

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind scutirea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției „Moldsilva” de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net aferent exercițiului financiar al anului 2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind scutirea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției „Moldsilva” de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net aferent exercițiului financiar al anului 2025 a fost elaborat de Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului privind scutirea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției „Moldsilva” de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net aferent exercițiului financiar al anului 2025 a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 5 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, art. 7 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, care prevede că, proiectele de hotărâre a Guvernului ce țin de scutirea de la plata dividendelor sau defalcărilor în bugetul de stat vor fi elaborate de către autorități publice/administrative centrale în a căror administrare se află întreprinderea/societatea, însoțite de argumentări privind utilizarea profitului net pentru investiții, în vederea dezvoltării producției întreprinderii/societății, cu capitalizarea obligatorie a acestora (majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate) și/sau acoperirea pierderilor din anii precedenți, înaintate până la data de 25 aprilie a anului următor celui gestionar.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor / lacunelor normative

Elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului a fost condiționată inclusiv de fluctuațiile prețurilor la resursele energetice, care stimulează de a găsi noi soluții pentru aprovizionarea actuală și în viitor cu resurse proprii durabile, micșorând presiunea asupra pădurilor. Este de menționat că pădurile în ultimii 30 ani devin tot mai vulnerabile. Această situație pune în pericol întregul potențial al pădurilor, în calitate de ecosistem, care sechestrează gazele cu efect de seră (CO₂) și contribuie la reducerea scăderii efectelor climatice nefavorabile.

Scopul major al direcționării unor surse financiare suplimentare ramurii silvice este dictat de necesitatea asigurării țării cu produse/servicii generate de păduri întru sporirea rezilienței la schimbările climatice pe termen lung prin conservarea și dezvoltarea resurselor forestiere naționale. Totodată, în cadrul ședinței Guvernului din data de 17.02.2023, prin Hotărârea Guvernului nr.55/2023 a fost aprobat Programul Național de Extindere și Reabilitare a Pădurilor 2023-2032 (în continuare - PNERP), care își propune în următorii 10 ani realizarea activităților extinse de plantare a arborilor/puietilor și reabilitare/promovare a vegetației forestiere pe o suprafață de cel puțin 145 mii hectare, atenuarea schimbărilor climatice și a emisiilor de carbon, reducerea degradării solului, conservarea solurilor prețioase, plantarea fâșiilor riverane și de protecție agricolă, precum și crearea a trei centre regionale de creștere industrială și reproducere a materialului forestier și satisfacerea necesităților țării cu produse și servicii generate de păduri.

Aceste activități se vor desfășura atât pe terenuri noi (prin împădurire), cât și pe terenuri cu vegetație forestieră necorespunzătoare sau puternic degradată (prin reîmpădurire).

De asemenea, acest exercițiu va crea oportunități pentru:

- a) asigurarea societății cu multiple beneficii ale pădurii (implicit siguranța energetică),
- b) adaptarea la schimbările climatice (implicit siguranța pedo-hidrologică),
- c) menținerea/conservarea biodiversității ca garant al sistemelor alimentare durabile.

Respectiv, urmare a scutirii întreprinderilor silvice de stat de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net – 16 347,8 mii lei, se urmărește a fi atinse următoarele rezultate:

- direcționarea resurselor financiare suplimentare pentru sporirea capacităților și dotării tehnice cu utilaje și tehnică corespunzătoare a întreprinderilor silvice de stat cu utilizarea ulterioară a acestora întru executarea lucrărilor de reabilitare a pădurii;
- creșterea potențialului productiv al pădurii;
- crearea plantațiilor forestiere noi și terenuri reabilite/reconstruite;
- îmbunătățirea conectivității ecologice cu habitate asigurate pentru biodiversitate;
- reducerea suprafeței de terenuri degradate;
- reducerea suprafeței terenurilor puternic erodate;
- diminuarea proceselor de eroziune a solurilor și protejarea terenurilor agricole prin crearea/reabilitarea perdelelor forestiere de protecție a câmpurilor agricole;
- crearea locurilor de muncă în zonele rurale.

Dezvoltarea durabilă a pădurilor reprezintă viziunea strategică pentru dezvoltarea Republicii Moldova, care va consolida reziliența în eventualitatea apariției unor crize și va duce, în raport cu prioritățile naționale de dezvoltare, la atingerea unui nivel de viață sănătos într-un mediu sustenabil și sigur.

