

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne)

#### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne) este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

##### **2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea armonizării cadrului normativ secundar cu reglementările legale recent adoptate, precum și de necesitatea asigurării cadrului instituțional necesar pentru exercitarea atribuțiilor noi stabilite în sarcina Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne. Sub acest aspect, relevanță prezintă Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale.

În conformitate cu prevederile alin. (3) art.4 din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, în cadrul Inspectoratului de Management Operațional urmează a fi instituit Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, în calitate de structură specializată responsabilă de coordonarea activităților necesare în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale.

Totodată, legea stabilește obligația adoptării actelor normative necesare pentru punerea sa în aplicare în termenul prevăzut de legiuitor.

În consecință, este necesară intervenția Guvernului pentru adaptarea cadrului normativ de organizare și funcționare a Inspectoratului de Management Operațional, astfel încât structura, competențele și resursele instituționale ale acestuia să corespundă obligațiilor legale nou instituite.

##### **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - Inspectorat) sunt reglementate, în prezent prin Hotărârea Guvernului nr. 120/2019, act normativ care stabilește structura organizatorică, domeniile de activitate, funcțiile și atribuțiile de bază ale Inspectoratului.

Ulterior adoptării acestui act normativ, cadrul juridic incident a fost completat prin acte normative care au extins în mod substanțial aria competențelor atribuite Inspectoratului.

În acest sens, se reține că, prin Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale a fost prevăzută instituirea, în cadrul Inspectoratului, a Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice (în continuare - CNCPIC).

Cu toate acestea, Hotărârea Guvernului nr. 120/2019 nu a fost corelată cu noile reglementări, ceea ce generează lacune și necorelări de ordin normativ și instituțional, care afectează claritatea cadrului de competență și capacitatea instituției de a exercita în mod

eficient atribuțiile stabilite prin lege.

În acest context, se constată că actul normativ menționat supra, nu reflectă expres atribuțiile Inspectoratului în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale. Deși Legea nr. 223/2025 instituie atribuții distincte aferente CNCPIC, acestea nu sunt prevăzute în mod corespunzător în regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului.

Totodată, structura organizatorică și efectivul-limită actual ale Inspectoratului nu corespund volumului și complexității atribuțiilor nou instituite prin actele normative menționate. Această situație afectează capacitatea instituțională necesară pentru exercitarea efectivă a noilor competențe și pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a structurilor responsabile.

Reieșind din cele expuse, evoluția cadrului normativ și extinderea atribuțiilor autorității publice impun ajustarea cadrului funcțional al Inspectoratului, prin reformularea misiunii, actualizarea domeniilor de activitate și completarea funcțiilor de bază, în vederea asigurării coerenței reglementării și a clarității responsabilităților instituționale, în conformitate cu principiile legalității, coerenței și previzibilității normei prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru eliminarea acestor lacune și necorelări, pentru aducerea cadrului normativ în concordanță cu reglementările legale în vigoare și pentru asigurarea premiselor instituționale necesare exercitării depline și eficiente a competențelor atribuite Inspectoratului.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de hotărâre are ca finalitate corelarea cadrului normativ aplicabil Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne cu reglementările legale și instituirea condițiilor organizatorice necesare exercitării efective a competențelor atribuite.

În acest sens, proiectul propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 120/2019, prin actualizarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului, inclusiv sub aspectul misiunii, domeniilor de activitate, funcțiilor și atribuțiilor de bază ale instituției, astfel încât acestea să reflecte în mod expres competențele noi rezultate din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale.

Un element distinct al proiectului îl constituie reglementarea expresă a rolului Inspectoratului în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale, inclusiv prin instituirea, în cadrul acestuia, a Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, în calitate de direcție autonomă. Această intervenție normativă este necesară pentru aducerea structurii organizatorice a instituției în concordanță cu exigențele stabilite prin Legea nr. 223/2025 și pentru asigurarea cadrului organizațional necesar exercitării atribuțiilor specifice acestui domeniu.

De asemenea, proiectul prevede ajustarea structurii organizatorice și a efectivului-limită ale Inspectoratului, în vederea asigurării capacităților instituționale necesare funcționării Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, prin suplimentarea cu 5 funcții publice cu statut special, necesare exercitării atribuțiilor stabilite prin cadrul normativ aplicabil, aferent funcționării CNCPIC.

În acest context, necesitatea extinderii efectivului cu funcții publice cu statut special derivă direct din volumul și specificul atribuțiilor aferente funcționării Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice necesare pentru etapa inițială de operaționalizare a acestuia, care implică activități specializate de coordonare, analiză operațională, management informațional și cooperare interinstituțională, necesitând personal cu un grad înalt de calificare profesională.

Totodată, proiectul include modificări ale anexelor la Hotărârea Guvernului nr. 120/2019, inclusiv ale celor ce vizează structura organizatorică și organigrama Inspectoratului, precum și alte ajustări de ordin tehnico-normativ, necesare pentru asigurarea coerenței terminologice și funcționale a reglementării.

