

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 647/2025 privind acordarea titlului de
parc industrial Societății cu Răspundere Limitată „Moldova HiTech Park”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 647/2025 privind acordarea titlului de parc industrial SRL „Moldova HiTech Park”, a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect al hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 647/2025 privind acordarea titlului de parc industrial SRL „Moldova HiTech Park” este elaborat în temeiul Legii nr. 206/2025 privind reglementarea regimului special de creare și funcționare a Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”, act normativ care stabilește cadrul legal special pentru crearea și funcționarea Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”, precum și al Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale.

Inițiativa este fundamentată, totodată, pe angajamentele asumate în cadrul documentelor strategice naționale, inclusiv punctul 47 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, care prevede măsuri specifice privind dezvoltarea infrastructurii economice și consolidarea capacităților industriale.

De asemenea, acțiunile 1.2.1.3 și 1.2.1.4 din Planul de acțiuni pentru implementarea în perioada 2024–2026 a Programului național de dezvoltare industrială 2024–2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 280/2024, care prevede expres „Crearea platformelor industriale multifuncționale” și „Crearea de eco-parcuri industriale specializate”, aceste măsuri fiind recunoscute drept instrumente cheie pentru atragerea investițiilor, promovarea inovării și generarea de locuri de muncă durabile în sectorul industrial.

Nu în ultimul rând, inițiativa este fundamentată și pe obiectivele și acțiunile incluse în Programul național de specializare inteligentă al Republicii Moldova pentru anii 2024-2027 „Smart Moldova” aprobat prin HG 588/2024 (*Obiectivul specific 1.2: Crearea și dezvoltarea infrastructurilor de cercetare și inovare în domeniile specializării inteligente, cu accent pentru mediul privat , acțiunea nr. 1.2.3).*

Având în vedere necesitatea valorificării depline a resurselor financiare alocate pentru anul 2026, cât și complexitatea procedurilor de achiziții ce urmează, se solicită derogarea de la termenul standard de 30 de zile prevăzut la art. 56 din

Legea nr. 100/2017 și se propune intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul politicilor industriale promovate de stat, Republica Moldova își propune impulsivarea producției și modernizarea infrastructurii economice prin valorificarea instrumentelor consacrate pentru atragerea investițiilor, printre care se regăsesc parcurile industriale, ca forme validate de dezvoltare a zonelor cu potențial economic.

În vederea creării Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”, Parlamentul Republicii Moldova a aprobat, la 10.07.2025, Legea nr. 206/2025 privind reglementarea regimului special de creare și funcționare a Parcul de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”.

La 20.08.2025, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 526/2025 cu privire la înființarea întreprinderii administratoare a Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park” – „Moldova HiTech Park” S.R.L., iar la 01.10.2025, Guvernul a aprobat hotărârea nr. 647/2025 privind acordarea titlului de parc industrial S.R.L. „Moldova HiTech Park”.

Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2026, în bugetul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost prevăzută suma de 80 milioane lei (în nota de fundamentare, inițial 50 mil lei, ulterior încă 30 mil.lei) pentru crearea și dezvoltarea Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”. Suma aceasta trebuie absorbită pe parcursul anului 2026. Cu toate acestea, nu a fost prevăzut nici un mecanism operațional univoc, prin care această sumă poate fi solicitată și asimilată în vederea creării și dezvoltării parcului. În lipsa unui cadru procedural clar, mecanismele de utilizare a celor 80 de milioane de lei alocate pentru anul 2026 rămân nefuncționale. Nu este stabilit nici un proces operațional prin care „Moldova HiTech Park” S.R.L. să poată solicita mijloacele financiare necesare pentru serviciile, lucrările sau investițiile aferente creării și dezvoltării parcului, iar Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nu dispune de reguli explicite privind modul de transferare, justificare și control al acestor resurse. În consecință, nu este clar cine este autoritatea responsabilă de inițierea, organizarea și derularea procedurilor de achiziții, cum se repartizează responsabilitățile între „Moldova HiTech Park” S.R.L. și minister, care sunt fluxurile financiare permise și nici ce formă trebuie să îmbrace documentația ce stă la baza solicitării și utilizării fondurilor. Această lipsă de arhitectură procedurală face imposibilă, în prezent, absorbția eficientă și legală a bugetului aprobat și creează un risc major ca resursele alocate să nu poată fi utilizate în termenul stabilit de lege. În acest sens, urmare a aprobării prezentei hotărâri, MDED va solicita MF la rectificare bugetară, excluderea acestei sume și includerea în bugetul APP.

