



ORDIN
ПРИКАЗ

« » _____ 2026

Nr. PROIECT

*Cu privire la aprobarea modificărilor la
Metodologia de calculare a pragului
absolut al sărăciei*

În temeiul art.7 alin. (2) și art. 10 alin. (2) al Legii nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, în vederea realizării acțiunii nr. 8 din Anexa A și acțiunii 26 din Anexa B la Capitolul 18 „Statistici” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, întru executarea activității 19 din Programul de lucrări statistice pentru anul 2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 758/2025, precum și în conformitate cu pct.12 sbp.4) și pct. 11) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 935/2018,

ORDON:

1. La *Metodologia de calculare a pragului absolut al sărăciei*, aprobată prin Ordinul nr. 56 din 24 august 2018, cu modificările operate prin Ordinul Biroului Național de Statistică nr. 15 din 02 iulie 2020 (în continuare - Metodologie), se operează modificări și completări, conform anexei la prezentul Ordin.

2. Modificările operate în Metodologie conform pct. 1 al prezentului Ordin vor fi puse în aplicare începând cu calculele indicatorilor sărăciei relevanți pentru anul 2025, ce vor fi realizate de Direcția statistică nivelului de trai (I. Emelianova).

3. Direcția diseminare și comunicare (L. Racu) va plasa pe pagina oficială web a Biroului Național de Statistică, varianta modificată a *Metodologiei*, conform prezentului Ordin.

4. Controlul asupra executării prezentului Ordin se pune în sarcina dnei Aurelia Spătaru, directoare generală adjunctă.

Director general

Oleg CARA

**Modificările care se operează la
Metodologia de calculare a pragului absolut al sărăciei,
aprobată prin Ordinul Biroului Național de Statistică cu nr. 56 din 24 august 2018**

1. Nota din Foaia de titlu se expune în următoarea redacție:

„Notă: Metodologia de calculare a pragului absolut al sărăciei aprobată prin Ordinul Biroului Național de Statistică (BNS) nr. 56 din.24.08.2018, a fost modificată prin Ordinul nr.15 din 2.07.2020 (ajustările operate sunt marcate în textul Metodologiei cu culoare gri) și ulterior modificată prin Ordinul nr. ____ din _____ mai 2026 (ajustările operate sunt marcate în textul Metodologiei cu culoare azurie).”

2. La punctul „1. Introducere”:

- se adaugă alineatul patru cu următorul cuprins:

„În anul 2026, metodologia a fost ajustată prin includerea în agregatul pentru calcularea sărăciei absolute a cheltuielilor de sănătate, precum și operarea altor modificări la prezenta Metodologie.”;

- Alineatul cinci se completează la final cu textul “inclusiv modificările ce rezultă din acțiunile de aliniere la cerințele Uniunii Europene, operate în anul 2025.”;

3. La punctul „2. Surse de date” subpunctul 2.1. Cercetarea Bugetelor Gospodăriilor Casnice alineatele 3-8 se expun în redacție nouă după cum urmează:

„Metode de înregistrare a datelor. Se utilizează două metode de înregistrare a datelor: interviul și autoînregistrările. În Chestionarul principal al gospodăriei înregistrarea datelor se face pe bază de interviu ”față în față” cu înregistrarea, începând cu anul 2025, a informațiilor în format electronic, iar Registrul gospodăriei este completat nemijlocit de către gospodărie.

Completarea Chestionarului principal presupune întreținerea unor discuții cu fiecare membru al gospodăriei, iar dacă aceasta nu este posibil, informațiile sunt obținute de la capul gospodăriei (numit și persoană de referință) sau altă persoană adultă. Completarea Registrului gospodăriei se efectuează de către un membru adult al gospodăriei care este disponibil să facă înregistrări corecte, zilnice sau la perioade cât mai scurte de timp.

Perioada de referință. Perioada pentru care se înregistrează datele în Chestionarul principal al gospodăriei și Registrul gospodăriei este luna calendaristică, iar pentru unele categorii de mărfuri și servicii inclusiv și ultimele 6-12 luni. Cheltuielile pentru procurarea de produse alimentare sunt înregistrate pentru 2 săptămâni.

