

NOTA DE FUNDAMENTARE
La proiectul Hotărârii de Guvern

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire <i>cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat</i> a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect a fost elaborat pornind de la competențele stabilite la art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Prin acest proiect de hotărâre se propune inițierea procedurilor de reorganizare a unor întreprinderi de stat cu obiecte de activitate similare sau conexe, acțiune care rezultă inclusiv din Strategia cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022. Elaborarea acestui proiect de hotărâre de Guvern reprezintă unul dintre rezultatele implementării Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, care a avut drept scop analiza profilului, cifrelor de afaceri și statutul juridic al întreprinderilor de stat în vederea identificării soluțiilor de operaționalizare și revigorare a întreprinderilor de stat, inclusiv prin aplicarea procedurilor de reorganizare. Astfel, prin Procesul verbal nr. 2 din 29 decembrie 2023, de către Comisia de triere s-a realizat trierea entităților cu capital de stat, aplicându-se criteriile prestabilite în Hotărârea Guvernului nr. 819/2023 cu privire la aprobarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, iar întreprinderile de stat vizate de acest proiect de Hotărâre de Guvern au fost plasate în categoria nr. 2 - Întreprinderi recomandate pentru reorganizare în altă formă juridică de reorganizare. Concomitent, proiectul este elaborat în temeiul Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, Pilonul 3 – Guvernarea economică, reforma 3.8.23 – asigurarea sustenabilității și viabilității financiare a sectorului întreprinderilor de stat , măsură care trebuie executată până în decembrie 2026.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin proiectul de hotărâre de Guvern propus pentru examinare și aprobare se intenționează inițierea procedurilor de reorganizare prin fuziune a Întreprinderii de Stat „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” prin absorbție etapizată de către aceasta a Întreprinderii de Stat „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, Întreprinderii de Stat „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie ENERGOPROIECT”,

Întreprinderii de Stat „Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM” și Întreprinderii de Stat „Institutul de Proiectări INDALPROIECT”.

Potrivit prevederilor pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deetatăzării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ.

În același timp, în temeiul anexei nr. 4 a Hotărârii Guvernului nr. 902/2017, Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator la următoarele întreprinderi de stat:

- Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”;
- Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”;
- Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect”;
- Î.S. „Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM”;
- Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect”.

Institutul moldovenesc de stat de proiectări pentru organizarea teritoriului „Moldghiprozem” a fost creat în baza Hotărârii Comitetului Central al PC al Moldovei și Sovietului Miniștrilor al RSS Moldovenești din 14 martie 1961 nr.104 „Cu privire la reorganizarea Ministerului agriculturii al RSS Moldovenești” și ordinului nr.86 al Ministerului Agriculturii al RSS Moldovenești din 21 martie 1961.

Institutul KOLHOZVINSADPROIECT a fost înființat la 6 mai 1968 conform hotărârii adunării constituante a colhozurilor asociate din 12 raioane ale republicii cu denumirea inițială „Moldvinsadproiect”. Sovietul Miniștrilor al RSS Moldovenești prin hotărârea sa nr.217 din 19 iunie 1968 a aprobat Statutul Institutului moldovenesc intercolhoznic de proiectare pentru organizarea teritoriilor și reabilitării viilor și livezilor în colhozurile RSS Moldovenești. Ulterior, conform ordinului nr. 624 din 15.11.1973 al Ministerului agriculturii al RSS Moldovenești institutul a fost redenumit în Institutul tehnologic de proiectări „Kolhozvinsadproiect”.

Întreprinderea de Stat „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” (Î.S. IPOT) a fost fondată în martie 1961, iar începând cu 16 noiembrie 1990, a devenit succesorul de drept al institutelor „Kolhovinsadproiect” și „Moldghiprozem”.

Î.S. „IPOT” are ca domenii principale de activitate organizarea regimului proprietății funciare și realizarea serviciilor de cercetări geodezice. Activitățile întreprinderii vizează, în principal, lucrări și servicii de specialitate necesare evidenței și gestionării terenurilor, precum și determinărilor și măsurărilor geodezice.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „ Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” în perioada anilor 2022-2024 a înregistrat următoarele date economice:

Situația poziției financiare (mii MDL)	2022	2023	2024	TREND		
Total active imobilizate	26.795,41	26.418,51	25.406,06			
Imobilizări necorporale	6,57	1,13	0,00			
Imobilizări corporale	26.718,82	26.347,37	25.336,04			
Investiții financiare pe termen lung	0,00	0,00	0,00			
Creanțe pe termen lung și alte active imobilizate	70.019,00	70.019,00	70.019,00			
Total active circulante	7.817,11	10.671,69	11.854,03			
Stocuri	280,59	829,35	709,63			
Creanțe curente și alte active circulante	1.641,80	1.063,79	1.166,84			
Investiții financiare curente	1.000,00	0,00	0,00			
Numerar și documente bănești	4.894,72	8.778,55	9.977,55			
Total active	34.612,52	37.090,20	37.260,08			
check	0,00	0,00	0,00			
Capital propriu	22.283,82	23.908,29	23.113,52			
Capital statutar	10.828,88	10.828,88	10.828,88			
Prime de capital	0,00	0,00	0,00			
Rezerve	3.163,17	3.163,17	3.822,88			
Total profit (pierdere)	783,99	2.407,29	1.490,69			
Rezerve din reevaluare	7.470,18	7.470,18	6.933,11			
Alte elemente de capital propriu	37,61	38,77	37,96			
Total datorii pe termen lung	10.059,04	10.015,81	10.002,00			
Total datorii curente	1.879,63	2.472,75	3.446,22			
Provizioane	390,03	693,35	698,35			
Total pasiv	34.612,52	37.090,20	37.260,08			
Situația de profit și pierderi (mii MDL)						
Venit din vânzări	11.881,99	17.615,85	19.942,75			
Costul vânzărilor	7.895,26	10.630,73	13.701,71			
Profit brut (pierdere brută)	3.986,73	6.985,12	6.241,04			
Alte venituri din activitatea operațională	74,97	16,10	49,93			
Cheltuieli de distribuie	0,00	0,00	39,09			
Cheltuieli administrative	4.285,86	4.638,60	5.114,34			
Alte cheltuieli din activitatea operațională	141,86	386,26	168,81			
Rezultat din activitatea operațională	-366,03	1.976,37	968,74			
Rezultatul: profit (pierdere) financiar(ă)	3,53	19,42	32,71			
Rezultatul din operațiuni cu active imobilizate și excepționale	0,32	0,00	-694,89			
Rezultat din alte activități	3,85	19,42	-662,18			
Profit (pierdere) până la impozitare	-362,18	1.995,78	306,56			
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	325,64	88,05			
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	-362,18	1.670,14	218,51			
Indicatori financiari	2022	2023	2024	TREND		
Lichiditatea curentă (generală)	4,16	4,32	3,44			
Dinamica veniturilor din vânzări	3,08%	56,15%	67,84%			
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	-1,63%	6,99%	0,95%			
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-1,05%	4,50%	0,59%			
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-3,05%	9,48%	1,10%			
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	33,55%	39,65%	31,29%			
Dinamica rezultatului (profitului) net	-185,81%	1629,35%	-160,33%			
Rata de îndatorare globală	34,49%	33,67%	36,09%			
Rata autonomiei financiare globale	0,64	0,64	0,62			
Rata stabilității financiare	0,93	0,91	0,89			
Rata solvabilității generale	2,90	2,97	2,77			
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	1,55	1,55	1,61			
Calcul riscuri, metoda Altman						
Z1 (Active curente-Datorii curente)/(Active totale)	0,17154	0,22105	0,22565			
Z2 (Profit nerepartizat)/(Active totale)	0,02265	0,06490	0,04001			
Z3 (Rezultatul din activitatea operațională)/(Active totale)	-0,01058	0,05329	0,02600			
Z4 (Capital propriu)/(Datorii totale)	1,80748	1,81372	1,63386			
Z = Z1*6,56 + Z2*3,26 + Z3*6,72 + Z4*1,05	3,02594	3,92418	3,50097			
<1,1 Distress (risc înalt)	Sigura, risc scăzut	Sigura, risc scăzut	Sigura, risc scăzut			
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)						
>2,6 Sigură (risc scăzut)						