În conformitate cu prevederile pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 100/2011 „Proiectele de hotărâre a Guvernului ce țin de scutirea de la plata dividendelor sau defalcărilor în bugetul de stat vor fi elaborate de către autorități publice/administrative centrale în a căror administrare se află întreprinderea/societatea, însoțite de argumentări privind utilizarea profitului net pentru investiții, în vederea dezvoltării producției întreprinderii/societății, cu capitalizarea obligatorie a acestora (majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate) și/sau acoperirea pierderilor din anii precedenți, înaintate până la data de 25 aprilie a anului următor celui gestionar”.

Astfel, se propune să fie scutite de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net obținut în exercițiul financiar al anului 2025 următoarele întreprinderi de stat din subordinea Agenției ”Moldsilva”:

- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură Călărași”;
- Î.S. „Întreprinderea silvo-cinegetică Cimișlia”;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură Edineț”;
- Î.S. „Întreprinderea pentru Silvicultură „HÎNCEȘTI-SILVA””;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „NISPORENI-SILVA””;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură Orhei”;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „SILVA – SUD” Cahul”;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „SILVA-CENTRU” Ungheni”;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură Soroca”;
- Î.S. „Întreprinderea silvo-cinegetică Strășeni”;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „ȘOLDĂNEȘTI””;
- Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „TIGHINA””;
- Î.S. „Întreprinderea silvo-cinegetică „Sil-RĂZENI””;
- Î.S. „Rezervația naturală „PĂDUREA DOMNEASCĂ””;
- Î.S. „Rezervația naturală „PLAIUL FAGULUI””;
- Î.S. „Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice”.

Profitul net obținut în anul 2025 să rămână la dispoziția acestora pentru investiții în vederea dezvoltării producției întreprinderii, prin consolidarea capacităților și dotării tehnice cu utilaje și tehnică necesară, cu capitalizarea obligatorie a acestora (majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate în sumă de 16 347,8 mii lei).

Problemele gestionării durabile a pădurilor Republicii Moldova pot fi soluționate cu succes, doar în cazul promovării unei politici forestiere corespunzătoare noilor cerințe.

Managementul forestier trebuie subordonat numai intereselor naționale durabile, orientat spre tradițiile naționale și obiectivele silviculturii, bazat pe principiile continuității pădurilor.

Dezvoltarea durabilă a fondului forestier în Republica Moldova prezintă un reper important în cadrul criteriilor ecologice privind administrarea și gestionarea adecvată a sectorului silvic, conservarea diversității biologice, diminuarea degradării solului, reducerea și stoparea alunecărilor de teren, etc.

Gestionarea durabilă a pădurilor și vegetației forestiere a devenit o preocupare prioritară a comunității mondiale în ansamblu. Un pas de primă importanță pentru conturarea unei politici ecologice a sectorului forestier în Republica Moldova, trebuie să constituie crearea unor noi instrumente economice, bazate pe elemente menite să stimuleze 3 direcții strategice de bază:

- sporirea potențialului ecologic și productiv al pădurilor;
- regenerarea și împădurirea terenurilor fondului forestier;
- extinderea suprafețelor cu vegetației forestiere.

Ramura silvică s-a pomenit puțin pregătită pentru situația de criză economică persistentă în ultima perioadă de timp atât la nivel local, cât și la nivel internațional, necesitând azi ajustări legislative, alocări de mijloace bugetare, asigurării unor pârghii economico – financiare stimulatorii din partea statului, care ar satisface atât necesitățile de protecție a mediului și de conservare a biodiversității, cât și cerințele economiei de piață.

Concomitent, unele din cauzele principale care îngreunează dezvoltarea sectorului forestier este organizarea actuală a întreprinderilor silvice care au activități complexe și foarte variate, care necesită noi metode eficiente pentru activitățile în cauză; pe de o parte (colectarea semințelor; creșterea materialului forestier de reproducere; regenerări/lucrări de extindere a vegetației forestiere; tratamente silvice; creșterea faunei de vânătoare și organizarea vânătorilor; colectarea, prelucrarea și comercializarea produselor nelemnoase, prelucrarea lemnului și producerea mărfurilor de larg consum etc.) și, deținerea și exploatarea a echipamentelor și tehnicii tehnic și moral depășite, pe de altă parte. Cu referire la echipamentele utilizate de către întreprinderile silvice pentru producerea materialului forestier de reproducere și crearea culturilor silvice, acestea o lungă perioadă de timp nu au fost îmbunătățite/reînnoite, nefiind corelate cu tehnici și tehnologii, fiind utilizată deseori tehnica manuală.

