

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea prin fuziune a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea prin fuziune a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și modificarea unor hotărâri ale Guvernului, este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În contextul obținerii statutului de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană (UE) și al anticipării inițierii procesului de negocieri cu UE, Guvernul Republicii Moldova, prin Ministerul Muncii și Protecției Sociale (*în continuare – MMPS*), și-a propus ralierea la Aquis-ul comunitar în domeniul asistenței sociale.

Astfel, la 21 decembrie 2022 a intrat în vigoare Legea nr. 315/2022 *pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”*, care, în special prin obiectivul general nr. 6, vizează constituirea unui sistem de protecție socială solid și incluziv, capabil să asigure accesul populației la servicii sociale de calitate și adaptate necesităților existente. Totodată, Strategia prevede că autoritățile publice centrale urmează să ajusteze și să elaboreze documente de politici sectoriale și acte normative în concordanță cu obiectivele și acțiunile prioritare stabilite.

Concomitent, Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, Capitolul 19 „Politică socială și ocuparea forței de muncă”, acțiunea nr. 85 prevede *Consolidarea capacității administrative a sistemului de asistență socială și creșterea accesului la servicii de asistență socială*.

Drept urmare, proiectul actului de decizie este elaborat în contextul documentelor de politici și strategice enunțate supra și în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (7) și art. 32 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 *privind administrația publică centrală de specialitate*, precum și ale art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 *cu privire la Guvern*.

Scopul proiectului de act normativ constă în reorganizarea agențiilor teritoriale de asistență socială (*în continuare – ATAS*), prin fuziune (absorbție) a 23 de instituții publice prestatoare de servicii sociale, aflate în gestiunea ATAS și 2 instituții publice prestatoare de servicii sociale, aflate în gestiunea Agenției Naționale de Gestionare a Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă (*în continuare – AGSSSÎ*), al căror fondator este MMPS, precum și reflectarea, în subordinea acestora, în funcție de teritoriul

administrat, a serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată”, ce vor fi transferate în baza Ordinului ministrului muncii și protecției sociale, aflate în prezent în gestiunea AGSSSÎ. Suplimentar, în vederea asigurării funcționalității și dezvoltării serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” la nivel teritorial, se propune transferul a 30 unități de funcții vacante de asistent personal (neafectate de moratoriu) din efectivul limită al AGSSSÎ către ATAS, repartizarea acestora urmând a fi realizată în funcție de necesitățile identificate la nivel local.

Reorganizarea propusă are drept obiectiv consolidarea sistemului de asistență socială, uniformizarea practicilor de prestare a serviciilor sociale, asigurarea aplicării unitare a standardelor minime de calitate, precum și corelarea competențelor instituționale cu tipul serviciilor gestionate.

În consecință, aceasta va contribui la dezvoltarea serviciilor destinate persoanelor vulnerabile, precum și la asigurarea unei gestiuni mai eficiente, adaptate cerințelor actuale.

Pentru a garanta continuitatea activității și a preveni orice întrerupere în prestarea serviciilor sociale, procesul de reorganizare prin absorbție a celor 25 de instituții publice se va desfășura în strictă conformitate cu prevederile art. 204–213 din Codul civil al Republicii Moldova.

Transferul a 31 servicii sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” va fi efectuat în baza Ordinului ministrului muncii și protecției sociale în conformitate cu alin. (6) art. 14 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice.

Totodată, transmiterea bunurilor se va realiza în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică*.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

La 1 ianuarie 2024, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 256/2023 *pentru modificarea unor acte normative* (reforma sistemului de asistență socială *Restart*), atribuțiile din domeniul asistenței sociale au fost transferate din competența autorităților publice locale de nivelul al II-lea către 10 ATAS-uri, autorități administrative din subordinea MMPS, care implementează direct și prin intermediul structurilor teritoriale de asistență socială politica de stat în domeniul asistenței sociale. Excepție fac municipiul Chișinău și UTA Găgăuzia, unde responsabilitatea pentru prestarea serviciilor sociale revine în continuare autorităților publice respective.

Ca urmare a organizării neuniforme și a practicilor manageriale diferite aplicate anterior de APL de nivelul al II-lea și de fostele direcții raionale de asistență socială, MMPS și ATAS au preluat un sistem instituțional fragmentat.

În prezent, serviciile sociale de același tip sunt organizate sub forme juridice diferite: unele funcționează în cadrul structurilor teritoriale ale ATAS, fără statut de persoană juridică, iar altele sunt constituite ca instituții publice cu personalitate juridică distinctă. Această diferență generează regimuri distincte de administrare, conducere, raportare și gestiune a resurselor, afectând eficiența gestionării serviciilor sociale la nivel național.

Pentru remedierea acestor disfuncționalități, se propune reorganizarea ATAS prin fuziune (absorbție) a 25 de instituții publice, prestatoare de servicii sociale, cu preluarea integrală a personalului și a bunurilor de către ATAS-urile indicate în proiect.

Totodată, în contextul analizei situației actuale s-a constatat că, în subordinea AGSSSÎ funcționează două servicii sociale – „Casa comunitară” și „Locuința protejată” – dezvoltate cu sprijinul partenerilor de dezvoltare. Deși aceste servicii răspund unor nevoi reale ale beneficiarilor, ele nu se încadrează în profilul de servicii cu specializare înaltă pentru care a fost instituit AGSSSÎ, aspect ce generează o necorelare între competențele instituționale și tipul serviciilor gestionate.

În consecință, pentru a asigura coerența cadrului instituțional și delimitarea clară a atribuțiilor, se propune transferul a 31 servicii sociale: 9 „Casa comunitară” și 22 servicii „Locuința protejată” către ATAS-uri, în funcție de teritoriul administrat, cu preluarea integrală a beneficiarilor, personalului, patrimoniului și surselor financiare alocate.

Transferul presupune preluarea și redistribuirea internă a resurselor, cu menținerea drepturilor salariale și a statutului personalului, fără încetarea raporturilor de muncă și fără alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, asigurând astfel continuitatea prestării serviciilor și stabilitatea funcțională a acestora.