Analiza economico-financiară a întreprinderii respective ne permite să constatăm că evoluția activelor totale indică o majorare moderată de la 34,61 mil. lei (2022) la 37,26 mil. lei (2024), respectiv o creștere de circa 7,6%, cu un nivel relativ stabil în 2024 față de 2023 (37,09 mil. lei). Structura activelor este dominată de active imobilizate, care se mențin la un nivel ridicat (26,80 → 26,42 → 25,41 mil. lei), însă se observă o creștere semnificativă a activelor circulante (7,82 → 10,67 → 11,85 mil. lei), determinată în principal de majorarea poziției

de numerar și documente bănești (4,89 → 8,78 → 9,98 mil. lei). Această dinamică atestă o capacitate sporită de acoperire a obligațiilor pe termen scurt.

Din perspectiva finanțării, întreprinderea menține un nivel ridicat al capitalului propriu (22,28 → 23,91 → 23,11 mil. lei), iar rata autonomiei financiare se situează la valori de 0,64 → 0,64 → 0,62, ceea ce indică o finanțare preponderent din surse proprii. Gradul de îndatorare globală rămâne moderat (34,49% → 33,67% → 36,09%). Datoriile pe termen lung sunt stabile (aprox. 10,00 mil. lei anual), în timp ce datoriile curente cresc de la 1,88 mil. lei în 2022 la 3,45 mil. lei în 2024; cu toate acestea, lichiditatea curentă se menține la un nivel confortabil (4,16 → 4,32 → 3,44), iar solvabilitatea generală rămâne peste pragul uzual de siguranță (2,90 → 2,97 → 2,77).

Pe componenta de rezultat, veniturile din vânzări cresc de la 11,88 mil. lei (2022) la 19,94 mil. lei (2024), iar profitul brut se menține pozitiv pe toată perioada (3,99 → 6,99 → 6,24 mil. lei), cu o marjă brută relativ înaltă (33,55% → 39,65% → 31,29%), ceea ce confirmă viabilitatea activității de bază. Totuși, influența cheltuielilor indirecte și a elementelor nerecurente determină volatilitate la nivel de profitabilitate finală. În 2022, cheltuielile administrative (4,29 mil. lei) depășesc profitul brut, ceea ce conduce la rezultat operațional negativ (-366,03 mii lei) și la pierdere netă (-362,18 mii lei). În 2023, întreprinderea revine pe profit, înregistrând rezultat operațional de 1,98 mil. lei și profit net de 1,67 mil. lei (marjă netă 9,48%). În 2024, deși activitatea operațională rămâne profitabilă (968,74 mii lei), rezultatul este afectat substanțial de operațiuni cu active imobilizate și elemente excepționale (-694,89 mii lei) și de rezultatul din alte activități (-662,18 mii lei), ceea ce reduce profitul net la 218,51 mii lei (marjă netă 1,10%). Indicatorii de rentabilitate reflectă aceeași evoluție: ROE (-1,63% → 6,99% → 0,95%) și ROA (-1,05% → 4,50% → 0,59%).

În ceea ce privește riscul de dificultăți financiare, scorul Altman Z se situează în zona de siguranță pe toată perioada analizată (3,03 → 3,92 → 3,50, respectiv >2,6), indicând risc scăzut de insolvabilitate. În ansamblu, indicatorii economico-financiari relevă o întreprindere solvabilă și lichidă, cu îndatorare moderată și cu activitate de bază profitabilă, însă cu volatilitate a rezultatului net determinată de nivelul cheltuielilor administrative și de influența unor componente nerecurente/excepționale (în special în anul 2024).

Î.S. Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor a fost creată prin Hotărârea Sovietului Miniștrilor al R.S.S. Moldovenești nr. 420 din 31 decembrie 1974. Ulterior, prin Hotărârea Sovietului Miniștrilor al R.S.S. Moldovenești nr. 314 din 2 septembrie 1987, întreprinderea a fost reorganizată în Direcția Generală Interdepartamentală a Expertizei de Stat de pe lângă Gostroiul R.S.S. Moldovenești. Prin ordinului Departamentului Arhitecturii și Construcțiilor nr.1 din 2 ianuarie 1995, întreprinderea a fost redenumită în Î.S. „Direcția Verificare și Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor”. Prin ordinul Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului nr. 34 din 4 martie 2009, denumirea întreprinderii a fost modificată în Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”.

Activitatea principală a întreprinderii constă în verificarea și expertizarea tehnică a documentației de proiect și a construcțiilor, în scopul asigurării conformității acestora cu reglementările tehnice și normativele în vigoare în domeniul construcțiilor. Totodată, întreprinderea deține competențe extinse, inclusiv în examinarea stării tehnice a construcțiilor existente, participarea la elaborarea și actualizarea cadrului normativ în domeniu, perfecționarea procesului de proiectare și a specialiștilor din sector, precum și în cooperarea cu autoritățile publice și alte instituții de control.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, în perioada anilor 2022-2024, a înregistrat următoarele date economice:

Situația poziției financiare (mii MDL)	2022	2023	2024
Total active imobilizate	83,80	59,66	87,44
Imobilizări necorporale	0,00	0,00	0,00
Imobilizări corporale	55,80	31,66	59,44
Investiții financiare pe termen lung	28,00	28,00	28,00
Creanțe pe termen lung și alte active imobilizate	0,00	0,00	0,00
Total active circulante	26.200,74	27.081,22	27.682,65
Stocuri	22,91	0,44	0,62
Creanțe curente și alte active circulante	712,35	313,63	329,94
Investiții financiare curente	22.000,00	22.000,00	22.000,00
Numerar și documente bănești	3.465,48	4.767,14	5.352,09
Total active	26.284,53	27.140,88	27.770,09
Capital propriu	25.467,82	26.076,26	26.861,52
Capital statutar	203,64	203,64	203,64
Prime de capital	0,00	0,00	0,00
Rezerve	0,00	165,46	165,46
Total profit (pierdere)	25.264,18	25.707,17	26.492,42
Rezerve din reevaluare	0,00	0,00	0,00
Alte elemente de capital propriu	0,00	0,00	0,00
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	816,71	1.064,62	908,57
Provizioane	0,00	0,00	0,00
Total pasiv	26.284,53	27.140,88	27.770,09

Situația de profit și pierderi (mii MDL)			
Venit din vânzări	7.715,64	7.011,53	7.712,63
Costul vânzărilor	3.968,51	0,00	0,00
Profit brut (pierdere brută)	3.747,12	7.011,53	7.712,63
Alte venituri din activitatea operațională	0,00	1,11	0,03
Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli administrative	2.434,32	7.144,70	6.699,66
Alte cheltuieli din activitatea operațională	578,04	308,30	251,16
Rezultat din activitatea operațională	734,77	-440,37	761,84
Rezultatul: profit (pierdere) financiar(ă)	929,00	1.535,75	874,61
Rezultatul din operațiuni cu active imobilizate și excepționale	0,00	0,00	0,00