Totodată, o serie de instituții publice, precum Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru,

universități și alte asemenea, și-au exprimat interesul de a se localiza pe teritoriul parcului, în calitate de rezidenți. Întrucât statutul de rezident presupune, în forma sa standard, plata chiriei pentru sectoarele de teren transmise în folosință, aceasta ar putea pune presiune pe bugetul acestor instituții, dar și pe cel de stat și ar îngreuna sau chiar împiedica instalarea instituțiilor publice a căror prezență ar genera efecte pozitive semnificative. Prin urmare, completarea hotărârii cu pct. 5¹ are drept scop crearea unei baze legale prin care S.R.L. „Moldova HiTech Park” să poată transmite acestor entități terenuri în folosință gratuită – sub forma suprafeței cu titlu gratuit. Facilitarea accesului instituțiilor publice în parc este justificată nu doar prin statutul lor de entități de drept public, ci și prin rolul lor catalizator: acestea pot deveni nuclee de competență, furnizori de infrastructură intelectuală și tehnologică, factori de credibilitate pentru investitori și puncte de ancorare pentru atragerea altor rezidenți din mediul privat. În plus, asigurarea unor condiții preferențiale pentru astfel de entități consolidează funcția publică a parcului, contribuie la formarea unui ecosistem integrat educație-cercetare-dezvoltare și maximizează impactul investițiilor publice în infrastructura de inovare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre propune ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 647/2025 în vederea operaționalizării eficiente a Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park” și a întreprinderii administratoare, prin introducerea unor prevederi noi esențiale pentru funcționarea sa juridică, economică și financiară.

Prima modificare substanțială constă în acordarea dreptului SRL „Moldova HiTech Park” de a transmite în suprafață cu titlu gratuit terenuri către instituțiile publice rezidente ale parcului (STISC, AGE etc.), prin hotărâre a Consiliului societății. Această competență extinde instrumentele de gestionare a terenurilor, permite utilizarea treptată și flexibilă a suprafeței parcului și facilitează instalarea timpurie a infrastructurii critice, educaționale, de cercetare sau de inovare care va funcționa în calitate de rezident.

A doua modificare majoră vizează instituirea mecanismului financiar prin care Agenția Proprietății Publice, poate aloca, sub formă de grant curent, fără majorare de capital social, mijloacele financiare planificate anual în Legea bugetului de stat pentru crearea și dezvoltarea parcului. Proiectul stabilește expres că infrastructura comună finanțată din aceste mijloace rămâne proprietatea statului, fiind ulterior transmisă în folosință întreprinderii administratoare. Această prevedere elimină blocajele actuale privind imposibilitatea absorbției resurselor bugetare în lipsa unui cadru juridic operațional, asigurând transparență și trasabilitate a investițiilor publice.

A treia modificare introduce dreptul SRL „Moldova HiTech Park” de a administra mijloacele financiare alocate, inclusiv surse bugetare și

extrabugetare, în baza planurilor de venituri și cheltuieli aprobate de Consiliul societății. Această reglementare clarifică responsabilitățile financiare ale întreprinderii administratoare, instituie un cadru gestionat intern pentru planificarea cheltuielilor și permite derularea procedurilor de achiziții în mod coerent, în conformitate cu scopul dezvoltării parcului.

Prin aceste completări, proiectul asigură crearea unui mecanism unitar, funcțional și conform legii pentru:

- utilizarea terenurilor din cadrul parcului;
- absorbția fondurilor bugetare și extrabugetare;
- gestionarea și justificarea mijloacelor financiare;
- derularea investițiilor și procedurilor legate de dezvoltarea infrastructurii comune.