Această măsură va contribui la:

- consolidarea capacităților instituționale ale ATAS;
- unificarea managementului serviciilor sociale și îmbunătățirea acestora;
- aplicarea consecventă a politicilor sociale;
- aplicarea unitară a standardelor minime de calitate în prestarea serviciilor sociale;
- utilizarea mai eficientă a resurselor administrative și bugetare existente.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

1. Reorganizarea ATAS-urilor, prevăzute la pct. 1–8 din proiect, prin fuziunea (absorbția) a 25 IP-uri (23 IP-uri din gestiunea ATAS și 2 IP din gestiunea AGSSSÎ, aflate în subordinea MMPS) prevăzute la pozițiile 12, 13 și 19–41 din Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 149/2021 *cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale;*

2. Agențiile teritoriale de asistență socială, prevăzute la pct. 1–8, vor fi succesoare de drepturi și obligații ale persoanelor juridice absorbite și ale serviciilor transferate;

3. Transferul a 31 servicii sociale: 9 „Casa comunitară” și 22 servicii „Locuința protejată” din subordinea AGSSSÎ către ATAS-uri;

4. Transferul a 30 unități de funcții vacante de asistent personal (neafectate de moratoriu) din efectivul limită al AGSSSÎ către ATAS-uri, în vederea asigurării funcționalității și dezvoltării serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată”, în funcție de necesitățile identificate la nivel teritorial.

5. Modificarea punctului 4 din Hotărârea Guvernului nr. 957/2023, pentru a reflecta majorarea efectivului-limită al ATAS de la 9851 la 10753 unități de personal, ca urmare a reorganizării celor 25 de instituții publice și transferului a 31 servicii sociale de la AGSSSÎ.

6. Modificarea anexei nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 957/2023 cu privire la structura internă a ATAS, ținând cont de prevederilor anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, precum și pentru asigurarea coerenței cadrului normativ și a delimitării clare a competențelor structurale și funcționale.

7. Abrogarea anexei nr. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 957/2023, întrucât, potrivit prevederilor anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale, organigrama se aprobă de către conducătorul autorității publice, prin urmare reglementarea la nivel de hotărâre de Guvern a acesteia nu mai este necesară;

8. Abrogarea anexei nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 957/2023, în contextul absorbției instituțiilor publice de către ATAS, acestea încetând să mai funcționeze ca entități independente;

9. Modificarea pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și reorganizarea unor instituții publice aflate în gestiunea acesteia (Monitorul Oficial Nr. 472-473, art. 1156), cu modificările ulterioare, în sensul micșorării efectivului-limită al AGSSSÎ de la 2152 unități la 2122 unități, cu majorarea corespunzătoare a efectivului-limită ale ATAS cu diferența rezultată;

10. Modificarea anexei nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și reorganizarea unor instituții publice aflate în gestiunea acesteia (Monitorul Oficial Nr. 472-473, art. 1156), cu modificările ulterioare, prin excluderea pozițiilor 11 și 12.

11. Modificarea anexei nr. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 347), cu modificările ulterioare, prin excluderea pozițiilor 12, 13 și 19-41.

Pentru constituirea unei societăți reziliente, reducerea sărăciei și a inegalităților, precum și asigurarea oportunităților egale pentru grupurile vulnerabile ale societății, Guvernul și-a asumat implementarea unui set de reforme complexe în domeniul protecției sociale.

În acest context, pentru următorii 2 ani, acțiunile autorităților publice sunt orientate spre asigurarea prestării uniforme și echitabile a măsurilor de asistență socială prin intermediul ATAS-ilor, prin implementarea Reformei sistemului de asistență socială „RESTART”, care urmărește sporirea accesului populației la serviciile sociale esențiale cu 15% până în anul 2028.

Implementarea proiectului va conduce la crearea unei structuri instituționale uniforme și funcționale, în care ATAS-urile vor avea responsabilități clar definite pentru gestionarea și coordonarea serviciilor sociale la nivel teritorial și național.

Consolidarea capacităților administrative și operaționale ale ATAS-urilor va permite gestionarea eficientă a resurselor umane, financiare și materiale, precum și planificarea și implementarea activităților la nivel teritorial, în conformitate cu legislația și politicile de asistență socială aprobate la nivel național. Reorganizarea va asigura, totodată, continuitatea prestării serviciilor sociale către beneficiari, fără a fi necesară suplimentarea bugetului, prin redistribuirea personalului existent și integrarea resurselor preluate de la AGSSSÎ și instituțiile absorbite.

Urmare mențiunii din Raportul de extindere pentru 2025 elaborat de Comisia Europeană, unde este menționat că Moldova ar trebui să facă progrese suplimentare în direcția dezinstituționalizării copiilor cu dizabilități și a copiilor lipsiți de îngrijire părintească, prin închiderea instituțiilor rezidențiale mari rămase și trecerea la îngrijire bazată pe familie și comunitate”, prin prisma calendarului de acțiuni pentru implementarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (PNA - Clusterul 1, Anexa B, Capitolul 23, Acțiunea nr. 68), care vizează reducerea numărului de copii plasați în instituții de plasament [...], precum și în vederea realizării Obiectivului general 3: „Asigurarea creșterii copiilor într-un mediu familial sigur și protector, care să le garanteze bunăstarea” din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național pentru protecția copilului 2022–2026, Ministerului Muncii și Protecție Sociale și Ministerului Finanțelor au agreat de comun scoaterea de sub moratoriu a unor unități (38,5 unit.) de asistent parental profesionist și angajarea acestora începând cu 01 ianuarie 2027, cu finanțare din sursele bugetului de stat.

Actualmente la nivel național sunt intensificate acțiunile pentru dezinstituționalizarea copiilor din instituțiile de plasament rezidențial, acțiunile prioritare întreprinse de autoritățile tutelare teritoriale vizând reducerea treptată a numărului de copii aflați în instituții, doar în primele 3 luni ale anului 2026 fiind dezinstituționalizați 72 copii.

Co-raportat, la acest număr, din cauza insuficienței serviciilor de tip familial, care să răspundă nevoilor de plasament al cazurilor noi a copiilor identificați într-o situație de risc iminent, care necesită scoaterea imediată a copiilor din familie - 77 copii au fost plasați în instituții de plasament rezidențial în primele 3 luni ale anului.

