

SINTEZA
la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Î.S. Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului (Aviz Nr. 01-6-01/102 din 04.02.2026)	1.	Premiza-cheie privind „similaritatea activităților” și existența sinergiilor declarate în Nota de fundamentare este discutabilă. Se afirmă că întreprinderile ar avea activități similare, ceea ce ar permite eliminarea suprapunerilor de funcții și optimizarea cheltuielilor administrative. Cu toate acestea, pachetul prezentat nu conține o analiză comparativă a activității întreprinderilor ce urmează a fi fuzionate după tipuri de servicii, competențe, modele de afaceri, surse de venit, structura costurilor, etc. În rezultat, în Nota de fundamentare nu este descrisă clar situația, în special: fuziunea întreprinderilor formează într-adevăr o structură „omogenă/de același profil” sau, dimpotrivă, conduce la absorbția unor organizații cu specializări diferite și cu parametri manageriali și financiari diferiți? În condiții de piață, pentru Î.S. IPOT aceasta înseamnă risc de supraîncărcare managerială și diminuare a competitivității întreprinderii pe piața serviciilor cadastrale, concomitent cu creșterea responsabilității financiare în virtutea succesiunii în drepturi și obligații.	Nu se acceptă Reorganizarea întreprinderilor vizate a fost fundamentată în baza mecanismului de triere a întreprinderilor de stat aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, precum și în conformitate cu Strategia privind administrarea proprietății de stat pentru anii 2023–2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022. Analiza a vizat situația economico-financiară, specificul activităților și perspectivele de dezvoltare ale entităților implicate, concluzionând asupra oportunității consolidării acestora prin reorganizare.
	2.	Insuficiența fundamentării financiare și a elaborării manageriale a soluției propuse. Materialele prezentate conțin formulări generale privind obiectivele de optimizare și „sinergie”, însă nu includ calcule verificabile ale efectului economic, termene de recuperare a costurilor, precum și o prezentare completă a volumului obligațiilor care urmează să fie preluate de entitatea absorbantă. În lipsa acestor date, nu este posibilă o evaluare obiectivă a sustenabilității configurației de unificare propuse și a impactului acesteia asupra capacității de plată a Î.S. IPOT. De exemplu, în privința volumului obligației confirmate Î.S. Energoproiect și Î.S. IPROCOM au datorii pentru darea în locațiune a spațiilor și servicii comunale față de I.P. “Direcția generală pentru administrarea claririlor Guvernului Republicii Moldova”, inclusiv:	Nu se acceptă În conformitate cu legislația aplicabilă, reorganizarea prin absorbție presupune succesiunea universală în drepturi și obligații a entității absorbite, aceste efecte fiind inerente mecanismului juridic al reorganizării. Evaluarea impactului financiar se realizează în baza datelor contabile disponibile, iar eventualele riscuri vor fi gestionate la etapa de implementare a hotărârii Guvernului.

		- 1.305.991,15 lei (Î.S. Energoproiect) - 1.743.210,62 lei (Î.S. IPROCOT) Mai mult ca atât, în urma verificării Portalului Național al Instanțelor de Judecată s-a constatat că conform Hotărârii instanței de judecată din 01.11.2021 și în temeiul Deciziei Colegiului Civil, Comercial și de Contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău din 17.05.2022 a fost recunoscută impusă încasarea datoriei pentru locațiune, pentru servicii comunale și penalități în suma totală de 2.015.504,04 lei în favoarea I.P. Direcția Generală pentru Administrarea Clădirilor Guvernului. Astfel, riscul adoptării unei decizii fără dezvăluirea completă a obligațiilor și fără analiză scenarială întrucât Î.S. IPOT devine de fapt succesor de obligații este unul critic.	
	3.	În consecință, stabilitatea financiară a Î.S. IPOT depinde în mod direct de veniturile proprii și de încasările din activitatea de prestare a serviciilor cadastrale și de delimitare a proprietății publice. Totodată, proiectul prevede că cheltuielile legate de reorganizare și eventuala disponibilizare a personalului vor fi acoperite din veniturile proprii ale entității absorbante. Această abordare transferă riscurile perioadei de tranziție asupra Î.S. IPOT și va afecta negativ lichiditatea întreprinderii, mai ales în condițiile diminuării veniturilor din prestări servicii. Cu referire la stabilitatea financiară a Î.S. IPOT prezentată în Nota de fundamentare, se constată că din anul 2022 prestarea serviciilor cadastrale selective (principalul segment de activitate) se află într-un trend continuu de diminuare, fapt despre care consiliul de administrație al IS IPOT și fondatorul – Agenția Proprietății Publice au fost informați cu regularitate, în special: anul 2022 - 6786,4 mii lei, anul 2023 - 4255,5 mii lei, 2024 - 4010,1 mii lei, 2025 - 3795,1 mii lei, ceea ce reprezintă o scădere cumulată de 44,1%. Începând cu anul 2023, întreprinderea compensează diminuarea veniturilor prin servicii din proiecte specifice (construcția obiectelor de infrastructură cum ar fi apeduct magistral și LEA 400kV Vulcănești-Chișinău, Proiectul Înregistrare și Evaluare Funciare), care constituie 45,5% din total venituri în 2023, 61,9% în 2024, 62,0% în anul 2025. Această evoluție reflectă un caracter fluctuant al veniturilor, respectiv al lichidităților întreprinderii și o dependență sporită de proiecte pentru asigurarea continuității activității.	Nu se acceptă Scopul reorganizării este consolidarea capacităților instituționale și eficientizarea managementului activităților conexe domeniului proiectării, organizării teritoriului și expertizării construcțiilor. Analiza realizată nu confirmă existența unor riscuri suplimentare față de cele inerente unui proces de reorganizare. Deși pe termen scurt fuziunea implică costuri de reorganizare, aceasta reprezintă o intervenție necesară pentru a preveni deteriorarea continuă a situației financiare. Trendul descendent al veniturilor din activitatea de bază indică faptul că modelul actual nu mai este sustenabil, iar menținerea status quo-ului ar amplifica riscurile financiare. Fuziunea poate contribui la extinderea portofoliului de servicii și accesul la noi tipuri de lucrări și proiecte; Astfel, dependența de un singur segment (servicii cadastrale selective) poate fi redusă, iar veniturile pot deveni mai stabile și mai previzibile. Integrarea activităților permite:

			-reducerea costurilor administrative și operaționale; -eliminarea suprapunerilor de funcții; utilizarea mai eficientă a resurselor umane și tehnice. Pe termen mediu, aceste economii pot compensa costurile inițiale de reorganizare și pot îmbunătăți lichiditatea. În pofida riscurilor pe termen scurt, fuziunea reprezintă o măsură justificată strategic, care poate contribui la consolidarea financiară, diversificarea veniturilor și creșterea eficienței operaționale. Amânarea sau neimplementarea acesteia ar perpetua vulnerabilitățile existente și ar limita capacitatea de adaptare a întreprinderii la condițiile actuale de piață.
	4.	Riscuri financiare și nerespectarea principiilor contabile în procesul de absorbție a Î.S. IPOT. Din punct de vedere al rigorilor contabile și al integrității patrimoniului public, considerăm că absorbția propusă este insuficient argumentată și prezintă riscuri majore de afectare a unei întreprinderi profitabile. Baza informațională neauditată și lipsa auditului extern recent. Orice proces de reorganizare trebuie să se bazeze pe certitudinea datelor financiare. În cazul dat, Nota de fundamentare a fost elaborată pe baza unor informații neauditate, existând riscul ca acestea să fie neconforme. Toate cele trei întreprinderi vizate pentru fuziune, respectiv Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect”, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie ENERGOPROIECT” și Î.S. „IPROCOM”, nu dețin rapoarte de audit extern recente. Preluarea prin absorbție a unor solduri neconforme reprezintă un risc financiar pentru Î.S. IPOT. Riscuri privind creanțele, stocurile și evaluarea activelor. Nu există certitudine că creanțele raportate sunt recuperabile sau că stocurile și activele nu sunt supraevaluate. Lipsa transparenței privind situația financiar-contabilă. Nota de fundamentare se bazează pe raportări interne care pot conține erori și	Nu se acceptă Fundamentarea proiectului a avut la bază rapoartele financiare disponibile ale entităților vizate, precum și datele preliminare pentru anul 2025. Lipsa unor audituri externe recente nu împiedică promovarea reorganizării, întrucât verificarea situației patrimoniale și financiare va fi realizată în cadrul procesului de implementare a reorganizării.

omisiuni, în special în bilanțurile contabile ale întreprinderilor în dificultate financiară, care nu au fost auditate.

Inexistența provizioanelor pentru riscuri și cheltuieli. Este puțin probabil ca întreprinderile cu capacități de plată afectate să nu înregistreze litigii în curs sau obligații față de angajați și furnizori.

Lipsa provizioanelor în bilanțurile acestora sugerează o reflectare incompletă a riscurilor și obligațiilor. Prin absorbție, Î.S. IPOT va deveni succesor în drepturi și obligații și poate fi obligată să preia inclusiv obligații potențiale/neidentificate la data fuziunii, cu impact direct asupra rezultatului financiar.

Impact asupra indicatorilor de solvabilitate, capitalului de lucru și continuității proiectelor.

Solvabilitatea și scorul Altman Z indică faptul că Î.S. IPOT se situează în zona de siguranță în perioada ultimilor 3 ani. După fuziunea cu întreprinderile din zona de risc se poate produce o deteriorare semnificativă a indicatorilor prin acoperirea datoriilor curente ale entităților insolubile, lăsând întreprinderea fără capital de lucru și afectând continuitatea proiectelor inițiate.

Creșterea presiunii administrative și a costurilor operaționale. Nota de fundamentare menționează cheltuielile administrative ca punct slab, iar absorbția va crește presiunea asupra aparatului contabil și administrativ al Î.S. IPOT, generând cheltuieli suplimentare.

Autonomia financiară și riscul de insolabilitate. Reducerea gradului de îndatorare va fi anulată de preluarea datoriilor masive ale întreprinderilor fără lichidități, ducând întreprinderea către risc de insolabilitate.

Caracterul neechitabil al transferului de risc asupra entității absorbante. Fuziunea întreprinderilor nu reprezintă o consolidare a unei activități omogene, ci transferarea disproporționată a riscurilor și poverii financiare asupra entității absorbante. Având în vedere că Î.S. IPOT este unica întreprindere cu un management financiar auditat și cu indicatori economico-financiari ai unei întreprinderi solvabile și lichide, considerăm că obligarea acesteia la fuziune conduce la situația în care entitatea performantă suportă consecințele agregării unor entități neperformante.

Riscul de preluare a activelor neproductive și de creștere a costurilor fără beneficia.