Rezultat din alte activități	929,00	1.535,75	874,61
Profit (pierdere) până la impozitare	1.663,77	1.095,38	1.636,45
Cheltuieli privind impozitul pe venit	200,80	132,82	196,62
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	1.462,97	962,57	1.439,83

Indicatori financiari	2022	2023	2024
Lichiditatea curentă (generală)	32,08	25,44	30,47
Dinamica veniturilor din vânzări	17%	21%	0%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	6%	4%	5%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	6%	4%	5%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	19%	14%	19%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	49%	100%	100%
Dinamica rezultatului (profitului) net	103%	402%	-2%
Rata de îndatorare globală	3%	4%	3%
Rata autonomiei financiare globale	0,97	0,96	0,97
Rata stabilității financiare	0,97	0,96	0,97
Rata solvabilității generale	32,18	25,49	30,56
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	1,03	1,04	1,03

Calcul riscuri, metoda Altman

Z1 (Active curente–Datorii curente)/(Active totale)	0,96574	0,95858	0,96413
Z2 (Profit nerepartizat)/(Active totale)	0,96118	0,94718	0,95399
Z3 (EBIT)/(Active totale)	0,02795	-0,01623	0,02743
Z4 (Capital propriu)/(Datorii totale)	31,18327	24,49361	29,56471
Z = Z1*1 + Z2*2 + Z3*3 + Z4*4	42,39899	34,98531	40,66203

<1,1 Distress (risc înalt)	risc scăzut	risc scăzut	risc scăzut
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)			
>2,6 Sigură (risc scăzut)			

Evoluția activelor totale indică o creștere moderată și controlată, de la 26,28 mln. lei în 2022 la 27,77 mln. lei în 2024, ceea ce reflectă o dezvoltare prudentă, fără expansiuni artificiale sau acumulări excesive de active neproductive. Structura activelor este dominată de active circulante și lichidități, inclusiv investiții financiare curente menținute constant la un nivel ridicat (circa 22 mln. lei anual), ceea ce denotă o capacitate solidă de menținere a echilibrului financiar.

Ponderea redusă a activelor imobilizate indică o flexibilitate patrimonială ridicată, permițând întreprinderii să se adapteze rapid la modificări ale volumului de activitate sau ale condițiilor de piață, fără constrângeri generate de structuri rigide de capital fix.

Absența datoriilor pe termen lung și nivelul foarte scăzut al datoriilor curente poziționează întreprinderea într-o situație excepțional de favorabilă din

perspectiva solvabilității. Rata autonomiei financiare, menținută constant la valori de 0,96–0,97, indică faptul că activitatea este susținută aproape integral din capital propriu, fără dependență de finanțare externă.

Indicatorii de lichiditate foarte ridicați (25–32) confirmă o capacitate extrem de confortabilă de acoperire a obligațiilor pe termen scurt, eliminând practic riscul de tensiuni de trezorerie. Totodată, un asemenea nivel sugerează existența unor rezerve financiare semnificative, care pot fi mobilizate pentru susținerea unor procese de reorganizare, integrare sau investiții punctuale, fără afectarea stabilității financiare.

Activitatea operațională generează profit pe întreaga perioadă analizată, însă dinamica acesteia evidențiază o volatilitate moderată, determinată în principal de evoluția cheltuielilor administrative. Veniturile au crescut în mod semnificativ în 2023 (+21%), urmate de o stagnare în 2024, ceea ce indică o limitare a capacității de creștere organică în forma actuală de organizare.

Marja brută se menține la un nivel foarte ridicat, ceea ce reflectă viabilitatea activității de bază și capacitatea întreprinderii de a presta servicii cu valoare adăugată semnificativă. Evoluțiile profitului operațional arată însă o sensibilitate accentuată la nivelul cheltuielilor indirecte, în special administrative, care au afectat rezultatul în 2023, înainte de o revenire parțială în 2024.

Profitul net s-a situat constant la un nivel favorabil (între 0,96 și 1,46 mln. lei), iar marja netă stabilă (14–19%) indică o profitabilitate sănătoasă, mai ales în raport cu riscul financiar extrem de redus. Indicatorii de rentabilitate (ROE și ROA), menținuți în intervalul 4–6%, confirmă o utilizare eficientă a capitalului și a activelor, în condițiile unui profil conservator de finanțare.

Totuși, analiza relevă că principala limitare nu este de natură financiară, ci ține de eficiența operațională și de structura costurilor. Nivelul ridicat al cheltuielilor administrative introduce o volatilitate a rezultatului operațional și reduce capacitatea de valorificare integrală a avantajelor generate de lichiditate și autonomie financiară.

Modelul Altman confirmă în mod categoric absența riscului de insolvență, scorul Z situându-se mult peste pragurile de siguranță. Această poziționare reflectă nu doar stabilitatea financiară curentă, ci și capacitatea întreprinderii de a absorbi șocuri economice sau financiare fără a-și periclita continuitatea.

Profilul de risc este unul minimal, iar întreprinderea se află într-o zonă de siguranță structurală, inclusiv din perspectiva angajamentelor viitoare sau a preluării unor obligații suplimentare în contextul unui proces de reorganizare.

Indicatorii economico-financiar analizați evidențiază o întreprindere financiar solidă, lichidă și autonomă, cu risc practic inexistent de insolvență și cu o activitate de bază profitabilă. Vulnerabilitățile identificate nu sunt de natură patrimonială sau financiară, ci structural-operațională, fiind legate de volatilitatea cheltuielilor administrative și de limitele de creștere în forma organizatorică actuală.

Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” a fost creată prin Hotărârea Sovietului Miniștrilor al RSSM din 10 ianuarie 1986 și ordinul nr. 23 al

Comitetului de Stat pentru Complexul Agroindustrial al RSSM din 19 februarie 1986.

Instituția a fost înființată oficial la data de 6 decembrie 1992, printr-un act emis de autoritatea fondatoare.

Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” desfășoară activități de proiectare și inginerie tehnologică, având ca obiect principal elaborarea documentației de proiect pentru construcția, modernizarea și reconstrucția întreprinderilor industriale și agroindustriale, inclusiv a unităților de prelucrare și depozitare a produselor agricole.

Activitatea întreprinderii include, de asemenea, elaborarea studiilor și analizelor economico-tehnice, proiectarea proceselor tehnologice și a utilajelor aferente, precum și participarea la cercetarea și dezvoltarea unor soluții tehnice și tehnologice noi.

În completarea activităților de bază, institutul prestează servicii conexe de proiectare de autor și supraveghere tehnică, elaborare de documentație tehnico-normativă și consultanță în domeniul protecției muncii și al protecției mediului, precum și alte activități auxiliare necesare realizării proiectelor, în conformitate cu legislația în vigoare.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „Indalproiect” în perioada anilor 2022-2024 a înregistrat următoarele date economice:

Situația poziției financiare (mii MDL)	2022	2023	2024
Total active imobilizate	59,47	54,82	64,77
Imobilizări necorporale	4,12	1,95	14,40
Imobilizări corporale	49,77	47,28	44,78
Investiții financiare pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Creanțe pe termen lung și alte active imobilizate	5.585,00	5.585,00	5.585,00
Total active circulante	1.186,72	1.755,37	997,92
Stocuri	613,96	661,90	629,27
Creanțe curente și alte active circulante	437,90	1.021,59	279,80
Investiții financiare curente	0,00	0,00	0,00
Numerar și documente bănești	134,86	71,88	88,85
Total active	1.246,20	1.810,18	1.062,69
Capital propriu	375,05	614,65	459,23
Capital statutar	107,71	107,71	107,71
Prime de capital	0,00	0,00	0,00
Rezerve	49,57	49,57	49,57
Total profit (pierdere)	217,76	457,37	301,95
Rezerve din reevaluare	0,00	0,00	0,00
Alte elemente de capital propriu	0,00	0,00	0,00
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	871,15	1.195,53	603,46
Provizioane	0,00	0,00	0,00
Total pasiv	1.246,20	1.810,18	1.062,69