Cu regret, reieșind din posibilitățile limitate de plasament în servicii de tip familial din cauza gradului ridicat de ocupare a capacității rețelei de asistenți parentali profesioniști și al imposibilității angajărilor noi (inclusiv în cazul unităților de asistent parental profesionist aflate sub moratoriu) constatăm acest aspect de paritate 1:1 în raporturile dintre copiii intrați și ieșiți în/din sistemul rezidențial de îngrijire.

În vederea atenuării impactului socio-economic creat pe fondul ultimelor evenimente la nivel regional/mondial, întru prevenirea riscurilor incidenței numărului de copii care vor necesita îngrijire alternativă urmare scoaterii din mediul familial, operarea modificărilor de redistribuire a unităților de personal ale agențiilor teritoriale de asistență socială are ca scop eficientizarea acoperirii întregului spectru de servicii prestate de o categorie de personal (asistenți parentali profesioniști) pentru copiii aflați în situație de risc.

În acest context, se propune redistribuirea între ATAS a 3 unități de personal, inclusiv ATAS Centru (plus 1 unitate), ATAS Centru- Est (plus 1 unitate), ATAS Nord (plus 1 unitate), ATAS Nord-Est (minus 2 unități), ATAS Sud (minus 1 unitate). Modificările operate nu vizează modificarea numărul total al unităților de personal alocate celor 10 ATAS. (tabel nr. 2, coloana 3).

Reorganizarea presupune transferul unităților de personal din instituțiile publice absorbite în structura ATAS și, parțial în aparatul central al MMPS. Astfel din totalul de 693,1 unități de personal aferente celor 25 de instituții publice (23 instituții publice din gestiunea ATAS și 2 instituții publice din gestiunea AGSSSÎ)

- 686,1 unități vor fi transferate la ATAS-uri, pentru a asigura nemijlocit prestarea serviciilor sociale la nivel teritorial (tabel nr.2, coloana 4);

- 7 unități vor fi transferate în aparatul central al MMPS, în vederea consolidării capacității instituționale a ministerului (Acestea provin din cadrul IP „Centrul de prestare a serviciilor sociale Călărași”, aflată în gestiunea ATAS Centru Vest. Astfel, din totalul de 92 de unități aprobate inițial pentru această instituție, 85 de unități vor fi preluate de ATAS Centru Vest, iar 7 unități vor fi transferate în aparatul central al MMPS.)

În ceea ce privește cele 686,1 unități de personal preluate de ATAS-uri, care nu au statut de funcții publice, majoritatea acestora își vor păstra funcția, statutul și nivelul de salarizare, în conformitate cu legislația în vigoare. Personalul cu atribuții financiar-contabile din cadrul instituțiilor publice absorbite va fi redistribuit la nivel teritorial către STAS-uri, urmând să exercite atribuții în domeniul contabilității și al achizițiilor

publice, în funcție de necesitățile operaționale. Această redistribuire va permite utilizarea mai eficientă a competențelor existente și va contribui, în mod gradual, la consolidarea experienței și specializării profesionale.

Prin excepție, un număr de 45 de unități de personal corespunzătoare funcțiilor de conducere („director”, „director adjunct” și „contabil-șef”) nu se vor regăsi în noua structură organizatorică a ATAS. Unitățile respective vor fi încadrate pe poziții inferioare în cadrul serviciilor sociale, cu niveluri salariale corespunzătoare. Pentru persoanele care nu vor putea fi încadrate pe noile funcții se va aplica procedura de disponibilizare.

Concomitent, în procesul de eficientizare a sistemului, Agenția Națională de Asistență Socială a fost reorganizată în Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, conform Hotărârii Guvernului nr. 955/2023, cu competențe orientate exclusiv spre servicii cu specializare înaltă.

În prezent, în cadrul unor instituții publice subordonate AGSSSÎ funcționează servicii fără specializare înaltă, și anume „Casa comunitară” și „Locuința protejată”. Deși aceste servicii nu corespund profilului funcțional al AGSSSÎ, ele au un rol esențial în procesul de dezinstituționalizare a persoanelor cu dizabilități.

Dezinstituționalizarea reprezintă o prioritate strategică națională și presupune tranziția de la servicii rezidențiale la servicii sociale specializate, adaptate nevoilor beneficiarilor și orientate spre integrarea acestora în comunitate. În acest context, dezvoltarea și consolidarea serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” reprezintă un instrument cheie pentru realizarea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor cu dizabilități. Conform documentelor strategice aprobate, până în anul 2030 este prevăzută reducerea cu aproximativ 40% a numărului persoanelor cu dizabilități instituționalizate în centrele de plasament, obiectiv care implică extinderea și funcționarea eficientă a serviciilor specializate la nivel comunitar.

În prezent, în cadrul AGSSSÎ funcționează 9 servicii „Casa comunitară” și 22 servicii „Locuința protejată”, cu un total de 185,75 unități de personal, care nu au statut de funcții publice.

În acest sens, se va asigura transferul acestor servicii din gestiunea AGSSSÎ către ATAS-uri, în funcție de teritoriile administrate, cu preluarea integrală a beneficiarilor, personalului, bunurilor și mijloacelor financiare alocate (tabel nr. 2, coloana 6).

Suplimentar, în vederea asigurării creării, funcționării și dezvoltării serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată”, se propune transferul a 30 unități de funcții vacante de asistent personal (neafectate de moratoriu) din efectivul limită al AGSSSÎ către ATAS-uri, repartizarea acestora urmând a fi realizată în funcție de necesitățile identificate la nivel teritorial (tabel nr. 2, coloana 7).

Unitățile de personal își vor păstra funcțiile, statutul și nivelul salarial.

Transferul nu implică cheltuieli bugetare suplimentare, întrucât atât AGSSSÎ, cât și ATAS-urile sunt instituții fondate de MMPS, iar resursele financiare aferente sunt deja prevăzute în bugetul ministerului, fiind vorba despre o redistribuire internă de resurse. Mai mult ca atât, serviciile sociale „Casă comunitară” și „Locuință protejată” funcționează în baza unui cadru normativ unitar, ceea ce permite realizarea transferului fără implicarea unor costuri suplimentare.

Transferul va fi realizat prin ordinul ministrului MMPS, în conformitate cu prevederile Legii nr. 121/2007 *privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*, cu ajustarea corespunzătoare a statelor de personal.