Preluarea unor active (echipamente, mijloace fixe) neevaluate, care nu generează venituri, dar necesită costuri de întreținere, va crește cheltuielile

		Î.S. IPOT fără beneficii proporționale. Astfel concluzionăm că această reorganizare prin fuziune nu este justificată din punct de vedere economic și prezintă un mecanism de acoperire indirectă a pierderilor / obligațiilor întreprinderilor ajunse în dificultate financiară, în consecința unor deficiențe de management.	
	5.	Considerăm că promovarea reorganizării în forma actuală — fără analiză financiară aprofundată, fără determinarea transparentă a volumului obligațiilor preluate și fără demonstrarea corespondenței funcționale între întreprinderile fuzionate — creează riscuri disproporționate pentru Î.S. IPOT, ca întreprindere în regim de autofinanțare, și va afecta negativ continuitatea activității și sustenabilitatea acesteia în condiții de piață. Plus la toate, urmare a unei astfel de fuziuni, va crește riscul de concediere a personalului calificat în domeniul cadastrului bunurilor imobile, ceea ce poate conduce la imposibilitatea participării la proiecte specifice, care constituie sursa de venit a institutului, inclusiv: – lucrări cadastrale și de delimitare masivă planificate de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru pentru perioada 2026–2028; – lucrări cadastrale și de organizare a teritoriului, de evaluare a prejudiciilor și de elaborare/înaintare a actelor privind transmiterea în proprietatea/folosința statului a bunurilor imobile expropriate în cadrul lucrărilor de construcție a liniei electrice aeriene (LEA) 400 kV de transport al energiei electrice Bălți–Suceava, planificate de Ministerul Energiei pentru anii 2026–2027; – alte proiecte de dezvoltare a infrastructurii în proces de derulare unde participă Î.S. IPOT. Astfel, reorganizarea Î.S. IPOT în forma propusă creează riscul afectării realizării programelor de importanță națională !	Nu se acceptă Reorganizarea urmărește consolidarea activităților similare și utilizarea mai eficientă a resurselor existente, fără afectarea realizării proiectelor de interes public sau a obligațiilor contractuale aflate în derulare.
	6.	Este de menționat, că proiectul de Hotărâre propus pentru avizare nu a fost adus la cunoștința organelor de conducere ale întreprinderilor viabile, respectiv Î.S. IPOT și Î.S. „Serviciul de Stat pentru verificarea și expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”. Organele executive (conducătorii), precum și membrii consiliilor de administrare ale întreprinderilor nu au fost consultați în privința reorganizării propuse, iar colectivele întreprinderilor nu au fost consultate în privința deciziilor care pot genera modificări importante în organizarea muncii sau în relațiile contractuale, inclusiv cele legate de concedierile colective, potrivit prevederilor art. 42 și art. 421 din Codul muncii al RM.	Nu se acceptă Elaborarea proiectului a fost realizată în conformitate cu procedura stabilită de Legea nr. 100/2017 privind actele normative, fiind desfășurată procedura de avizare interinstituțională și consultare publică. Aspectele ce țin de organizarea internă și consultarea personalului vor fi gestionate în cadrul procesului de

			implementare a reorganizării, cu respectarea legislației muncii.
Ministerul Energiei (Aviz Nr. 05-271 din 06.02.2026)	7.	Totodată, a se reține faptul că ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” (IPOT) este implicată în procesul de implementare a liniei electrice aeriene 400 kV Bălți-Suceava, proiect declarat de utilitate publică de interes național prin Legea nr. 88/2025. În acest proces, ÎS „IPOT” realizează lucrări cadastrale și de organizare a teritoriului, de evaluare a prejudiciilor și de elaborare/înaintare a actelor privind transmiterea în proprietatea/folosința statului a bunurilor imobile expropriate, astfel că solicităm respectuos de a se lua în calcul acest aspect în procesul de reorganizare, fiind imperativ ca acesta să fie realizat fără a reduce capacitatea instituției de a-și realiza sarcinile de bază și fără de a reduce capacitatea de a-și onora obligațiile contractuale.	Nu se acceptă Proiectul de reorganizare nu afectează realizarea proiectelor de interes național în care este implicată Î.S. IPOT. Activitățile respective vor continua să fie realizate de entitatea reorganizată, cu menținerea capacităților instituționale necesare. Totodată, aspectele menționate nu vizează obiectul de reglementare al proiectului hotărârii.
	8.	Suplimentar, considerăm judicios completarea Notei de fundamentare la capitolul „Impact financiar și argumentarea costurilor estimative” cu informații privind modul de gestionare a soldurilor financiare a persoanelor juridice absorbite, dată fiind necesitatea acoperirii datoriilor curente ale acestora, precum și perspectivele fluxurilor de numerar aferente activităților ce vor fi realizate și serviciilor ce se vor presta.	Nu se acceptă Nota de fundamentare conține informațiile necesare pentru justificarea proiectului, iar detaliile privind gestionarea patrimoniului și a obligațiilor entităților reorganizate vor fi stabilite în cadrul procesului de implementare a reorganizării.
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (Aviz Nr. 36/01-08/196 din 13.02.2026)	9.	Din analiza domeniilor de activitate rezultă că IPOT are un profil funciar-teritorial distinct, axat pe organizarea teritoriului, reglementarea regimului proprietății funciare, lucrări geodezice, cadastrale, pedologice, precum și pe elaborarea proiectelor de organizare a teritoriului, inclusiv în domeniul irigațiilor, desecării și protecției solului. Activitatea sa este orientată preponderent spre susținerea politicilor publice în domeniul fondului funciar și al agriculturii. În același timp, considerăm că domeniul de activitate al IPOT este în mod natural apropiat de competențele Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, astfel cum sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 390/2023. Atribuțiile ANIF privind gestionarea, monitorizarea și valorificarea fondului funciar, ameliorarea și protecția solurilor, precum și realizarea lucrărilor de interes public în domeniul îmbunătățirilor funciare, sunt complementare activităților desfășurate de IPOT. În acest sens, apreciem că, din perspectivă funcțională și instituțională, ar putea fi analizată oportunitatea plasării IPOT în sfera de coordonare a Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.	Nu se acceptă Stabilirea domeniului de coordonare instituțională a întreprinderilor de stat constituie prerogativa fondatorului, exercitată în temeiul legislației privind administrarea proprietății publice. Proiectul propus vizează reorganizarea unor întreprinderi de stat și nu modificarea instituției fondatoare.