Situația de profit și pierderi ('000 MDL)				
	Venit din vânzări	1.308,46	1.557,82	1.387,21
	Costul vânzărilor	645,80	665,47	590,43
	Profit brut (pierdere brută)	662,66	892,36	796,78
	Alte venituri din activitatea operațională	0,00	0,00	0,00
	Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	0,00
	Cheltuieli administrative	629,54	769,78	775,21
	Alte cheltuieli din activitatea operațională	0,00	0,00	0,00
	Rezultat din activitatea operațională	33,12	122,58	21,57
	Rezultatul: profit (pierdere) financiar(ă)	0,00	0,00	0,00
	Rezultatul din operațiuni cu active imobilizate și excepționale	0,00	0,00	0,00
	Rezultat din alte activități	0,00	0,00	0,00
	Profit (pierdere) până la impozitare	33,12	122,58	21,57
	Cheltuieli privind impozitul pe venit	3,97	14,71	2,59
	Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	29,15	107,87	18,99
Indicatori financiari (mii MDL)		2022	2023	2024
	Lichiditatea curentă (generală)	1,36	1,47	1,65
	Dinamica veniturilor din vânzări	7%	29%	6%
	Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	8%	18%	4%
	Rentabilitatea activelor (economică) ROA	2%	6%	2%
	Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	2%	7%	1%
	Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	51%	57%	57%
	Dinamica rezultatului (profitului) net	-16%	218%	-35%
	Rata de îndatorare globală	70%	66%	57%
	Rata autonomiei financiare globale	0,30	0,34	0,43
	Rata stabilității financiare	0,30	0,34	0,43
	Rata solvabilității generale	1,43	1,51	1,76
	Rata generală de acoperire a capitalului propriu	3,32	2,95	2,31
Calcul riscuri, metoda Altman				
	Z1 (Active curente–Datorii curente)/(Active totale)	0,25323	0,30927	0,37119
	Z2 (Profit nerepartizat)/(Active totale)	0,17474	0,25266	0,28413
	Z3 (EBIT)/(Active totale)	0,02658	0,06771	0,02030
	Z4 (Capital propriu)/(Datorii totale)	0,43052	0,51412	0,76100

$Z = Z1*1 + Z2*2 + Z3*3 + Z4*4$	2,86147	3,84737	4,29678
<1,1 Distress (risc înalt)	risc scăzut	risc scăzut	risc scăzut
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)			
>2,6 Sigură (risc scăzut)			
Analiza indicatorilor economico-financiari aferenți perioadei 2022–2024 relevă o situație relativ stabilă din perspectiva lichidității și solvabilității, însă marcată de vulnerabilități structurale în zona profitabilității și a eficienței operaționale. Evoluția activelor indică o dinamică neuniformă, cu o creștere semnificativă în anul 2023, urmată de o diminuare în 2024. Majorarea activelor în 2023 a fost determinată preponderent de creșterea activelor circulante, ceea ce sugerează o intensificare temporară a activității economice sau acumularea de creanțe și stocuri. Reducerea activelor în 2024, în special pe fondul scăderii creanțelor comerciale, poate avea o dublă interpretare: fie o restrângere a volumului de activitate, fie o ajustare pozitivă prin îmbunătățirea disciplinei de încasare. Capitalul propriu a evoluat în strânsă corelație cu rezultatele financiare, reflectând o sensibilitate ridicată la fluctuațiile profitului. Totuși, nivelul capitalizării rămâne suficient pentru a susține continuitatea activității, iar reducerea datoriilor curente în 2024 contribuie la consolidarea echilibrului financiar general. Indicatorii de lichiditate arată o îmbunătățire constantă a capacității de plată pe termen scurt, lichiditatea curentă crescând de la 1,36 la 1,65. Această evoluție indică faptul că întreprinderea dispune de active circulante suficiente pentru acoperirea obligațiilor exigibile, reducând riscul de tensiuni de trezorerie. Gradul de îndatorare a cunoscut o scădere semnificativă, de la 70% la 57%, concomitent cu o creștere a autonomiei financiare până la 0,43. Aceste evoluții reflectă o îmbunătățire a structurii capitalului, cu o dependență mai redusă de finanțarea externă și o poziție mai sigură din perspectiva creditorilor. Scorul Altman, aflat într-o creștere constantă și situat clar peste pragul de siguranță, confirmă un risc redus de insolvență, indicând că, în pofida unor dificultăți operaționale, întreprinderea nu se confruntă cu riscuri iminente de incapacitate de plată. Deși veniturile din vânzări au înregistrat o creștere robustă în 2023 (+29%), acestea au scăzut ușor în 2024, semnalând o volatilitate a volumului operațional. Marja brută s-a menținut la un nivel constant și relativ ridicat (57%), ceea ce denotă un control eficient al costurilor directe și o activitate de bază viabilă din punct de vedere economic. În schimb, creșterea cheltuielilor administrative a exercitat o presiune semnificativă asupra rezultatului operațional, determinând o eroziune accentuată a profitului în 2024. Rentabilitatea capitalului propriu (ROE) și a activelor (ROA) a urmat aceeași traiectorie: ameliorare temporară în 2023, urmată de o deteriorare vizibilă în 2024, ceea ce indică o utilizare suboptimală a resurselor în raport cu structura actuală a costurilor.			

Profitul net, deși pozitiv, se situează la un nivel redus în raport cu cifra de afaceri, iar marja netă de aproximativ 1% în 2024 reflectă o profitabilitate fragilă, expusă riscului de degradare în lipsa unor măsuri de ajustare.

În ansamblu, indicatorii economico-financiarți relevă o întreprindere stabilă din punct de vedere financiar, cu lichiditate adecvată și risc scăzut de insolvență; viabilă operațional, având o activitate de bază care generează marje brute satisfăcătoare, dar vulnerabilă din perspectiva eficienței și profitabilității, ca urmare a nivelului ridicat al cheltuielilor administrative și a fluctuațiilor volumului de activitate.

Această configurație indică faptul că problemele identificate nu sunt de natură conjuncturală sau de lichiditate, ci structurale, legate de organizarea internă, dimensiunea și fragmentarea capacităților existente. În aceste condiții, menținerea formei actuale de organizare limitează posibilitatea realizării unor economii de scară și a unei optimizări sustenabile a costurilor.

Indicatorii analizați susțin concluzia că întreprinderea nu se află într-o situație de risc financiar imediat, însă fără intervenții structurale, profitabilitatea și competitivitatea acesteia pot continua să se deterioreze pe termen mediu. Din această perspectivă, reorganizarea și integrarea într-o structură consolidată reprezintă o opțiune justificată pentru creșterea eficienței operaționale, stabilizarea rezultatelor financiare și valorificarea mai eficientă a patrimoniului public.

Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” a fost inițial creată prin Dispoziția Consiliului de Miniștri al RSS Moldovenești nr. 119-p din 13 februarie 1965, iar mai apoi reorganizată și înregistrată în forma actuală prin Ordinul Ministerului Industriei și Energeticii al Republicii Moldova nr. 17 din 23 martie 1992. Ca entitate juridică, aceasta figurează oficial în Registrul companiilor din Republica Moldova cu data de înregistrare 17 iunie 1992.

Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” desfășoară activități de cercetare, proiectare și inginerie în domeniul energetic, având ca obiect principal elaborarea studiilor de dezvoltare și a documentației de proiect pentru rețele electrice, centrale și stații electrice, precum și pentru infrastructura tehnică aferentă alimentării consumatorilor industriali, urbani și rurali.

Activitatea întreprinderii include proiectarea sistemelor energetice și de automatizare, elaborarea documentației normative și metodologice, realizarea lucrărilor topo-geodezice și a prospecțiunilor tehnice necesare procesului de proiectare, precum și prestarea serviciilor de consultanță tehnică de specialitate. În completarea activităților de bază, întreprinderea poate desfășura și alte activități auxiliare conexe domeniului energetic, în limitele și condițiile stabilite de legislația în vigoare..

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie „Energoproiect” în perioada anilor 2022-2024 a înregistrat următoarele date economice:

Situația poziției financiare (mii MDL)	2022	2023	2024
Total active imobilizate	265,02	265,02	1.017,47

Total active circulante	2.562,61	2.310,83	2.246,34
Total active	2.827,63	2.575,85	3.263,81
Capital statutar	161,37	161,37	161,37
Capital propriu	-2.023,11	-2.934,59	-3.747,78
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	4.850,74	5.510,44	7.011,59
Provizioane	0,00	0,00	0,00
Total pasiv	2.827,63	2.575,85	3.263,81
Situația de profit și pierderi (mii MDL)			
Venit din vânzări	45,74	0,00	96,73
Costul vânzărilor	822,83	0,00	75,44
Profit brut (pierdere brută)	-777,09	0,00	21,29
Alte venituri din activitatea operațională	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli de distribuire	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli administrative	1.051,23	583,78	355,63
Alte cheltuieli din activitatea operațională	89,37	327,70	0,00
Rezultat din activitatea operațională	-1.917,69	-911,48	-334,33
Rezultat din alte activități	-56,09	0,00	0,00
Profit (pierdere) până la impozitare	-1.973,78	-911,48	-334,33
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	0,00	0,00
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	-1.973,78	-911,48	-334,33
Indicatori financiari			
	2022	2023	2024
Lichiditatea curentă (generală)	0,53	0,42	0,32
Dinamica veniturilor din vânzări	-98%	-100%	111%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	98%	31%	9%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-70%	-35%	-10%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-4315%		-346%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	-1699%		22%
Dinamica rezultatului (profitului) net	71%	-21%	-83%
Rata de îndatorare globală	172%	214%	215%
Rata autonomiei financiare globale	-0,72	-1,14	-1,15
Rata stabilității financiare	-0,72	-1,14	-1,15
Rata solvabilității generale	0,58	0,47	0,47
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	-1,40	-0,88	-0,87
Calcul riscuri, metoda Altman			

Z1 (Active curente–Datorii curente)/(Active totale)	-0,80920	-1,24216	-1,46003
Z2 (Profit nerepartizat)/(Active totale)	-0,27482	0,00000	0,00652
Z3 (EBIT)/(Active totale)	-0,67820	-0,35386	-0,10244
Z4 (Capital propriu)/(Datorii totale)	-0,41707	-0,53255	-0,53451
Z = Z1*1 + Z2*2 + Z3*3 + Z4*4	-11,19970	-11,08564	-10,80612
<1,1 Distress (risc înalt)	risc înalt	risc înalt	risc înalt
>1,1 <2,6 Zonă gri (incert)			
>2,6 Sigură (risc scăzut)			

Evoluția activelor totale reflectă o dinamică instabilă, cu o contracție în 2023 urmată de o creștere semnificativă în 2024. Majorarea activelor în ultimul an este determinată în principal de creșterea activelor imobilizate, ceea ce indică investiții în infrastructură sau echipamente. Totuși, această evoluție pozitivă la nivel patrimonial nu este susținută de performanță economică, fiind realizată într-un context de pierderi operaționale persistente și dezechilibru financiar.

Reducerea activelor circulante în perioada 2022–2023, concomitent cu creșterea datoriilor curente, sugerează tensiuni de trezorerie și o capacitate limitată de finanțare a ciclului operațional din resurse proprii. În lipsa unor venituri recurente, structura activelor devine rigidă și vulnerabilă la șocuri financiare.

Capitalul propriu negativ, aflat într-o deteriorare progresivă, evidențiază o erodare structurală a bazei financiare a întreprinderii. Acumularea pierderilor și lipsa unor măsuri de capitalizare indică faptul că entitatea nu dispune de mecanisme interne de redresare financiară și nu mai îndeplinește condițiile minime de echilibru patrimonial.

Structura de finanțare este dominată aproape exclusiv de datorii curente, care au crescut semnificativ în 2024. Absența finanțării pe termen lung reflectă fie inaccesibilitatea creditării clasice, fie lipsa încrederii creditorilor în capacitatea de rambursare a întreprinderii. Această dependență de resurse pe termen scurt amplifică riscul de incapacitate de plată și reduce considerabil predictibilitatea fluxurilor de numerar.

Indicatorii de lichiditate se situează constant sub pragul minim acceptabil și înregistrează o deteriorare continuă, semnalând incapacitatea întreprinderii de a-și onora obligațiile curente din activele circulante disponibile. Această situație indică un risc iminent de blocaj financiar, mai ales în absența unor surse stabile de venit.

Rata solvabilității generale, situată mult sub nivelul de siguranță, confirmă un dezechilibru major între active și pasive, iar gradul extrem de ridicat de îndatorare globală arată că valoarea activelor nu acoperă datoriile totale. Din această perspectivă, întreprinderea se află într-o zonă de risc ridicat de insolvență, chiar dacă procedura formală nu a fost inițiată.

Evoluția veniturilor din vânzări este extrem de volatilă și reflectă disfuncționalități profunde ale modelului operațional. Absența veniturilor în 2023 indică fie o suspendare aproape completă a activității comerciale, fie o incapacitate de valorificare a serviciilor prestate. Revenirea modestă a veniturilor în 2024 nu

este suficientă pentru susținerea activității curente și nu permite acoperirea cheltuielilor fixe.

Profitul brut și rezultatul operațional rămân negative pe întreaga perioadă analizată, ceea ce confirmă lipsa viabilității economice a activității în forma actuală. Deși pierderile se diminuează progresiv, această evoluție nu reflectă o redresare reală, ci mai degrabă o contracție a activității și o reducere forțată a costurilor, fără impact structural pozitiv.

Rentabilitatea activelor (ROA) se menține constant negativă, indicând faptul că activele disponibile nu generează valoare economică, iar resursele investite sunt utilizate inefficient. Rentabilitatea capitalului propriu (ROE), deși apare pozitiv din punct de vedere matematic, nu are relevanță economică, întrucât capitalul propriu este negativ și reflectă o situație patrimonială grav dezechilibrată, nu performanță.

Nivelul ridicat al cheltuielilor administrative, raportat la volumul extrem de redus al veniturilor, evidențiază o structură de costuri rigidă și nesustenabilă, care nu poate fi susținută în lipsa unei restructurări profunde.

Indicatorii economico-financiarți analizați conturează profilul unei întreprinderi aflate într-o situație de dificultate financiară avansată, caracterizată prin capital propriu negativ, lichiditate insuficientă, îndatorare excesivă și performanță operațională deficitară. Vulnerabilitățile identificate sunt structurale și persistente, nu conjuncturale, iar menținerea formei actuale de organizare nu oferă premise reale pentru redresare.

