

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul ordinului ministrului agriculturii și industriei alimentare**  
**cu privire la aprobarea procedurilor și mecanismelor privind supravegherea**  
**organismelor de control și monitorizarea producției ecologice**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul de ordin a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Prezentul Ordin este elaborat în temeiul art. 27 alin. (5), art. 37 lit. a) și b) din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 338-340, art. 596), pct. 64 din Regulamentul de stabilire a normelor privind recunoașterea organismelor de control și supravegherea activității acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 433/2024.

Totodată, elaborarea proiectului este argumentată și de concluziile Comisiei Europene expuse în Raportul 2025<sup>(1)</sup> privind progresele Republicii Moldova în implementarea Acordului de Asociere UE-RM. În acest Raport, Comisia Europeană a menționat că „În domeniul agriculturii ecologice, a continuat alinierea la acquis-ul UE. Sunt necesare lucrări suplimentare, în special în ceea ce privește supravegherea organismelor de certificare și trasabilitatea produselor. Sistemul de control și aplicare a legii ar trebui consolidat”.

(1) [COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Republic of Moldova 2025 Report Accompanying the document COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS](#)

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Sistemul național de producție ecologică din Republica Moldova se bazează pe funcționarea eficientă a organismelor de control și certificare, care au rolul de a verifica respectarea normelor de producție ecologică de către operatori și de a asigura credibilitatea produselor ecologice plasate pe piață. Supravegherea activității acestor organisme reprezintă un element esențial pentru garantarea corectitudinii procesului de certificare și pentru menținerea încrederii consumatorilor și a partenerilor comerciali.

Cadrul normativ național reglementează activitatea organismelor de control, inclusiv condițiile de acreditare, recunoaștere și funcționare, precum și competențele autorității publice centrale responsabile de domeniul agriculturii în materie de supraveghere. Totodată, legislația Uniunii Europene în domeniul producției ecologice prevede mecanisme detaliate de supraveghere, audit, evaluare și sancționare a organismelor de control.

Art. 27 alin.(5) și art. 38 litera e) din Legea nr. 237/2023, stabilește obligația ANSA de a prezenta rapoarte trimestriale sau la cerere Ministerului. Pct. 81 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024, detaliază conținutul raportului general de țară ce trebuie elaborat de Minister pe baza informațiilor primite de la organismele de control și ANSA, iar pentru elaborarea acestuia Ministerul trebuie să asigure colectarea datelor și informațiilor relevante.

Cadrul normativ existent nu reglementează în mod sistematic și detaliat procedurile și mecanismele de supraveghere a organismelor de control, în special în ceea ce privește:

- tipurile și formele de supraveghere (controale planificate, inopinate, documentare sau la fața locului);
- criteriile de evaluare a performanței organismelor de control;
- procedura de constatare și gestionare a neconformităților;
- mecanismele de raportare și monitorizare și follow-up;

- modelele unice de formulare utilizate pentru raportarea datelor în domeniul agriculturii ecologice;

- măsurile administrative aplicabile în cazul constatării neconformităților.

Lipsa unor proceduri clare și unitare generează riscuri de aplicare neuniformă a legislației, limitează capacitatea autorității competente de a exercita o supraveghere eficientă și afectează credibilitatea sistemului național de certificare ecologică, inclusiv recunoașterea acestuia pe piețele externe.

Lipsa modelelor unice de formulare utilizate pentru raportarea datelor de către organismele de inspecție și certificare a producției ecologice generează:

- diferențe de conținut și format între rapoartele transmise instituțiilor centrale;

- dificultăți de prelucrare și analiză a datelor privind operatorii, controalele și certificarea;

- riscuri de raportare dublă sau incompletă, care afectează calitatea informațiilor statistice furnizate către Minister și, ulterior, către Comisia Europeană și alte instituții internaționale.

Astfel, elaborarea prezentului ordin este necesară pentru implementarea coerentă a prevederilor Legii nr. 237/2023.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de Ordin prevede aprobarea procedurilor și mecanismelor pentru supravegherea organismelor de control în certificarea producției ecologice, având drept scop consolidarea cadrului instituțional și operațional de supraveghere.

Principalele prevederi ale proiectului vizează:

- definirea procedurii de planificare și desfășurare a controalelor asupra organismelor de control;

- stabilirea criteriilor și indicatorilor de evaluare a activității organismelor de control;

- reglementarea procedurii de constatare, clasificare și gestionare a neconformităților;

- instituirea obligațiilor de raportare și a mecanismelor de monitorizare continuă;

- definirea formatului, conținutului și periodicității rapoartelor trimestriale și anuale;

- stabilirea fluxului informațional dintre organismele de control, ANSA și Minister.

