stabilește, de asemenea, cerințe privind furnizarea nediscriminatorie a serviciilor și accesul echitabil la informații pentru toți utilizatorii. Sunt prevăzute obligații pentru furnizorii de servicii și pentru administratorii infrastructurii de a colecta și transmite datele relevante în conformitate cu specificațiile stabilite.

De asemenea, regulamentul subliniază necesitatea respectării cadrului juridic aplicabil în materie de protecție a datelor cu caracter personal, acolo unde este cazul. Acesta face trimitere și la standardele internaționale relevante, inclusiv la Convenția de la Viena privind circulația rutieră (1968), pentru asigurarea coerenței în domeniul semnalizării și al regulilor de circulație. În ansamblu, regulamentul urmărește crearea unui sistem coerent, interoperabil și eficient de informare, care să contribuie la creșterea siguranței rutiere, la îmbunătățirea condițiilor de muncă ale conducătorilor auto și la eficientizarea transportului rutier de mărfuri.

Elementul de noutate în raport cu cadrul normativ existent, constă în instituirea, pentru prima dată, a unui cadru juridic dedicat furnizării serviciilor de informare privind parcările sigure și securizate pentru vehicule comerciale, în conformitate cu reglementările europene. Totodată, acesta creează un mecanism național de acces la date, menit să asigure centralizarea, interoperabilitatea și reutilizarea informațiilor de către furnizorii de servicii ITS și alte platforme digitale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Alternativa menținerii situației actuale nu a fost considerată viabilă, întrucât, în absența unei intervenții normative, transportatorii nu ar beneficia de acces la informații armonizate privind spațiile de parcare sigure și securizate. Această situație ar afecta negativ siguranța și eficiența operațiunilor de transport, precum și atractivitatea infrastructurii rutiere naționale pentru tranzit și activități logistice.

Totodată, spațiile de parcare sigure și securizate sunt supuse unui proces de certificare, în cadrul căruia li se atribuie niveluri de securitate (Bronz, Argint, Aur, Platină). Pentru obținerea nivelurilor superioare, respectiv Aur sau Platină, este necesară asigurarea transferului de date privind disponibilitatea și caracteristicile parcarilor, ceea ce justifică suplimentar necesitatea reglementării acestui domeniu.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
<p>Implementarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale are un impact administrativ moderat asupra sectorului public, întrucât autoritățile implicate și atribuțiile acestora sunt deja stabilite prin proiectul legii privind sistemele de transport inteligente (nr. unic 404/MIDR/2026).</p> <p>Aplicarea hotărârii este coordonată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în calitate de autoritate responsabilă de elaborarea cadrului normativ și de asigurarea cooperării interinstituționale. Agenția Națională Transport Auto este desemnată pentru gestionarea și integrarea datelor în cadrul Punctului Național de Acces, precum și în calitate de autoritate națională competentă pentru evaluarea și monitorizarea informațiilor furnizate.</p> <p>În acest context, implementarea proiectului nu implică crearea unor structuri instituționale noi, ci valorificarea și consolidarea capacităților administrative prevăzute în actele conexe.</p>
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
<p>Întrucât proiectul de hotărâre reglementează, în principal, modul de transmitere a datelor și cerințele aplicabile datelor furnizate, implementarea acestuia nu generează, în mod direct, impact financiar asupra bugetului de stat.</p>
4.3. Impactul asupra sectorului privat
<p>Operatorii spațiilor de parcare sigure și securizate certificate cu niveluri de securitate „Aur” sau „Platină” vor avea obligații de transmitere a datelor Punctului Național de Acces. Principalele costuri vizează investițiile în Sistemul de gestionare a spațiilor de parcare pentru transferul de date.</p>
4.4. Impactul social
<p>Regulamentul are un impact social pozitiv, prin îmbunătățirea accesului șoferilor și a operatorilor din domeniul transporturilor rutiere la servicii de informare referitoare la locurile de parcare pentru camioane și vehicule comerciale. Furnizarea în timp real a informațiilor contribuie la creșterea gradului de informare a conducătorilor auto și, implicit, la sporirea responsabilității și prudenței în trafic atunci când merge vorba de planificarea perioadelor de repaos.</p>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
<p>Impactul asupra datelor cu caracter personal este, în principiu, redus, întrucât regulamentul se referă predominant la date tehnice și operaționale. Totuși, în măsura în care sunt prelucrate date care pot identifica direct sau indirect conducători auto (de exemplu, prin sisteme de rezervare sau monitorizare), acestea se gestionează cu respectarea normelor aplicabile privind protecția datelor cu caracter personal.</p>
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
<p>Accesul la informații urmează a fi asigurat nediscriminatoriu.</p>
4.5. Impactul asupra mediului
<p>Reducerea emisiilor prin diminuarea timpului petrecut în căutarea unui loc de parcare.</p>
4.6. Alte impacturi și informații relevante
<p>Nu este aplicabil.</p>
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
<p>Proiectul de hotărâre transpune integral Regulamentul delegat (UE) 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI</p>

în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale.

Actul juridic al UE nu a fost transpus anterior în legislația națională.

În scopul descrierii gradului de compatibilitate a prevederilor incluse în proiect, a fost elaborat tabelul de concordanță a acestuia.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre instituie cadrul juridic intern necesar pentru aplicarea prevederilor Regulamentului delegat (UE) 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, prin stabilirea mecanismelor instituționale, tehnice și procedurale aferente furnizării serviciilor de informare privind locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul va fi supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/ Anunțuri de inițiere a politicilor, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16583

Proiectul urmează a fi avizat de către:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Mediului;
- Agenția de Guvernare Electronică;
- Agenția Servicii Publice;
- Centrul de Armonizare a Legislației;

Proiectul de hotărâre urmează a fi consultat în mod individual cu Agenția Națională Transport Auto.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind furnizarea de servicii de informații referitoare la locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, va intra în vigoare la data intrării în vigoare a Legii privind sistemele de transport inteligente (proiectul de lege înregistrat cu numărul unic 404/MIDR/2026).

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

La moment nu sunt identificate măsuri suplimentare.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA