

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative**  
**(suspendarea înmatriculării vehiculelor)**  
**(număr unic 168/MAI/ASP/2026)**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul legii *pentru modificarea unor acte normative (suspendarea înmatriculării vehiculelor)* a fost elaborat de Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, în limitele competențelor sale funcționale, stabilite în Statutul acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice și este promovat de Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de autoritate publică centrală de specialitate responsabilă de domeniul siguranței traficului rutier.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Proiectul de lege este elaborat în temeiul art. 66 lit. a) din Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia Parlamentul adoptă legi, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Totodată, inițiativa legislativă reiese din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de integrare europeană, inclusiv în contextul obținerii statutului de țară candidată la Uniunea Europeană, precum și obligațiile ce derivă din procesul de aliniere progresivă a legislației naționale la *acquis-ul comunitar*.

Elaborarea proiectului este determinată de rezultatele procesului de screening bilateral aferent Capitolului 14 „Politica de transport”, desfășurat în perioada 10–13 iunie 2025 și vizează transpunerea parțială în legislația națională a prevederilor Directivei 1999/37/CE a Consiliului privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/46/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014.

Elaborarea proiectului este stabilită în **acțiunea 40 din Capitolul 14 „Politica de transport” Clusterul nr. 4 „Agenda verde și conectivitatea sustenabilă”** din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Cadrul normativ național în domeniul siguranței traficului rutier este reglementat, în principal, de Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, care stabilește condițiile de admitere a vehiculelor în circulație, obligațiile proprietarilor de vehicule și competențele autorităților publice responsabile.

În prezent, legislația națională nu reglementează expres mecanismul suspendării înmatriculării vehiculului, ca măsură administrativă distinctă, aplicabilă în cazurile în care vehiculul nu mai întrunește condițiile tehnice

necesare pentru participarea la traficul rutier.

Lipsa unui asemenea mecanism normativ generează dificultăți în aplicarea eficientă a cerințelor privind menținerea vehiculelor într-o stare tehnică corespunzătoare pe întreaga durată a utilizării acestora.

În același timp, normele Uniunii Europene în domeniul înmatriculării vehiculelor, astfel cum au fost consolidate prin *Directiva 2014/46/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 de modificare a Directivei 1999/37/CE a Consiliului privind documentele de înmatriculare pentru vehicule*, publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 127 din 29 aprilie 2014*, impun statelor membre instituirea unor proceduri care să permită suspendarea autorizării de a utiliza în traficul rutier un vehicul ce prezintă un risc imediat pentru siguranța rutieră sau pentru mediu, inclusiv în cazul expirării sau anulării inspecției tehnice periodice.

În lipsa unor reglementări naționale clare privind suspendarea înmatriculării, obiectivele de creștere a siguranței rutiere și de reducere a riscurilor generate de starea tehnică necorespunzătoare a vehiculelor nu pot fi realizate în mod eficient.

Astfel, în special în cazurile în care utilizarea unui vehicul pe drumurile publice ar crea un risc din cauza stării tehnice a acestuia, ar trebui să fie posibilă suspendarea înmatriculării, respectiv pentru o anumită perioadă de timp. Pentru simplificarea procedurilor administrative aferente suspendării înmatriculării, ridicarea acesteia ar trebui să intervină fără a mai implica un nou proces de înmatriculare.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de lege are drept obiectiv principal consolidarea cadrului normativ național în domeniul siguranței traficului rutier, prin introducerea instituției suspendării înmatriculării vehiculului.

În acest sens, proiectul prevede:

- definirea noțiunii de „suspendare a înmatriculării” ca un statut juridic temporar al vehiculului prin care se interzice utilizarea acestuia în traficul rutier, fără anularea certificatului de înmatriculare și fără a implica un nou proces de înmatriculare, până la înlăturarea temeiurilor care au determinat suspendarea;
- stabilirea cazurilor de suspendare a înmatriculării;
- aplicarea automată a suspendării înmatriculării, prin înscrierea mențiunii corespunzătoare în Registrul de stat al vehiculelor;
- datele privind suspendarea înmatriculării vor fi transmise între autoritățile competente prin sistemele informaționale corespunzătoare;
- competențele autorităților implicate în procesul de asigurare a siguranței traficului rutier;
- imposibilitatea utilizării vehiculului în traficul rutier în perioada suspendării înmatriculării, cu acordarea unui termen de 30 de zile calendaristice pentru efectuarea inspecției tehnice periodice sau înlăturarea defecțiunilor tehnice constatate în cadrul inspecției tehnice periodice;

— reglementarea încetării suspendării înmatriculării la data eliberării certificatului de inspecție tehnică care confirmă faptul că vehiculul corespunde normelor tehnice pentru a fi admis în trafic, urmare efectuării inspecției tehnice periodice sau repetate.

Totodată, se propune modificarea Codului contravențional, prin completarea articolului 228 și a articolului 229, cu specificarea amenzii care se aplică în cazul conducerii unui vehicul al cărui înmatriculare a fost suspendată, dar și a articolului 438<sup>1</sup>, care stabilește cazurile în care se ridică plăcile cu numărul de înmatriculare.

### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

În procesul de elaborare a proiectului au fost examinate și opțiuni alternative de reglementare, menite să asigure un echilibru între necesitatea respectării cerințelor tehnice și protecția drepturilor titularilor de vehicule. Printre acestea se numără:

- aplicarea graduală a sancțiunilor, proporțional cu nivelul încălcărilor, prin instituirea inițială a sancțiunilor contravenționale fără suspendarea înmatriculării, iar ulterior, în funcție de gravitatea abaterii, aplicarea suspendării înmatriculării;
- notificarea prealabilă a titularului vehiculului cu privire la expirarea valabilității inspecției tehnice periodice, pentru a permite remedierea situației înainte de aplicarea măsurilor restrictive;
- stabilirea unui termen de remediere (de exemplu, 30 de zile), practică existentă în unele state membre ale Uniunii Europene, care oferă posibilitatea titularului de a efectua inspecția tehnică periodică înainte de suspendarea înmatriculării.

Aceste opțiuni au fost analizate, iar unele nu au fost incluse în redacția finală a proiectului, întrucât ar putea diminua eficiența mecanismului de control și ar întârzia aplicarea măsurilor menite să asigure siguranța rutieră.

Totodată, se consideră că suspendarea automată a înmatriculării, corelată cu fluxul informațional dintre stațiile de testare tehnică și Agenția Servicii Publice, reprezintă o soluție mai eficientă și mai transparentă pentru garantarea respectării cerințelor tehnice și protecția interesului public.

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Adoptarea proiectului va contribui la sporirea eficienței activității autorităților publice responsabile de siguranța traficului rutier și la consolidarea mecanismelor de prevenire a accidentelor rutiere generate de starea tehnică necorespunzătoare a vehiculelor.

### **4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

### **4.3 Impactul asupra sectorului privat**

Proiectul nu instituie obligații suplimentare pentru sectorul privat, ci reglementează condiții de ordin tehnic și administrativ aplicabile utilizării vehiculelor pe drumurile publice.

Totuși, în vederea respectării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 307/2016 privind aprobarea Metodologiei de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard (MCS), a fost analizat impactul asupra sectorului privat. Ca date de referință au fost utilizate datele statistice furnizate de Banca Națională a Moldovei (BNM), a vehiculelor fără poliță de asigurare RCA (Asigurarea Obligatorie de Răspundere Civilă Auto), care, de regulă, nu se perfectează fără raportul de inspecție tehnică periodică.

Astfel, datele arată următoarea situație:

- **Vehicule fără poliță RCA (ultimii 4 ani):**
  - 56.128 vehicule fabricate între 1995–2004;
  - 33.735 vehicule fabricate între 2005–2014;
  - 5.410 vehicule fabricate între 2015–2024;
- **Vehicule cu poliță RCA activă:**
  - 2022: 607.228 vehicule;
  - 2023: 673.212 vehicule;
  - 2024: 724.826 vehicule.

