

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern

(număr unic 371/MIDR/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern* a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*în continuare* – MIDR).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern* este elaborat în acord cu principiile de eficiență, legitimitate și transparență în administrarea patrimoniului statului, consfințite prin Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice și urmează a soluționa și clarifica regimul juridic a clădirii Parlamentului.

În acest sens, remarcăm că la 28.04.2009, prin Hotărârea Guvernului nr.321/2009, clădirea Parlamentului, situată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, a fost transmisă din gestiunea Direcției pentru administrarea clădirilor Parlamentului în gestiunea Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR), *pentru perioada efectuării reparației capitale*.

Lucrările de reparație capitală ale clădirii Parlamentului au fost finalizate în intervalul anilor 2016-2017, acest lucru fiind susținut de documentația tehnică și administrativă existentă în arhivele entităților publice, în privința cărora s-a dispus la acel moment (2009) această sarcină, prin procese-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, cartea tehnică a construcției, documente de execuție, documente privind instalațiile și utilitățile, precum și alte acte administrative și avize. Respectiv, tot acest suport documentar, corelat cu utilizarea efectivă a spațiului de către personalul aflat în incinta clădirii Parlamentului, validează folosința curentă a obiectivului și fundamentează procedura de intabulare a dreptului de proprietate și altor drepturi reale corespunzătoare.

În aceste condiții, devine necesară constatarea prin act al Guvernului (similar Hotărârii Guvernului din 2009) că perioada de reparație a clădirii Parlamentului a luat sfârșit, iar *obligația Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului* (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR) *de a organiza reparația clădirii s-a stins*, clădirea urmând a fi repusă în situația juridică anterioară, urmând a trece în administrarea beneficiarului real.

Totodată, urmează a fi întreprinse măsurile legale pentru transmiterea clădirii Parlamentului, din gestiunea MIDR, în vederea asigurării unei administrări eficiente a respectivei clădiri de către beneficiarul real al acestui bun imobil.

Subsidiar, evocăm că aspectele aferente identificării, de către MIDR, a soluției transiterii clădirii Parlamentului din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105 către titularul de drepturi în privința clădirii, au fost evocate inclusiv și în Rapoartele anuale de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale MIDR.

De asemenea, modul de gestionare a patrimoniului public, domeniu care constituie un pilon fundamental al bunei guvernări, cu impact direct asupra dezvoltării economice durabile, echității sociale și responsabilității administrative, constituie subiect al Raportului anual 2024 al Curții de Conturi. Auditul a constatat o serie de neconcordanțe și deficiențe structurale în administrarea patrimoniului public, cu efecte directe asupra eficienței utilizării bunurilor statului, iar printre problemele identificate se numără lipsa unei delimitări și evidențe clare a bunurilor proprietate publică, erori în atribuirea dreptului de administrare asupra unor bunuri, neînregistrarea terenurilor în Registrul bunurilor imobile și în evidența contabilă, lipsa unei strategii coerente de valorificare a activelor publice.

Nu în ultimul rând, Curtea de Conturi a subliniat că administrarea patrimoniului public se realizează conform unui cadru normativ complex, care include Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și hotărârile de Guvern aferente. Cu toate acestea, lacunele în aplicarea legislației și insuficienta coordonare între instituții mențin vulnerabilități semnificative în domeniu.

Prin urmare, în temeiul art.6 alin.(1) lit.a¹) și art.14 alin.(1) lit.c) al Legii nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, art.9 alin.(2) lit.k), art.13 lit.f), art.17 și art.22 alin.(1) și (4) ale Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, art.27 alin.(3) și alin.(5) lit.a) al Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998 a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, lansat în procedură de legiferare.

Conform datelor din Registrul bunurilor imobile, asupra terenului cu numărul cadastral 0100520073, amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105 este înregistrat dreptul de proprietate al statului, în temeiul Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543/2004, și dreptul de folosință al Secretariatului Parlamentului, în temeiul titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren nr.0100520073 din 24.06.2015.

Potrivit *Listei terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Agenției Proprietății Publice*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.161/2019, terenul din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, cu număr cadastral 0100520073 și suprafața de 2,0656 se află în administrarea Agenției Proprietății Publice.

Consecutiv, conform datelor din Registrul bunurilor imobile, *clădirea Parlamentului amplasată pe terenul menționat, precum și drepturile asupra acesteia, nu sunt înregistrate în Registrul bunurilor imobile*, iar conform art.17 al Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și a Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică pentru anii 2019-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80/2019, clădirea Parlamentului se supune delimitării. Lucrările de delimitare masivă a proprietății publice a statului pe teritoriul mun. Chișinău, realizate în cadrul Proiectului de Înregistrare și Evaluare Funciară, sunt executate de către ÎS „INGEOCAD”, în baza contractului nr.MD-PSA-244774-NC-RFB din 29.11.2021.