Eșantionare. Planul de eşantionare utilizat pentru CBGC reprezintă un plan probabilistic complex de eşantionare realizat în două trepte. La prima treaptă, în baza recensămintelor populației, este proiectată baza de sondaj numită Eșantionul Multifuncțional de tip master pentru cercetările din Domeniul Social (EMDOS). Acesta reprezintă un eşantion reprezentativ de Unități Primare de Eșantionare (UPE), stratificat în funcție de criteriile: geografic, mediul de reședință și mărimea localităților.

În a doua treaptă, din fiecare UPE sunt extrase locuințele (Unitățile Secundare de Eșantionare) care participă în cercetare, utilizând procedeul extragerii simple aleatoare din EMDOS. Volumul eşantionului anual al CBGC este de circa 20000 locuințe.

Organizarea cercetării. Pentru efectuarea activităților de colectare, verificare, introducere și transmitere a datelor în cadrul cercetărilor în gospodării sunt organizate echipe în teren, care de regulă sunt formate din câțiva operatori de interviu și un controlor, distribuiți în UPE-le de colectare din localitățile urbane și rurale, care formează rețeaua BNS de colectare a datelor în gospodăriile casnice în localitățile de cercetare extrase conform EMDOS. Pentru verificarea, introducerea și transmiterea informației la sediul central al BNS, în cadrul centrelor regionale pentru statistică activează subdiviziuni specializate, dotate cu echipament tehnic și care deservește localitățile cercetate din vecinătate.”;

4. Punctul „3. Standarde și clasificări utilizate” se expune în redacție nouă după cum urmează:

„3. Standarde și clasificări utilizate

Metodologia de calculare a pragului absolut al sărăciei este elaborată în baza [recomandărilor metodologice](#) ale Băncii Mondiale privind măsurarea bunăstării și estimarea sărăciei monetare. Aplicarea acestor principii metodologice asigură comparabilitatea în timp a indicatorilor sărăciei și alinierea la practicile internaționale în domeniu.

Metodologia CBGC a fost elaborată în conformitate cu legislația UE în domeniu (în speță Regulamentul (UE) 2019/1700 privind cadrul comun pentru statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, precum și cu actele de implementare și recomandările metodologice aferente) și corespunde cu recomandările de bază stipulate în Manualul EUROSTAT „Ancheta bugetelor gospodăriilor în UE: metodologie și recomandări pentru armonizare”, ceea ce asigură coerența internă a datelor, calitatea statisticilor produse și comparabilitatea internațională, în special cu statisticile statelor membre ale Uniunii Europene.

Clasificări utilizate în CBGC:

- **Cheltuielile de consum** ale populației, până în anul 2024, erau clasificate în conformitate cu Clasificatorul cheltuielilor pentru consumul individual, COICOP 1993, care asigură comparabilitatea datelor la nivel de 12 grupe majore și 4 semne.

Din anul 2025, cheltuielile de consum ale populației sunt clasificate în conformitate cu Clasificatorul cheltuielilor gospodăriilor casnice (CC-GC rev.1), elaborat în corespundere cu Clasificarea Consumului Individual pe Destinații (eng. Classification of Individual Consumption According to Purpose) - COICOP 2018. CC-GC rev.1 este armonizat cu COICOP 2018 la nivelul subclasei (5 cifre) în cadrul secțiunii A ”Cheltuielile de consum” (diviziunile 1-13), care include cheltuielile de consum ale gospodăriilor casnice. Pentru a oferi posibilități suplimentare de detalieri, clasificare și analiză a cheltuielilor gospodăriilor casnice, în Clasificator a fost introdus un nivel suplimentar de clasificare - grupare cu coduri din șase cifre.

- **Veniturile disponibile** ale populației sunt clasificate în conformitate cu Clasificatorul național al veniturilor, care este aliniat la Manualul Grupului Canberra. Conform clasificării naționale venitul gospodăriei (atât în bani, cât și în natură) este definit astfel încât să cuprindă:

(i) veniturile din ocupare (atât din activitatea salarială, cât și din activitatea individuală agricolă și non-agricolă);

(ii) veniturile din proprietate;

(iii) prestațiile sociale;

(iv) alte venituri, inclusiv transferurile din afara țării.

Notă: deosebirile majore față de recomandările manualului grupului Canberra – este colectată informația pentru a estima venitul din ocupare ”net”, iar conform recomandărilor trebuie să fie venitul ”brut”, inclusiv impozitul pe venit și contribuțiile sociale și asigurări medicale obligatorii.