În ansamblu, modificările propuse reprezintă elemente noi decisive, care permit atât funcționarea efectivă a întreprinderii administratoare, cât și inițierea etapelor de dezvoltare a parcului, eliminând lacunele operaționale identificate anterior în procesul de implementare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe scenarii privind gestionarea mijloacelor financiare destinate creării și dezvoltării Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”. Concluzia generală a evaluării este că nicio alternativă instituțională nu este compatibilă cu natura proiectului, cu cadrul legal aplicabil sau cu principiile bunei administrări a fondurilor publice, motiv pentru care nu a fost reținută.

1. *Implementarea fondurilor prin intermediul Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.* Această opțiune a fost respinsă deoarece ODA nu are atribuții legale privind gestionarea investițiilor în infrastructură publică de scară mare, precum infrastructura comună a unui parc industrial-tehnologic. Mandatul ODA este orientat exclusiv spre suportul IMM-urilor, acordarea de granturi și programe pentru antreprenori, însă în cazul de față vorbim despre investiții de capital în active care ulterior devin proprietate a statului, nu instrumente de sprijin antreprenorial. În plus, ODA nu dispune de personal specializat în proiecte de dezvoltare teritorială, construcții, achiziții complexe sau management de infrastructură, iar operarea finanțării prin această structură ar implica costuri administrative semnificative, care ar diminua inevitabil suma disponibilă pentru investițiile în infrastructura parcului. În consecință, transferul gestionării către ODA ar crea riscuri de ineficiență, epuizarea resurselor prin costuri operaționale și neconcordanță cu atribuțiile legale ale instituției.

2. *Gestionarea directă a mijloacelor de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.* Această opțiune a fost exclusă deoarece MDDE este o autoritate de elaborare și coordonare a politicilor, nu o instituție cu rol operațional în implementarea investițiilor de infrastructură. Ministerul nu are mecanisme

instituționale de derulare a achizițiilor de lucrări, nu poate administra proiecte tehnice, nu poate gestiona fluxuri financiare de acest tip și nici nu deține cadrul funcțional necesar unui astfel de rol. Implicarea MDED în calitate de administrator financiar al proiectului ar contraveni atât funcțiilor sale legale, cât și principiilor de separare între crearea politicilor și implementarea proiectelor de investiții.

În aceste condiții, singura soluție viabilă și conformă cu limitele legale ale fiecărei instituții este gestionarea mijloacelor financiare direct de către întreprinderea administratoare – S.R.L. „Moldova HiTech Park”, în baza unui mecanism clar definit în hotărârea Guvernului. Această abordare asigură un lanț de responsabilitate integral, permite derularea achizițiilor într-un cadru precis, evită discontinuitățile instituționale și garantează utilizarea eficientă, transparentă și conformă a mijloacelor publice alocate pentru dezvoltarea parcului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului de hotărâre va genera un impact semnificativ și structural asupra sectorului public, întrucât prin modificările propuse se creează, pentru prima dată, un mecanism coerent și funcțional de operare a investițiilor publice destinate dezvoltării Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”. Introducerea posibilității de alocare, sub formă de grant curent, a mijloacelor financiare planificate anual în bugetul de stat permite statului să mobilizeze eficient resursele dedicate infrastructurii tehnologice, menținând în același timp proprietatea publică asupra infrastructurii comune construite. Astfel, investițiile publice produc active durabile ale statului, care vor contribui la dezvoltarea strategică a ecosistemului industrial-tehnologic al Republicii Moldova.

Prin atribuirea către întreprinderea administratoare a dreptului de a gestiona mijloacele financiare alocate, în baza planurilor de venituri și cheltuieli aprobate de Consiliul societății, se asigură o separare clară între funcția de politică publică (APP) și funcția de implementare (întreprinderea administratoare), evitându-se suprapuneri instituționale și creând un model de guvernare operațională în linie cu standardele de eficiență administrativă. Pentru sectorul public, aceasta reprezintă o reducere substanțială a poverii administrative și o creștere a capacității de absorbție a investițiilor bugetare.