În lipsa unei intervenții structurale din partea fondatorului – sub forma reorganizării, integrării într-o entitate viabilă sau, după caz, a lichidării controlate – riscul de insolvență și de pierdere a patrimoniului public este ridicat și iminent. Din această perspectivă, datele analizate justifică necesitatea unei decizii strategice rapide pentru limitarea pierderilor și protejarea interesului public.

Î.S. „Institutul Proiectări de Stat „IPROCOM” a fost fondată la data de 18 august 1997.

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM” în perioada anilor 2019-2021 a înregistrat următoarele date economice:

Situația poziției financiare (mii MDL)	2019	2020	2021
Total active imobilizate	198,38	178,10	161,59
Total active circulante	674,50	581,86	526,33
Total active	872,88	759,96	687,93
check	0,00	0,00	0,00
Capital statutar	559,93	559,93	559,93
Capital propriu	339,46	70,05	-421,98
Total datorii pe termen lung	0,00	0,00	0,00
Total datorii curente	533,42	689,91	1.109,91
Provizioane	0,00	0,00	0,00
Total pasiv	872,88	759,96	687,93
Situația de profit și pierderi (mii MDL)			
Venit din vânzări	2.872,99	2.324,83	212,07
Costul vânzărilor	2.913,96	2.046,47	490,51
Profit brut (pierdere brută)	-40,97	278,36	-278,44
Alte venituri din activitatea operațională	15,25	0,00	0,04
Cheltuieli de distribuie	0,03	4,00	0,00
Cheltuieli administrative	762,10	537,58	188,00
Alte cheltuieli din activitatea operațională	0,00	0,00	25,63
Rezultat din activitatea operațională	-787,85	-263,22	-492,04
Rezultat din alte activități	0,00	-6,12	0,00
Profit (pierdere) pînă la impozitare	-787,85	-269,34	-492,04
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	0,00	0,00
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	-787,85	-269,34	-492,04
Indicatori financiari	2019	2020	2021
Lichiditatea curentă (generală)	1,26	0,84	0,47
Dinamica veniturilor din vânzări	x	-19%	-91%
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	-232%	-384%	117%
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-90%	-35%	-72%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-27%	-12%	-232%
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	-1%	12%	-131%
Dinamica rezultatului (profitului) net	x	-66%	83%
Rata de îndatorare globală	61%	91%	161%
Rata autonomiei financiare globale	0,39	0,09	-0,61
Rata stabilității financiare	0,39	0,09	-0,61
Rata solvabilității generale	1,64	1,10	0,62
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	2,57	10,85	-1,63

Conform situațiilor financiare raportate, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM”, în perioada 2019–2021, a înregistrat o deteriorare progresivă a poziției economico-financiare, determinată de diminuarea bazei patrimoniale, reducerea veniturilor din vânzări, înregistrarea pierderilor nete și deteriorarea indicatorilor de lichiditate, solvabilitate și autonomie financiară.

În perioada analizată, întreprinderea a consemnat pierderi nete în fiecare an: -787,85 mii lei (2019), -269,34 mii lei (2020) și -492,04 mii lei (2021). Evoluția indicatorilor de profitabilitate confirmă caracterul structural al dificultăților: marja netă a fost negativă (-27% în 2019; -12% în 2020; -232% în 2021), iar rentabilitatea activelor (ROA) s-a menținut la valori negative (-90%, -35%, respectiv -72%). În paralel, dinamica veniturilor din vânzări indică o contracție accentuată (-19% în 2020 și -91% în 2021, raportat la anul de bază), ceea ce a redus capacitatea întreprinderii de a acoperi costurile de funcționare.

Sub aspectul stabilității financiare, indicatorii relevă agravarea semnificativă a poziției de trezorerie și a solvabilității: lichiditatea curentă a scăzut de la 1,26 (2019) la 0,84 (2020) și 0,47 (2021), iar solvabilitatea generală de la 1,64 la 1,10 și ulterior la 0,62, ceea ce denotă reducerea capacității de acoperire a obligațiilor curente din activele disponibile. În același timp, rata autonomiei financiare s-a deteriorat până la valori negative (0,39 → 0,09 → -0,61), iar gradul de îndatorare globală a crescut semnificativ (61% → 91% → 161%).

Totodată, începând cu anul 2022, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM” nu mai prezintă situații financiare și nu desfășoară activitate economică, fapt ce indică pierderea capacității funcționale și lipsa premiselor pentru redresare în forma organizatorico-juridică actuală.

În acest context, reorganizarea întreprinderii prin fuziune este justificată din punct de vedere economic și financiar, constituind o măsură necesară pentru asigurarea gestionării eficiente a activelor existente, valorificarea rațională a patrimoniului public, optimizarea structurii instituționale din domeniu și evitarea acumulării suplimentare de pierderi și obligații financiare.

Analiza cadrului instituțional, a evoluției funcționale și a situației economico-financiare a întreprinderilor de stat menționate evidențiază necesitatea inițierii unei intervenții structurale din partea fondatorului, în vederea adaptării modului de funcționare a acestora la cerințele actuale de eficiență, sustenabilitate și valorificare optimă a patrimoniului public.

Necesitatea reorganizării întreprinderilor de stat vizate prin prezentul proiect de Hotărâre de Guvern derivă din implementarea Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, care constituie un instrument de politică publică destinat evaluării obiective și sistematice a viabilității economice, relevanței funcționale și sustenabilității financiare a entităților cu capital de stat. Prin instituirea acestui mecanism, Guvernul a urmărit asigurarea unei administrări strategice a portofoliului de întreprinderi de stat, bazate pe criterii clare, uniforme și verificabile.

În aplicarea criteriilor prevăzute de mecanismul de triere, Comisia de triere a analizat situația entităților aflate în gestiunea fondatorului, inclusiv din perspectiva performanței economico-financiare, a capacității operaționale și a gradului de utilizare a patrimoniului public. Astfel, prin Decizia Comisiei de triere din 29 decembrie 2023, Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” și Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” *au fost încadrate în categoria nr. 2 – întreprinderi recomandate pentru reorganizare.*

Această clasificare nu are caracter consultativ, ci exprimă rezultatul aplicării unei decizii de politică publică asumate la nivel guvernamental. În acest context, neinițierea măsurilor de reorganizare ar conduce la menținerea unor structuri instituționale care nu mai corespund obiectivelor de eficiență și sustenabilitate stabilite prin mecanismul de triere și ar contraveni principiilor care au stat la baza aprobării acestuia.

Prin urmare, reorganizarea propusă prin acest proiect de hotărâre reprezintă o măsură necesară pentru implementarea efectivă a mecanismului de triere și pentru respectarea obligațiilor ce revin fondatorului în administrarea patrimoniului public.

Reorganizarea prin fuziune, prin absorbția Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” și a Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” de către Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor”, constituie soluția adecvată pentru consolidarea capacităților economice, tehnice și administrative ale entităților vizate. Această formă de reorganizare permite integrarea activităților și resurselor într-o structură instituțională unică, capabilă să asigure stabilitate operațională și continuitate funcțională.

Analiza comparativă a performanței economico-financiare evidențiază existența unor diferențe semnificative între întreprinderi, inclusiv în ceea ce privește profitabilitatea, gradul de îndatorare și capacitatea de autofinanțare. În aceste condiții, menținerea separată a entităților cu performanță fragilă ar expune patrimoniul public unor riscuri sporite, precum acumularea de pierderi, degradarea activelor și necesitatea unor intervenții ulterioare mai costisitoare pentru stat. Reorganizarea prin absorbție permite prevenirea acestor riscuri și valorificarea eficientă a resurselor existente.