- **Activitatea economică** este clasificată corespunzător Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM, rev.2), care este armonizat cu NACE ver.2.
- **Ocupațiile** sunt clasificate corespunzător Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-2021), armonizat cu standardul internațional ISCO-08.
- **Nivelul de educație** este clasificat conform Clasificatorului programelor educaționale din Republica Moldova, armonizat cu standardul internațional ISCED-97, ulterior înlocuit cu Clasificarea programelor educaționale și de formare profesională din Republica Moldova armonizată cu standardul internațional ISCED-2011.”;

5. La punctul „5. Construirea indicatorului privind cheltuielile de consum pentru analiza bunăstării”:

- subpunctul 5.1 la final se completează cu următorul text:

„ Din anul 2025 cheltuielile pentru bunuri și servicii, raportate **atât** pentru perioada cumulativă (ultimile trei/șase/douăsprezece luni), **cât** și pentru luna curentă sunt ajustate în termeni lunari după cum urmează:

1. Dacă cheltuielile sunt raportate doar pentru luna curentă, *se iau în considerare cheltuielile pentru luna curentă raportate în luna curentă:*

$$chelt_lunar = cost01$$

2. Dacă cheltuielile sunt raportate doar pentru perioada cumulativă sau **atât** pentru perioada cumulativă, **cât** și pentru luna curentă, cheltuielile raportate pentru trei luni sunt împărțite la 3, pentru șase luni - la 6, iar pentru ultimele douăsprezece luni - la 12, dar cheltuielile pentru luna curentă *nu se iau în considerare:*

$$chelt_lunar = \frac{SUM(marf01)}{3/6/12}$$

unde:

chelt_lunar – cheltuieli lunare, lei,

cost01 – cheltuielile pentru luna curentă raportate în luna curentă, lei,

marf01 – cheltuielile raportate pentru ultimele trei/șase/douăsprezece luni, lei.

Această metodă de calcul combină ambele perioade de referință, fiind folosită toată informația raportată de gospodărie și se bazează, de facto, pe utilizarea celei mai lungi perioade de referință în locul celei mai scurte.” ;

- subpunctul 5.2 la final se completează cu următorul text:

„ gregatul de consum include, cheltuielile pentru medicamente și produse pentru sănătate, precum și cele aferente serviciilor de îngrijire ambulatorie. Totodată, agregatul de consum exclude cheltuielile pentru servicii spitalicești.”.

6. Tabelul 1 din Anexă se completează cu o coloană nouă (coloana patru) și se expune în redacție nouă după cum urmează:

Tabelul 1. *Schimbări metodologice*

	<i>Conform metodologiei 2006</i>	<i>Conform metodologiei 2016</i>	<i>Conform metodologiei 2025</i>
Calcularea consumului lunar în cazul cheltuielilor raportate pentru	Cheltuielile sunt convertite în consum lunar, ținând cont de informația doar din perioada preferată de referință. Această abordare înseamnă utilizarea celei mai lungi perioade de referință în locul celei mai scurte	Cheltuielile sunt convertite în consum lunar, combinând ambele perioade de referință, folosind astfel toată informația raportată de gospodărie. Astfel, cheltuielile raportate în Registrul gospodăriei pentru luna curentă	Cheltuielile sunt convertite în consum lunar, combinând ambele perioade de referință, folosind astfel toată informația raportată de gospodărie.

perioade de referință diferite	(folosind datele din Chestionarul principal pentru ultimele șase/douăsprezece luni în locul celor ale Registrului gospodăriei pentru luna curentă). Cheltuielile raportate în Chestionarul principal pentru ultimele șase luni sunt împărțite la 6, iar pentru ultimele douăsprezece luni sunt împărțite la 12.	și în Chestionarul principal pentru ultimele șase luni sunt adunate și împărțite la 7. Cheltuielile raportate în Registru gospodăriei pentru luna curentă și în Chestionarul principal pentru ultimele douăsprezece luni sunt adunate și împărțite la 13.	Astfel cheltuielile raportate pentru ultimele trei/ șase/ douăsprezece luni, sunt împărțite respectiv la 3/6/12. Această abordare înseamnă utilizarea celei mai lungi perioade de referință în locul celei mai scurte.
Minimul de consum caloric pentru o persoană utilizat la stabilirea coșului alimentar	2282 kcal/zi	2400 kcal/zi	Nu a fost ajustat
Indexul Paasche (nivelul estimării)	unitate primară de eșantionare (UPE) și lună	regiune de cercetare (STRAT) și lună	Nu a fost ajustat
Coșul nealimentar al sărăciei	Coșul nealimentar inferior al sărăciei constituie consumul nealimentar mediu al populației al cărei consum total este similar pragului alimentar al sărăciei.	Coșul nealimentar superior al sărăciei constituie consumul nealimentar mediu al populației al cărei consum alimentar este similar pragului alimentar al sărăciei.	Nu a fost ajustat
Profunzimea sărăciei absolute	neajustată la scala de echivalență	ajustată la scala de echivalență	Nu a fost ajustat
Severitatea sărăciei absolute	neajustată la scala de echivalență	ajustată la scala de echivalență	Nu a fost ajustat
Pragul sărăciei extreme	Valoarea necesarului de consum alimentar estimat în baza structurii consumului populației cel mai puțin asigurate.	Echivalat cu pragul inferior al sărăciei absolute stabilit pentru anul 2006.	Nu a fost ajustat
Populație de referință	Populația stabilă	Populația stabilă, înlocuită ulterior cu populația cu reședință obișnuită	Nu a fost ajustat