În circumstanțele redate, se propun intervenții în Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile și la transmiterea unor

bunuri imobile, prin completarea cu Anexa nr.34 ce prevede *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Secretariatului Parlamentului.*

De altminteri, având în vedere că, potrivit art.27 alin.(3) și alin.(5) lit.a) din Legea nr.1543/1998, *se înregistrează provizoriu drepturile supuse înregistrării sub condiția justificării lor ulterioare, iar înregistrarea provizorie se transformă în înregistrare (definitivă) în baza documentelor ce confirmă justificarea înregistrării provizorii în cazul dreptului afectat de o condiție suspensivă, precum și în cazul în care ambele părți au consimțit doar asupra unei înregistrări provizorii, justificarea înregistrării provizorii făcându-se în baza declarației titularului dreptului înregistrat, semnată în fața registratorului – au fost înaintate propunerile de la pct.4 și 5 din proiectul hotărârii Guvernului vizat.*

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

La 28.04.2009, prin Hotărârea Guvernului nr.321/2009, clădirea Parlamentului, situată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, a fost transmisă din gestiunea *Direcției pentru administrarea clădirilor Parlamentului în gestiunea Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului* (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR), strict pentru perioada efectuării reparației capitale.

Totodată, relevăm că, la pct.3 al Hotărârii Guvernului nr.321/2009, a fost dispusă în sarcina Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului doar atribuția de a organiza, în termene optime, efectuarea reparației capitale a imobilului transmis.

Având în vedere faptul că reparația clădirii Parlamentului a fost încheiată la sfârșit de 2016, început de 2017, din punct de vedere legal asistăm la un fapt juridic consumat, ce urmează a fi concretizat printr-o hotărâre de Guvern, similar celei din 2009, prin care a fost dispusă transmiterea bunului imobil către ministerul vizat.

Această situație neconformă, și anume, *faptul aflării în continuare în evidența contabilă a MIDR a valorii de bilanț a clădirii Parlamentului, și respectiv, supraevaluarea informațiilor raportate în bilanțul consolidat aferent grupelor de conturi „clădiri” – cu 581,5 mil. lei*, a fost reținută de către Curtea de Conturi, în cadrul misiunilor de audit publice externe, inclusiv prin Hotărârea nr.30 din 19 iunie 2024 - Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale încheiate la 31 decembrie 2023 și prin Hotărârea nr.43 din 30.04.2025 - Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale încheiate la 31 decembrie 2024.

Subsecvent, acceptul din 28.04.2026 a Secretariatului Parlamentului (după refuzuri constante) de preluare în administrare și gestiune a clădirii unde își desfășoară activitatea, determină MIDR, la modul teoretico-juridic, să transmită (înapoi) clădirea Parlamentului (cu toate aspectele ce le presupune acest proces, tehnic, financiar și operațional), unde își are sediul și desfășoară activitatea funcțională o altă autoritate publică a statului (Parlamentul Republicii Moldova), conform cadrului normativ în vigoare. Or, prezenta situație nu mai poate fi perpetuată deoarece MIDR nu deține competențe de administrare a unor clădiri exploatate de către alte entități publice, în afara competențelor prevăzute prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017.

Mai mult, sesizăm că durata de viață și de funcționare utilă a bunurilor și mijloacelor fixe introduse în costul clădirii Parlamentului este unul depășit, în condițiile exploatarei acestora până în prezent (din 2017 – până în prezent (2026)), urmând a fi reflectată uzura fizică și morală a valorii activelor și calculului amortizării, iar solicitările repetate de includere în evidența contabilă a MIDR a reparației bunurilor și a sistemelor existente (imprimante, ascensoare, mobilier și altele) din cadrul clădirii Parlamentului, constituie inconveniente administrative în exercițiul funcțional al MIDR, conform competențelor atribuite prin cadrul normativ aflat în vigoare.

Potrivit cadrului legal, MIDR gestionează trei fonduri financiare complexe de interes public, cum ar fi, 1) Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, 2) Fondul rutier și 3) Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții.

De asemenea, evidențiem că, pe parcursul anului curent, activitatea MIDR este orientată prioritar către accelerarea procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, consolidarea cadrului normativ și instituțional, precum și continuarea implementării investițiilor strategice în domeniul transporturi și infrastructură, în scopul sporirii competitivității economice și al consolidării coeziunii teritoriale.