Totodată, având în vedere faptul că întreprinderile desfășoară activități similare și / sau conexe / interdependente și sunt amplasate geografic în proximitate, reorganizarea facilitează eliminarea suprapunerilor funcționale, optimizarea costurilor administrative și integrarea logistică și organizatorică. Prin gestionarea unitară a domeniilor de activitate, entitatea reorganizată va putea beneficia de sinergii operaționale, de procese interne mai coerente și de o capacitate sporită de furnizare a serviciilor într-un mod competitiv și adaptat cerințelor actuale ale pieței.

În plan social, reorganizarea presupune o gestionare etapizată a resurselor umane, cu prioritate pentru transferul personalului în funcții vacante sau echivalente și, după caz, pentru recalificare profesională, în vederea adaptării la cerințele organizaționale și operaționale ale entității reorganizate. Eventualele disponibilizări, în măsura în care vor fi inevitabile ca urmare a eliminării unor funcții redundante, vor constitui măsura de ultimă instanță și se vor realiza cu respectarea strictă a legislației muncii și a garanțiilor aferente.

Reorganizarea răspunde obiectivelor Guvernului privind eficientizarea și consolidarea portofoliului de întreprinderi cu capital de stat, evitând menținerea unor structuri neviabile sau generatoare de pierderi și asigurând valorificarea mai bună a patrimoniului public. Prin crearea unei entități consolidate se urmărește întărirea capacității instituționale și operaționale, creșterea eficienței administrative și furnizarea unor servicii competitive, în condiții de stabilitate și predictibilitate pe termen mediu și lung.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre prevede reorganizarea etapizată a cinci întreprinderi de stat prin fuziune (absorbție), respectiv:

- prima etapă a procesului de reorganizare vizează reorganizarea prin fuziune – absorbția Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, a Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect” și a Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect” de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, care va avea calitatea de entitate absorbantă.
- a doua etapă a procesului de reorganizare este reorganizarea prin absorbția Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM” de către Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” în calitate de entitate absorbantă;
- a treia etapă a procesului de reorganizare vizează reorganizarea prin transformare a Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea

Teritoriului” în SRL „Serviciul de Organizare a Teritoriului, Cadastru, Expertizare a Proiectelor și Construcțiilor” (SRL „SOTCEX”).

În conformitate cu proiectul de hotărâre propus, Agenția Proprietății Publice va asigura organizarea și desfășurarea procesului de reorganizare, exercitând atribuțiile ce îi revin în calitate de fondator al întreprinderilor de stat vizate. În acest sens, Agenția Proprietății Publice:

- va asigura realizarea procedurilor de reorganizare a întreprinderilor nominalizate, în modul stabilit de cadrul normativ;
- va institui comisiile de transmitere a bunurilor din gestiunea întreprinderilor absorbite în gestiunea întreprinderilor reorganizate;
- va asigura realizarea transmiterii patrimoniului, drepturilor și obligațiilor, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Totodată, proiectul de hotărâre prevede respectarea cadrului legal aplicabil în materia relațiilor de muncă, inclusiv a procedurilor de transfer al personalului către entitatea absorbantă. În situația în care transferul anumitor salariați nu va fi posibil, eventualele disponibilizări se vor realiza exclusiv cu respectarea legislației muncii și a garanțiilor legale aferente.

Având în vedere procedurile obligatorii care trebuie respectate în cadrul reorganizării persoanelor juridice prin fuziune, prevăzute de Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, termenul pentru inițierea și desfășurarea procesului de reorganizare se stabilește la 6 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului.

În acest context, ținând cont de necesitatea inițierii procesului de reorganizare într-un termen apropiat după aprobarea hotărârii Guvernului, se propune ca prezenta hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării prezentului proiect de hotărâre au fost analizate mai multe opțiuni alternative privind modul de intervenție asupra întreprinderilor de stat Î.S. „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”, Î.S. „Institutul de Cercetare, Proiectare și Tehnologie Energoproiect”, Î.S. Institutul de Proiectări de Stat „IPROCOM”, Î.S. „Institutul de Proiectări Indalproiect”, Î.S. „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor” și Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, în vederea îmbunătățirii performanței economico-financiare și a utilizării eficiente a patrimoniului public.

Mentținerea întreprinderilor în forma organizatorico-juridică actuală, fără inițierea unei reorganizări structurale, a fost considerată o opțiune neviabilă. Analiza situației economico-financiare a demonstrat existența unor vulnerabilități structurale persistente, inclusiv performanță economică fragilă, capacitate redusă de autofinanțare și riscuri sporite de pierdere a competitivității pe piață. Neintervenția fondatorului ar conduce, pe termen mediu, la accentuarea acestor riscuri și la expunerea patrimoniului public unor pierderi semnificative, contrar obligațiilor legale ce revin statului în calitate de proprietar.

Reorganizarea fiecărei întreprinderi în mod individual, prin măsuri punctuale de redresare sau restructurare separată, a fost de asemenea analizată, însă nu a fost considerată optimă. Această opțiune ar presupune costuri administrative suplimentare, menținerea fragmentării capacităților instituționale și lipsa sinergiilor operaționale, fără a oferi garanții reale privind sustenabilitatea pe termen mediu și lung a activității fiecărei entități în parte.

Inițierea procedurilor de insolabilitate sau lichidare pentru întreprinderile cu performanță economică scăzută a fost exclusă ca opțiune, întrucât ar genera consecințe negative semnificative, inclusiv pierderea capacităților profesionale existente, degradarea patrimoniului public, costuri sociale ridicate și riscul întreruperii unor activități de interes public. O asemenea soluție ar reprezenta o măsură extremă, disproporționată în raport cu obiectivul de consolidare și eficientizare a portofoliului de întreprinderi de stat.

În aceste condiții, reorganizarea prin fuziune (absorbție) a fost identificată drept soluția optimă, întrucât permite consolidarea capacităților economice, tehnice și administrative într-o entitate viabilă și competitivă, valorificarea eficientă a patrimoniului public și reducerea riscurilor de pierderi și insolabilitate.

Reorganizarea etapizată propusă prin acest proiect de hotărâre nu reprezintă o simplă opțiune tehnică, ci o soluție juridică și instituțională profund rațională, construită pentru a asigura controlul, predictibilitatea și securitatea unui proces structural complex, care implică integrarea succesivă a mai multor entități publice cu profiluri, patrimoniu și obligații distincte.

În esență, avantajul fundamental al acestei abordări rezidă în capacitatea sa de a fragmenta un proces de reorganizare cu potențial ridicat de risc într-o succesiune de etape controlabile, fiecare dintre acestea permițând o analiză separată, o validare juridică punctuală și o corectare imediată a eventualelor disfuncționalități. Astfel, în locul unei fuziuni simultane a tuturor întreprinderilor – care ar concentra într-un singur moment toate riscurile juridice, financiare și organizaționale – mecanismul etapizat permite o integrare progresivă, în cadrul căreia fiecare entitate absorbită este supusă unei evaluări distincte, iar patrimoniul, obligațiile și raporturile juridice sunt preluate în mod gradual și verificabil.

Această abordare asigură, în mod direct, reducerea riscului de viciere a procedurii de reorganizare, inclusiv din perspectiva eventualelor contestări în contencios administrativ sau litigii comerciale. Fiecare etapă produce efecte juridice autonome, ceea ce înseamnă că eventualele neconformități sau litigii generate într-o etapă nu afectează în mod automat întregul proces, ci pot fi izolate și soluționate fără a compromite obiectivul final al reorganizării. În acest sens, etapizarea funcționează ca un mecanism de protecție juridică, care conferă robustețe și reziliență întregului demers.

