

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la acordarea titlului de parc industrial Societății cu Răspundere Limitată „Parcul Industrial Multifuncțional din Ocnîța”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la acordarea titlului de parc industrial Societății cu Răspundere Limitată „Parcul Industrial Multifuncțional din Ocnîța” a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului este în concordanță cu obiectivele și angajamentele asumate prin documentele strategice naționale, inclusiv cu Planul de acțiuni pentru implementarea, în anii 2024–2026, a Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024–2028, care prevede, la acțiunea 1.2.1.3, crearea platformelor industriale multifuncționale, precum și cu măsura de reformă 1.4.13 din cadrul Agendei de Reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027 (termen de realizare – decembrie 2027), care prevede: „Republica Moldova are 4 platforme industriale multifuncționale amplasate pe teritoriul țării”, precum și cu documentele interne de planificare ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv Planul de acțiuni al ministerului pentru anul 2026.

În acest context, proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 10 alin. (4) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, care prevede acordarea titlului de parc industrial prin hotărâre a Guvernului, în urma examinării cererii și a setului de documente aferente. Procedura de acordare a titlului de parc industrial a fost realizată cu respectarea etapelor și condițiilor prevăzute la art. 6–10 din Legea nr. 182/2010.

În temeiul art. 8 alin. (2) din Legea nr. 182/2010, solicitantul a depus la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării cererea pentru obținerea titlului de parc industrial, împreună cu setul complet de documente prevăzut de lege, inclusiv planul de amplasare a terenului și studiul de fezabilitate privind crearea parcului industrial, elaborat în conformitate cu art. 9 din aceeași lege.

La nivel local, inițiativa este susținută prin Decizia Consiliului orășenesc Ocnîța nr. 3/2 din 12.03.2026, cu privire la crearea Societății cu Răspundere Limitată „Parcul Industrial Multifuncțional din Ocnîța”, în calitate de entitate destinată administrării Parcului Industrial Ocnîța.

Cererea și documentele aferente au fost examinate de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în condițiile art. 10 din Legea nr. 182/2010, iar, în urma constatării îndeplinirii condițiilor legale, a fost luată decizia preventivă de acordare a titlului de parc industrial și de promovare a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Politica industrială a Republicii Moldova are drept obiectiv stimularea producției și a activităților conexe, inclusiv prin dezvoltarea infrastructurii investiționale. În acest context, parcurile industriale reprezintă un instrument consacrat la nivel internațional pentru atragerea investițiilor în active corporale și localizarea producției în zone special destinate.

De la intrarea în vigoare a Legii nr. 182/2010 privind parcurile industriale până la 31 decembrie 2024, au fost constituite zece parcuri industriale, după cum urmează:

- 2 parcuri create în baza societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat: PI „Tracom” (Chișinău) și PI „Răut” (Bălți);
- 4 parcuri fondate pe proprietate publică: PI „Cimișlia”, PI „Edineț”, PI „Comrat”, PI „Cahul”;
- 2 parcuri în parteneriat public–privat: PI „Triveneta Cavi Development” și PI „CAAN” (Strășeni);
- 2 parcuri pe proprietate privată: PI „Bioenergagro” (Drochia) și PI „FAIP” (Durlești).

În perioada 2013–2024, numărul angajaților din parcurile industriale a crescut de la 285 la 4383 persoane, iar volumul total al investițiilor a atins 4287,2 milioane MDL.

Analiza distribuției investițiilor relevă o concentrare semnificativă în municipiul Chișinău și în câteva centre industriale dezvoltate, ceea ce generează dezechilibre teritoriale și limitează accesul regiunilor mai

puțin dezvoltate la oportunități investiționale și industriale. În acest context, dezvoltarea infrastructurii industriale în zonele periferice ale țării reprezintă o prioritate pentru reducerea disparităților regionale și valorificarea potențialului economic local.

Raionul Ocnița, situat în Regiunea de Dezvoltare Nord, dispune de premise favorabile pentru dezvoltarea unei platforme industriale, inclusiv amplasare strategică la intersecția unor coridoare de transport rutier și feroviar, proximitatea frontierei de stat și existența resurselor funciare disponibile. Conform studiului de pre-proiectare, teritoriul raionului este traversat de rețele de transport feroviar cu o lungime de aproximativ 80 km, precum și de drumuri naționale de importanță regională, ceea ce asigură accesibilitatea amplasamentului și creează premise pentru dezvoltarea activităților economice.

