

**Sinteza obiecțiilor și propunerilor după avizarea/expertiza proiectului de hotărâre a Guvernului
cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026**

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor	1	<p>Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr. DGPSG-2035-18-69-725 din 23 februarie 2026, a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026) și comunică susținerea acestuia.</p> <p>Totodată, în pct.4.2. din Nota de fundamentare, la alineatele doi și trei, textul „nr. 310/2024” se va substitui cu textul „nr. 320/2025” și, respectiv, „nr. 322/2025”, reieșind din numărul și anul aprobării legilor menționate.</p>	Se acceptă
Casa Națională de Asigurări Sociale	2	<p>Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026) și în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.</p>	Se ia act
Congresul Autorităților Locale din Moldova	3	<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. DGPSG-2035-18-69-725 din 23.02.2026, privind avizarea proiectului de hotărâre cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026), și comunică lipsa de obiecții și propuneri la proiectul în cauză.</p>	Se ia act
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	4	<p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026), autor – Ministerul Educației și Cercetării, și în limita competenței comunică următoarele propuneri pe marginea acestuia:</p>	Se ia act

1. **La proiectul hotărârii:**
1) textul „Ministerul Muncii și Protecției Sociale,” urmează a fi exclus, deoarece Ministerul Muncii și Protecției Sociale, precum și autoritățile administrative subordonate Ministerului, nu dețin în gestune tabere de odihnă și întremare a sănătății copiilor și adolescenților.

Nu se acceptă

Ministerul Muncii și Protecției Sociale este parte componentă a Comisiei guvernamentale pentru organizarea și monitorizarea odihnei de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2026, având un rol instituțional în procesul de coordonare și monitorizare a politicilor aferente acestui domeniu. Participarea în cadrul Comisiei nu este condiționată de deținerea sau gestionarea directă a taberelor de odihnă, ci vizează contribuția la elaborarea, coordonarea și supravegherea implementării măsurilor de politică publică în domeniul protecției sociale și al asigurării accesului copiilor la servicii de odihnă și recuperare. Prin urmare, excluderea Ministerului Muncii și Protecției Sociale ar contraveni rolului său instituțional în cadrul mecanismului guvernamental intersectorial și nu se justifică din perspectiva atribuțiilor stabilite.

Se acceptă

2) la pct. 4, sbp. 4.1. se propune de completat cu sbp. 4.1.14. cu următorul cuprins: „4.1.14. copii din servicii specializate de reabilitare a victimelor violenței în familie și din servicii maternale.”. Propunerea este justificată de faptul că acești copii se află într-o situație de vulnerabilitate accentuată, fiind expuși direct sau indirect violenței în familie și altor riscuri sociale, iar accesul la activități recreative și educaționale contribuie la recuperarea psiho emoțională și la integrarea socială a acestora. Totodată, includerea acestei categorii este în concordanță cu obligațiile asumate de Republica Moldova prin Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice,

<p>care prevede necesitatea acordării unui sprijin adecvat copiilor victime sau martori ai violenței în familie.</p>	
<p>3) Suplimentar, se propune de revizuit mecanismul de distribuire a biletelor de tratament balneosanatorial, având în vedere solicitările parvenite pe parcursul anilor 2025 și 2026 de la Federația Sindicatelor Libere „PUBLICSIND” în acest sens. În argumentarea propunerii înaintate, informăm că, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (CNSM) refuză alocarea biletelor pentru odihna copiilor către FSL „PUBLICSIND”, invocând drept motiv lipsa afilierii acesteia la CNSM. Actualul mecanism de repartizare a biletelor de odihnă pentru copii, procurate din bugetul de stat, favorizează o singură structură sindicală, CNSM, desemnată să gestioneze fonduri publice destinate tuturor contribuabililor. Aplicarea criteriului de afiliere sindicală la un centru sindical ierarhic superior, drept condiție pentru accesul la biletele de odihnă pentru copii și adolescenți (reglementat prin hotărâri ale Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival, generează o diferențiere între organizațiile sindicale și față de membrii FSL „PUBLICSIND” – angajați, cetățeni și contribuabili ai Republicii Moldova. Menționăm că, membrii Asociației Sindicatelor Libere „PUBLICSIND” sunt angajați ai autorităților publice centrale (precum MDED, MIDR, Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, MAEIE, APP, BNS, AGEPI etc.), ai autorităților publice locale, instituțiilor publice, autorităților administrative autonome, instituțiilor de învățământ și ai altor entități economice și comerciale.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>În conformitate cu Regulamentul privind organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (CNAS), aprobat prin HG nr. 230/2020, CNAS este autoritatea responsabilă de realizarea politicilor sociale ale statului prin administrarea sistemului public de asigurări sociale și gestionarea bugetului asigurărilor sociale de stat. Potrivit pct. 5 din Regulament, misiunea CNAS vizează garantarea drepturilor sociale ale cetățenilor, iar conform pct. 6 subpct. 20), instituția organizează prevenirea îmbolnăvirii și recuperarea sănătății beneficiarilor, inclusiv prin tratament balneosanatorial și prin organizarea odihnei și întinerii sănătății copiilor.</p> <p>Totodată, în ceea ce privește odihna copiilor și adolescenților, Ministerul Educației și Cercetării are atribuții de coordonare a componentelor educaționale desfășurate în cadrul taberelor și programelor de odihnă, inclusiv de monitorizare a activităților educative, însă nu administrează și nu repartizează direct biletele de odihnă sau de tratament.</p> <p>Prin urmare, eventualele modificări ale mecanismului de distribuire a biletelor nu țin de competența MEC,</p>