Din perspectivă financiară, reorganizarea etapizată permite o gestionare prudentă și echilibrată a pasivelor și obligațiilor fiecărei întreprinderi implicate. Integrarea succesivă a acestora în patrimoniul entității absorbante evită supraîncărcarea bruscă a acesteia cu datorii cumulative și creează posibilitatea intervenției între etape pentru clarificarea situației financiare, restructurarea unor obligații sau chiar eliminarea unor riscuri identificate ulterior. Această abordare este esențială în contextul entităților publice, unde transparența și sustenabilitatea

financiară reprezintă condiții sine qua non ale unei reorganizări legitime și eficiente.

Totodată, etapizarea asigură continuitatea funcțională a activităților desfășurate de întreprinderile vizate. În locul unei discontinuități instituționale generate de o fuziune simultană, care ar putea afecta prestațiile în curs, contractele derulate sau serviciile publice conexe, integrarea graduală permite menținerea operaționalității fiecărei entități până la momentul absorbției efective. Aceasta garantează stabilitatea sectorială și evită perturbările care ar putea avea consecințe economice sau sociale nedorite.

Un alt avantaj major constă în posibilitatea unei integrări organizaționale reale, nu doar formale. Prin absorbții succesive, structurile interne, resursele umane și procesele operaționale pot fi armonizate treptat, evitându-se conflictele instituționale și rezistența inerentă schimbărilor bruște. Această integrare progresivă permite consolidarea unei culturi organizaționale comune și pregătește terenul pentru etapa finală – transformarea în societate cu răspundere limitată – care presupune, prin definiție, un nivel superior de coerență și eficiență managerială.

Plasarea transformării Î.S. IPOT în SRL SOTCEX la finalul procesului reprezintă, la rândul său, o opțiune strategică justificată. Aceasta permite ca noua entitate să fie constituită pe baza unui patrimoniu deja consolidat, clarificat și evaluat, evitând complicațiile juridice și contabile care ar apărea dacă transformarea ar preceda fuziunile. În acest mod, capitalul social al viitoarei societăți reflectă în mod real valoarea activelor integrate, iar structura sa juridică devine stabilă și coerentă încă de la momentul constituirii.

Nu în ultimul rând, reorganizarea etapizată oferă Guvernului un grad esențial de flexibilitate decizională. Fiecare etapă creează un punct de control, în care pot fi evaluate rezultatele, ajustate politicile sau chiar recalibrate obiectivele, în funcție de evoluțiile concrete ale procesului. Această capacitate de adaptare este crucială în contextul reformelor structurale, unde rigiditatea decizională poate conduce la eșecuri sistemice.

Privită în ansamblu, soluția propusă nu este doar una prudentă, ci una strategic superioară: ea transformă un proces de reorganizare complex, cu multiple variabile și riscuri, într-un demers guvernabil, predictibil și juridic securizat. Prin etapizare, statul nu doar reorganizează formal un set de întreprinderi, ci creează condițiile reale pentru constituirea unei entități finale funcționale, eficiente și sustenabile, capabile să opereze în logica unei guvernante corporative moderne.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

1. În vederea implementării hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, nu vor fi necesare surse financiare din bugetul de stat.

2. Cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor nominalizate și de eventuala disponibilizare a personalului ca urmare a reorganizării persoanelor juridice menționate la punctul 1, vor fi asigurate din contul veniturilor proprii ale persoanei absorbante.

4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social Reorganizarea va presupune eliminarea suprapunerilor și a pozițiilor redundante. • Se estimează o posibilă reducere a personalului. • O parte din angajați vor necesita recalificare profesională pentru a se adapta noilor cerințe tehnologice și operaționale ale entităților comerciale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 <i>privind transparența în procesul decizional</i>, art. 20 din Legea nr. 100/2017 <i>cu privire la actele normative</i>, precum și pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul de inițiere de elaborare a hotărârii de Guvern a fost publicat pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md, accesând următorul link: https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat/proiectul-de-act-normativ-urmeaza-a-fi-elaborat-in-scopul/ și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, accesând link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15544. Proiectul actului normativ a fost plasat pentru consultări publice, pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice, la rubrica „transparență decizională” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următoarele link-uri: https://app.gov.md/proces-decizional/app-anunta-consultari-publice-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat-2/ https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15544

Totodată, prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPŞG-1929-18-69-594 din 3 februarie 2026, proiectul a fost expediat spre avizare Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale, Ministerului Dezvoltării Economice şi Digitalizării, Ministerului Finanţelor, Ministerului Energiei, Agenţiei Servicii Publice şi Agenţiei Geodezie, Cartografie şi Cadastru. Concomitent, Agenţia a consultat proiectul cu Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”. Respectiv, obiecţiile şi propunerile au fost incluse în Sinteza obiecţiilor şi propunerilor.

Dat fiind existenţa în procesul de avizare a proiectului a obiecţiilor neacceptate sau acceptate parţial de către autor, întru depăşirea divergenţelor şi atingerea unui consens în privinţa acestora, autorul a convocat şedinţă comună la data de 25 martie 2026, cu reprezentanţii Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării, Ministerului Finanţelor, Ministerului Agriculturii şi Industriei Alimentare, Agenţiei Geodezie, Cartografie şi Cadastru, Agenţiei Naţionale de Îmbunătăţiri Funciare şi Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”(Procesul-verbal se anexează).

Prin scrisoarea nr. 14-04-2361 din 01 aprilie 2026, Agenţia Proprietăţii Publice a transmis spre avizare repetată proiectul Hotărârii de Guvern (număr unic 58/APP/2026), împreună cu nota de fundamentare aferentă către Ministerul Finanţelor, Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării, Ministerului Agriculturii şi Industriei Alimentare şi Agenţiei Geodezie, Cartografie şi Cadastru.

Propunerile şi obiecţiile se regăsesc în tabelul de sinteză.

7. Concluziile expertizelor

Prin scrisoarea nr. 14-02-2676 din 14.04.2026, Agenţia Proprietăţii Publice, a transmis către Ministerul Justiţiei şi Centrul Naţional Anticorupţie, în vederea efectuării expertizei la proiectul de hotărâre cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat (număr unic 58/APP/2026).

Astfel, proiectul a fost supus expertizelor anticorupţie şi expertizei juridice, conform art. 36 şi 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, obiecţiile/propunerile cărora au fost incluse în Sinteza obiecţiilor şi propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii de Guvern elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Aprobarea acestuia va genera ca consecinţă modificarea anexei nr. 4 şi 4¹ a Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea şi funcţionarea Agenţiei Proprietăţii Publice. Astfel, urmare finalizării procedurii de reorganizare, cu radierea întreprinderilor de stat absorbite din Registrul persoanelor juridice, ținut de Agenţia Serviciilor Publice, Agenţia Proprietăţii Publice va înainta propuneri de modificare a Hotărârii de Guvern prenotate.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea proiectului de Hotărârii de Guvern, implementarea acestuia se va realiza după cum urmează:

- Emiterea de către Agenţia Proprietăţii Publice în calitate de fondator a actelor administrative/ juridice necesare executării Hotărârii de Guvern;
- Executarea procedurilor legale şi ale celor aferente reorganizării persoanelor juridice;

- Radierea din registrul unităților de drept, ținut de Agenția Servicii Publice a întreprinderilor absorbite.

Totodată, după înregistrarea fuziunii întreprinderilor indicate în punctul 1 din prezenta hotărâre, Agenția Proprietății Publice va asigura modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice.

Director general

Roman COJUHARI