Studiul evidențiază faptul că economia locală este caracterizată printr-un grad redus de industrializare, iar resursele disponibile, în special cele agricole, sunt valorificate preponderent ca materie primă, fără un nivel suficient de procesare locală. Această situație conduce la generarea unei valori adăugate scăzute și la limitarea oportunităților de creare a locurilor de muncă în regiune.

Potrivit studiului de pre-proiectare, orașul Ocnița are potențialul de a funcționa în calitate de pol economic și social de gravitație pentru localitățile din raion, precum și pentru unele localități din raioanele învecinate (Briceni, Edineț și Donușeni). În pofida tendințelor de migrație externă, în raion continuă să existe o rezervă semnificativă de forță de muncă disponibilă.

Economia locală este orientată preponderent spre activități agroindustriale, inclusiv procesarea cărnii, fabricarea făinii, producerea nutrețurilor, panificație și produse de cofetărie, însă spectrul industrial rămâne limitat și nu valorifică pe deplin potențialul economic al regiunii.

Dezvoltarea industrială este afectată de o serie de constrângeri, inclusiv insuficiența piețelor de desfacere, costurile ridicate ale resurselor energetice, nivelul redus de investiții, dotarea tehnică învechită și capacitatea limitată de atragere a investițiilor.

În același timp, în regiune există resurse umane cu experiență în domenii precum procesarea produselor agroalimentare, prelucrarea metalului, producerea mobilei și alte activități conexe, ceea ce creează premise pentru dezvoltarea unor activități industriale diversificate.

Lipsa unei infrastructuri industriale moderne, a spațiilor de producere adaptate necesităților investitorilor și a unui cadru organizat pentru atragerea rezidenților constituie principalele constrângeri în dezvoltarea economică a raionului Ocnița.

În acest context, dezvoltarea unei platforme industriale multifuncționale în raionul Ocnița constituie o intervenție necesară pentru valorificarea potențialului economic local și integrarea regiunii în circuitul investițional național.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are drept obiectiv instituirea cadrului juridic și instituțional necesar pentru dezvoltarea Parcului Industrial „Ocnița”, prin acordarea titlului de parc industrial Societății cu Răspundere Limitată „Parcul Industrial Multifuncțional din Ocnița” și crearea premiselor pentru atragerea investițiilor în raionul Ocnița.

În acest context, proiectul prevede acordarea titlului de parc industrial Societății cu Răspundere Limitată „Parcul Industrial Multifuncțional din Ocnița” – IDNO 1026604000834, în conformitate cu prevederile Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale. Parcul Industrial „Ocnița” este încadrat în categoria „C” – platformă industrială multifuncțională și este amplasat în orașul Ocnița, pe un teren cu suprafața de 9,56 ha, cu numărul cadastral 6201104.124.

Administrarea Parcului Industrial „Ocnița” va fi realizată de Societatea cu Răspundere Limitată „Parcul Industrial Multifuncțional din Ocnița”, constituită de Consiliul orașenesc Ocnița în acest scop, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Proiectul este elaborat ca urmare a examinării cererii solicitantului și a setului de documente aferente, în condițiile art. 6–10 din Legea nr. 182/2010, fiind constatată îndeplinirea condițiilor legale pentru acordarea titlului de parc industrial, inclusiv existența entității administratoare, identificarea amplasamentului și fundamentarea tehnico-economică a investiției prin studiul de pre-proiectare.

Totodată, potrivit studiului de pre-proiectare, dezvoltarea platformei industriale este preconizată să genereze circa 180–200 locuri de muncă, iar costul total estimativ al investiției constituie aproximativ 26,7 milioane lei (cu TVA), incluzând lucrările de construcție și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare necesare. Pentru amplasament au fost identificate soluții de racordare la utilitățile publice, ceea ce confirmă posibilitatea dezvoltării infrastructurii.