Chiar și în condițiile unei creșteri progresive a numărului de vehicule asigurate, aproximativ 581.000 de vehicule rămân anual neasigurate sau inactive, conform diferenței față de totalul aflat la evidență.

Această situație indică un impact direct asupra Registrului de stat al vehiculelor, prin necesitatea corelării datelor privind suspendarea înmatriculării cu cele referitoare la valabilitatea inspecției tehnice periodice și a poliței RCA.

Beneficiile anticipate includ:

- creșterea siguranței rutiere prin excluderea temporară din trafic a vehiculelor cu deficiențe tehnice majore sau fără inspecție valabilă;
- reducerea riscurilor de poluare și impact negativ asupra mediului;
- sporirea transparenței și acurateței datelor din Registrul de stat al vehiculelor;
- consolidarea disciplinei administrative și a respectării obligațiilor legale de către titularii de vehicule.

Astfel, raportul costuri–beneficii, calculat conform MCS, demonstrează că povara administrativă generată este proporțională și justificată de avantajele sociale, de siguranță și de mediu obținute prin implementarea proiectului.

#### **4.4 Impactul social**

Proiectul va avea un impact social pozitiv prin reducerea riscurilor pentru viața și sănătatea participanților la trafic.

##### **4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Implementarea proiectului presupune prelucrarea datelor cu caracter personal, în măsura în care aceasta este necesară evidenței vehiculelor a căror înmatriculare este suspendată.

Totodată, prelucrarea datelor cu caracter personal se va realiza cu stricta respectare a prevederilor cadrului normativ, astfel ca și în cazul prestării actuale a serviciilor publice de emitere a actelor aferente înmatriculării și utilizării în trafic a vehiculelor.

##### **4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen**

Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.

#### **4.5 Impactul asupra mediului**

Proiectul înaintat va avea impact pozitiv asupra mediului prin excluderea din circulație a vehiculelor care pot genera impact din cauza stării tehnice, inclusiv prin încălcarea normelor de poluare.

#### **4.6 Alte impacturi și informații relevante**

Implementarea amendamentelor propuse prin proiectul actului normativ va avea impact asupra participanților la traficul rutier prin interzicerea temporară a dreptului de a pune în circulație și de a utiliza un vehicul pe drumurile publice în cazul expirării inspecției tehnice periodice sau constatării unor deficiențe tehnice periculoase.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

#### **5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

Proiectul transpune parțial prevederile Directivei 1999/37/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/46/UE.

#### **5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

Proiectul creează cadrul juridic intern necesar implementării cerințelor europene privind suspendarea autorizării de utilizare a vehiculelor care nu îndeplinesc condițiile tehnice de siguranță, prin instituirea unui mecanism clar, proporțional și eficient de suspendare și reluare a înmatriculării.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege a fost plasat pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la compartimentul „Transparența decizională/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului de lege poate fi vizualizat accesând următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-1312007-privind-siguranta-traficului-rutier-suspend/15940>

Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, proiectul, împreună cu materialele aferente, a fost plasat spre consultări publice. Proiectul poate fi consultat la următorul link: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15940](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15940).

Proiectul a fost consultat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Agenția Națională Transport Auto), Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică și Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

În procesul avizării Ministerul Finanțelor și Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică au prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Celelalte autorități au prezentat propuneri, dintre care unele nu au fost acceptate. Poziția autorului vizavi de propunerile înaintate este reflectată în sinteză.

## **7. Concluziile expertizelor**

În corespundere cu art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în vederea efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația UE, proiectul, însoțit de Tabelul de concordanță a fost consultat cu Centrul de Armonizare a Legislației al Cancelariei de Stat.