Proiectul evidențiază următoarele elemente noi:

- instituirea unui mecanism standardizat și transparent de supraveghere;

- consolidarea rolului autorității competente în controlul calității certificării;

- alinierea procedurilor naționale la practicile și cerințele europene;

- creșterea nivelului de responsabilitate și profesionalism al organismelor de control.

- unificarea modelelor de raportare pentru toate entitățile implicate în controlul și certificarea ecologică;

- simplificarea proceselor administrative, prin trecerea la transmiterea electronică a datelor;

- creșterea transparenței și trasabilității informațiilor privind operatorii și activitățile de control.

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Una din opțiunile alternative ar fi menținerea situației actuale, în care autoritatea competentă nu asigură efectuarea regulată a supravegherii activității organismelor de control, precum și lipsa controlului de stat pentru a suprapune rezultatele controalelor efectuate de inspectorii organismelor de control și a inspectorilor Agenției. Totodată, organismele transmit rapoarte conform propriilor formate interne. Opțiunea s-a exclus din cauza lipsei de uniformitate și a dificultății de consolidare a datelor ulterior.

<b>4. Analiza impactului de reglementare</b>
<b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b>
<p>Proiectul va contribui la consolidarea capacității instituționale a autorității competente, prin clarificarea atribuțiilor și eficientizarea procesului de supraveghere prin coordonarea eficientă între MAIA, ANSA și organismele de control; se va asigura calitatea și coerența datelor statistice și administrative, precum și o reducere a sarcinii birocratice și o utilizare mai eficientă a resurselor umane în activitatea de raportare și analiză.</p> <p>Nu sunt necesare structuri instituționale noi.</p>
<b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>
<p>Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli suplimentare semnificative din bugetul de stat.</p>
<b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>
<p>Pentru organismele de control, proiectul are un impact major cu diferită acțiune. Pe de o parte, se implementează un control mai riguros asupra activității organismelor de control, așa cum acestea nu vor mai putea activa fără ca autoritatea competentă să dețină informația amplă și completă privind serviciile prestate și deciziile luate. Pe de altă parte, acestea vor activa într-un cadru normativ clar și previzibil, întrucât se simplifică procesul de interacțiune cu autoritățile și asigură claritate și predictibilitate privind cerințele de raportare și control.</p> <p>Impactul asupra operatorilor economici este indirect și pozitiv, prin creșterea credibilității și transparenței în sistemul de certificare ecologică.</p>
<b>4.4. Impactul social</b>
<p>Proiectul contribuie indirect la consolidarea încrederii consumatorilor în produsele ecologice, printr-un sistem de control mai transparent și mai eficient, și la promovarea agriculturii durabile în comunitățile rurale.</p>
<b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>
<p>Nu se colectează date cu caracter personal suplimentare. Rapoartele prevăzute în regulament conțin doar date tehnice și statistice privind operatorii și activitățile de control, prelucrate conform legislației privind protecția datelor.</p>
<b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>
<p>Proiectul nu are impact diferențiat pe criterii de gen.</p>
<b>4.5. Impactul asupra mediului</b>
<p>Indirect, proiectul contribuie la protecția mediului prin consolidarea sistemului de control și monitorizare a operatorilor ecologici și prin creșterea conformității cu cerințele privind utilizarea durabilă a resurselor naturale.</p>
<b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>
<p>Aprobarea proiectului va facilita recunoașterea sistemului național de certificare ecologică la nivel internațional și va sprijini dezvoltarea durabilă a sectorului producției ecologice.</p>
<b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>
<p>Prezentul proiect nu transpune direct acte UE.</p>
<b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>
<p>Prezentul proiect de Ordin stabilește proceduri administrative și tehnice, reprezentând un cadru juridic intern necesar pentru implementarea Legii nr. 237/2023 și a Hotărârii Guvernului nr.433/2024, prin care a fost transpus Regulamentul (UE) 2018/848.</p>

## **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procedurii de elaborare a proiectului de ordin, a fost plasat la data de 27.01.2026 pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare ([www.maia.gov.md](http://www.maia.gov.md)), compartimentul „Transparența decizională” → „Proiecte de documente”, și pe portalul guvernamental:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-ordinului-ministrului-agriculturii-si-industrie/16096>

Proiectul va fi supus avizării de către: Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, mediul de afaceri, precum și alte părți interesate; și va fi definitivat în conformitate cu avizele părților interesate.

## **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Prevederile proiectului de ordin reprezintă norme tehnice de procedură pentru punerea în aplicare a Legii nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice.

## **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Intervenția propusă nu necesită schimbări instituționale, precum și modificarea cadrului normativ existent.

**Secretar de stat**

**Vasile ȘARBAN**