Un alt factor limitativ pentru producerea puietilor în contextul schimbărilor climatice este apa, iar sistemele avansate sau sarte-climatic de captare și utilizare eficientă a resurselor de apă sunt slab dezvoltate. Pepinierele silvice de stat în cea mai mare parte nu dispun de sursă de apă, iar cele care dispun (în special din raioanele de centru și nord), nu au în dotare sisteme de irigare. La moment, pepinierele entităților subordonate Agenției ”Moldsilva” au în dotare în total 50 tractoare (dintre care 7 sunt în stare bună, 31 – satisfăcătoare și 12 nesatisfăcătoare) și 120 alte utilaje (pluguri, boroane, cultivatoare, semănătoare, mașini de plantat, cisterne etc.), având starea tehnică diferită (8 – bună, 87 – satisfăcătoare, 25 – nesatisfăcătoare). De regulă, tehnica din dotarea pepinierele silvice este utilizată și la lucrările de regenerare și împădurire atât din Fondul Forestier Național, cât și din afara acestuia.

Tehnologiile inovative sunt reprezentate insuficient în silvicultura autohtonă. Predominarea manoperei în activitățile de cultivare și folosire/exploatare a pădurilor este un element care caracterizează situația tehnologică din sectorul forestier. Dotarea întreprinderilor silvice de stat este sub nivelul cerințelor, cu tehnici și tehnologii depășite de progresul tehnico-științific. Sectorul

forestier urmează să depună eforturi substanțiale pe linia informatizării/digitalizării și mecanizării unor activități, prin utilizarea unor mijloace existente sau prin crearea unor mijloace specifice noi. Totuși, în condițiile respectării normelor tehnice care reglementează regimul silvic, care sunt foarte restrictive, posibilitățile actuale de inovare în activitatea de gestionare a fondului forestier sunt foarte limitate.

Conform art. 17 al Codului silvic nr. 69/2024, pădurile din Republica Moldova se disting două grupe funcționale: a) grupa întâi funcțională cu funcții speciale de protecție – păduri ce sunt utilizate în principal pentru conservarea naturii, conservarea geofonului și a ecofondului forestier, pentru cercetare științifică, protecția patrimoniului istoric și cultural, protecția corpurilor de apă și a solului, recreere și turism ecologic; aceste păduri includ sistemul de arii protejate și rețeaua Emerald, dar nu se limitează la ele; b) grupa a doua funcțională cu funcții de protecție și producție – păduri polivalente ce asigură securitatea alimentară și energetică a populației, care sunt utilizate în principal pentru producția de lemn, comerțul cu lemn și produse nelemnoase, toate aceste păduri contribuind la protecția mediului.

Ca sector al economiei naționale, silvicultura Republicii Moldova este condiționată de politica promovată de stat în domeniul forestier și cinegetic, caracteristicile cantitative și calitative ale resurselor forestiere ale țării, capacitatea sectorului forestier de a satisface nevoile economiei naționale și populației în produsele și serviciile pădurilor.

Întreprinderile silvice de stat din subordinea Agenției ”Moldsilva”, efectuând întreaga gamă de lucrări silvo-tehnice obligatorii, conform cerințelor stabilite, acumulează o anumită cantitate de masă lemnoasă, care în urma realizării ei încasează mijloace bănești ce sunt direcționate în exclusivitate pentru acoperirea a o parte a consumurilor și cheltuielilor interne de întreținere a actualelor păduri, precum și extinderea lor.

Cert este și faptul că, unitățile silvice fiind structuri de stat plenipotențiare în domeniul administrării fondurilor forestier și cinegetic în teritoriu, practică o activitate economică limitată, menirea activității lor, fiind limitată doar în gestionarea pe principii ecologice a fondurilor forestier și cinegetic național.

