

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților**  
**în sezonul estival 2026**

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 a fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
Organizarea odihnei copiilor și adolescenților în timpul vacanțelor de vară este o prioritate a politicii sociale a statului, având un impact direct asupra bunăstării fizice, psihologice și educaționale a tinerilor. Proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile <b>Legii nr. 370/2023 privind drepturile copilului și ale Legii nr. 435/2006 privind administrația publică locală</b> , care reglementează responsabilitățile statului în organizarea taberelor de vară.
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
Situația actuală privind organizarea odihnei copiilor și adolescenților este marcată de următoarele probleme: <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Infrastructura insuficientă:</b> multe tabere de vară necesită reparații capitale sau modernizare pentru a corespunde standardelor sanitare și de siguranță.</li><li>• <b>Finanțare limitată:</b> resursele alocate de la bugetul de stat și cele locale sunt insuficiente pentru a acoperi nevoile tuturor categoriilor de copii.</li><li>• <b>Distribuția inegală a biletelor:</b> copiii din medii vulnerabile nu au acces garantat la tabere, deși există reglementări în acest sens.</li><li>• <b>Cadru normativ dispersat:</b> reglementările actuale nu sunt clar definite în ceea ce privește responsabilitățile administrațiilor publice locale și ale ministerelor de resort.</li></ul> Prin urmare, elaborarea acestui proiect de hotărâre vine să corecteze aceste deficiențe printr-un cadru clar de organizare a taberelor de vară.
<b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>
<b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
Principalele prevederi ale proiectului includ: <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Responsabilitățile autorităților publice</b> privind organizarea taberelor (pregătirea infrastructurii, dotarea cu echipamente necesare, recrutarea personalului calificat);</li><li>• <b>Finanțarea taberelor:</b> din bugetul de stat, bugetele locale, contribuțiile părinților și sponsorizări;</li><li>• <b>Procedura de distribuire a biletelor</b>, cu o cotă minimă de <b>25% rezervată copiilor din familii vulnerabile</b>;</li><li>• <b>Costul orientativ pentru o zi de tabără</b>, stabilit în funcție de inflație;</li><li>• <b>Crearea Comisiei guvernamentale pentru organizarea taberelor</b>, care va monitoriza și evalua implementarea programului.</li></ul>
<b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</b>
S-au analizat alternative precum: <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Implicarea exclusivă a sectorului privat</b> – refuzat din cauza costurilor ridicate pentru părinți.</li><li>• <b>Subvenționarea totală din bugetul de stat</b> – imposibilă din cauza limitărilor bugetare.</li><li>• <b>Organizarea de tabere mobile</b> – necesară o infrastructură logistică dificil de implementat.</li></ul>
<b>4. Analiza impactului de reglementare</b>

#### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Organizarea eficientă a odihnei estivale pentru copii și adolescenți în 2026 va avea un impact semnificativ asupra sectorului public, influențând mai multe domenii:

- **Educație și protecția copilului** – Asigurarea accesului echitabil la tabere pentru toți copiii, inclusiv cei din grupuri vulnerabile, va contribui la incluziunea socială și dezvoltarea competențelor extrașcolare.
- **Sănătate publică** – Implementarea unor standarde sanitare actualizate și a unui sistem eficient de monitorizare va reduce riscurile pentru sănătatea copiilor, asigurând o alimentație echilibrată și condiții sigure.
- **Administrare publică și finanțe** – Optimizarea procesului de finanțare și gestionare a taberelor va necesita o mai bună coordonare între autorități locale și centrale, precum și o distribuire eficientă a resurselor.
- **Turism și economie locală** – Dezvoltarea infrastructurii taberelor și diversificarea programelor educaționale vor stimula economia locală prin crearea de locuri de muncă sezoniere și atragerea de investiții.
- **Securitate și protecție civilă** – Îmbunătățirea normelor de siguranță și a procedurilor de intervenție în caz de urgență va reduce riscurile asociate activităților desfășurate în tabere.

Prin măsuri adecvate, sectorul public va asigura un sistem organizat, sigur și incluziv pentru odihna copiilor, contribuind astfel la bunăstarea acestora și la dezvoltarea socială sustenabilă.

#### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru anul 2026, conform estimărilor Băncii Naționale a Moldovei, se propune stabilirea costului maxim al unui bilet în taberele de vară pentru copii și adolescenți cu o creștere de 4,7% față de anul 2025. Această ajustare este fundamentată pe prognoza principalilor indicatori macroeconomici pentru perioada 2024-2027, luând în considerare rata inflației estimată la 4,7% și necesitatea de a asigura condiții optime pentru organizarea odihnei estivale.

Conform Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2026 nr. 320/2025, în bugetul Casei Naționale de Asigurări Sociale (CNAS) sunt alocate 12.310,00 mii lei pentru organizarea taberelor destinate copiilor și adolescenților.

De asemenea, în bugetul Ministerului Educației și Cercetării, conform Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025, sunt planificate 3.910,0 mii lei.

În plus, din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale, sunt prevăzute mijloace financiare în valoare de 119.011,20 mii lei pentru organizarea taberelor de vară. Autoritățile publice locale pot, de asemenea, aloca resurse financiare suplimentare din veniturile proprii, defalcările de la impozitele și taxele de stat, precum și din alte surse conforme cu legislația în vigoare.

Prezentul proiect nu implică alocarea unor mijloace financiare suplimentare, întrucât fondurile necesare sunt deja prevăzute în bugetele aprobate pentru anul 2026.

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Organizarea odihnei estivale pentru copii și adolescenți în 2026 va stimula sectorul privat, generând oportunități economice și dezvoltând industrii conexe. Creșterea cererii pentru servicii turistice, alimentare și de transport va impulsiona activitatea companiilor din aceste domenii, în timp ce taberele vor crea locuri de muncă sezoniere pentru cadre didactice, animatori și personal auxiliar. Totodată, parteneriatele și sponsorizările din mediul privat vor contribui la îmbunătățirea condițiilor și diversificarea activităților recreative. Astfel, colaborarea dintre sectorul public și privat va asigura servicii de calitate și o experiență benefică pentru participanți.

#### 4.4. Impactul social

Organizarea odihnei estivale pentru copii și adolescenți în 2026 va avea un impact social semnificativ, contribuind la dezvoltarea personală și incluziunea socială. Creșterea accesului la tabere pentru copiii din medii defavorizate va reduce inegalitățile și va oferi oportunități educaționale și recreative celor care altfel nu au posibilitatea de a beneficia de astfel de experiențe. Participarea la activități organizate va facilita socializarea, dezvoltarea abilităților de comunicare și colaborare, promovând un stil de viață activ și sănătos. Totodată, organizarea taberelor va contribui la

diminuarea delincvenței juvenile și a riscurilor asociate vacanțelor nesupravegheate, oferind un mediu sigur și structurat pentru petrecerea timpului liber. Activitățile desfășurate vor încuraja responsabilitatea, autonomia și spiritul de echipă, având un efect benefic asupra formării generațiilor viitoare și asigurând un impact social durabil.

De asemenea, participarea în programele de odihnă a copiilor din Ucraina afectați de conflictul armat, aflați temporar pe teritoriul Republicii Moldova, fără dobândirea statutului de refugiat, solicitant de azil sau beneficiar de protecție temporară, va contribui la sprijinirea acestora din punct de vedere psihosocial, facilitând integrarea temporară în activități educaționale și recreative și promovând solidaritatea și cooperarea între copii din diferite medii culturale.

#### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 presupune prelucrarea unor date cu caracter personal, inclusiv informații de identificare și date medicale. Conform legislației naționale privind protecția datelor cu caracter personal, aceste informații trebuie gestionate cu maximă responsabilitate. Colectarea datelor se va face exclusiv pentru scopuri specifice legate de organizarea activităților de vacanță, iar accesul la ele va fi restricționat, pentru a preveni orice utilizare neautorizată. De asemenea, păstrarea și prelucrarea datelor se va realiza în condiții de siguranță, iar utilizarea acestora va fi posibilă doar cu consimțământul prealabil al părinților sau al tutorilor legali.

#### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 trebuie să garanteze acces egal la activități și resurse pentru toți participanții, băieți și fete, promovând oportunități echitabile și evitând stereotipurile de gen. În plus, se va acorda o atenție specială grupurilor vulnerabile, asigurându-se că aceștia beneficiază de aceleași șanse de dezvoltare personală și educațională. În acest context, o categorie distinctă de beneficiari o reprezintă copiii refugiați din Ucraina și din alte țări afectate de conflicte militare, pentru care vor fi asigurate condiții de participare nediscriminatorii, adaptate nevoilor specifice de integrare socială, emoțională și educațională, fără diferențieri pe criterii de gen. Astfel, se va sprijini crearea unui mediu incluziv, sigur și echitabil, care să susțină egalitatea de gen, coeziunea socială și integrarea copiilor aflați în situații de vulnerabilitate crescută.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 va include promovarea practicilor ecologice în tabere, precum utilizarea materialelor reciclabile și economisirea resurselor. De asemenea, vor fi impuse reguli stricte privind gestionarea deșeurilor, asigurându-se colectarea selectivă și reducerea impactului asupra mediului. Aceste măsuri vor contribui la educarea tinerelor generații în spiritul protejării mediului înconjurător.

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 va implica și măsuri pentru asigurarea siguranței fizice și psihologice a acestora, prin personal calificat și condiții adecvate de cazare și alimentație. În plus, vor fi implementate activități educaționale și recreative care să sprijine dezvoltarea personală și socială a participanților. De asemenea, va exista o colaborare strânsă cu părinții și autoritățile locale pentru a asigura o organizare eficientă și adaptată nevoilor tinerelor generații.

### 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md), compartimentul Transparența decizională și pe platforma guvernamentală [www.particip.md](http://www.particip.md), a fost asigurată plasarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 ([https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15987](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15987)).

Ulterior pentru respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului a fost asigurată plasarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md), compartimentul Transparența decizională și pe platforma guvernamentală [www.particip.md](http://www.particip.md) ([https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/16176](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16176)).

De asemenea, în cadrul procesului de consultare publică au fost recepționate propuneri din partea societății civile, acestea fiind reflectate și incluse în tabelul de sinteză aferent proiectului.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul a fost supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare. Informația referitoare la concluziile expertizelor este inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect de hotărâre.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea/abrogarea unor acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Organizarea odihnei copiilor și adolescenților în sezonul estival 2026 va implica măsuri specifice pentru asigurarea siguranței fizice și psihologice a acestora, inclusiv personal calificat și condiții adecvate de cazare și alimentație. Activitățile educaționale și recreative vor sprijini dezvoltarea personală și socială a participanților, iar colaborarea strânsă cu părinții și autoritățile locale va asigura o organizare eficientă. Măsurile necesare pentru implementare includ constituirea unei Comisii guvernamentale care să coordoneze activitățile, asigurarea finanțării corespunzătoare și monitorizarea implementării de către ministerele responsabile, pentru a garanta succesul proiectului.

Totodată, includerea prevederii privind intrarea în vigoare la data publicării în *Monitorul Oficial al Republicii Moldova* este imperativă pentru asigurarea unei implementări eficiente a măsurilor prevăzute, prevenirea blocajelor administrative și garantarea unui cadru organizatoric optim. În acest sens, în proiectul hotărârii de Guvern va fi introdus un articol distinct care va stipula expres data intrării în vigoare, având la bază următoarele argumente:

##### **Aplicabilitatea imediată a măsurilor prevăzute**

- Organizarea taberelor necesită o perioadă extinsă de pregătire, implicând autorități publice, agenți economici și instituții responsabile.
- Intrarea în vigoare la momentul publicării permite inițierea imediată a procedurilor administrative, financiare și logistice, prevenind întârzierile care ar putea afecta desfășurarea programului.

**Respectarea termenelor pentru organizarea eficientă a sezonului estival**

- Procesul de organizare presupune etape succesive: alocarea bugetului, autorizarea taberelor, contractarea serviciilor și recrutarea personalului.
- Orice întârziere în aplicarea hotărârii poate afecta desfășurarea achizițiilor publice, acreditarea unităților de odihnă și stabilirea programelor educaționale.

#### **Evitarea blocajelor administrative și juridice**

- Lipsa unei prevederi clare privind intrarea în vigoare poate genera incertitudini juridice, afectând aplicarea actului normativ.
- Procedurile birocratice privind interpretarea termenului de intrare în vigoare ar putea întârzi alocarea resurselor financiare și implementarea măsurilor prevăzute.

#### **Siguranța beneficiarilor și buna funcționare a taberelor**

- Întârzierea intrării în vigoare a hotărârii poate afecta direct condițiile de siguranță și standardele de calitate ale taberelor.
- Aplicabilitatea imediată permite implementarea măsurilor de securitate, supraveghere și control sanitar în conformitate cu reglementările în vigoare.

Ministru

  
Dan PERCIUN