	10.	Pe marginea textului proiectului, propunem la subpct. 3.1, substituirea sintagmei „ <i>actele normative</i> ” cu sintagma „ <i>cadrul normativ</i> ”, pentru conformitate cu Legea nr. 100/2017, iar la pct. 5, substituirea textului „ <i>în conformitate cu</i> ” cu textul „ <i>cu respectarea drepturilor și garanțiilor prevăzute de</i> ”.	Se acceptă La subpct. 3.1 și la pct.5 s-au efectuat modificările invocate.
Ministerul Finanțelor (Aviz Nr. 17-03/27/123 din 17.02.2026)	11.	Nota de fundamentare nu conține o analiză comparativă detaliată a activităților întreprinderilor supuse fuziunii (tipuri de servicii, piețe relevante, modele de venit, structura costurilor). Totodată, domeniile de activitate ale acestora nu formează o structură economică omogenă. În consecință, nu este demonstrată existența unor sinergii reale care să conducă la optimizarea costurilor sau la creșterea eficienței economice a Î.S. IPOT.	Nu se acceptă Analiza realizată a evidențiat existența unor activități complementare între entitățile vizate, iar reorganizarea are drept scop consolidarea capacităților instituționale și reducerea fragmentării activităților în domeniile conexe.
	12.	Concomitent, nu sunt prezentate calcule care ar demonstra impactul financiar al reorganizării, nu este prezentat volumul total al obligațiilor care urmează a fi preluate de Î.S. IPOT în calitate de succesor de drepturi și obligații.	Nu se acceptă Impactul financiar al reorganizării a fost analizat în baza datelor contabile disponibile. Detaliile privind preluarea obligațiilor vor fi stabilite în procesul de implementare a reorganizării, în conformitate cu legislația aplicabilă.
	13.	Suplimentar, întreprinderile propuse pentru absorbție înregistrează datorii confirmate, inclusiv rezultate din hotărâri judecătorești definitive, în valoare de peste 2,0 milioane lei. Preluarea acestora fără mecanisme de compensare sau capitalizare suplimentară prezintă integral riscul financiar asupra Î.S. IPOT și afectează capacitatea sa de plată.	Nu se acceptă Preluarea obligațiilor existente este un efect juridic inerent reorganizării prin absorbție. Totodată, analiza realizată nu indică existența unor riscuri financiare suplimentare care să justifice nepromovarea proiectului.
	14.	În același timp, reorganizarea se propune în lipsa unor audituri externe recente ale întreprinderilor absorbite. Astfel, există riscul preluării unor active supraevaluate, creanțe nerecuperabile, stocuri neconforme și obligații contingente neidentificate, cu impact negativ asupra indicatorilor de solvabilitate ai Î.S. IPOT.	Nu se acceptă Eventualele riscuri privind evaluarea activelor sau creanțelor vor fi gestionate în cadrul procedurii de reorganizare, în conformitate cu legislația contabilă și normele privind administrarea patrimoniului public.
	15.	Fuziunea cu entități aflate în dificultate financiară poate conduce la micșorarea semnificativă a indicatorilor economico-financiar ai Î.S. IPOT, punând în pericol continuitatea activității și derularea proiectelor aflate în	Nu se acceptă Reorganizarea are drept scop consolidarea activităților și creșterea eficienței