Concomitent este necesar de menționat și contribuția fondului forestier la stabilirea creșterii economice și reducerea sărăciei prin serviciile medicale. Influența pădurilor asupra altor resurse naturale este foarte importantă și depășește cu mult indicii economici realizați în sectorul forestier.

Cunoscut este faptul că, solurile constituie una din principalele bogății naturale și reprezintă suportul pentru dezvoltarea agriculturii, asigurând securitatea alimentară a țării, contribuind la potențialul necesar pentru prosperarea economiei naționale și a populației.

Conform Anuarului Inspectoratului pentru Protecția Mediului (2020), circa 80% din suprafața fondului agricol al țării este amplasată pe pante, ceea ce favorizează eroziunea solului provocată de ploile torențiale în condițiile predominării în structura culturilor a celor prășitoare și lipsa măsurilor antierozionale. Suprafețele supuse lucrărilor intensive agricole (terenurile arabile și plantațiile perene) au rămas în limitele a 63% din suprafața totală a țării. Conform datelor Cadastrului funciar, solurile erodate ocupă circa 877,6 mii ha. Suprafața solurilor erodate s-a majorat pe parcursul ultimilor 40 de ani cu 283,4 mii ha, avansând cu 7086 ha anual. Suprafața terenurilor erodate crește anual cu 0,9%, iar de pe terenurile agricole se pierd anual 26 milioane tone de sol fertil. Pagubele anuale aduse economiei naționale ca urmare a degradării solurilor se estimează la circa 3,1 mld lei (circa €155 milioane), inclusiv 1,5 mld - pierderi provocate de eroziune; 0,2 mld lei – de alunecări de teren și râpi; 1,4 mld lei – valoarea estimativă a producției agricole care nu a fost obținută în urma diminuării productivității terenurilor. Nivelul cel mai înalt de erodare a terenurilor agricole s-a înregistrat în raioanele Călărași (57,6%), Ungheni (46,3%), Cahul (42,5%), Hâncești (42,1%).

Printre activitățile eficiente și tradiționale de combatere a proceselor de eroziune, precum și

de protecție a roadei culturilor agricole se consideră practicile agro – forestiere. Interacțiunea a două domenii: silvicultura și agricultura, oferă un suport real pentru dezvoltarea lor durabilă. Apare un nou concept de gospodărire a ecosistemelor naturale și artificiale, o nouă mentalitate și relații intersectoriale, care sunt în concordanță cu cerințele actuale și de viitor, cu direcțiile europene și mondiale de dezvoltare.

Un alt aspect al influențelor pădurilor este legat de funcția de protecție a apelor. Protejarea resurselor acvatice este strict necesară, reieșind din deficitul lor pe țară, precum și în contextul schimbărilor climaterice globale.

Subsidiar, menționăm și faptul, că reieșind din informația prezentată de administrația publică locală, la momentul de față au fost identificate deja peste 31,0 mii ha de terenuri degradate, care urmează în perioada imediat următoare a fi acoperite cu vegetație forestieră, în scopul atenuării efectelor climaterice negative.

Lucrările de împădurire se vor efectua pe terenurile din afara fondului forestier național și/sau a terenurilor agricole aflate în proprietatea publică sau privată a UAT sau în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice. Un interes mare al acestora sunt pădurile energetice (cu cicluri mici de producție) sau/și culturi melifere or cu alte scopuri de subzistență (preponderent alimentară, anti-eroziunile, sisteme agroforestier sau silvopastorale). Comunitățile locale și proprietarii privați cu terenuri agricole neproductive (fie slab-productive) sau abandonate vor fi atrași la aceste activități. Pășunile lăsate și neutilizate, invadate de vegetația forestieră spontană, vor fi examinate pentru a se aprecia nivelul lucrărilor de formare a culturilor dorite.

În același timp, îngrijirea actualului fond forestier și extinderea lui, preponderent din surse financiare proprii, este rezultatul mobilizării totale atât al mijloacelor financiare, cât și al potențialului uman. De la sine reiese faptul că, ramura silvică epuizând întreg potențialul existent și având tendința de majorare în continuare a indicatorilor economico-financiari, precum și al suprafețelor terenurilor acoperite cu vegetație forestieră, are nevoie de un sprijin financiar din partea statului. Problema finanțării ramurii silvice cere o rezolvare cât mai urgentă. Ramura silvică cu regim de autofinanțare se poate dezvolta doar prin prisma asigurării unor pârgii economice stimulatorii, deoarece veniturile de la realizarea produselor silvice atât lemnoase, cât și nelemnoase nu pot asigura funcționalitatea și dezvoltarea ramurii.