În același timp, mecanismul propus consolidează rolul statului în dezvoltarea infrastructurii economice strategice, permițând atragerea accelerată a rezidenților și investitorilor, inclusiv instituții publice și actori privați, ceea ce se traduce în potențiale creșteri ale veniturilor fiscale pe termen mediu și lung. Prezența instituțiilor publice pe teritoriul parcului, facilitată prin dreptul de transmitere a terenurilor în suprafață gratuită, va genera un efect catalizator

asupra investițiilor suplimentare și va contribui la dezvoltarea unui pol tehnologic național.

Pe termen lung, măsurile prevăzute în proiect vor conduce la modernizarea infrastructurii publice, la creșterea competitivității economice a țării, la extinderea bazei fiscale și la consolidarea capacității administrative a statului în domeniul dezvoltării industriale și tehnologice. Proiectul contribuie, astfel, direct la realizarea obiectivelor asumate de autorități în domeniul industrializării avansate, digitalizării și dezvoltării durabile, generând beneficii pe multiple paliere ale sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea mecanismului propus prin proiect are un impact financiar pozitiv asupra bugetului de stat, întrucât permite utilizarea integrală, eficientă și în termen a resurselor financiare alocate pentru dezvoltarea Parcului de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”. Prin instituirea posibilității de alocare a mijloacelor sub formă de grant curent direct către întreprinderea administratoare, se elimină riscul major identificat în situația actuală – acela de neabsorbire a celor 80 milioane lei prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 până la sfârșitul anului bugetar. Noul mecanism asigură un flux financiar predictibil și operativ, evitând blocajele administrative generate de absența unui cadru procedural clar.

Totodată, gestionarea mijloacelor financiare de către întreprinderea administratoare contribuie la economisirea resurselor publice, deoarece nu necesită crearea unor structuri intermediare sau externalizarea funcțiilor de implementare către instituții care nu dispun de atribuții legale sau capacitate operațională adecvată. Prin evitarea unor opțiuni alternative, statul reduce semnificativ costurile operaționale, administrative și de tranzacție, care altfel ar diminua volumul efectiv al investițiilor în infrastructura parcului.

Mecanismul financiar consolidat prin proiect oferă și siguranță bugetară, întrucât investițiile realizate din fonduri publice vor genera active proprietate a statului, eliminând riscul dispersării sau pierderii valorii investițiilor. De asemenea, transmiterea ulterioară în folosință a infrastructurii către S.R.L. „Moldova HiTech Park” garantează o utilizare eficientă și orientată spre dezvoltarea unui ecosistem tehnologic competitiv, fără a crea presiuni suplimentare asupra bugetului sau necesitatea de a finanța structuri paralele.

Un alt element financiar pozitiv îl constituie posibilitatea transmiterii terenurilor către instituțiile publice în folosință gratuită, sub formă de suprafață gratuită, conform noilor prevederi introduse prin proiect. Această soluție evită costuri suplimentare pentru instituțiile publice interesate să se instaleze în parc, cum ar fi universități, institute de cercetare, structuri de specialitate ale statului sau organizații cu rol strategic în domeniul tehnologiilor avansate. În lipsa acestei prevederi, bugetul public ar fi fost obligat să suporte cheltuieli cu plata chiriei, fie direct (prin finanțarea rezidenților publici), fie indirect (prin realocarea fondurilor de funcționare către costuri neproductive). Mecanismul

gratuit de folosință permite economisirea acestor sume, permițându-le instituțiilor publice să direcționeze resursele spre activități de cercetare, inovare sau servicii publice oferite în incinta parcului.

Totodată, prezența acestor entități publice pe teritoriul parcului generează beneficii economice indirecte: crește atractivitatea parcului pentru investitori privați, accelerează procesul de populare a infrastructurii, și consolidează ecosistemul tehnologic în jurul unor nuclee instituționale credibile. Astfel, transmiterea gratuită a terenurilor nu doar economisește bani publici pe termen scurt, ci maximizează impactul investițiilor bugetare, deoarece contribuie la formarea unui mediu propice dezvoltării inovării și parteneriatelor public-private.