		implementare.	managementului, fără a afecta continuitatea activității entității rezultate.
	16.	Proiectul prevede disponibilizarea personalului, însă nu este prezentată informația privind numărul estimativ al salariaților afectați, cheltuielile aferente concedierii și alți indicatori. Totodată, proiectul hotărârii prezentat și Nota de fundamentare nu conțin argumente sustenabile și nu demonstrează necesitatea fuziunii entităților menționate.	Nu se acceptă Proiectul nu urmărește reducerea personalului, iar eventualele ajustări ale structurii organizaționale vor fi realizate cu respectarea prevederilor legislației muncii și a garanțiilor prevăzute pentru salariați.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz Nr. 12- 518 din 16.02.2026)	17.	Sub aspect normativ, la pct. 1 din proiect nu este prevăzută forma juridică de organizare în care urmează a fi reorganizate aceste întreprinderi. Or, potrivit art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, acestea urmează a fi reorganizate în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație. În acest context, se impune clarificarea expresă a formei juridice rezultate în urma reorganizării.	Se acceptă Proiectul se completează cu pct. 2 care prevede reorganizarea în SRL „IPOT”. Punctele ce urmează după se vor renumera.
	18.	Dincolo de acest aspect de conformitate juridică, se constată că, deși obiectivele invocate sunt relevante din perspectiva politicilor de eficientizare a sectorului întreprinderilor de stat, argumentarea din Nota de fundamentare are, în mare parte, un caracter general și declarativ, nefiind susținută prin analize economico-financiare detaliate și date cuantificabile care să demonstreze în mod clar necesitatea și oportunitatea soluției propuse. Nota de fundamentare nu conține o analiză consolidată a impactului financiar al reorganizării asupra entității absorbante. În special lipsesc estimările economiilor administrative preconizate; nu sunt cuantificate costurile efective ale procesului de reorganizare (cheltuieli administrative, juridice, operaționale, evaluări patrimoniale); nu este prezentată o modelare financiară post-fuziune care să reflecte capacitatea entității absorbante de a integra noile active și obligații; nu este analizat impactul asupra fluxurilor financiare și asupra indicatorilor de performanță. În lipsa unor proiecții financiare clare și a unui scenariu de sustenabilitate economică, eficiența măsurii propuse nu poate fi evaluată în mod obiectiv.	Nu se acceptă Nota de fundamentare prezintă argumentele principale privind necesitatea reorganizării. Detaliile privind integrarea activităților și utilizarea resurselor vor fi stabilite la etapa implementării reorganizării.
	19.	Totodată, din analiza Notei de fundamentare nu rezultă în mod convingător că fuziunea tuturor entităților reprezintă singura sau cea mai potrivită soluție pentru atingerea obiectivelor declarate. Nu sunt prezentate calcule concrete privind economiile estimate, nu este demonstrat impactul financiar pozitiv al reorganizării și nu este analizată alternativa restructurării interne a întreprinderilor, fără	Nu se acceptă Reorganizarea prin absorbție reprezintă soluția identificată în urma aplicării mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și urmărește eficientizarea utilizării resurselor și consolidarea activităților conexe.

		recurgerea la fuziune. De asemenea, nu este clar în ce măsură comasarea activităților de proiectare cu cele de verificare și expertizare va îmbunătăți calitatea serviciilor și nu va genera, dimpotrivă, riscuri privind obiectivitatea procesului de expertizare.	
	20.	În ceea ce privește impactul social, proiectul prevede posibilitatea disponibilizării personalului, însă nu sunt indicate date privind numărul estimativ al salariaților afectați, costurile aferente eventualelor concedieri, riscurile litigioase sau impactul asupra capacității instituționale. În condițiile legislației muncii din Republica Moldova, procedurile de concediere colectivă presupun obligații procedurale și financiare semnificative, care nu sunt analizate în mod corespunzător.	Nu se acceptă Aspectele ce țin de eventualul impact social vor fi gestionate în conformitate cu legislația muncii și procedurile aplicabile în cazul reorganizării entităților economice.
	21.	Totodată, fuziunea simultană a mai multor entități cu domenii de activitate distincte poate genera disfuncționalități operaționale, întârzieri în executarea contractelor în derulare și pierderi de expertiză profesională, în lipsa unui plan etapizat și detaliat de integrare instituțională. Prin urmare, intenția declarată poate fi justificată la nivel conceptual, însă argumentarea practică nu este suficient dezvoltată pentru a demonstra că măsura propusă este proporțională, necesară și fundamentată economic.	Nu se acceptă Procesul de reorganizare va fi implementat etapizat, cu asigurarea continuității activităților și a executării obligațiilor contractuale existente.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz Nr. 16-05/459 din 18.02.2026)	22.	Astfel, având în vedere că se propune reorganizarea Institutului de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului, considerăm important ca arhiva ce cuprinde toate documentele și materialele ce țin de cadastrul funciar să fie transmisă către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, ținând cont că aceasta implementează politici în domeniul relațiilor funciare, cadastrului funciar și monitoringului funciar, în conformitate cu prevederile pct. 6 subpct. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 390/2023. În contextul dat, propunem ca, după punctul 3.2, să fie inclus un nou punct 3.3 cu următorul cuprins: „3.3. Arhiva ce ține de documentația și materialele privind cadastrul funciar va fi transmisă către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, instituția responsabilă de implementarea politicilor în domeniul cadastrului funciar și monitoringului funciar.” De asemenea, în proiectul dat nu este indicat misiunea instituției supuse reorganizării.	Nu se acceptă Arhiva instituțiilor reorganizate va fi gestionată de entitatea succesoare în drepturi și obligații, în conformitate cu legislația arhivistică și cu prevederile aplicabile privind administrarea patrimoniului public.
	23.	De asemenea, în proiectul dat nu este indicat misiunea instituției supuse reorganizării. Din aceste considerente, în cazul în care, instituția nou creată nu va efectua activități ce țin de elaborarea studiilor pedologice, monitoringul solului etc.,	Nu se acceptă Reorganizarea are drept scop consolidarea activităților și creșterea eficienței