Subsidiar, luând în considerație faptul că, statul promovează interesele naționale prin diverse pârgii, una din care este politica forestieră, anume statul trebuie să fie acel garant, care direcționează activitățile silvicultorilor pe segmentele strategice necesare, asigurând cu pârgii economico-financiare stimulatorii. Prin prezentul proiect, conform prevederilor pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011, se solicită ca profitul net obținut în anul 2025, să rămână la dispoziția întreprinderilor silvice subordonate Agenției "Moldsilva" pentru a beneficia de scutire de defalcări în bugetul de stat pentru efectuarea unor investiții în vederea dezvoltării producției, prin consolidarea capacităților și dotării tehnice cu utilaje și tehnică de ultima generație cu capitalizarea obligatorie a acestora (majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate).

Din perspectiva evenimentelor legate de efectuarea lucrărilor de extindere a terenurilor acoperite cu păduri, costul general al realizării programului național de împădurire/reîmpădurire este de cca. €739,2 mln. sau o medie anuală de €73,9 mln., ponderea costurilor directe pentru lucrările de împădurire/reîmpădurire (inclusiv, mentenanța) vor constitui circa €614 mln., sau 82,9% din costurile generale.

Din valoarea totală a costurilor pentru implementarea programului național de împădurire/reîmpădurire de €739,2 mln., contribuția Guvernului (bugetul de stat) €111,2 mln. (15%), Agenția "Moldsilva" – €11,1 mln. (1,5%), surse internaționale €618,9 mln. (83,5%).

Mijloacele bugetare destinate anual ramurii silvice variază de la an la an, respectiv până în anul 2025 acoperind doar 2,11 % din consumurile și cheltuielile totale:

Rezultat din activitate în evoluție a ramurii silvice 2021– 2025

Anii	Venituri din vânzări (CA), mii lei	Costuri și cheltuieli totale, mii lei	Profit net (pierderi), mii lei
2021	447 254,0	435 398,5	28 247,9
2022	569021,2	595932,2	48077,3
2023	593138,4	647359,3	14307,2
2024	567024,8	597587,8	-35502,8
2025	739876,3	757872,3	16347,8

Mărimea plăților defalcărilor în bugetul de stat din profitul net al anului 2025, precum și mărimea propusă (coloana 7) de scutire de la defalcări în bugetul de stat din profitul net al anului 2025, inclusiv pe fiecare entitate silvică în parte:

Nr.	Denumirea entității silvice, Î.S.	Mărimea profitului net înregistrat în anul 2023, lei	Mărimea plăților defalcărilor în bugetul de stat din profitul net al anului 2023, lei	Mărimea profitului net înregistrat în anul 2025, lei	Mărimea estimativa a plăților defalcărilor în bugetul de stat din profitul net al anului 2025, lei	Mărimea propusă de scutire de la defalcări în bugetul de stat din profitul net al anului 2025, %
1	2	3	4	5	6	7
1	ÎS ” ÎS Bălți”	260,9	65,0	20,7	5,17	100%
2	ÎS ” ÎS Călărași”	2781,9	695,47	419,6	104,9	100%
3	ÎS ” ÎS Chișinău”	-1838,6	-	-236,5	-	-
4	ÎS ” ÎSC Cimișlia”	476,8	119,2	805,4	201,35	100%
5	ÎS ” ÎS Comrat”	65,1	16,27	-690,7	-	-
6	ÎS ” ÎS Edineț”	26,3	6,57	1192,2	298,05	100%
7	ÎS ” ÎS Glodeni”	233,7	58,42	-5312,0	-	-
8	ÎS ” ÎS Hîncești-Silva”	2421,5	605,37	1996,4	499,1	100%
9	ÎS ” ÎSC Sil-Răzeni”	2948,2	737,05	3037,1	759,27	100%
10	ÎS ” ÎS Iargara”	31,8	7,95	35,3	8,82	100%
11	ÎS ” ÎS Nisporeni-Silva”	1104,9	276,22	66,7	17,00	100%
12	ÎS ” ÎS Orhei”	1898,1	474,52	131,9	32,97	100%
13	ÎS ” ÎS Silva-Sud” Cahul	-3302,5	-	2868,3	717,07	100%
14	ÎS ” ÎS Silva-Centru” Ungheni	2,5	-	98,5	24,62	100%
15	ÎS ” ÎS Soroca”	459,6	114,8	112,9	28,22	100%
16	ÎS ” ÎSC Strășeni”	2553,2	638,3	1083,1	270,77	100%
17	ÎS ” ÎS Șoldănești”	1543,5	385,87	2552,1	638,02	100%