Aceste ajustări sunt realizate cu respectarea cadrului normativ aplicabil privind stabilirea structurii și efectivului-limită al autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 778/2009, precum și a restricțiilor instituite prin moratoriul asupra încadrării personalului în sectorul bugetar, fiind prevăzută redistribuirea unităților de personal din cadrul sistemului ministerului.

Astfel, proiectul asigură actualizarea cadrului normativ de organizare și funcționare a Inspectoratului, în concordanță cu noile competențe legale în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale, precum și adaptarea structurii instituționale a acestuia la exigențele funcționale rezultate din reglementările recent adoptate.

### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Nu este aplicabil.

### **4. Analiza impactului de reglementare**

Proiectul de hotărâre produce efecte în plan instituțional, administrativ și operațional, prin actualizarea cadrului normativ aplicabil Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne și corelarea acestuia cu competențele stabilite prin reglementările legale în vigoare.

Sub aspect instituțional, intervenția normativă contribuie la clarificarea și delimitarea expresă a atribuțiilor Inspectoratului în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale. În acest mod, sunt eliminate lacunele și necorelările existente între cadrul normativ primar și cel secundar și se creează premisele necesare pentru exercitarea coerentă și unitară a competențelor atribuite.

Sub aspect administrativ, proiectul permite adaptarea structurii organizatorice și a efectivului-limită ale Inspectoratului la volumul și complexitatea atribuțiilor nou instituite.

Această ajustare este necesară pentru asigurarea capacității funcționale a instituției și pentru exercitarea efectivă a competențelor ce rezultă din Legea nr. 223/2025.

Sub aspect operațional, reglementarea propusă creează cadrul necesar pentru funcționarea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice. Prin aceasta, se urmărește consolidarea mecanismelor interne de coordonare, sporirea eficienței proceselor de management operațional și asigurarea unui suport instituțional adecvat pentru implementarea noilor obligații legale.

Totodată, modificările propuse contribuie la consolidarea cooperării

interinstituționale și internaționale, facilitând armonizarea procedurilor și mecanismelor operaționale și de management operațional ale Ministerului Afacerilor Interne cu standardele și recomandările relevante ale Uniunii Europene, precum și cu practicile internaționale aplicabile în domeniul protecției infrastructurilor critice, combaterii amenințărilor hibride și gestionării situațiilor de criză. Astfel, se consolidează capacitatea instituțională și credibilitatea Republicii Moldova de a participa activ la mecanismele internaționale de securitate și cooperare, contribuind la realizarea obiectivelor asumate în contextul integrării europene și la consolidarea rezilienței naționale.

În ansamblu, proiectul contribuie la consolidarea capacităților instituționale ale Ministerului Afacerilor Interne în domeniul managementului operațional integrat și al protecției infrastructurilor critice naționale.

#### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Nu este aplicabil.

#### **4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

În contextul implementării cadrului normativ în domeniul protecției și rezilienței infrastructurilor critice naționale, Inspectoratul de Management Operațional va exercita atribuții specifice aferente coordonării, monitorizării și controlului activităților în acest domeniu, prin intermediul Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice.

Extinderea atribuțiilor Inspectoratului necesită suplینirea structurii autorității cu 5 unități de personal din contul redistribuirii efectivului-limită stabilit pentru Ministerul Afacerilor Interne cu ridicarea moratoriului pentru unitățile vizate. Cheltuielile suplimentare constituie 933,333 mii lei pentru următoarele 7 luni ale anului 2026 sau 1.654,6 mii lei anual.

În partea ce ține de asigurarea logistică, se subliniază că acestea vor fi asigurate din stocurile existente ale Inspectoratului, întrucât nu presupune acoperire bugetară suplimentară.

Impactul financiar estimat în sumă de 933,3 mii lei, urmează a fi asumat/executat etapizat, în dependență de organizarea procesului de angajare a noului personal, iar în cazul insuficienței mijloacelor financiare, Ministerul Finanțelor va interveni cu alocații suplimentare la următoarea modificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025.

#### **4.3 Impactul asupra sectorului privat**

Proiectul nu instituie obligații directe pentru mediul de afaceri și nu generează sarcini administrative sau fiscale suplimentare pentru operatorii economici. Cu toate acestea, impactul asupra sectorului privat este unul indirect pozitiv, prin consolidarea stabilității și rezilienței infrastructurilor critice naționale, multe dintre acestea fiind gestionate sau operate de entități private, precum cele din domeniul energiei, transporturilor și telecomunicațiilor.

Prin reducerea riscurilor sistemice și instituirea unui cadru mai clar de protecție și coordonare, proiectul contribuie la prevenirea întreruperilor în furnizarea serviciilor esențiale, diminuând astfel costurile asociate incidentelor operaționale. Această orientare este în concordanță cu prevederile Directivei (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice, care promovează parteneriatul public-privat în domeniul protecției infrastructurilor critice.

În consecință, proiectul contribuie la crearea unui cadru normativ predictibil și sigur pentru mediul privat, favorizând continuitatea activităților economice și a investițiilor,

precum și alinierea la standardele europene în materie de reziliență a infrastructurilor critice.

#### **4.4 Impactul social**

Proiectul de hotărâre generează un impact social pozitiv, prin consolidarea rezilienței infrastructurilor critice naționale și întărirea mecanismelor de comunicare publică strategică și contracarare a dezinformării. Aceste măsuri sporesc gradul de informare corectă a populației, consolidează încrederea cetățenilor în instituțiile statului și contribuie la creșterea capacității societății de a reacționa unitar și coordonat la amenințări hibride și campanii de manipulare informațională.

Totodată, îmbunătățirea capacităților statului de prevenire, gestionare și răspuns la incidente majore, fie de natură naturală, tehnologică sau provocate de om, contribuie în mod direct la protecția vieții, sănătății și bunurilor cetățenilor.

Astfel, proiectul sprijină asigurarea unui nivel sporit de siguranță publică și stabilitate socială, în concordanță cu obiectivele de securitate națională și cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

#### **4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Implementarea amendamentelor propuse prin proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 120/2019 nu modifică regimul juridic general al protecției datelor cu caracter personal. Prelucrarea datelor cu caracter personal urmează a fi realizată în strictă conformitate cu cadrul normativ privind protecția datelor cu caracter personal și cu cerințele aplicabile de securitate informațională.

Instituirea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice presupune accesul și prelucrarea unor date referitoare la administratorii și operatorii infrastructurilor critice naționale, proces care se va desfășura exclusiv în limitele atribuțiilor stabilite prin lege și cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și minimizării datelor.

Vor fi menținute și dezvoltate mecanismele existente de control al accesului, audit și securitate informațională, în vederea garantării confidențialității și integrității datelor cu caracter personal și prevenirii accesului neautorizat sau a eventualelor breșe de securitate.

Prin urmare, modificările propuse asigură gestionarea eficientă a activităților în domeniul infrastructurilor critice, fără a afecta protecția datelor cu caracter personal, cu respectarea deplină a cadrului normativ național și a standardelor europene în materie.

#### **4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen**

Nu este aplicabil.

#### **4.5 Impactul asupra mediului**

Nu este aplicabil.

#### **4.6 Alte impacturi și informații relevante**

Nu este aplicabil.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

#### **5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

Nu este aplicabil.

#### **5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

Proiectul de hotărâre constituie o măsură de continuitate a procesului de implementare a cadrului normativ privind protecția infrastructurilor critice, derivată din adoptarea Legii nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, care transpune prevederile Directivei (UE) 2022/2557.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară:

1. Ministerul Finanțelor;
2. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe site-ul web [particip.gov.md](https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-privind-organizarea-si-functionarea-inspectoratului-de-management-operational-al-ministerului-afacerilor-interne/15435) la adresa: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-privind-organizarea-si-functionarea-inspectoratului-de-management-operational-al-ministerului-afacerilor-interne/15435>

#### **7. Concluziile expertizelor**

În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Ministerul Afacerilor Interne va asigura actualizarea cadrului normativ relevant în termen rezonabil de la data intrării în vigoare, pentru a reflecta noile prevederi și a asigura implementarea corespunzătoare a modificărilor propuse.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre va implica:

1. Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale stabilește cadrul de bază pentru aplicarea etapizată a măsurilor în domeniu și pentru alinierea la cerințele europene. Totodată, acțiunile aferente domeniului sunt reflectate în documente de politici publice aprobate la nivel guvernamental, inclusiv în Programul național de aderare 2025-2029 (Hotărârea Guvernului nr. 306/2025) și în Programul național de ordine și securitate publică 2026-2030 (Hotărârea Guvernului nr. 727/2025), cu termene de realizare și componente de raportare.

Realizarea acestor acțiuni este condiționată de existența unui mecanism instituțional funcțional, care să asigure coordonarea, implementarea și raportarea unitară. În această logică, cadrul legal prevede instituirea, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, a componentei naționale de coordonare în domeniul protecției infrastructurilor critice.

Având în vedere prevederile art. 18 din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, în etapa curentă, se relevă un risc obiectiv ca anumite acțiuni cu termene apropiate (inclusiv cele care urmează a fi reflectate în exercițiile de raportare din primele luni ale anului 2026) să fie realizate cu decalaje față de termenele anticipate, în condițiile în care consolidarea capacității operaționale dedicate este esențială pentru continuitatea implementării și pentru raportarea coerentă a progreselor, fapt pentru care se impune necesitatea aprobării actului normativ nu mai târziu de intrarea în vigoare a acestuia în Monitorul Oficial.

2. Avizarea de către Cancelaria de Stat a statului de personal al IMO.
3. Avizarea de către Cancelaria de Stat a statului de personal al MAI.
4. Înregistrarea schemelor de încadrare la Ministerul Finanțelor.

**Ministru**

**Daniella MISAIL-NICHITIN**