		considerăm oportună examinarea posibilității transmiterii arhivei aferente acestui domeniu către Institutul Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară, instituție competentă în domeniul cercetării și aplicării rezultatelor în agricultură.	managementului, fără a afecta continuitatea activității entității rezultate. Arhiva instituțiilor reorganizate va fi gestionată de entitatea succesoare în drepturi și obligații, în conformitate cu legislația arhivistică și cu prevederile aplicabile privind administrarea patrimoniului public.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz Nr. 12-692 din 13.02.2026)	24.	Totodată, având în vedere că Întreprinderea de Stat „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor” reprezintă unica instituție de stat al cărei obiect principal de activitate constă în verificarea și expertizarea tehnică a documentației de proiect și a construcțiilor, se impune asigurarea menținerii și continuării acestei activități în cadrul entității nou-create, cu păstrarea competențelor și atribuțiilor corespunzătoare.	Se acceptă Reorganizarea are drept scop consolidarea activităților. Procesul de reorganizare va fi implementat etapizat, cu asigurarea continuității activităților și a executării obligațiilor contractuale existente.
Agenția Servicii Publice (Aviz Nr. 01/1287 din 16.02.2026)	25	Potrivit informației din Registrul de stat al unităților de drept, în privința persoanei juridice Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie „ENERGOPROIECT” (IDNO: 1003600108898) și a persoanei juridice Î.S. „Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOT” (IDNO: 1002600015131) au fost emise de către executorii judecătorești încheieri prin care este interzisă operarea modificărilor în statutul întreprinderilor vizate, inclusiv în vederea reorganizării acestora.	Se acceptă În conformitate cu legislația aplicabilă, reorganizarea prin absorbție presupune succesiunea universală în drepturi și obligații a entității absorbite, aceste efecte fiind inerente mecanismului juridic al reorganizării. Eventualele riscuri vor fi gestionate la etapa de implementare a hotărârii Guvernului.
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Finanțelor (Aviz Nr. 17-04/102 din 03.04.26)	1	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz Nr. 12-1211 din 08.04.2026)	2	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Î.S. Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului	3	Redenumirea întreprinderii din «Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului» în «IPOT» nu va aduce beneficiul activității de specialitate a întreprinderii reorganizate, reieșind din următoarele motive:	Se acceptă. La pct. 3 s-au efectuat modificările invocate.

(Aviz Nr.01-6-01/374
din 06.04.26)

a) Considerăm că denumirea SRL „IPOT” are un caracter excesiv de convențional și, prin ea însăși, nu se ține cont de experiența vastă activităților întreprinderilor supuse reorganizării (65 de ani de activitate al IPOT și peste 40 de ani de activitate a Serviciului de Verificare și Expertizare a proiectelor), nu reflectă nici continuitatea istorică a entității create, nici specializarea sa profesională, nici conținutul activităților care urmează a fi menținute după finalizarea reorganizării. O asemenea abreviere convențională nu exprimă profilul cumulativ al viitoarei întreprinderi și nu permite conturarea unei identități profesionale corespunzătoare.

b) Totodată, considerăm important să se pornească de la faptul că, în urma reorganizării, urmează a fi păstrate mai multe direcții de activitate distincte și istoric formate, fiecare având propria specificitate profesională și logică sectorială. Această împrejurare are relevanță nu doar din perspectiva continuității istorice, ci și din perspectiva identificării profesionale corecte a entității create. În special vorbim despre astfel de direcții de activitate precum:

- relații funciare, organizarea teritoriului și cadastru (nu vorbim numai de cadastrul bunurilor imobile, că de fapt sunt mai multe cadastre de specialitate, fiind părți componente a mai multor sisteme de evidență (exemplu: cadastru funciar, care include parametrii cantitativi ai terenurilor și parametrii calitativi ai solurilor)),
- verificarea proiectelor, a execuției lucrărilor de construcții și expertizarea proiectelor și construcțiilor

În consecință, denumirea finală a întreprinderii create ar trebui, pe cât posibil, să reflecte nu o abreviere convențională, ci profilul real și cumulativ al activităților care se preconizează a fi menținute după finalizarea reorganizării.

c) În același timp, nici o denumire excesiv de extinsă, construită pe principiul enumerării mecanice a tuturor funcțiilor și direcțiilor de activitate ale structurilor reorganizate, nu reprezintă o soluție optimă, deoarece îngreunează perceperea, reduce lizibilitatea și nu creează o identificare instituțională clară și stabilă a noului subiect. Din aceste considerente, apreciem ca fiind necesară o examinare suplimentară a denumirii finale a întreprinderii create, astfel încât să se asigure un echilibru rezonabil între continuitatea istorică, activitatea preconizată, claritatea de conținut și caracterul practic al denumirii, precum și propunem o variantă posibilă pentru examinare ulterioară: ***SRL „Serviciul de Organizare Teritoriului, Cadastru, Expertizare Proiectelor și Construcțiilor”***. Această variantă, deși este

		suficient de extinsă, reflectă într-o măsură mai mare profilul preconizat al viitoarei întreprinderi decât denumirea convențională „IPOT” și, totodată, permite păstrarea legăturii cu direcțiile esențiale de activitate care se preconizează a fi menținute după finalizarea reorganizării. Respectiv reieșind din logica reorganizării, inclusiv din considerentul că activitățile acestor întreprinderi urmează a fi păstrate în viitor se propun modificări în pct. 3 a proiectului revizuit Hotărârii de Guvern privind reorganizarea unor întreprinderi de stat ce țin de denumirea întreprinderii, după cum urmează: „3. După finalizarea procedurii de reorganizare prevăzută la pct. 2, Întreprinderea de Stat «Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului» se reorganizează prin transformare în Societate cu Răspundere Limitată „Serviciul de Organizare Teritoriului, Cadastru, Expertizare Proiectelor și Construcțiilor” (denumire prescurtată - SRL „SOTCEX”).	
	4	În pofida faptului că obiecțiile formulate anterior, nu au fost reținute pe fond, în spirit constructiv și în vederea îmbunătățirii proiectului prezentat spre avizare repetată, considerăm necesar să formulăm propuneri suplimentare ce țin de logica generală a reorganizării etapizate prevăzute la pct. 1–3 din proiect. Comparativ cu redacția inițială a proiectului, modelul de reorganizare etapizată propus în versiunea revizuită se prezintă în ansamblu, ca fiind mai acceptabil, întrucât permite delimitarea succesiunii acțiunilor organizatorice și juridice aferente reorganizării mai multor întreprinderi de stat care diferă prin profil funcțional, situație patrimonială și volumul obligațiilor ce urmează a fi preluate. Totodată, redactarea actuală a proiectului reflectă doar succesiunea etapelor, fără a oferi un grad suficient de certitudine juridică asupra mecanismului de realizare a acestora. În special, proiectul nu stabilește rezultatele juridice care urmează a fi atinse la încheierea acestora și anume înregistrarea etapizată a modificărilor în Registrul de Stat a persoanelor juridice ținut de Agenția Servicii Publice. În opinia noastră, acest element este necesar de prevăzut expres în proiect, deoarece etapizarea propusă riscă să rămână doar o succesiune formală de acțiuni, fără un răspuns clar la întrebarea în ce mod urmează a fi încheiată fiecare etapă.	Nu se acceptă Efectele juridice ale reorganizării, inclusiv transmiterea universală a patrimoniului, drepturilor și obligațiilor, precum și operarea modificărilor în Registrul de stat al persoanelor juridice ținut de Agenția Servicii Publice, se produc în mod unitar la momentul finalizării procedurii de reorganizare, conform cadrului normativ aplicabil. Totodată, etapizarea prevăzută în proiect are un caracter organizatoric și operațional, fiind necesară pentru asigurarea unei implementări ordonate a procesului de reorganizare, fără a genera efecte juridice distincte la finalul fiecărei etape. Instituirea unor rezultate juridice intermediare, inclusiv a unor înregistrări separate pentru fiecare etapă, ar contraveni naturii juridice a fuziunii prin absorbție și ar putea genera incertitudini sau dificultăți în aplicare.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	5	De asemenea, ținând cont că, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 695/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul elaborează politici în domeniul relațiilor	Nu se acceptă Materialele deținute de Î.S. IPOT fac parte din patrimoniul acesteia și sunt utilizate în

(Aviz Nr. 11-05/1047 din 08.04.2026)		funciare, cadastrului funciar și monitoringului funciar, iar Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, în conformitate cu pct. 6 subpct. 3) și pct. 7 subpct. 1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr. 390/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, are competențe ce țin de implementarea politicilor în domeniul cadastrului funciar, inclusiv generalizarea și ținerea cadastrului funciar la nivel național, solicităm conlucrarea cu Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare în scopul transmiterii tuturor materialelor deținute de ÎS „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” ce țin de elaborarea cadastrului funciar.	activitatea economică curentă, inclusiv în executarea contractelor și proiectelor în derulare. Transmiterea integrală a acestora către o altă autoritate ar afecta continuitatea activității, drepturile și obligațiile contractuale, precum și capacitatea operațională a întreprinderii. Totodată, cooperarea instituțională cu Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare poate fi realizată în continuare în condițiile cadrului legal existent, prin schimb de date și colaborare interinstituțională, fără a implica transferul patrimonial al materialelor, care nu este justificat în contextul reorganizării propuse.
Expertizare			
Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/2-4433 din 22.04.2026)	1.	Proiectul reglementează reorganizarea succesivă a mai multor întreprinderi de stat prin fuziune (absorbție) și ulterior transformare în societate comercială. Din punct de vedere conceptual, proiectul se încadrează în competențele Guvernului stabilite de legile enunțate mai sus și urmărește eficientizarea gestionării patrimoniului public. Totodată, semnalăm că autorul nu a stabilit termene pentru realizarea acestor reorganizări (inițierea și finalizarea procedurilor), iar acest fapt poate genera riscuri de aplicare neuniformă și tergiversare a procesului. Aferent rigurilor normative, se vor reține următoarele: În clauza de adoptare, după referința la art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, se va completa inclusiv cu lit. e1), care stabilește competența Guvernului de a adopta hotărâri privind fondarea societăților comerciale cu capital integral sau parțial de stat.	Nu se acceptă Proiectul hotărârii de Guvern are ca obiect de reglementare reorganizarea unor întreprinderi de stat, iar nu fondarea directă a unei societăți comerciale. Transformarea ulterioară într-o societate comercială reprezintă un efect juridic al procedurii de reorganizare, realizat în condițiile și etapele prevăzute de legislația aplicabilă, și nu constituie obiect distinct de reglementare al prezentului proiect. În acest context, completarea temeiului juridic cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. e ¹) din Legea nr. 121/2007 nu este necesară, întrucât proiectul nu reglementează în mod direct fondarea unei societăți comerciale, ci reorganizarea entităților existente.
	2.	La pct. 2, cuvintele „din prezenta hotărâre” se vor exclude. Se va reține că potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în	Se accepta Redacția a fost revizuită.