18	ÎS "ÎS Telenesti"	21,3	5,32	-1152,4	-	-
19	ÎS "ÎS Tighina"	-1443,5	-	96,4	24,1	100%
20	ÎS "RN Codrii"	1689,7	422,42	5,4	-	-
21	ÎS "RN Pad. Domn."	-552,4	-	285,0	71,25	100%
22	ÎS "RN Plaiul Fagului"	2922,0	730,5	822,1	205,52	100%
23	ÎS "RN Prutul de Jos"	5,9	-	-317,1	-	-
24	ÎS "ICAS"	29,9	7,47	724,1	181,02	100%

Întreprinderile de stat din subordinea Agenției "Moldsilva" fiind inclusă în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, conform anexei la Legea nr.121/2007 *privind administrarea și deetizarea proprietății publice*, ar urma conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, prin intermediul consiliului de administrație să adopte decizii cu privire la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net obținut, în proporție nu mai mică de 25 la sută, ceea ce ar constitui suma de 4086,94 mii lei.

Totodată se menționează faptul că, potrivit art.5 alin. (1¹) din Legea nr.246/2017 *cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală*, cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere din anii precedenți și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii.

Astfel, aplicând formula respectivă, Întreprinderile de stat din subordinea Agenției "Moldsilva" urmează să achite în bugetul de stat defalcări în sumă de 4086,94 mii lei.

Se menționează faptul că, proiectul respectiv nu necesită notificarea ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței, dat fiind faptul că, potrivit art.8 alin.(1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, cu excepția ajutorului de minimis.

În conformitate cu prevederile Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de minimis reprezintă ajutor a cărui sumă totală acordată, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani pragul de minimis de 5000000 de lei per beneficiar. Reieșind din cele expuse, în baza Declarației organului executiv pe propria răspundere privind valoarea ajutorului de minimis, scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat pentru anul de gestiune 2025 în mărime de 4086,94 mii lei, nu va depăși pragul de 5000000 lei în perioada maximă de 3 ani, fapt ce se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

În calitatea sa de fondator al întreprinderilor de stat silvice, Ministerul Mediului de comun cu Agenția "Moldsilva" consideră judicioasă acordarea măsurii de sprijin ce se califică ca ajutor de minimis în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat sub formă de scutire de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024.

Prin urmare, Agenția "Moldsilva", în calitatea sa de fondator al întreprinderilor de stat silvice, după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri va asigura adoptarea deciziilor privind repartizarea profitului net obținut în anul 2025 pentru sporirea capacităților și dotării tehnice cu utilaje și tehnică corespunzătoare a întreprinderilor silvice de stat cu utilizarea ulterioară a acestora întru

executarea lucrărilor de reabilitare a pădurii, pentru investiții în vederea dezvoltării producției întreprinderii, și/sau acoperirea pierderilor din anii precedenți, precum și în alte scopuri, în corespundere cu legislația și cu statutul întreprinderii.

Totodată, cu suma echivalentă a scutirii în mărime de 100% (4086,95 mii lei) va fi majorat capitalul socia. Majorarea capitalului social al întreprinderii va fi efectuată în cuantumul mărimii scutirii de la plata defalcărilor în bugetul de stat, care urmau a fi transferate în bugetul de stat din profitul net obținut în anul de gestiune respectiv.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderile de stat din subordinea Agenției "Moldsilva" de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2025, prevede acordarea măsurii de sprijin, care se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sub formă de scutire a Întreprinderilor de stat din subordinea Agenției "Moldsilva" de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2025, în mărime de 4086,95 mii lei.