Ca urmare, din totalul de 4.496,50 unități aprobate pentru instituțiile gestionate de AGSSSÎ, după efectuarea transferului vor rămâne 4.310,75 unități, diferența de 185,75 reprezentând unitățile transferate către ATAS-uri.

Ca efect cumulativ al reorganizării, numărul total de unități de personal al ATAS-urilor va crește cu 901,85 unități, dintre care:

- 686,1 unități – din absorbția celor 25 IP;
- 185,75 unități – din transferul serviciilor de la IP din gestiunea AGSSSÎ;
- 30 unități – din transferul unităților de funcții vacante de asistent personal din efectivul limită al AGSSSÎ.

Tabel. nr. 1

Elemente a proiectului	Număr	Detalii
25 IP aflate în subordinea directă a MMPS		
Unități de personal preluate din 25 IP	686,1,6 unități	Unități existente, preluate integral, prin absorbție, de către ATAS-uri, corespunzător teritoriului administrat
Prin Ordinul ministrului MMPS se vor transfera serviciile sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” din Instituțiile Publice gestionate de AGSSSÎ la ATAS-uri		
Unități de personal preluate de la IP gestionate de AGSSSÎ	185,75 unități	Unități aferente serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” transferate la ATAS-uri
Unități de funcții vacante de asistent personal (neafectate de moratoriu) din efectivul limită al AGSSSÎ	30 unități	Unități pentru crearea și funcționarea serviciilor „Casa comunitară” și „Locuința protejată” în cadrul ATAS
Total unități preluate	901,85 unități	Reprezintă totalul unităților preluate prin reorganizare

Efectivul-limită al fiecărui ATAS se va majora corespunzător unităților de personal transferate din instituțiile publice absorbite, din serviciile sociale preluate de la AGSSSÎ, inclusiv unitățile de funcții vacante de la AGSSSÎ, conform Tabelului 2, coloana 8.

Tabelul nr. 2

ATA S	Efectiv limita conform HG 957/2023	Re distribui re APP	Unități preluate de la 25 IP	Re distribui rea 11 unități	Un ități preluate de la AGSSSÎ	30 unități funcții vacante de asistent personal	Efectiv limita final
1	2	3	4	5	6	7	8
ATA S Centru	1168	+1	35		27	3	1234
ATA S Centru Est	1204	+1	-	+5	47	3	1260
ATA S Centru Vest	1164		85	-8	-	3	1244
ATA S Nord	1210	+1	24,5		19, 5	3	1258
ATA S Nord Est	1273	-2	152,5		10, 5	3	1437
ATA S Nord Nord Vest	218		67,5		12, 5	3	301
ATA S Nord Vest	1084		-		15	3	1102
ATA S Sud	743	-1	57,25	+6	16, 25	3	824
ATA S Sud Est	841		172,35	-3	-	3	1014
ATA S Sud Vest	946		92		38	3	1079
TOT AL	9851	0	686,1	0	185 ,75	30	10753

Prin excepție, pentru ATAS Centru Vest (8 unități) și ATAS Sud Est (3 unități), repartizarea unităților de personal a fost ajustată ca urmare a optimizării a două servicii sociale, pe baza evaluării necesităților și eficienței acestora. În aceste condiții, menținerea unităților aferente nu este justificată, deoarece ar genera un dezechilibru între structura de personal aprobată și capacitatea reală de funcționare a serviciilor.

Cele 11 unități au fost redistribuite către alte ATAS-uri, în special acolo unde era necesară înființarea unor servicii sociale noi, respectând limita efectivului total existent și fără a fi necesară suplimentarea numărului de unități. Această ajustare urmărește atât utilizarea eficientă a resurselor umane, cât și corelarea acestora cu prioritățile strategice la nivel național (tabel nr. 2, colana 5).

Pentru anul 2026 este prevăzută crearea unor servicii sociale noi, pentru care au fost deja alocate surse financiare. Totuși, ATAS-urile responsabile nu dispun, în prezent, de suficiente unități de personal pentru a asigura funcționarea eficientă a acestora.

Aceste măsuri se încadrează în strategia statului de reducere a ponderii copiilor aflați în situație de risc, prin implementarea serviciilor de suport pentru copiii și tinerii care părăsesc sistemul de îngrijire alternativă și crearea centrelor regionale de asistență integrată pentru copiii victime sau martori ai infracțiunilor.

Pentru a răspunde acestor necesități imediate, un total de 11 unități de personal – 8 de la IP „Centrul de prestare a serviciilor sociale Călărași” (gestionată de ATAS Centru Vest) și 3 de la IP „Centrul de prestare a serviciilor sociale, or. Anenii Noi” (gestionată de ATAS Sud Est) – au fost redistribuite către alte agenții teritoriale, asigurând astfel funcționarea noilor servicii, după cum urmează:

- ATAS Sud – 6 unități de personal, pentru serviciul „Centrul regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor”;
- ATAS Centru Est – 5 unități de personal, pentru Serviciul social de reabilitare a victimelor violenței în familie.

Redistribuirea unităților de personal se realizează, exclusiv, în limita efectivului existent, fără crearea de noi posturi și fără impact financiar suplimentar asupra bugetului public, asigurând corelarea resurselor umane cu alocările bugetare și cu prioritățile strategice asumate de stat.

În acest context, în cadrul reorganizării se disting două categorii de funcții:

1. Funcții ocupate (personal încadrat). Pentru aceste funcții, reorganizarea poate implica următoarele măsuri:

- transferul personalului pe aceleași funcții în cadrul noilor structuri organizatorice;
- transferul pe funcții diferite, corespunzător necesităților funcționale și atribuțiilor stabilite;
- încetarea raporturilor de muncă prin disponibilizare, în situațiile în care transferul nu este posibil.

Majoritatea personalului va fi transferat în noua structură, cu menținerea continuității raporturilor de muncă și a drepturilor salariale, în limita alocațiilor bugetare aprobate.

2. Funcții vacante. Acestea se tratează diferențiat, după cum urmează:

- funcțiile vacante pentru care există acoperire financiară în bugetul aprobat pentru anul 2026 se transferă împreună cu alocațiile aferente și pot fi ocupate ulterior, fără impact suplimentar asupra bugetului de stat;
- funcțiile vacante sub moratoriu se transferă doar la nivel de unități, contribuind la majorarea efectivului-limită, fără a fi ocupate în anul 2026; necesarul de resurse financiare pentru acestea va fi examinat în procesul de planificare bugetară pentru anul 2027.