Elementele de noutate ale proiectului constau în instituirea unui parc industrial multifuncțional în raionul Ocnîța, contribuind la extinderea rețelei de infrastructuri industriale la nivel național și la dezvoltarea unui pol investițional în Regiunea de Dezvoltare Nord.

Proiectul prevede intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Stabilirea unei date diferite de termenul general prevăzut la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative este determinată de necesitatea asigurării aplicării imediate a cadrului juridic pentru operaționalizarea Parcului Industrial „Ocnîța”. Crearea și dezvoltarea parcurilor industriale derivă din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Planului de Creștere pentru Republica Moldova și al Agendei de reforme aferente pentru anii 2025–2027, ceea ce se circumscrie realizării angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova și constituie temei pentru stabilirea intrării în vigoare la data publicării, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de determinare a categoriei parcului industrial propus pentru or. Ocnîța, au fost analizate și alternativele de încadrare în categoriile A (parc industrial general) și B (parc industrial specializat). Cu toate acestea, aceste opțiuni nu au fost considerate adecvate pentru contextul local al orașului Ocnîța și pentru obiectivele urmărite prin crearea Parcului Industrial „Ocnîța”.

Categoria A presupune un profil industrial general, orientat preponderent spre activități industriale de amploare și valorificarea cercetărilor științifice, ceea ce implică existența unei infrastructuri industriale avansate, a unui ecosistem consolidat de cercetare-dezvoltare și a unor actori economici de dimensiuni mari.

În condițiile actuale, orașul Ocnîța nu dispune de o infrastructură industrială avansată, iar economia locală este caracterizată printr-un grad redus de industrializare, ceea ce impune o abordare etapizată și adaptată capacităților reale de dezvoltare.

Categoria B este destinată parcurilor industriale specializate în tehnologii digitale, activități inovative și cercetare-dezvoltare. În lipsa unui nucleu tehnologic sau academic cu profil relevant în regiune, precum și a infrastructurii specifice necesare pentru dezvoltarea unui parc specializat, această opțiune nu ar asigura, pe termen scurt și mediu, rezultatele economice preconizate.

Prin urmare, încadrarea parcului industrial în categoria C – platformă industrială multifuncțională reprezintă opțiunea cea mai adecvată și funcțională pentru realitățile socio-economice locale, întrucât permite desfășurarea unei game variate de activități economice, în special de mică producere și procesare, fiind compatibilă cu profilul agroindustrial al zonei și cu necesitățile întreprinderilor locale, precum și capabilă să stimuleze dezvoltarea regională într-un mod sustenabil și gradual.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prin adoptarea proiectului de hotărâre se va îmbunătăți cadrul instituțional și operațional de dezvoltare a infrastructurii industriale locale, facilitând atragerea investițiilor și consolidarea capacității autorităților publice de a susține dezvoltarea economică în teritoriu.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Acordarea titlului de parc industrial nu implică cheltuieli bugetare directe pentru adoptarea prezentului proiect.

Totodată, dezvoltarea infrastructurii industriale aferente parcului industrial presupune realizarea unor investiții ulterioare, care vor fi finanțate în funcție de sursele disponibile.

În acest context, pentru implementarea măsurii 13, reforma 4, pilonul 1, prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 privind aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 sunt prevăzute mijloace financiare în sumă de 150,0 milioane lei.

4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin crearea unui cadru organizat și predictibil pentru desfășurarea activităților economice în cadrul parcului industrial, facilitând accesul agenților economici spații pentru producere, utilități și servicii de suport, ceea ce va stimula investițiile și extinderea afacerilor în regiune.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Analiza impactului social, asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.5. Impactul asupra mediului
Analiza impactului asupra mediului nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Analiza impactului de reglementare nu este aplicabilă realizării politicilor statului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a ministerului și pe portalul guvernamental particip.gov.md a fost publicat anunțul de inițiere a procesului de elaborarea a proiectului de hotărâre https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16467 De asemenea, proiectul va fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus expertizei juridice, în conformitate cu articolul 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, precum și expertizei anticorupție, conform articolului 36 din aceeași lege.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu va implica modificarea sau abrogarea altor acte normative existente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
La implementarea prevederilor prezentului proiect vor participa Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (ODA) și administrația publică locală Ocnița.

Secretar de Stat

Oleg BIVOL