Un obiectiv major al ministerului îl constituie transpunerea a aprox. 267 de acte ale Uniunii Europene, în deplină concordanță cu angajamentele asumate prin Programul Național de Aderare pentru perioada 2025–2029, aferente Capitolului 14 „Politica de transport”, Capitolului 21 „Rețele transeuropene”, Capitolului 22 „Politica regională și instrumentele structurale”, precum și Capitolului 1 „Libera circulație a bunurilor”, Capitolului 19 „Politica socială și ocuparea forței de muncă” și a Capitolului 27 „Medii înconjurător și schimbări climatice”.

Întru realizarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru perioada 2025–2027, în cadrul Pilonului 2 „Conectivitate și infrastructură digitală”, MIDR i-au fost atribuite șapte măsuri de reformă, orientate către modernizarea infrastructurii de transport, dezvoltarea infrastructurii digitale aferente mobilității, sporirea interconectivității cu rețelele europene și promovarea unor sisteme de transport durabile, sigure și eficiente.

Adițional, punctăm că, MIDR este autoritatea publică centrală cu cel mai mare, divers și complex portofoliu de proiecte de investiții capitale ce vizează reconstrucția, extinderea, restaurarea, atât a infrastructurii existente, cât și construcția infrastructurii noi, din resursele bugetului de stat și/sau din surse externe atrase de la partenerii de dezvoltare prin diferite mecanisme de finanțare, corespunzător ariilor sectoriale de intervenții din domeniul infrastructură rutieră, feroviară, multimodală (portuară, aeroportuară, sistemele de transport inteligente, cântărire în mișcare), dezvoltare regională, aprovizionare cu apă și canalizare etc.

Prin urmare, ținerea evidenței contabile a valorii acestui activ, menținerea în continuare la balanța ministerului a acestuia, precum și a investițiilor ulterioare de modernizare a obiectivului menționat, constituie un efort instituțional ce distorsionează capacitatea administrativă a subdiviziunii financiare din cadrul ministerului și a ministerului per ansamblu, iar soluționarea problematicii invocate se impune neîntârziat, fapt pentru care se înaintează prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele de bază ale proiectului de hotărâre a Guvernului sunt:

- Aducerea în albia legalității a regimului juridic aferent clădirii Parlamentului;
- Administrarea efectivă a activului imobiliar al legislativului, eliminând suprapunerile și incompatibilitățile de responsabilități între autoritățile publice ale statului;
- Consolidarea managementului clădirilor administrative sub entitatea publică beneficiară;
- Asigurarea unei monitorizări efective și constante a integrității structurale a edificiului Parlamentului;
- Asigurarea unei mentenanțe preventive în cadrul unui plan riguros de întreținere a clădirii și a instalațiilor de transmisie aferente;
- Bugetarea adecvată și corectă a lucrărilor de întreținere și modernizare aferente clădirii Parlamentului;
- Actualizarea și prezentarea spre aprobare a modificărilor la lista bunurilor imobile proprietate publică a statului.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre:

- Disponerea transmiterii clădirii Parlamentului, din gestiunea temporară a Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR), astfel cum a fost stabilit în Hotărârea Guvernului nr.321/2009, în administrarea și gestiunea Secretariatului Parlamentului, conform procedurilor normative aflate în vigoare;
- Modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile și la transmiterea unor bunuri imobile, în partea ce ține de completarea cu Anexa nr.34 și clarificarea administratorului și gestionarului construcției, adică a clădirii Parlamentului;
- Identificarea soluțiilor legale privind înregistrarea provizorie a bunului imobil al statului (clădirea Parlamentului) în Registrul Bunurilor Imobile, până la finalizarea lucrărilor de delimitare, realizate în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică pentru anii 2019-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80/2019.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate. Or, *lipsa de intervenție va determina:*

- Menținerea situației confuze cu referire la autoritățile responsabile de administrarea bunurilor imobile proprietate a statului, ca urmare a încheierii în perioada 2016 – 2017 a efectuării reparației capitale la clădirea Parlamentului;
- Eludarea cadrului normativ privind administrarea proprietății publice și raportarea activelor statului;
- Lipsa unei reflectări corecte și transparente a bunurilor imobile proprietate publică a statului în evidența contabilă a MIDR.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse prin proiectul de hotărâre a Guvernului au impact pozitiv asupra sectorului public. Or, promovarea acestor modificări va contribui la

îmbunătățirea eficienței și eficacității administrării proprietății publice aflate în administrarea entităților statului, contribuind la asigurarea unei reflectări corecte și transparente a bunurilor imobile proprietate publică a statului în evidența contabilă a MIDR.

Subsecvent, această măsură normativă va oferi o imagine reală asupra activelor statului și elimină situația de raportare financiară denaturată.

Mai mult, având în vedere că echipa de audit a Curții de Conturi, în rapoartele de audit, califică această neconformitate, de netransmitere a clădirii Parlamentului, ca „opinie cu rezerve”, acest fapt reduce gradul de încredere al partenerilor externi în capacitatea instituțională de gestionare a fondurilor financiare de către MIDR.

