

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE

ORDIN nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

**cu privire la aprobarea procedurilor și mecanismelor
privind supravegherea organismelor de control
și monitorizarea sectorului ecologic**

În temeiul art. 37 lit. a) și b) din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 338-340, art. 596), pct. 64 Regulamentul de stabilire a normelor privind recunoașterea organismelor de control și supravegherea activității acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 433/2024, precum și pct. 9 subpct.2) și 11) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.695/2017,

ORDON:

1. Se aprobă Instrucțiunea privind procedurile și mecanismele pentru supravegherea organismelor de control recunoscute (se anexează).
2. Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3. Controlul asupra executării prezentului ordin îl exercită secretarul de stat, responsabil de politicile în domeniul producției ecologice.

MINISTRU

Ludmila CATLABUGA

INSTRUCȚIUNE

privind procedurile și mecanismele de supraveghere a organismelor de control

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezenta Instrucțiune stabilește:

1.1. procedurile și dispozițiile necesare pentru a asigura supravegherea organismelor de control, inclusiv pentru a verifica dacă atribuțiile de control și certificare sunt îndeplinite în mod eficient, independent și obiectiv în ceea ce privește intensitatea și frecvența verificării respectării principiilor și normelor de producție ecologică;

1.2. structura, periodicitatea și conținutul rapoartelor întocmite de organismele de control recunoscute privind activitatea de inspecție și certificare a producției ecologice, precum și a rapoartelor Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare – Agenția) privind activitatea controlului oficial în domeniul agriculturii ecologice.

2. Scopul prezentei Instrucțiuni este asigurarea unui cadru unitar, transparent și eficient de supraveghere a organismelor de control, consolidarea responsabilității, integrității și performanței acestora, precum și asigurarea colectării, centralizarea și analiza datelor privind implementarea cadrului legal în domeniul producției ecologice, supravegherea operatorilor și aplicarea uniformă a normelor de producție, etichetare și comercializare.

3. În sensul prezentei Instrucțiuni, se utilizează noțiunile definite în Legea nr.237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice (în continuare – Legea nr. 237/2023), precum și noțiunile definite în Hotărârea Guvernului nr. 433/2024 cu privire la sistemul de control și certificare a producției ecologice, recunoașterea organismelor de control și supravegherea activității acestora (în continuare – Hotărârea Guvernului nr. 433/2024).

4. În conformitate cu art. 24 alin. (5) din Legea nr. 237/2023, Agenția transmite trimestrial Ministerului, în format digital, un fișier care conține lista actualizată și detaliată a operatorilor și a grupurilor de operatori care și-au notificat activitatea în agricultura ecologică, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1, iar pe pagina web oficială publică aceste liste conform modelului prevăzut în anexa nr.2.

5. În sensul pct. 67 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024, Ministerul se bazează pe analiza de risc pentru determinarea nivelului și frecvenței supravegherii organismelor de certificare în domeniul producției ecologice, în funcție de riscurile identificate privind conformitatea, integritatea sistemului și protecția consumatorilor.

II. PROCEDURI DE SUPRAVEGHERE A ORGANISMELOR DE CONTROL

6. Procedura de supraveghere include următoarele etape:

- 6.1. planificarea;
- 6.2. notificarea, după caz;
- 6.3. colectarea informațiilor;
- 6.4. verificarea și analiza;
- 6.5. întocmirea raportului.

7. Evaluarea activității organismelor de control se bazează pe următorii indicatori de performanță:

- 7.1. eficiența activității;
- 7.2. respectarea termenelor;
- 7.3. calitatea actelor emise;
- 7.4. numărul de contestații admise.

8. Pentru evaluarea conformității organismului de control se verifică respectarea cadrului normativ și procedural aplicabil prin Legea nr. 237/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 433/2024.

