

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Ordin cu privire la stabilirea unor norme privind cerințele specifice de formare pentru personalul care efectuează anumite controale fizice la posturile de inspecție la frontieră

denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
<p>Proiectul de ordin a fost elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.</p> <p>Persoana responsabilă și datele de contact: Grama Marin, Direcția inspecție la frontieră, nr. tel.: 022-294-715, e-mail: <i>marin.grama@ansa.gov.md</i></p>
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<p>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</p> <p>Proiectul de Ordin cu privire la stabilirea unor norme privind cerințele specifice de formare pentru personalul care efectuează anumite controale fizice la posturile de inspecție la frontieră vine întru executarea acțiunii nr.30, Clusterul 5: Resurse naturale, agricultură și coeziune, Capitolul 12 - Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.</p>
<p>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</p> <p>În vederea asigurării unui nivel înalt de protecție a sănătății publice, animale și a mediului, este imperativ ca personalul care activează în cadrul posturilor de inspecție la frontieră să posede competențe tehnice specifice. Controalele fizice efectuate asupra animalelor, produselor de origine animală, produselor de origine non-animală și a materialului germinativ necesită o expertiză uniformă la nivel național, aliniată standardelor Uniunii Europene. Prezentul ordin vine să reglementeze cadrul educațional și practic necesar pentru certificarea acestui personal.</p>
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<p>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</p> <p>1. Prezentul ordin prevede norme de stabilire a cerințelor specifice de formare pentru următorul personal, în conformitate cu articolul 47 aliniatul (5) din Legea nr.82/2024, care efectuează controale fizice la posturile de inspecție la frontieră:</p> <p>1.1. personalul care asistă un medic veterinar oficial la efectuarea de controale fizice asupra animalelor, cu excepția animalelor acvatice, sau asupra cărnii și organelor comestibile;</p> <p>1.2. personalul care efectuează controale fizice asupra animalelor acvatice, asupra produselor de origine animală altele decât cele menționate la pct. 1.1. , asupra materialelor germinative și asupra subproduselor de origine animală.</p> <p>2. Prezentul ordin nu se aplică medicilor veterinari oficiali și inspectorilor fitosanitari oficiali.</p>
<p>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</p> <p>În proiectul de Ordin prenotat nu au fost identificate opțiuni alternative decât cea de aprobare a proiectului dat, reieșind din necesitatea armonizării legislației, conform acțiunii nr. 30 din anexa A, Clusterul 5, al Hotărârii Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.</p> <p>Lipsa intervenției ar menține riscul ca Republica Moldova să devină o piață de desfacere sau de tranzit pentru produse interzise în spațiul comunitar.</p>

Astfel, Guvernul își propune să aducă actele sale normative în concordanță cu *acquisul european*, ținând cont de viziunile orientate spre asociere.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Beneficii:

- ajustarea legislației naționale în domeniul controalelor oficiale la cerințele europene;
- asigurarea pieței interne cu producție calitativă;
- protejarea intereselor consumatorului;
- protejarea teritoriului țării de introducerea în țară a produselor neconforme;
- siguranța mărfurilor plasate pe piața internă.

Riscuri în vederea aprobării proiectului dat nu s-au identificat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Cheltuielile pentru instruire vor fi acoperite din bugetul alocat ANSA sau prin proiecte de asistență externă. Nu se prevăd taxe suplimentare pentru operatorii economici.

Autoritatea competentă implicată în procesul implementării își va exercita atribuțiile în limitele competenței funcționale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu presupune careva costuri de conformare din partea operatorilor economici. Cu atât mai mult, intervenția dată va exclude barierele care pot surveni în cazul lipsei unor reglementări clare ale domeniului vizat și va reduce timpul de așteptare la frontieră, datorită unor controale mai profesioniste și previzibile.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Din punct de vedere social, referindu-ne la sănătatea populației, identificăm un impact major pozitiv, care se va reflecta prin garantarea calității și inofensivității produselor alimentare.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu a fost identificat impact în acest domeniu.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și vine întru executarea acțiunii nr.30, Clusterul 5: Resurse naturale, agricultură și coeziune, Capitolul 12 - Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.

Prezentul ordin transpune transpune REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2019/1081 AL COMISIEI din 8 martie 2019 de stabilire a unor norme privind cerințele specifice de formare pentru personalul care efectuează anumite controale fizice la posturile de inspecție la frontieră (CELEX: 32019R1081), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171 din 26.6.2019, p. 1-4.

Întru asigurarea compatibilității proiectului propus cu actele europene, este elaborat tabelul de concordanță, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind armonizarea

legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

Proiectul este pe deplin compatibil cu Regulamentul (UE) 2017/625 și Regulamentul Delegat (UE) 2019/1081, asigurând un regim de control echivalent cu cel din statele membre UE.

Actul în cauză nu prevede introducerea unor reglementări care nu sunt prevăzute în actele juridice al UE sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul transpune total prevederile Regulamentului delegat (UE) 2019/1081 al Comisiei din 8 martie 2019 de stabilire a unor norme privind cerințele specifice de formare pentru personalul care efectuează anumite controale fizice la posturile de inspecție la frontieră.

Concluzie: Proiectul este 100% compatibil cu acquis-ul comunitar.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul va fi supus avizării de către ministerele, autoritățile și asociațiile interesate. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea proiectului a fost plasat pe pagina web a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor la compartimentul „Transparență decizională”, rubrica „Anunț privind inițierea elaborării deciziilor” și poate fi vizualizat la link-ul: <https://ansa.gov.md/transparența/anunț-privind-inițierea-elaborării-deciziilor.html>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizării juridice și anticorupție, în cadrul procesului de avizare și consultare publică, iar informația referitoare la concluziile expertizelor vor fi incluse în sinteza obiecțiilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de ordin se încadrează în procesul de implementare a acțiunilor din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Prezentul proiect de ordin va fi implementat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în conformitate cu reglementările aprobate.

Director general

Radu MUSTEAȚA