În acest context, transferul unităților de personal se realizează cu menținerea resurselor financiare aferente, ceea ce nu generează presiuni suplimentare asupra cheltuielilor de personal pentru anul bugetar 2026.

Reorganizarea permite:

- Aplicarea uniformă a procedurilor administrative și operaționale pentru serviciile sociale la nivel național, cu responsabilități și mecanisme de gestionare clar delimitate;
- Integrarea unităților preluate fără a crea noi posturi;
- Continuarea prestării serviciilor sociale;
- Menținerea tuturor drepturilor, statutului și nivelului salarial al personalului transferat.

Procesul de reorganizare va fi realizat cu respectarea strictă a prevederilor legislației muncii. În acest sens, vor fi aplicate dispozițiile art. 42 și art. 42¹ din Codul muncii, care consacră dreptul salariaților de a participa la administrarea unității și de a fi informați și consultați în legătură cu deciziile ce îi privesc. Totodată, se va ține cont de prevederile art. 197¹ din Codul muncii, potrivit cărora reorganizarea nu constituie, în sine, temei de încetare a contractului individual de muncă, iar cesionarul preia integral drepturile și obligațiile existente. În situațiile în care reorganizarea presupune reducerea numărului sau a statelor de personal, vor fi respectate procedurile și garanțiile prevăzute la art. 88 din Codul muncii, inclusiv obligația de informare și consultare a reprezentanților salariaților, preavizarea persoanelor vizate și acordarea tuturor drepturilor prevăzute de lege.

În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actului normativ poate fi stabilită la o altă dată decât cea generală, în cazul în care acest lucru este justificat de necesitatea asigurării aplicării eficiente a reglementării. În cazul de față, intrarea în vigoare la data publicării este justificată de necesitatea asigurării continuității serviciilor sociale și evitării disfuncționalităților în activitatea agențiilor teritoriale de asistență socială, în contextul reorganizării. Măsura garantează protecția drepturilor fundamentale ale beneficiarilor, respectarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova și aplicarea imediată a noilor reglementări, fiind indispensabilă pentru prevenirea întreruperilor în prestarea serviciilor și pentru desfășurarea coerentă a procesului de reorganizare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea analizată de „a nu face nimic” presupune păstrarea situației existente cu deficiențele și problemele descrise mai sus, menținând astfel sistemul fragmentat, aspect ce împiedică procesele de standardizare și eficientizare a serviciilor sociale.

În cazul în care nu s-ar interveni cu proiectul propus, nu se vor atinge obiectivele trasate prin Legea nr.256/2023 (privind reforma sistemului de asistență socială RESTART). Populația vulnerabilă va beneficia de servicii sociale reduse ca diversitate și inferioare sub aspectul calității, iar discrepanțele existente între unitățile administrativ-teritoriale se vor accentua.

Crearea unor servicii noi a fost respinsă din cauza costurilor foarte mari implicate, a perioadei lungi necesare pentru implementare și a dificultăților în asigurarea continuității serviciilor pentru beneficiarii actuali.

Opțiunea „de a nu face nimic” ar determina menținerea fragmentării instituționale, gestionarea ineficientă a resurselor și dificultăți în coordonarea serviciilor sociale, motiv pentru care această opțiune a fost considerată irelevantă.

Soluția propusă, de reorganizare prin fuziunea (absorbția) instituțiilor existente, a fost considerată optimă, deoarece uniformizează serviciile îmbunătățește calitatea acestora, având un impact pozitiv și imediat asupra tuturor beneficiarilor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Reorganizarea instituțiilor publice subordonate MMPS prin absorbția acestora și transferul serviciilor sociale gestionate de AGSSSÎ în structura ATAS constituie o măsură de consolidare instituțională, menită să eficientizeze funcționarea sistemului public de asistență socială și să asigure utilizarea rațională a resurselor administrative și umane existente. Prin reducerea numărului de entități juridice distincte, măsura contribuie la diminuarea fragmentării instituționale și la simplificarea structurii organizaționale a sectorului.

Proiectul urmărește uniformizarea procedurilor administrative și operaționale, optimizarea mecanismelor de management intern și consolidarea capacității instituționale de planificare, coordonare și monitorizare a serviciilor sociale la nivel teritorial și național, aspecte ce vor îmbunătăți și calitatea serviciilor sociale prestate.

Pe termen scurt, implementarea reorganizării va implica ajustarea cadrului administrativ și a organizării interne a ATAS, inclusiv integrarea personalului din instituțiile absorbite și din serviciile transferate de la AGSSSÎ. Pe termen mediu și lung, se anticipează consolidarea capacității administrative a ATAS, precum și îmbunătățirea coordonării între nivelul central și cel teritorial în domeniul asistenței sociale.

Impactul asupra sectorului public este unul pozitiv, având ca efecte principale:

1. creșterea eficienței administrative, prin reducerea numărului de entități juridice, simplificarea proceselor decizionale și eficientizarea fluxurilor informaționale;
2. îmbunătățirea planificării și controlului bugetar, ca urmare a gestionării unitare a resurselor financiare și materiale la nivelul ATAS;

3. consolidarea capacităților manageriale și operaționale ale ATAS, care vor exercita responsabilități clare de coordonare și implementare a politicilor de stat în domeniul asistenței sociale la nivel teritorial.

În ansamblu, măsura propusă contribuie la modernizarea sectorului public al asistenței sociale, la crearea unui cadru instituțional coerent și funcțional și la întărirea rolului statului în coordonarea și monitorizarea serviciilor sociale la nivel național.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea, prin fuziune, a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale și modificarea unor hotărâri ale Guvernului se realizează prin procedura de reorganizare a ATAS, prin absorbția a 25 de Instituții publice, opțiune care permite asigurarea continuității prestării serviciilor sociale și evitarea generării unor cheltuieli bugetare suplimentare. Alegerea acestei proceduri este bazată pe principiul utilizării eficiente a resurselor publice și pe aplicarea consecventă a regulii, conform căreia, **resursele financiare urmează funcția și beneficiarul.**

Astfel, toate resursele financiare, materiale și umane ale instituțiilor publice reorganizate și serviciilor „Casa comunitară” și „Locuința protejată” transferate de la AGSSSÎ sunt preluate de către ATAS-urile absorbante, fără a fi necesară alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Cheltuielile aferente funcționării viitoare a serviciilor sociale preluate vor fi acoperite integral din bugetele aprobate anterior pentru instituțiile absorbite, care dispun deja de alocații bugetare aprobate pentru aceste activități.

Cheltuielile de personal aferente unităților transferate sunt asigurate din alocațiile bugetare precizate pentru anul 2026, după cum urmează:

– pentru 686,1 unități de personal preluate prin absorbția a 25 instituții publice – din bugetele instituțiilor respective, redistribuite către ATAS-uri, dintre care 124 unități de funcții sunt sub moratoriu, iar 45 unități reprezintă funcții vacante neafectate de moratoriu. Funcțiile sub moratoriu nu vor fi ocupate în anul 2026, iar mijloacele necesare remunerării muncii vor fi solicitat în cadrul procesului de planificare bugetară pentru anul 2027, în timp ce funcțiile vacante neafectate de moratoriu, în număr de 45 unități, pot fi ocupate în anul 2026, întrucât sunt integral acoperite din resursele financiare existente;

– pentru 185,75 unități de personal aferente serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” – din bugetele precizate ale IP din gestiunea AGSSSÎ pentru serviciile respective, redistribuite către ATAS-uri, unități de funcții real încadrate; în cazul serviciilor sociale „Casa comunitară” și „Locuința protejată” se realizează exclusiv transferul personalului încadrat, fără măsuri de disponibilizare și fără

modificarea funcțiilor deținute, cu menținerea raporturilor de muncă în condițiile schimbării angajatorului;

– pentru 30 unități de funcții vacante de asistent personal, neafectate de moratoriu, preluate din efectivul-limită al AGSSSÎ – din bugetul precizat al acesteia pentru anul 2026, cu redistribuirea corespunzătoare a resurselor financiare către ATAS-uri; aceste funcții sunt integral acoperite financiar din alocațiile existente, nu implică personal încadrat și urmează a fi ocupate etapizat.

În acest context, transferul unităților de personal se realizează cu menținerea resurselor financiare aferente, fără generarea de presiuni suplimentare asupra cheltuielilor de personal pentru anul bugetar 2026.

Cheltuielile unice aferente disponibilizării personalului, estimate la 3.469,59 mii lei, vor fi acoperite din:

– economiile rezultate din vacanțele temporare de funcții și fluctuația de personal;
– economiile rezultate din transformarea funcțiilor de conducere în funcții de execuție cu nivel salarial inferior;
– resursele financiare existente în bugetele instituțiilor reorganizate și ale MMPS, fără solicitarea de resurse financiare suplimentare.

În acest context, prin bugetul aprobat pentru anul 2026 sunt prevăzute mijloacele financiare necesare funcționării celor 23 de instituții publice gestionate de ATAS-uri. Suma totală aprobată constituie 118.573,69 mii lei, distribuită astfel:

- cheltuieli de personal – 72,928.81 mii lei,
- bunuri și servicii – 12,979.88 mii lei,
- prestații sociale – 353.53 mii lei,
- alte cheltuieli – 156.50 mii lei,
- mijloace fixe – 16,867.60 mii lei,
- stocuri și materiale circulante – 15,287.37 mii lei.

Totodată, se propune reorganizarea prin absorbție a două instituții publice din gestiunea AGSSSÎ, al căror fondator este MMPS, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 149/2021, după cum urmează:

– Centrul de Reabilitare de Zi pentru Copii cu Dizabilități, or. Criuleni;
– Centrul de Reabilitare și Protecție Socială a Copiilor în Situație de Risc „Пламъче”, or. Taraclia.

Reorganizarea acestor instituții este determinată de faptul că serviciile prestate au un caracter preponderent local, fiind destinate beneficiarilor din raza administrativ-teritorială a raioanelor Criuleni și Taraclia, fără a întruni criteriul de servicii cu acoperire regională sau națională, în sensul clasificării prevăzute de Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale.

Astfel, în contextul reformei „RESTART”, au fost create 10 agenții teritoriale de asistență socială, având drept obiectiv asigurarea prestării serviciilor sociale la nivel

local, dezvoltarea serviciilor noi în funcție de necesitățile identificate și intervenția promptă în sprijinul beneficiarilor.

În acest sens, transmiterea celor două instituții publice către structurile teritoriale de asistență socială este considerată oportună, prin mecanism de fuziune prin absorbție, inclusiv cu transferul bugetelor aprobate pentru anul 2026 și al unităților de personal aferente, în vederea valorificării resurselor locale și asigurării unei acoperiri eficiente a necesităților de asistență socială pentru copiii în situație de risc la nivel teritorial.

Suma aprobată pentru aceste 2 IP constituie 7.338,59 mii lei, care va fi redistribuită după cum urmează: către ATAS Centru – 3.905,35 mii lei, ca urmare a reorganizării prin absorbție a Centrului de Reabilitare de Zi pentru Copii cu Dizabilități, or. Criuleni, și către ATAS Sud – 3.433,24 mii lei ca urmare a reorganizării prin absorbție a Centrului de Reabilitare și Protecție Socială a Copiilor în Situație de Risc „Пламъче”, or. Taraclia.

Redistribuirea mijloacelor financiare se va efectua cu menținerea destinației acestora, în vederea asigurării continuității prestării serviciilor sociale și funcționării eficiente a instituțiilor reorganizate, fără majorarea cheltuielilor bugetare.

Reorganizarea presupune, totodată, disponibilizarea a **45 de persoane** din cadrul instituțiilor publice absorbite, care ocupă funcții ce nu se vor regăsi în structura reorganizată. Disponibilizarea vizează funcțiile de „Director”, „Director adjunct” și „Contabil-șef”, care sunt restructurate astfel:

- funcțiile de „Director” și „Director adjunct” vor fi transformate în funcții de „Șef/Manager serviciu social”, în număr de **26 unități**;
- funcțiile de „Contabil-șef” vor fi transformate în funcții de „Specialist principal (contabil)”, în număr de **19 unități**.

Noile funcții sunt încadrate la niveluri salariale inferioare comparativ cu funcțiile de conducere desființate, fapt care va genera economii la fondul de salarizare. Aceste economii vor contribui la acoperirea parțială a cheltuielilor aferente procesului de disponibilizare (anexa 1).

Defalcăt pe instituțiile publice absorbite, disponibilizarea personalului și costurile aferente plății indemnizațiilor de eliberare din serviciu și compensațiilor pentru concediile de odihnă nefolosite se prezintă după cum urmează:

1. Centrul de Plasament pentru Persoane Vârstnice și cu dizabilități „Alexandra Grajdian”, orașul Criuleni - 2 persoane, 91.114,35 lei;
2. Centrul de Reabilitare de Zi pentru Copii cu Dizabilități, or. Criuleni –2 persoane, 298.116,00 lei;
3. Centrul de prestare a serviciilor sociale, or. Călărași –2 persoane, 156.100,14 lei;
4. Centrul de Plasament pentru Persoane Adulte și Vârstnice „Alinare” –2 persoane 124.637,16 lei;

5. Instituția Publică „Casa Comunitară” Voloave, satul Voloave, raionul Soroca – o persoană 55,013,91 lei;
6. Instituția Publică Centrul de prestare a serviciilor sociale, mun. Soroca – 2 persoane, 146.079,42 lei;
7. Instituția Publică Centrul Comunitar Multifuncțional „Împreună”, satul Rublenița, raionul Soroca – o persoană, 68.833,73 lei;
8. Instituția Publică Centrul de Îngrijire și Asistență pentru Persoane Vârstnice Azilul „ACASĂ”, satul Bădiceni, raionul Soroca – o persoană, 131.680,51 lei;
9. Instituția Publică „Servicii de asistență subiecților violenței în familie”, orașul Drochia – 2 persoane, 155.545,57 lei;
10. Centrul comunitar pentru oamenii în etate „Respirația a doua”, municipiul Bălți – 2 persoane, 121.404,65 lei;
11. Centrul de Plasament Temporar al Copiilor în Situație de Risc „Drumul spre casă”, municipiul Bălți – 2 persoane, 105.164,21 lei;
12. Centrul de Criză Familială „Sotis”, municipiul Bălți – 2 persoane, 151.299,80 lei;
13. Centrul Social Regional „Viața cu Speranță”, municipiul Bălți – 2 persoane, 176.769,24 lei;
14. Instituția Publică „Azilul raional pentru persoane în vârstă și persoane cu dizabilități”, satul Moscovei, raionul Cahul – 4 persoane, 181.842,75 lei;
15. Centrul de Reabilitare și Protecție Socială a Copiilor în Situație de Risc „Пламяче”, or. Taraclia – 2 persoane, 302.717,35 lei;
16. Instituția Publică „Casa Comunitară Chirca”, satul Chirca, raionul Anenii Noi – o persoană, 53.034,04 lei;
17. Centrul raional de Plasament pentru Persoane Vârstnice și cu Dizabilități, satul Puhăceni, raionul Anenii Noi – 2 persoane, 127.922,10 lei;
18. Instituția Publică Centrul Maternal „Pro Familia din Căușeni”, orașul Căușeni – 2 persoane, 118.471,15 lei;
19. Azilul raional de bătrâni Tănătari, satul Tănătari, raionul Căușeni – 2 persoane, 105.736,37 lei;
20. Instituția Publică Centrul de prestare a serviciilor sociale, or. Anenii Noi – o persoană
21. Azilul de bătrâni și invalizi din or. Cimișlia, orașul Cimișlia – 2 persoane, 96.994,55 lei
22. Azilul pentru persoane în vârstă și persoane cu dizabilități din comuna Sărata Galbenă, raionul Hîncești – 2 persoane, 390.801,49 lei
23. Centrul raional maternal „Pro-Femina” din or. Hîncești, mun. Hîncești – o persoană, 120.204,95 lei

24. Instituția Publică de servicii sociale „Centrul de servicii pentru copii cu dizabilități - Pasărea Albastră”, municipiul Hîncești – o persoană, 98.719,66 lei

25. Azilul pentru persoanele cu dizabilități și în etate, orașul Leova – 2 persoane, 91.387,94 lei.

Astfel, costurile totale estimate pentru plata indemnizațiilor de eliberare din serviciu și a compensațiilor pentru concediile de odihnă nefolosite, calculate în conformitate cu art. 186 din Codul muncii, sunt de **circa 3,469.590 mii lei**, dintre care:

- **2,639.646 mii lei** – indemnizații de eliberare din serviciu;
- **829.943 mii lei** – compensații pentru zilele de concediu nefolosite.

Aceste cheltuieli vor fi acoperite integral din bugetele existente ale IP-urilor absorbite și ale MMPS, inclusiv din economiile rezultate în urma optimizării structurii organizaționale (anexa 2). Prin urmare, impactul bugetar este limitat în timp și nu generează obligații financiare recurente.

Pentru restul personalului, reorganizarea se va realiza prin transfer, cu modificarea contractelor individuale de muncă, fără încetarea raporturilor de muncă și fără plata indemnizațiilor de concediere. Se mențin denumirile funcțiilor, statutul și nivelul salarial, ceea ce asigură stabilitate instituțională și evită costuri suplimentare.

31 de servicii sociale „Locuință protejată” și „Casă comunitară”, din cadrul Instituțiilor publice gestionate de AGSSSÎ, vor fi transferate către ATAS-uri împreună cu alocațiile bugetare aferente, în sumă totală estimată de **21,394.329 mii lei**.

Transferul bugetar se va realiza în baza principiului continuității financiare, prin redistribuirea alocațiilor aprobate către ATAS-urile corespunzătoare, în funcție de unitatea administrativ-teritorială în care sunt amplasate serviciile, asigurând corelarea directă dintre resursele financiare, personalul transferat și beneficiarii deserviți.

Bugetul acoperă cheltuielile curente ale serviciilor, inclusiv cheltuielile de personal, bunuri și servicii, precum și cheltuielile operaționale necesare funcționării continue a 9 servicii „Casă comunitară” și 22 de servicii „Locuință protejată”, în cadrul cărora sunt plasați 186 de beneficiari.

Clădirile destinate prestării serviciilor sociale „Casă comunitară” și „Locuință protejată” se află în proprietatea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, iar alocațiile respective sunt destinate pentru întreținerea și asigurarea funcționării corespunzătoare a acestora.

Defalcăt pe instituțiile publice, redistribuirea mijloacelor financiare se va realiza după cum urmează:

- Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități (adulte) din com. Bădiceni – către ATAS Nord Est, suma de 2,408.107 mii lei, pentru funcționarea a 8 servicii „Locuință protejată”;
- Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități mun. Hîncești – către ATAS Sud Vest, suma de 6,849.015 mii lei, pentru funcționarea a 4 servicii

„Casă comunitară” și către ATAS Centru, suma de 602.157 mii lei, pentru funcționarea a 2 servicii „Locuință protejată”;

- Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități mun. Orhei – către ATAS Centru Est, suma de 597.919 mii lei, pentru funcționarea a 2 servicii „Locuință protejată” și suma de 7,915.412 mii lei pentru 5 servicii „Casă comunitară”;
- Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități (adulte) mun. Bălți – către ATAS Nord Nord Vest, suma de 901.203 mii lei, pentru funcționarea a 3 servicii „Locuință protejată”, către ATAS Nord Vest, suma de 568.497 mii lei, pentru funcționarea a 2 servicii „Locuință protejată” și către ATAS Nord, suma de 567.719 mii lei, pentru funcționarea a 2 servicii „Locuință protejată”;
- Centrul de plasament temporar pentru persoane cu dizabilități com. Cocieri – către ATAS Centru, suma de 984.300 mii lei, pentru funcționarea a 3 servicii „Locuință protejată”.

Personalul aferent acestor servicii va fi transferat către ATAS-uri prin acorduri adiționale la contractele individuale de muncă, fără încetarea raporturilor de muncă și fără aplicarea procedurilor de disponibilizare, fiind menținute funcțiile, statutul profesional și nivelul de salarizare.

Reorganizarea acestor servicii permite integrarea lor în structura funcțională a ATAS-urilor, consolidarea capacității administrative la nivel teritorial și utilizarea mai eficientă a resurselor financiare existente, fără generarea de costuri suplimentare din bugetul de stat.

În concluzie, implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind reorganizarea prin fuziune a autorităților administrative din subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale se realizează în condiții de continuitate instituțională și financiară, fără a genera presiuni suplimentare asupra bugetului de stat.

Transferul resurselor financiare, materiale și umane se realizează cu păstrarea destinației bugetare aprobate, iar cheltuielile aferente procesului de disponibilizare sunt acoperite din economii interne și resurse deja alocate, fără necesitatea solicitării de mijloace financiare suplimentare.

Astfel, măsurile propuse susțin obiectivele reformei „RESTART”, asigurând un cadru instituțional consolidat, sustenabil și orientat spre utilizarea eficientă a resurselor publice.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Impactul social al proiectului este **preponderent pozitiv**, în special asupra beneficiarilor serviciilor sociale. Reorganizarea propusă generează unele ajustări

organizaționale pentru personalul din instituțiile publice vizate, inclusiv disponibilizări sau modificări de funcții ca urmare a transformării funcțiilor de conducere și contabile. Totodată, măsura urmărește creșterea eficienței instituționale, utilizarea rațională a resurselor umane și financiare și îmbunătățirea calității serviciilor sociale prestate beneficiarilor.

Reorganizarea prevede transferul personalului din instituțiile publice către ATAS, cu păstrarea drepturilor salariale și a continuității raporturilor de muncă, în limitele bugetelor aprobate. Pentru majoritatea angajaților nu se anticipează efecte negative; dimpotrivă, includerea în structuri teritoriale consolidate creează premise pentru dezvoltare profesională, participare la programe de instruire și o mai bună integrare în sistemul public de servicii sociale.

Cu toate acestea, funcțiile de conducere (director și contabil-șef) vor fi transformate în funcții de execuție (șef/manager serviciu social și specialist principal (contabil), cu niveluri salariale mai reduse. În consecință, există riscul ca unele persoane care dețin în prezent aceste funcții să nu se regăsească în noile structuri, fie din cauza neacceptării noilor condiții, fie în urma procesului de selecție pentru funcțiile disponibile.

În ansamblu, reforma este necesară pentru a asigura o structură organizatorică unitară, eficientă și sustenabilă la nivel teritorial, evitând suprapunerile de atribuții și cheltuielile administrative nejustificate. Pentru beneficiari, impactul este unul pozitiv, fiind asigurată continuitatea serviciilor sociale și menținerea mecanismelor de intervenție existente, fără modificarea atribuțiilor funcționale ale serviciilor prestate.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii nu se supune expertizei de compatibilitate dat fiind faptul că nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul hotărârii nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului în cauză a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13444.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost examinat de Grupul de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera de competență a Cancelariei de Stat la 06.02.2025 (Procesul verbal nr. 2/Scrisoarea Cancelariei de stat nr. 30-69-1736 din 17.02.2025).

Proiectul actului normativ a fost consultat cu Cancelaria de Stat, Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor, la solicitarea MMPS prin scrisoarea nr. 25/122 din 13.01.2025.

Proiectul a fost consultat preventiv cu direcțiile de politici ale MMPS, IP-urile care urmează a fi reorganizate, ATAS și AGSSSÎ. La data de 09.02.2026, proiectul a fost supus unei consultări suplimentare cu conducerea ATAS și direcțiilor de politici a MMPS.

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

MMPS va emite ordin prin care se dispune transmiterea integrală a bunurilor, transferul personalului și redistribuirea alocațiilor bugetare aferente serviciilor sociale „Casă comunitară” și „Locuință protejată”, create în cadrul instituțiilor publice gestionate de AGSSSÎ, în gestiunea ATAS, în conformitate cu competența teritorială.

În termen de 5 zile lucrătoare, de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, conducătorii instituțiilor publice absorbite și al AGSSSÎ vor preaviza personalul, iar MMPS va asigura preavizarea conducătorilor acestor instituții, în conformitate cu prevederile legislației muncii.

În termen de 10 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, ATAS va prezenta Cancelariei de Stat, prin intermediul MMPS, spre avizare statul de personal conform structurii și efectivului-limită modificate prin prezenta hotărâre.

Transmiterea bunurilor instituțiilor absorbite și serviciilor sociale către ATAS se va realiza în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 *pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.*

Secretar de stat

Vasile CUȘCA