7. În Anexă, Tabelul 2. *Mărfurile cu perioade diferite de referință* se renumerează în Tabelul 2a, denumirea acestuia se expune în redacție nouă “*Tabelul 2a**. *Mărfurile cu perioade diferite de referință – până în anul 2024*”, iar sub tabel se adaugă textul:

„Începînd cu anul 2025, urmare a modificărilor operate în instrumentarul de colectare a datelor CBGC și utilizării Clasificatorului cheltuielilor gospodăriilor casnice (CC-GC rev.1), aliniat la clasificatorul COICOP 2018, tabelul 2a este înlocuit cu tabelul 2b.”

8. Anexa se completează cu un tabel nou „Tabelul 2b” cu următorul cuprins:

Tabelul 2b. *Mărfurile cu perioade diferite de referință – începînd cu anul 2025**

Denumirea mărfii	Perioada de referință	Codul mărfii
TRANSPORT ȘI SERVICII DE TRANSPORT		
Servicii de transport feroviar de pasageri	luna interviului/ultimele 12 luni	73111
Servicii de transport aerian de pasageri	luna interviului/ultimele 12 luni	73321
TURISM ÎN ȚARĂ ȘI PESTE HOTARE		
Pachete de servicii turistice interne (foile turistice pentru odihnă în stațiunile de vacanță, tabere sportive și de recreere pentru copii și adulți, excursii, etc.)	luna interviului/ultimele 12 luni	98001