În consecință, beneficiile aprobării și implementării proiectului de hotărâre asupra sectorului public sunt de anvergură asupra bunei guvernări și transparenței procesului decizional.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, deoarece procesul de transmitere a clădirii Parlamentului va fi asigurat de către personalul angajat al entităților implicate.

Prin urmare, implementarea proiectului nu implică costuri administrative imediate. Mai mult, transferul administrativ al clădirii Parlamentului în competența entității competente/beneficiare va permite o recalibrare a modului în care se cheltuiește bugetul public pentru întreținerea și modernizarea activului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de hotărâre nu are impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre nu denotă impact social direct. Pe de altă parte, percepția societății civile privind administrarea eficientă și transparentă a bunurilor imobile ale statului va fi una pozitivă, or există o corelație directă între nivelul de profesionalism în administrarea activelor publice și gradul de acceptare socială a inițiativelor propuse.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu au fost identificate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu au fost identificate.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu au fost identificate.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de hotărâre nu are drept scop transpunerea actelor UE la nivelul legislației naționale.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu sunt necesare măsuri normative pentru îndeplinirea dezideratului enunțat.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului a fost plasat pe portalul public: particip.gov.md, la următorul link de acces: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16425.

Proiectul de hotărâre a fost supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile cadrului normativ special (Legea nr.100/2017 privind actele normative; Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018).

Subsecvent, în virtutea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul anunțat a fost publicat și supus consultărilor publice pe site-ul web oficial al MIDR și pe portalul: particip.gov.md; link de confirmare: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16425.

În această ordine, proiectul de hotărâre a fost supus avizării de către:

- *Cancelaria de Stat* (avizul nr.CS-2315-17-01-1188 din 29.04.2026);
- *Ministerul Finanțelor* (avizul nr.17-03/119/659 din 28.04.2026);
- *Agenția Proprietății Publice* (avizul nr.06-04-2827 din 21.04.2026);
- *Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru* (nr.36/01-06/543 din 16.04.2026);
- *Secretariatul Parlamentului* (avizul nr.SG-03 nr.83 din 28.04.2026).

Prin demersul Cancelariei de Stat nr.DGPȘG-2315-18-69-1099 din 14.04.2026, proiectul de hotărâre a fost transmis în avizare Ministerului Justiției, minister care prin răspunsul său, nr.04/2-4141 din 16.04.2026, a menționat că se va expune la etapa de expertiză juridică, după definitivarea proiectului și a dosarului normativ conex, conform cadrului legal, poziție acceptată de autorul proiectului (MIDR).

Se remarcă că, propunerea de transmitere a clădirii Parlamentului a fost consultată prealabil cu Secretariatul Parlamentului (demersul MIDR nr.21-202 din 16.01.2026).

De asemenea, la 02.03.2026, orele 15:00 – 16:00, pe platforma Cancelariei de Stat (biroul Secretarului general adjunct al Guvernului) a avut loc o ședință de lucru dedicată transmiterii clădirii Parlamentului, la care au participat reprezentanți (inclusiv factori de decizie) ai Cancelariei de Stat, MIDR, IP „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” și din cadrul Secretariatului Parlamentului.

Consecutiv, la 28.04.2026, Secretariatul Parlamentului și-a manifestat acordul (scrisoarea nr.SG-03 nr.83) în vederea preluării clădirii Parlamentului, a cărui beneficiar efectiv se prezintă și în cadrul căreia își desfășoară activitatea.

În același timp evocăm că, prin prisma obiectului de reglementare (transmiterea de bunuri și/sau schimbarea regimului juridic al acestora), proiectul de hotărâre se încadrează în categoria hotărârilor fără caracter normativ, în sensul pct.153 subpct.5) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, iar post-avizare și consultare publică, în privința textului definitivat al proiectului de hotărâre și a dosarului normativ conex, conform prevederilor cadrului normativ, urmează a fi solicitată expertiza anticorupție și juridică către:

- Centrul Național Anticorupție;
- Ministerul Justiției.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și anticorupție, în corespundere cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și a Legii integrității nr.82/2017. Rezultatele expertizelor menționate vor fi incluse în Sinteza la proiect.

De asemenea, proiectul de hotărâre menționat va fi transmis participanților la avizare și consultare publică pentru informare (conform procedurii de notificare stabilită de Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018).

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative la nivel de Guvern.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre enunțat, și în scopul implementării prevederilor pct.1, MIDR în comun cu Secretariatul Parlamentului vor institui comisia de transmitere și vor asigura, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii, transmiterea clădirii Parlamentului, conform valorii de bilanț și uzurii calculate.

În acest sens, entitățile nominalizate supra se vor conduce de prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA