

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentelor destinate asigurării eficiente a activității zonelor economice libere

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat întru aducerea în concordanță cu prevederile Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice, ca urmare a modificărilor efectuate prin Legea 313/2025 pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere) (Monitorul Oficial nr. 1-2 din 3 ianuarie 2026).

Proiectul prevede aprobarea a două Regulamente:

- Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere;
- Regulamentul cu privire la modul de trecere a hotarului zonei economice libere.

Proiectul de hotărâre are drept scop:

- Eficientizarea mecanismului de selectare a rezidenților;
- Concretizarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor Comisiei de concurs;
- Concretizarea drepturilor și obligațiilor participanților la concurs;
- Reflectarea clară a condițiilor și modului de desfășurare a concursurilor;
- Reglementarea explicită a modului de trecere a hotarului zonei economice libere în funcție de categoria rezidentului.

Proiectul este aliniat la prevederile Codului vamal nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, implicit la prevederile din dispozițiile tranzitorii.

Remarcăm că, odată cu intrarea în vigoare a noului Cod vamal nr. 95/2021 s-a modificat și regimul vamal în cadrul zonelor economice libere, acestea devenind zone libere cu regim special de depozitare, de rând cu antrepozitul vamal (*art. 278*), unde sunt permise genurile de activitate economice aferente regimului prenotat, nu și producția industrială a mărfurilor.

Astfel, temeiul legal pentru elaborarea acestui proiect de act normativ este Art. VI din Legea nr. 313/2025 pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere), alin. (4) art. 6 și alin. (1) art. 7 din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, art. 23 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Zonele economice libere (ZEL), instituite în conformitate cu legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, au fost create în scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor teritorii și a economiei naționale în ansamblu prin atragerea investițiilor autohtone și străine, implementarea tehnicii și tehnologiilor moderne, dezvoltarea producției orientate spre export și crearea locurilor de muncă.

Pe teritoriul Republicii Moldova până la finele anului 2025 au activat 6 zone economice libere (zone ale antreprenorialului liber), care conform situației de la 31 decembrie 2025, raportau următorii indicatori economici:

- Numărul rezidenților – 240
- Stocul de investiții realizate de către rezidenți – 651,8 mil. dolari SUA
- Numărul angajaților rezidenților – cca 12856 persoane
- Valoarea totală a impozitelor și altor plăți obligatorii – 959,1 mil. lei

În scopul realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, inclusiv cele prevăzute la articolul 341 alin. (3), cadrul normativ național aferent activității zonelor economice libere, implicit a Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere a fost supus unui proces de armonizare cu prevederile Codului Vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, care transpune parțial Regulamentul (UE) nr.952/2013 de instituire a Codului Vamal al Uniunii Europene.

Ca urmare a acestei alinieri, regimul juridic aplicabil zonelor libere a fost reconfigurat, acestea fiind tratate, din perspectivă vamală, drept regimuri speciale de depozitare, similare antrepozitelor vamale, iar operațiunile de prelucrare a mărfurilor fiind permise exclusiv în cadrul regimurilor vamale de perfecționare activă sau perfecționare pasivă, în condițiile și limitele stabilite de Codul Vamal nr. 95/2021.

Din aceste considerente, s-a impus necesitatea ajustării normelor prevăzute în cadrul normativ primar cu normele ce urmează a fi expuse în cadrul normativ secundar ce vizează procesul de desfășurare a activității în cadrul zonelor economice libere.

Aici menționăm că, în conformitate cu alin. (1) art. 29 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la etapa inițială, MDDED a consultat părțile interesate, cum ar fi Ministerul Finanțelor, implicit Serviciul Vamal și Administrațiile zonelor economice libere privind opțiunea de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative și ajustarea prevederilor acestora cu normele prevăzute în cadrul normativ primar.

În rezultatul mai multor opinii s-a constata că, Hotărârea Guvernului nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative, prin care au fost aprobate Regulamentele aferente concursurilor de selectare a rezidenților în zonele libere și modului de trecere a hotarului zonei libere sunt depășite în termen și nu se află în concordanță cu prevederile Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, în redacția actuală, precum și nu corespund structurii și conținutului actului normativ prevăzut de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În aceste condiții, abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 686/2002 și adoptarea unei noi Hotărâri de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentelor destinate asigurării eficiente a activității zonelor economice libere, ce țin de modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților și a modului de trecere a hotarului zonei economice libere, este una imperioasă, care va asigura ajustări importante sub aspectul structurii, reformulării, completării cu mai multe norme destinate creării unui cadru normativ coerent, eficient și transparent.

Concomitent, considerăm important intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre la momentul publicării, dat fiind faptul necesității asigurării modului de trecere a hotarului zonelor economice libere și a desfășurării activității posturilor vamale instituite în cadrul acestora în

conformitate cu noile prevederi ale Codului vamal nr. 95/2021, inclusiv a executării în termen a textului Art. VI din Legea nr. 313/2025 pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărâri de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentelor destinate asigurării eficiente a activității zonelor economice libere are ca obiectiv aprobarea a două Regulamente după cum urmează:

- Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere, conform anexei nr. 1;
- Regulamentul cu privire la modul de trecere a hotărârii zonei economice libere, conform anexei nr. 2.

I. **Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere** include în sine 7 Capitole, printre principalele prevederi ale cărora sunt:

- Scopul organizării și desfășurării concursurilor de selectare a rezidenților;
- Desemnarea organului responsabil de organizarea și desfășurarea concursurilor, care este Comisia de concurs instituită prin ordinul Administratorului principal;
 - Funcțiile, atribuțiile și componența Comisiei de concurs, unde în mod obligatoriu trebuie să fie incluși un reprezentant al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și al Serviciului Vamal ce supraveghează activitatea zonei libere;
 - Reglementarea persoanelor care pot participa la concurs, în special persoanele înregistrate în Republica Moldova în conformitate cu Legea nr 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, sau care și-a asumat obligația ca, în caz că vor trece cu succes etapa de selectare, să se înregistreze în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova;
 - Condițiile și restricțiile de participare la concurs;
 - Drepturile și obligațiile participanților la concurs, implicit dreptul de contestare a rezultatelor concursului;
 - Procesul de informare privind desfășurarea concursului și lista setului de documente ce urmează a fi depuse de participantul la concurs pentru admitere
 - Condițiile de organizare a concursului și modalitatea de desfășurare a acestuia;
 - Reglementarea procedurilor de selectare a învingătorului concursului și a consemnării rezultatelor acestuia în procesul verbal, precum și a textului obligatoriu ce urmează să conțină acesta;
 - Procedura și termenul de semnare a procesului verbal de către Comisia de concurs și învingătorul concursului;
 - Condițiile ce impun anularea rezultatelor concursului și termenul de contestare a rezultatelor acestuia;
 - Cerințele față de procedura de semnare de către învingătorul la concurs a contractului cu Administrația în vederea desfășurării activității antreprenoriale în cadrul zonei libere;

- Termenul de valabilitate a contractelor încheiate între rezident și Administrație, care nu va depăși termenul de funcționare a zonei în condițiile prevăzute de art. 14 din Legea nr. 440/2001, precum și de legile speciale de creare a zonelor libere.

II. Regulamentul cu privire la modul de trecere a hotarului zonei economice libere include în sine 3 Capitoare care prevăd:

- Modul de trecere a hotarului zonei libere de către rezidenți în dependență de categorie, cum ar fi: înregistrat în calitate de rezident până la 31 decembrie 2023 și înregistrat în calitate de rezident după 1 ianuarie 2024.

Aici concretizăm că, persoanele, mărfurile și mijloacele de transport care intră într-o zonă liberă sau care ies din aceasta fac obiectul controalelor vamale.

Astfel, Codul vamal nr. 95/2021 conține o perioadă tranzitorie pentru persoanele juridice sau fizice care desfășoară activitate de întreprinzător înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023 (*până la intrarea în vigoare a noului Cod*), implicit opțiunea de a desfășura până la data de 1 ianuarie 2024 genurile de activitate pentru care au obținut autorizațiile respective în temeiul art. 427 din Codul vamal nr. 95/2021.

Persoanele fizice și juridice înregistrate în calitate de rezidenți după intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021, începând cu 1 ianuarie 2024, activează în regimul vamal de zonă liberă reglementat de Codul Vamal (*art. 313-317*) cu regim special de depozitare, de rând cu antrepozitul vamal, iar rezidenții care intenționează să proceseze mărfuri/să desfășoare activități aferente industriei prelucrătoare, vor solicita autorizații de perfecționare activă și vor utiliza ZEL-urile în calitate de platforme fizice.

Astfel, pentru noii rezidenți ZEL-urile din Republica Moldova devin hub-uri logistice pentru perioada de activitate stabilită prin legile speciale, în conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021.

- Procedura de asigurare cu pază a teritoriului zonei libere pe care este instituit regim vamal specializat;
- Organul ce asigură controlul asupra trecerii hotarului zonei libere, și anume a posturilor de control și vamal;
- Modalitatea și condițiile de activitate a posturilor de control și vamal;
- Modalitatea și procedura de respectare a regulilor de trecere a hotarului zonei libere de către persoanele fizice și juridice, mijloacele de transport;
- Regulile de comportare pe teritoriul zonei libere, modul de intrare, ieșire și parcare a mijloacelor de transport auto, inclusiv pe platformele aflate sub supravegherea vamală;
- Procedura de perfectare și eliberare a permiselor de trecere a hotarului zonei libere de către salariații întreprinderilor rezidente ale zonei libere și de către vizitatori.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă analizată constă în modificarea punctuală a Hotărârii de Guvern nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative. Acest lucru ar afecta simțitor structura și conținutul textului proiectului de hotărâre, care ar deveni noninteligibil pentru Administrațiile zonelor libere, precum și pentru potențialii rezidenți ai acestora.

În cazul în care nu s-ar interveni cu proiectul propus, cadrul juridic național aferent desfășurării activității în cadrul zonelor economice libere va avea un caracter fragmentar, cu norme legale contradictorii, cu o structură neconformă prevederilor Legii nr. 100/2017 cu

privire la actele normative, ceea ce va crea dificultăți de interpretare și aplicare corectă a Regulamentelor.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului național.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social Prezentul proiect de act normativ nu are impact social direct, doar indirect prin menținerea locurilor de muncă existente în zonele economice libere și prin oportunitatea de a crea noi locuri de muncă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Prezentul proiect de act normativ nu are alte impacturi.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu sunt necesare măsuri de transpunere a actelor Uniunii Europene
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Prezentul proiect de act normativ nu prevede cadrul juridic intern necesar transunerii legislației Uniunii Europene în cadrul legal Republicii Moldova.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul /transparența decizională/ și http://particip.gov.md/ pe data de 12.03.2026 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16366 .
7. Concluziile expertizelor Proiectul va fi supus <i>expertizei anticorupție</i> conform art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul va fi supus <i>expertizei juridice</i> conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Aprobarea proiectului nu va necesita efectuarea modificărilor în alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Nu sunt necesare măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului de act normativ.