		același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Observația dată este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect (sbp. 7.1, pct. 11).	
	3.	Pct. 2 și 4 reglementează succesiunea juridică și includ o soluție similară, prin urmare, se recomandă, comasarea într-o singură dispoziție. Totodată, atragem atenția că o astfel de prevedere este inutilă, deoarece reprezintă regula generală a succesiunii în caz de reorganizare (valabil și pentru pct. 6).	Se accepta Cu renumerotarea corespunzătoare.
	4.	La pct. 3 nu este clar raționamentul absorbirii Întreprinderii de Stat Institutul de Proiectări de Stat „Iprocom” doar după absorbirea întreprinderilor indicate la pct. 1.	Nu se accepta Argumentele vizavi de etapizarea fuziunii au fost incluse în nota de fundamentare.
	5.	La sbp. 7.1, textul „pct. 1, 3 și pct. 5” se va substitui cu textul „pct. 1, 3 și 5”. Observația dată este valabilă și pentru pct. 9 și 11.	Se accepta Redacția a fost revizuită.
	6.	Pct. 9, este formulat defectuos, în partea privind „Disponibilizarea, după caz, transferul personalului”, or, construcția dată este ambiguă și neclar structurată. Prin urmare, recomandăm, redarea normei după cum urmează: „Disponibilizarea personalului în urma reorganizării întreprinderilor, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii”.	Nu se accepta Deoarece după formula propusă, personalul trebuie transferat, încă nu este sigur dacă tot personalul va fi transferat.
	7.	La pct. 10, este vagă și se va revedea formularea „eventuala disponibilizare”, or, norma trebuie să fie determinată și exactă.	Se accepta Redacția a fost revizuită.
	8.	La pct. 11, textul „anexei nr. 4 și anexei nr. 41” se va substitui cu textul „anexelor nr. 4 și nr. 41”. Adicional, semnalăm că, prevederea ce vizează modificarea anexelor nr. 4 și nr. 41 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, nu se încadrează la obiectul de reglementare al acestei hotărâri.	Se acceptă Redacția a fost revizuită.
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. EHG26/11398 din 27.04.2026)	9.	Prevederile proiectului vizează integrarea prin absorbție a IS Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor (SSVEPC) în cadrul IS Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului (IPOT). Reorganizarea propusă, poate condiționa o vulnerabilitate la nivel instituțional, prin cumularea și exercitarea de către o entitate a atribuțiilor de <i>elaborarea documentației tehnice și verificare a acesteia</i> . Circumstanța în speță, necesită o revizuire din perspectivă standardelor anticorupție internaționale (Convenția ONU împotriva corupției, standardele OECD (https://www.oecd.org/en/publications/government-at-a-glance-2025_0efd0bcd-en.html)) și standardelor anticorupție naționale (Legea nr.82/2017, Legea nr.133/2016) – ce vizează <i>conflictul de interese</i> la nivel	Nu se acceptă Reorganizarea propusă nu urmărește cumularea necontrolată a funcțiilor de proiectare și verificare, ci integrarea acestora într-un cadru instituțional consolidat, cu delimitarea clară a atribuțiilor și responsabilităților, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil. În cadrul entității rezultate din reorganizare, structura organizatorică va fi revizuită și ajustată, inclusiv prin instituirea unei subdiviziuni distincte,

		instituțional în condițiile în care structura organizatorică permite unei entități să se autoevalueze sau să-și valideze propriile rezultate. Potrivit statutului, principalele genuri de activitate a IS Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor sunt (https://ssvepc.md/statutul-misiunea/), țin de i) verificare tehnică a proiectelor de construcții; ii) expertizarea documentației de proiect; iii) control al conformității proiectelor cu normele tehnice, de siguranță și reglementările în construcții. Potrivit statutului IS IPOT (https://app.gov.md/wp-content/uploads/2023/12/Statut-IPOT.pdf), are ca obiect principal de activitate elaborarea documentației de proiectare în domeniul organizării teritoriului, inclusiv: i) elaborarea proiectelor de organizare a teritoriului; ii) studii și documentații tehnico-economice; iii) servicii de proiectare în domeniul funciar și urbanistic. Altfel, după finalizarea procedurii de reorganizare conform modelului propus, structura organizatorică a entității create poate condiționa dependența ierarhic și operațional a structurii responsabile de evaluare (SSVEPC) de entitatea verificată (IPOT), riscul autoevaluării sau validării din oficiu a propriilor rezultate și transformarea funcției de control într-o <i>formalitate</i>, lipsită de substanță. În context, se remarcă faptul că arhitectura Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, vizează separarea responsabilităților în procesul de construire, reglementând proiectarea și verificarea documentației în calitate de activități distincte ale procesului de construire, fiecare având un regim juridic propriu și titulari diferiți de responsabilitate. Astfel, proiectarea vizează elaborarea documentației tehnice și revine proiectantului, în timp ce verificarea și expertizarea reprezintă o etapă ulterioară de control al conformității, realizată de verificatori de proiecte și experți tehnici atestați, în limitele competențelor lor profesionale.	căreia îi vor reveni atribuțiile de verificare și expertizare a documentației de proiect și a construcțiilor. Această subdiviziune va funcționa pe principii de independență operațională și separare funcțională față de activitățile de elaborare a documentației tehnice, asigurând evitarea conflictelor de interese și menținerea integrității procesului de verificare. În acest sens, reorganizarea nu contravine standardelor anticorupție naționale și internaționale invocate, iar eventualele riscuri de ordin instituțional vor fi gestionate prin mecanisme interne de control, reglementări organizaționale clare și respectarea principiilor de separare a funcțiilor. Scopul reorganizării constă în consolidarea capacităților instituționale și eficientizarea activităților conexe, fără a afecta independența și obiectivitatea procesului de verificare și expertizare.
--	--	---	---

Director general

Roman COJUHARI