Denumirea mărfii	Perioada de referință	Codul mărfii
Pachete de servicii turistice internaționale (vacanțe sau tururi internaționale „all-inclusive”, tabere sportive și de recreere pentru copii și adulți, odihnă în stațiuni de vacanță, etc.)	luna interviului/ultimele 12 luni	98002
COSTUL CONTRACTULUI PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT PENTRU ANUL DE STUDII CURENT		
Plata pentru învățământul preșcolar (grădinițe de copii/ creșe)	luna interviului/ultimele 12 luni	101011
Plata pentru învățământul primar	luna interviului/ultimele 12 luni	101021
Plata pentru învățământul secundar general	luna interviului/ultimele 12 luni	102001
Plata pentru învățământul profesional tehnic (școală profesională, colegiul, centrul de excelență)	luna interviului/ultimele 12 luni	103001
Plata pentru învățământul superior	luna interviului/ultimele 12 luni	104001
ÎMBRĂCĂMINTE (finită sau confecționată la comandă)		
Țesături pentru îmbrăcăminte	luna interviului/ultimele 6 luni	31101
Paltoane, pardesiuri, trenziuri, scurte pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	31211
Paltoane, pardesiuri, trenziuri, scurte pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	31221
Uniforme școlare (costume, sacouri, veste, pantaloni, fuste, rochii, cămăși, bluze și altă îmbrăcăminte utilizată exclusiv pentru școală)	luna interviului/ultimele 6 luni	31241
ÎMBRĂCĂMINTE (finită sau confecționată la comandă) pentru bărbați sau băieți de la 2 ani		
Costume, sacouri, vestoane, costume pentru sport și recreere pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31212
Pantaloni (clasici, blugi, sportivi, scurți) pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31213
Pulovere, cardigane, jachete, hanorace, veste pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31214
Cămăși, malete, bluze pe gât, tricouri polo pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31215
Lenjerie de corp (pijama, halate, maiouri, tricouri, indispensabili, chiloți, chiloți de baie, etc.) pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31216
Articole de ciorăpărie pentru bărbați sau băieți de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31217
ÎMBRĂCĂMINTE (finită sau confecționată la comandă) pentru femei sau fete de la 2 ani		
Costume, sacouri, rochii, vestoane, costume pentru sport și recreere pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31222
Fuste, pantaloni (clasici, blugi, sportivi, scurți) pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31223
Pulovere, cardigane, jachete, hanorace, veste pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31224
Cămăși, malete, bluze pe gât, tricouri polo pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31225
Lenjerie de corp (pijama, halate, maiouri, tricouri, indispensabili, chiloți, chiloți de baie, etc.) pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31226
Articole de ciorăpărie pentru femei sau fete de la 2 ani	luna interviului/ultimele 3 luni	31227
ALTE ARTICOLE DE ÎMBRĂCĂMINTE		
Articole de îmbrăcăminte pentru bebeluși cu vârsta 0-1 ani inclusiv	luna interviului/ultimele 3 luni	31231
Articole pentru acoperirea capului, inclusiv seturi care conțin căciulă, fular și mănuși	luna interviului/ultimele 3 luni	31311
Eșarfe, baticuri și fulare pentru cap și gât, mănuși și mufe, etc.	luna interviului/ultimele 3 luni	31312
Articole de îmbrăcăminte pentru lucru (halate de lucru, combinezoane, salopete, mâneci de protecție, șorțuri, pestelci, mănuși etc.)	luna interviului/ultimele 3 luni	31313
ÎNCĂLȚĂMINTE pentru bărbați sau băieți de la 13 ani		
Cizme, cizmulițe, bocanci pentru bărbați sau băieți de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32111
Pantofi, sandale pentru bărbați sau băieți de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32112
Încălțăminte sport casual (adidași, teniși, ghete, ghetuțe sport) pentru bărbați sau băieți de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32113
Încălțăminte din cauciuc (cizme, pantofi/șlapi de plajă, galoși) pentru bărbați sau băieți de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32114
Alte tipuri de încălțăminte (papuci de casă, încălță-minte din pâslă/fetru) pentru bărbați sau băieți de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32115

Denumirea mărfii	Perioada de referință	Codul mărfii
ÎNCĂLȚĂMINTE pentru femei sau fete de la 13 ani		
Cizme, cizmulițe, bocanci pentru femei sau fete de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32121
Pantofi, sandale pentru femei sau fete de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32122
Încălțăminte sport casual (adidași, teniși, ghete, ghetuțe sport) pentru femei sau fete de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32123
Încălțăminte din cauciuc (cizme, pantofi/șlapi de plajă, galoși) pentru femei sau fete de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32124
Alte tipuri de încălțăminte (papuci de casă, încălțăminte din pâslă/fetru) pentru femei sau fete de la 13 ani	luna interviului/ultimele 6 luni	32125
ÎNCĂLȚĂMINTE pentru copii 0-12 ani inclusiv		
Cizme, cizmulițe, bocanci pentru copii 0-12 ani inclusiv	luna interviului/ultimele 6 luni	32131
Pantofi, sandale pentru copii 0-12 ani inclusiv	luna interviului/ultimele 6 luni	32132
Încălțăminte sport casual (adidași, teniși, ghete, ghetuțe sport) pentru copii 0-12 ani inclusiv	luna interviului/ultimele 6 luni	32133
Încălțăminte din cauciuc (cizme, pantofi/șlapi de plajă, galoși) pentru copii 0-12 ani inclusiv	luna interviului/ultimele 6 luni	32134
Alte tipuri de încălțăminte (papuci de casă, încălțăminte din pâslă/fetru) pentru copii 0-12 ani inclusiv	luna interviului/ultimele 6 luni	32135
INTREȚINEREA LOCUINȚEI		
Gaze de rețea	luna interviului/ultimele 12 luni	45211
Gaze din butelii	luna interviului/ultimele 12 luni	45221
Încălzire centrală	luna interviului/ultimele 12 luni	45503
Combustibil lichid	luna interviului/ultimele 12 luni	45301
Cărbune de pământ	luna interviului/ultimele 12 luni	45411
Lemne, vreascuri etc.	luna interviului/ultimele 12 luni	45421
Alți combustibili solizi	luna interviului/ultimele 12 luni	45491