În ansamblu, proiectul oferă un cadru financiar stabil, eficient și adaptat nevoilor reale ale parcului, contribuind la:

- utilizarea integrală și rapidă a fondurilor aprobate;
- evitarea costurilor administrative inutile asociate opțiunilor instituționale improprii;
- economisirea resurselor publice prin evitarea costurilor administrative și a chiriei datorate de instituțiile publice;
- creșterea eficienței investițiilor, prin orientarea resurselor către infrastructură și nu către cheltuieli colaterale;
- formarea unui ecosistem cu valoare adăugată ridicată, capabil să genereze beneficii economice susținute pentru sectorul public și privat.
- maximizarea investițiilor propriu-zise în infrastructură, prin reducerea cheltuielilor indirecte;
- crearea de active publice durabile, care sporesc valoarea patrimoniului statului;
- asigurarea unui flux financiar controlat, transparent și optimizat, în beneficiul proiectului și al sectorului public.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului va genera un impact major și favorabil asupra sectorului privat, întrucât mecanismul propus permite inițierea și accelerarea dezvoltării infrastructurii necesare instalării rezidenților comerciali în Parcul de Tehnologii Avansate „Moldova HiTech Park”. Prin asigurarea unui cadru financiar funcțional și a unei guvernante administrative clare, proiectul reduce incertitudinile pentru investitori și creează condiții previzibile pentru atragerea capitalului privat atât în infrastructură, cât și în activități tehnologice cu valoare adăugată ridicată.

Dezvoltarea infrastructurii comune într-un ritm accelerat, posibilă datorită noului mecanism de alocare și gestionare a resurselor, oferă sectorului privat acces la un mediu modern, sigur și competitiv, esențial pentru dezvoltarea industriilor avansate, precum electronică, robotică, software, inginerie, bio-tehnologii și producție inteligentă. Astfel, proiectul contribuie la reducerea

barierelor de intrare pe piață pentru companiile inovatoare și stimulează crearea unui ecosistem tehnologic funcțional.

Totodată, posibilitatea instituțiilor publice de a se instala pe teritoriul parcului în regim de folosință gratuită generează beneficii indirecte pentru sectorul privat: acestea devin centre de competență și ancore de credibilitate, stimulând interesul investitorilor și atrăgând companii care caută sinergii cu mediul universitar, de cercetare sau cu structurile publice specializate în standardizare, calitate sau securitate cibernetică. Prezența lor consolidează ecosistemul și crește valoarea percepută a investițiilor private într-un parc industrial-tehnologic.

De asemenea, clarificarea atribuțiilor întreprinderii administratoare și instituirea unui cadru stabil de gestionare a fondurilor minimizează riscurile administrative pentru companii, deoarece procesul de autorizare, contractare și interacțiune cu administratorul devine mai predictibil. Acest lucru sporește atractivitatea parcului față de alte zone industriale tradiționale și contribuie la crearea unui climat investițional favorabil.

În ansamblu, proiectul va stimula extinderea bazei industriale private, va genera noi oportunități pentru IMM-uri, startup-uri și investitori instituționali, și va accelera formarea unui cluster tehnologic competitiv, capabil să contribuie substanțial la creșterea productivității și exporturilor Republicii Moldova.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea prevederilor prezentului proiect nu va genera un impact asupra protecției datelor cu caracter personal, nefiind implicate operațiuni ce vizează prelucrarea acestora.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului nu va genera efecte negative asupra echității și egalității de gen, nefiind identificate elemente care să conducă la discriminări sau inegalități pe criterii de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea prevederilor proiectului nu va avea un impact negativ asupra mediului înconjurător.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Analiza impactului de reglementare nu este aplicabilă realizării politicilor statului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezenta hotărâre nu are ca finalitate aducerea legislației naționale în concordanță cu corpul legislativ al Uniunii Europene.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.
Pentru a respecta prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere și consultare a procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost publicat atât pe pagina web oficială a MDED, rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, cât și pe portalul guvernamental particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages . Totodată, proiectul va fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate.
7. Concluziile expertizelor
Conform art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție. Conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul este în conformitate cu legislația în vigoare și, prin urmare, nu solicită amendamente la cadrul juridic actual.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
În conformitate cu art. 17 alin. (3) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, întreprinderea administratoare prezintă Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării rapoarte privind activitatea desfășurată în cadrul parcului industrial.

Secretar de Stat

Michelle ILIEV