9. Organismul de control va transmite Ministerului următoarele informații:

9.1. lista operatorilor care au fost supuși controlului până la 31 decembrie a anului precedent, inclusiv cu clasificarea operatorilor pe niveluri de risc și evaluarea acestora, conform modelului prevăzut în anexa nr. 3;

9.2. certificatele emise în conformitate cu art. 25 alin. (1) din Legea nr.237/2023

9.3. rezultatele inspecțiilor efectuate la operatori, încălcările constatate și sancțiunile aplicate;

9.4. raportul anual menționat la pct. 41 subpct. 2) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024;

9.5. indicațiile, menționate la art. 20 alin. (1) din Legea nr. 237/2023, eliminate de pe etichetele produselor operatorilor;

9.6. informații despre certificatele revocate și despre operatorii cărora nu li s-au eliberat certificate în conformitate cu art. 25 alin. (1) din Legea nr.237/2023 – în termen de 24 de ore de la luarea deciziei;

9.7. informații privind produsele neconforme, ale căror analize au detectat substanțe nepermise în agricultura ecologică – în termen de două zile lucrătoare de la primirea rezultatelor pozitive ale analizelor;

9.8. cooperarea cu laboratoarele, programul analizelor de laborator și executarea acestora, precum și rezultatele analizelor de probe specificate la pct.9.7;

9.9. raportul anual de audit intern, în conformitate cu pct. 10 subpct.3) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024;

9.10. reclamațiile primite cu privire la nerespectarea cerințelor Legii nr. 237/2023, sau a Regulamentului (UE) 2018/848, precum și procedura de examinare a acestora;

9.11. probleme privind aplicarea Legii nr. 237/2023, și a Regulamentului (UE) 2018/848, și soluții la aceste probleme.

10. Raportul anual este prezentat Ministerului până la 31 ianuarie a anului următor, în format electronic, conform modelului prevăzut la anexa nr. 4.

11. Pe baza raportului anual prezentat de organismele de control în temeiul pct. 41 lit. 2) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024, și a oricăror altor informații primite, Ministerul asigură:

11.1. supravegherea adecvată a organismelor de control recunoscute, inclusiv prin revizuirea periodică a recunoașterii acestora;

11.2. îndeplinirea obligațiilor de comunicare a informațiilor către Comisia Europeană la solicitare;

11.3. monitorizează dezvoltarea producției ecologice pe teritoriul țării, exercitându-și rolul de coordonator al Planului Național de dezvoltare a producției ecologice până în 2030.

12. În conformitate cu pct. 65 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.433/2024, Ministerul planifică și organizează anual examinările și auditurile la fața locului la fiecare dintre organismele de control recunoscute.

13. Examinărilor menționate la pct. 76 subpct. 1)-4) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024, se efectuează de către Minister și se evaluează cel puțin următoarele:

13.1. procedurile interne ale organismelor de control în ceea ce privește controalele efectuate la operatori;

13.2. gestionarea și revizuirea dosarelor de control aferente operatorilor sau grupurilor de operatori;

13.3. verificarea modului de gestionare și tratare a neconformităților suspectate și constatate, precum și a modului de gestionare a contestărilor și reclamațiilor;

13.4. procedura de analiză a riscurilor, ca bază pentru determinarea planificării activităților de control și respectarea procentelor minime prevăzute la pct. 22 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024.

14. Auditurile la fața locului constă din:

14.1. audit prin observare directă, efectuat de către Minister în conformitate cu pct. 76 subpct. 6) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.433/2024, pentru observarea unei activități de inspecție efectuate de organismul de control la sediul unui operator;

14.2. audit de revizuire, efectuat de către Agenție, în baza solicitării oficiale din partea Ministerului ca urmare a examinării informațiilor menționate la pct. 9, precum și a altor informații relevante, în conformitate cu prevederile pct. 76 subpct.5) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024.

15. Perioada desfășurării auditului de revizuire este de maximum patru săptămâni de la ziua în care Ministerul este informat că inspecția a fost efectuată de organismul de control.

16. Rezultatele auditurilor de revizuire se prezintă Ministerului, în decurs de 10 zile lucrătoare, pentru compararea acestora cu rezultatele controlului și inspecției efectuate de organismul de control la același operator.

17. Înainte de efectuarea unui audit la fața locului, Ministerul examinează dosarul operatorului la organismul de control care certifică activitățile operatorului, pentru evaluarea conformității dosarului cu cerințele de reglementare și identificarea potențialelor domenii de interes care trebuie abordate de Minister sau Agenție în timpul auditului.

18. Un audit la fața locului se efectuează cel puțin o dată pe an la un operator certificat pentru fiecare categorie de produse acoperită de organismul de control. Dacă organismul de control certifică mai puțin de 10 operatori pentru o categorie de produse, se efectuează un audit de revizuire la un operator din categoria respectivă cel puțin o dată la 5 ani. În ceilalți ani sau atunci când organismul de control nu certifică niciun operator dintr-o categorie de produse pentru care este acreditat, auditul corespunzător se efectuează la un operator certificat pentru o altă categorie de produse.