		<p>2. În Nota de fundamentare la proiect:</p> <p>1) La pct. 2, sbp. 2.1., textul „<i>Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului</i>” urmează a fi substituit cu textul „<i>Legii nr. 370/2023 privind drepturile copilului</i>”.</p>	<p>ci urmează a fi examinate de autoritățile competente în domeniul asigurărilor sociale și al protecției sociale, în baza cadrului normativ aplicabil</p>
<p>Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova</p>	<p>5</p>	<p>2) Se propune completarea Notei de fundamentare la proiect cu informații privind procedura de admitere a categoriei de copii din Ucraina afectați de conflictul armat pentru participare la programe de odihnă în taberele de vară, fără dobândirea statutului de refugiat, solicitant de azil sau beneficiar de protecție temporară, categoria de beneficiari specificată la pct. 4, sbp. 4.1., sbp.4.1, sbp. 4.1.13. din proiectul hotărârii, pentru a asigura o claritate în acest sens.</p>	<p>Se ia act</p>
<p>Ministerul Afacerilor Interne</p>	<p>7</p>	<p>Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026) și comunică următoarele. Potrivit cadrului normativ care reglementează activitatea Poliției și atribuțiile acesteia în domeniul siguranței circulației rutiere, Poliția nu are stabilită ca atribuție generală escortarea vehiculelor care transportă organizat copii. Conform Legii nr. 320/20121 privind activitatea Poliției și statutul polițistului, Poliția exercită atribuții de supraveghere și control asupra respectării legislației în domeniul circulației rutiere, precum și de prevenire a riscurilor pentru viața și integritatea persoanelor, fără a avea stabilită obligația generală de escortare a transportului de persoane. Astfel, la pct. 9 subpct. 9.1. textul „escortarea în modul stabilit, a vehiculelor care vor transporta copii și adolescenți;” se v-a substitui cu textul</p>	<p>Se acceptă</p>

		„Va asigura verificarea respectării cerințelor de siguranță privind transportarea organizată a copiilor și adolescenților, conform cadrului normativ în vigoare;”	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	8	Examinând proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026), în limita competențelor funcționale vă comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Ministerul Sănătății	9	Prin prezenta, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic 151/MEC/2026), autor – Ministerul Educației și Cercetării, și conform competențelor funcționale comunică lipsa de obiecții sau propuneri.	Se ia act
Consultări publice			
Notificări			
Cotirsev Dorin	10	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pe lângă activitățile clasice, taberele să ofere module opționale pe zile (ex.: robotică, jurnalism, fotografie, arte vizuale, teatral muzical). 2. Zile tematice de codare, robot-friendly challenges, experimente științifice. 3. Oferirea unor programe sportive extinse: orientare turistică, jocuri colective, sporturi noi. 4. Zile de explorare în natură, proiecte de reciclare, grădinarit. 5. Permite părinților să aleagă zile, nu doar schimburi complete (ex.: 3 sau 5 zile segmentate). 6. Crearea unui sistem de burse și vouchere pentru activități extinse în tabere. 7. Utilizarea unei aplicații/portal unde părinții pot vedea activitățile zilnice și fotografiile/video. 8. Instruirea personalului pentru activități ludico-educative, nu doar supraveghere. 9. Activități cu rezultate măsurabile (ex.: mini-proiecte, expoziții finale, spectacole). 10. Programe cu focus pe dezvoltare personală (leadership, antreprenoriat, media digitală). 	Nu se acceptă Activitățile propuse nu sunt relevante pentru prezentul act.

<p>FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE „PUBLICSIND”</p>	<p>11</p>	<p>Astfel, în contextul modificării Hotărârii Guvernului nr. 262/2025 cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2025, FSL „PUBLICSIND” vine cu următoarele propuneri:</p> <p>1. Modificarea și ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 262/2025, prin introducerea unor prevederi clare, explicite și obligatorii care să excludă orice formă de interpretare abuzivă și discreționară din partea CNSM, și care să garanteze acces egal tuturor entităților economice/entități de drept și centrelor sindicale naționale constituite în conformitate cu Legea nr. 1129/2000. 2. Instituirea unui mecanism legal, transparent și nediscriminatoriu de distribuire a biletelor pentru odihna copiilor, cu criterii publice și verificabile, care să asigure acces egal tuturor entităților economice/entități de drept și a centrelor sindicale naționale, indiferent de afilierea sau neafilierea la CNSM.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>În procesul de consultări publice, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a reiterat propunerile Federației Sindicatelor Libere „PUBLICSIND”, acestea fiind examinate prin prisma cadrului normativ aplicabil și a naturii juridice a proiectului de act normativ. Proiectul hotărârii a Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 are caracter anual și operațional, fiind orientat spre organizarea sezonului estival curent, în conformitate cu prevederile Regulamentului de funcționare a taberelor de odihnă și întemare a sănătății copiilor și adolescenților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 334/2009, care stabilește expres, la pct. 56, repartizarea a 45% din numărul total al biletelor către Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, în vederea asigurării odihnei copiilor salariaților.</p> <p>Această normă are caracter imperativ și asigură coerența mecanismului existent de distribuire a biletelor, fiind aplicabilă în cadrul tuturor hotărârilor anuale. Totodată, Hotărârea Guvernului nr. 334/2009 se află în proces de actualizare, iar eventualele ajustări ale mecanismului de distribuire,</p>
---	-----------	--	---