Se propune intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri, întru evitarea riscului de aplicare a penalităților de neachitare a defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2025 și în vederea demarării imediate a procesului de aplicare a scutirii de la plata defalcărilor până la termenul limită de achitare a defalcărilor, stabilit în art.5 alin. (3) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală și pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în Considerare

- **Acordarea unui împrumut din bugetul de stat cu dobânda preferențială**

Motivul excluderii: Această opțiune ar adânci gradul de îndatorare al întreprinderilor și nu ar soluționa problema fundamentală a rentabilității.

- **Reeșalonarea datoriilor pe o perioadă extinsă**

Motivul excluderii: Ar presupune cheltuieli suplimentare și nu ar garanta îmbunătățirea performanței financiare a întreprinderii.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2025 de către întreprinderile de stat din subordinea Agenției "Moldsilva" în sumă de 4086,95 mii lei are un impact direct asupra bugetului de stat. Totodată, această scutire determină o diminuare temporară a veniturilor încasate la bugetul de stat din partea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției "Moldsilva". Această pierdere este echivalentă cu suma defalcărilor care, în mod normal, ar fi virate de întreprindere în bugetul de stat. Măsura oferă un semnal pozitiv investitorilor și partenerilor de afaceri că statul este dispus să intervină responsabil pentru salvarea companiilor strategice aflate în dificultate temporară, ceea ce poate contribui la stabilitatea economică și investițională a țării.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Scutirea propusă are un caracter excepțional și limitat în timp.

Deși statul renunță temporar la venituri din defalcări, prin această măsură:

- se protejează entitățile silvice cu rol strategic,
- se contribuie la menținerea activității și a locurilor de muncă,
- se păstrează potențialul de generare de profit și defalcări în anii următori.

Comparativ cu alte măsuri de sprijin (ex. subvenții directe, ajutoare financiare), această măsură nu

implică efort bugetar direct, ci doar o decalare a încasărilor.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
<p>Sprijinul acordat entităților silvice prin scutirea de la plata defalcărilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • permite menținerea fluxului de numerar și evitarea blocajelor financiare, • asigură continuitatea activității operaționale, • implementarea proiectelor investiționale inițiate, • contribuie la onorarea obligațiilor comerciale față de partenerii. <p>Prin evitarea întreruperii activității sau a reducerii acesteia, măsura permite:</p> <ul style="list-style-type: none"> • menținerea contractelor de muncă existente, protejarea veniturilor angajaților și evitarea creșterii presiunii asupra sistemului social.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea proiectului propus, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „Transparență decizională” rubrica „Proiecte de documente” precum și pe portalul consultativ(https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16542).
7. Concluziile expertizelor
<p>Conform art. 36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.</p> <p>Conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.</p> <p>Se precizează că, scutirea întreprinderilor de stat silvice din subordinea Agenției ”Moldsilva” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2025 este acordată în strictă conformitate cu prevederile legale în vigoare adoptate de autoritățile competente, iar aplicarea acesteia va fi transparentă și documentată prin asigurarea unui control managerial intern și raportării obligatorii a ajutorului de minimis, conform prevederilor Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, legalitatea scutirii exclude caracterul arbitrar sau discriminatoriu al măsurii și nu poate fi pusă în discuție echitatea fiscală în cazul în care regula este legală și general aplicabilă în anumite condiții, mai mult ca atât aceasta nu este o favoare pentru întreprindere, ci un instrument de politică publică justificabil. Totodată, scopul scutirii este de a sprijini dezvoltarea durabilă a întreprinderii în vederea menținerii serviciilor de interes public (servicii și bunuri ale ecosistemelor forestiere).</p>
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului se va realiza după cum urmează:

- aprobarea de către Guvern a Hotărârii cu privire la scutirea întreprinderilor de stat din subordinea Agenției „Moldsilva” de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net aferent exercițiului financiar al anului 2025;
- adoptarea de către fondator a deciziilor cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2025 și utilizarea sumei scutite pentru investirea în vederea dezvoltării producției întreprinderii, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate;
- adoptarea de către fondator a deciziei privind majorarea capitalului social al întreprinderii în mărimea scutirii obținute prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern;
- înregistrarea în Registrul persoanelor juridice a deciziei cu privire la majorarea capitalului social al întreprinderii.

Ministru

Gheorghe HAJDER