Urmare expertizei, prin Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-2967 din 16.03.2026, s-a propus expunerea clauzei de armonizare a proiectului în redacție nouă, cu unele modificări redacționale în Tabelul de concordanță.

Propunerile au fost acceptate parțial, iar proiectul ajustat conform acestora.

În conformitate cu art. 36 alin. (1) și art. 37 alin. (1) din legea menționată, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

Prin Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO26/11352 din 09.04.2026 Centrul Național Anticorupție a conchis că implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017.

Prin Raportul de expertiză juridică nr. 04/1-4028 din 10.04.2026, Ministerul Justiției a înaintat mai multe propuneri, o parte dintre care au fost acceptate parțial.

Poziția autorului vizavi de concluziile expertizelor este reflectată în sinteză.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Implementarea prevederilor proiectului de lege presupune integrarea instituției suspendării înmatriculării vehiculelor în cadrul normativ existent și ajustarea corespunzătoare a actelor normative subsecvente, în vederea asigurării aplicării unitare și coerente a noilor reglementări.

În acest sens, urmează a fi ajustate, după caz, următoarele acte normative:

— Hotărârea Guvernului nr. 1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora, în partea ce ține de evidența suspendării înmatriculării și efectele acesteia asupra dreptului de utilizare a vehiculului;

— actele normative care reglementează efectuarea inspecției tehnice periodice a vehiculelor, inclusiv în ceea ce privește corelarea termenelor de valabilitate a inspecției tehnice cu regimul suspendării înmatriculării;

— actele normative ce reglementează controlul tehnic în trafic și schimbul de informații între autoritățile competente, în măsura în care acestea sunt incidente aplicării mecanismului de suspendare a înmatriculării.

Ajustarea actelor normative subsecvente va fi realizată de către Guvern și autoritățile administrației publice centrale de specialitate, în termen de 6 luni de la data publicării a prezentei legi.

De asemenea, la revizuirea cadrului normativ aferent proiectului de lege, se va ține cont de inserarea normelor ce prevăd că, pe lângă realizarea schimbului

de date prin platforma **MConnect**, se va asigura, după necesitate, integrarea cu componenta **MConnect Events** pentru expunerea evenimentelor în timp real.

Totodată, în actele normative subsecvente se va descrie modul de notificare a posesorilor de autovehicule a căror înmatriculare a fost suspendată, potrivit funcționalităților prevăzute la pct. 28 alin. (2) lit. c) din **Conceptul tehnic privind Sistemul de management integrat în domeniul transportului rutier**, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2020, și la pct. 10 alin. (5) din **Regulamentul resursei informaționale formate de Subsistemul informațional „Autotest”**.

În situația în care va apărea necesitatea de a iniția noi dezvoltări în cadrul sistemelor informaționale menționate, în scopul de a asigura interoperabilitatea datelor, autoritățile vor lua măsuri ca, în procesul de dezvoltare a noilor componente, să fie asigurată listarea în **Catalogul semantic** a tuturor activelor semantice, în conformitate cu pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Catalogul semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Catalogul semantic”.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea prevederilor proiectului de lege va fi asigurată, potrivit competențelor legale, de către Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice, inclusiv prin aplicarea mecanismului de suspendare și reluare a înmatriculării vehiculelor.

Totodată, în procesul de implementare vor fi implicate autoritățile publice, în limitele atribuțiilor stabilite prin actele normative în vigoare, în vederea asigurării corelării reglementărilor privind inspecția tehnică periodică, controlul tehnic în trafic și siguranța rutieră, precum și a armonizării actelor normative subsecvente cu prevederile prezentei legi.

Guvernul va asigura, în termenul prevăzut de proiectul de lege (6 luni de la data publicării prezentei legi), aducerea actelor sale normative în concordanță cu noile reglementări, în scopul aplicării unitare și eficiente a mecanismului de suspendare a înmatriculării vehiculelor.

**Ministru**

**Daniella MISAIL-NICHTIN**