Expertizare

			<p>inclusiv cele propuse de FSL „PUBLICSIND”, urmează a fi analizate în cadrul acestui proces distinct, în condițiile procedurilor legale de elaborare și avizare a actelor normative. În acest context, includerea unor prevederi suplimentare în proiectul prenotat nu se încadrează în obiectul reglementării și în limitele competențelor stabilite.</p>
Centrul Anticorupție	Național	12	Se ia act
		<p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării și are drept scop asigurarea unui cadru organizatoric eficient pentru desfășurarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026. Principalele prevederi ale proiectului vizează stabilirea responsabilităților autorităților publice în organizarea taberelor de odihnă (inclusiv pregătirea infrastructurii, dotarea cu echipamente necesare și recrutarea personalului calificat), reglementarea mecanismului de finanțare a taberelor din bugetul de stat, bugetele locale, contribuțiile părinților și sponsorizări, instituirea procedurii de distribuire a biletelor, cu rezervarea unei cote minime de 25% pentru copii din familii vulnerabile, stabilirea costului orientativ pentru o zi de tabără în funcție de inflație, precum și crearea Comisiei guvernamentale pentru organizarea și monitorizarea odihnei de vară, responsabilă de evaluarea implementării programului. Proiectul promovează interesele copiilor și adolescenților, asigurând organizarea odihnei acestora în condiții optime pentru recreere și întrenarea sănătății în sezonul estival 2026, ceea ce corespunde interesului public.</p>	Se acceptă
Ministerul Justiției		13	
		<p>Referitor la proiectul hotărâri Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (număr unic -151/MEC/2026), menționăm că textul acestuia necesită unele ajustări sub aspect redacțional, conform celor expuse mai jos. <i>Ab initio</i>, remarcăm că la art. 32 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative este consacrată norma care stabilește că</p>	

	<p>proiectele actelor normative elaborate de autoritățile administrației publice centrale de specialitate, autoritățile publice autonome sau autoritățile administrației publice locale sunt avizate și consultate public în condițiile alin. (1) – (3) al aceluiași articol, cu excepțiile stabilite de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Sub acest aspect se constată faptul că proiectul hotărârii impune realizarea acțiunilor de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, prevăzute la pct. 1 și 10, fără, însă, a fi prezentat autorităților publice nominalizate pentru avizare.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Din clauza de adoptare, referințele la Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice se vor exclude.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La pct. 3, pentru o exprimare concisă și clară, textul „va asigura achiziționarea serviciilor de organizare a odihnei și întinerii sănătății copiilor și adolescenților (bilete în tabere de odihnă)” necesită reformulare, menținând doar precizarea privind achiziționarea biletelor în taberele de odihnă pentru copii și adolescenți. Această reformulare va exclude suprapunerea informațiilor, întrucât în enunțul următor este prevăzută deja achiziționarea biletelor.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>La pct. 8, pentru asigurarea unei clarități și coerențe în reglementare, se recomandă revizuirea structurii dispozițiilor, în redacția: „8. Ministerul Educației și Cercetării: 8.1. în limita cheltuielilor prevăzute pentru anul curent, va achiziționa: 8.1.1. 600 de bilete pentru elevii din instituțiile de învățământ general din raioanele de est ale Republicii Moldova și orașul Bender, subordonate Ministerului Educației și Cercetării; 8.1.2. 375 de bilete pentru categoriile de beneficiari prevăzute la sfp. 4.1.12 și 4.1.13; 8.2. va asigura: 8.2.1. instruirea responsabililor din cadrul organelor locale de specialitate în domeniul învățământului în vederea organizării odihnei de vară a copiilor și adolescenților în sezonul estival;</p>	<p>Se acceptă</p>

		8.2.2. în comun cu organele locale de specialitate în domeniul învățământului, instituțiile de învățământ superior și colegiile pedagogice, completarea taberelor de odihnă și întrenare a sănătății copiilor și adolescenților cu personal didactic calificat; 8.2.3. monitorizarea procesului educațional desfășurat în taberele de odihnă și întrenare a sănătății copiilor și adolescenților.”	Se acceptă
--	--	---	-------------------

Avizare

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	14	Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 (<i>număr unic 151/MEC/2026</i>), în limita competențelor funcționale, comunicăm, lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
---	----	---	------------------

Ministru

Dan PERCIUN