19. În sensul pct. 74 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024, Ministerul poate desemna un reprezentant pentru a însoți auditurile efectuate de organismul de acreditare, fie la sediul organismului de control, fie la sediul operatorului.

20. Atunci când reprezentantul Ministerului însoțește un audit menționat la pct. 19, auditul poate fi luat în considerare în cadrul activităților menționate la pct. 14.

21. Selecția dosarelor de control menționate la pct. 13.2 și a operatorilor supuși unui audit la fața locului menționat la pct. 14 se efectuează pe baza unei evaluări a riscurilor, care se stabilește ținând cont, pe lângă elementele menționate la art. 9 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, în special de elementele enumerate la art. 28 alin. (2) din Legea nr. 237/2023.

22. În cazul în care organismul de control nu a luat măsurile corective necesare sau nu a îndeplinit funcțiile delegate acestuia, Ministerul inițiază procedura de retragere a recunoașterii, în conformitate cu pct. 23 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 433/2024.

LISTA
operatorilor și a grupurilor de operatori
care și-au notificat activitatea în sistem ecologic (informație pentru acces public)

Producția vegetală primară (data ultimei actualizări)

Nr.	Operator	Suprafața, ha	Cultura	Statut suprafață conversie (C) /ecologic (E)	Statut cultura ecologic (E) / convențional (Cv)	Organism de control

Producția animalieră (data ultimei actualizări)

Nr.	Operator	Categorie	Statut suprafață conversie (C) /ecologic (E)	Statut produs ecologic (E) / convențional (Cv)	Organism de control

Procesatori (data ultimei actualizări)

Nr.	Operator	Produs	Ingrediente ecologice, %	Natura operațiilor	Organism de control

Import/Export (data ultimei actualizări)

Nr.	Operator	Import/Export	Categorie de produs	Perioada de valabilitate	Organism de control

Model

LISTA
operatorilor și a grupurilor de operatori
ecologici certificați

Organismul de control _____
Codul organismului de control _____

Operator/Grup ⁽¹⁾	IDNO ⁽²⁾	Adresa juridică ⁽³⁾	Locul producerii	Nr. de identificare OC ⁽⁴⁾	Data intrării ⁽⁵⁾	Categorie de activitate ⁽⁶⁾					Statut certificat ⁽⁷⁾	Link ⁽⁸⁾	
						Producție vegetală	Producție animalieră	Procesare	Comerț	Import			Export

Notă:

- ⁽¹⁾ denumirea întreprinderii/companiei și forma juridică a acesteia;
- ⁽²⁾ numărul de înregistrare la Agenția Servicii Publice;
- ⁽³⁾ adresa sediului central al exploatației;
- ⁽⁴⁾ numărul unic de identificare atribuit operatorului de către organismul de control;
- ⁽⁵⁾ data intrării în sistemul de control și certificare ecologică;
- ⁽⁶⁾ tipul (tipurile) de activitate în producția ecologică;
- ⁽⁷⁾ linkul, adresa de internet, către certificatul emis.

Model

RAPORT ANUAL
privind controlul și certificarea producției ecologice
în anul _____

Secțiunea 1. Prezentare generală

Organismul de control care prezintă raportul	
Denumire	
Numărul de cod național	
Numărul de cod UE (după caz)	
Adresa sediu principal	
Adresa sucursalei în RM	
E-mail de contact	
Număr de telefon de contact	
Persoana responsabilă de raportul prezentat	

Operatori ecologici certificați

Tip de activitate	Numărul de operatori	Numărul de inspecții		Comentarii
Producția vegetală				
Flora spontană				
Producția animalieră				
Procesatori				
Depozitare				
Importatori				
Exportatori				
Traderi				
Angroșiști și comercianți cu amănuntul				
Operatori noi intrați în sistemul ecologic				
Operatori ieșiți din sistem, transferat, suspendat				
TOTAL				

Secțiunea 6. Flora spontană

Nr.	Operator	Cod operator	Locul producerii	Coordonatele câmpului	Suprafața, ha	Cultura	Volum, t	Volumul producției certificate, t	Volum vândut local, t	Volum exportat, t	Numărul certificat de inspecție emis

Secțiunea 7. Neconformități

Nr.	Operator	Cod operator	Categorie neconformitate	Ațiuni / sancțiuni aplicate	Interval de timp pentru înlăturare	Ațiuni ulterioare/ monitorizare