

LEGE
cu privire la parteneriatul public-privat

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul legii

(1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic privind inițierea, pregătirea, aprobarea, contractarea și implementarea proiectelor realizate în cadrul parteneriatului public-privat.

(2) Prezenta lege reglementează raporturile juridice dintre partenerul public și partenerul privat în vederea realizării proiectelor de parteneriat public-privat.

(3) Atribuirea contractelor aferente proiectelor de parteneriat public-privat se realizează în conformitate cu legislația în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor de lucrări și servicii sau achizițiilor sectoriale, după caz.

(4) Prezenta lege nu instituie proceduri proprii de atribuire a contractelor.

Articolul 2. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică proiectelor realizate în cadrul parteneriatului public-privat, în care un partener public cooperează cu un partener privat pentru realizarea unor bunuri, lucrări sau servicii de interes public.

(2) Nu constituie parteneriat public-privat:

a) contractele care au ca obiect exclusiv furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii, fără transferul semnificativ de riscuri către partenerul privat;

b) activitățile de administrare sau exploatare a bunurilor publice care nu implică investiții semnificative și asumarea riscurilor specifice de către partenerul privat.

c) proiectele care pot fi realizate eficient prin utilizarea resurselor proprii ale entităților publice, fapt demonstrat prin studiul de fundamentare.

(3) Mecanismul parteneriatului public-privat nu poate fi utilizat pentru a eluda aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor sau achizițiilor sectoriale, în ceea ce privește atribuirea contractelor.

Articolul 3. Incompatibilități ale partenerilor privați

Nu pot participa, în calitate de parteneri privați, la contractele de parteneriat public-privat:

a) persoanele fizice sau juridice care sunt înregistrate, își au domiciliul/reședința temporară ori sediul sau își desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții sau regiuni autonome, ce nu implementează standardele internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora

figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi) care sunt înregistrate, își au domiciliul/reședința temporară ori sediul sau își desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții sau regiuni autonome;

b) persoanele fizice sau juridice care au restricții în conformitate cu art. 5 și 6 din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale;

c) persoanele fizice sau juridice care se află în oricare dintre situațiile prevăzute la art. 58 din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice;

d) persoanele fizice sau juridice care au restricții în conformitate cu art. 67 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale;

e) persoanele fizice și juridice care au restricții și/sau care au primit refuz al aprobării prealabile în conformitate cu art.6 și art. 9 din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului;

f) persoana fizică sau juridică care a depus oferta și care propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărui membru al comisiei de selectare a partenerului privat o favoare sub orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori pentru influențarea aplicării procedurii de selectare a partenerului privat în favoarea sa. Respingerea ofertei pentru astfel de motive și justificarea acesteia vor fi consemnate într-un proces-verbal privind procedura de selectare a partenerului privat și comunicate de îndată ofertantului în cauză.

Articolul 4. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, noțiunile utilizate au următoarele semnificații:

contract de parteneriat public-privat – contract distinct, încheiat între partenerul public și partenerul privat pentru realizarea unui proiect PPP;

finanțator – instituție financiară sau altă entitate care asigură finanțarea proiectului;

parteneriat public-privat (PPP) – contract distinct încheiat pentru realizarea unui proiect de parteneriat public-privat, caracterizat prin cooperarea pe termen lung între partenerul public și partenerul privat și prin repartizarea riscurilor între părți, al cărui regim juridic privind atribuirea se determină, după caz, în conformitate cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor de lucrări;

partener public – autoritate publică sau persoană juridică de drept public;

partener privat – operator economic selectat în condițiile legii;

risc operațional – riscul legat de exploatarea proiectului, inclusiv riscul de cerere sau de ofertă;

societate de proiect – persoană juridică constituită pentru realizarea proiectului;

valoare pentru bani (value for money) – evaluarea eficienței utilizării resurselor publice prin compararea diferitelor opțiuni de realizare a proiectului;

Articolul 5. Delimitarea proiectelor de parteneriat public-privat

(1) Proiectul de parteneriat public-privat este un proiect de investiții care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

a) implică cooperarea pe termen lung între partenerul public și partenerul privat;

- b) presupune realizarea și, după caz, exploatarea unui bun, a unei lucrări sau a unui serviciu de interes public;
- c) include repartizarea riscurilor între părți;
- d) implică, în tot sau în parte, finanțarea proiectului de către partenerul privat.

(2) Nu constituie proiect distinct de parteneriat public-privat:

a) proiectele de achiziții publice în care partenerul public suportă integral riscurile economice;

b) proiectele de concesiune în care riscul operațional este transferat integral partenerului privat, fără o repartizare a riscurilor între părți.

(3) Calificarea proiectului ca proiect de parteneriat public-privat și determinarea mecanismului juridic aplicabil se stabilesc în baza studiului de fundamentare.

(4) Proiectele de parteneriat public-privat se realizează prin contracte distincte, al căror regim juridic se determină în baza studiului de fundamentare, în funcție de structura proiectului și de repartizarea riscurilor.

Articolul 6. Principii aplicate în relațiile de parteneriat public-privat

(1) Implementarea proiectelor de parteneriat public-privat se realizează cu respectarea următoarelor principii:

a) partajarea riscurilor între partenerul public și partenerul privat – riscurile generate de proiect se atribuie părții care le poate gestiona cel mai eficient;

b) eficiența economică și sustenabilitatea financiară a proiectului – proiectul trebuie să asigure un raport optim între costuri și beneficii, precum și capacitatea de finanțare pe termen lung;

c) respectarea principiilor de protecție a mediului și adaptare la schimbările climatice – proiectele trebuie să fie conforme cu normele de mediu și să țină cont de impactul climatic;

d) respectarea interesului public și a obiectivelor strategice de dezvoltare – proiectul trebuie să servească obiectivele de dezvoltare durabilă și nevoile cetățenilor;

e) responsabilitatea fiscală și sustenabilitatea bugetară – proiectele trebuie să fie realizate cu respectarea disciplinei financiare și a sustenabilității bugetare.

(2) Aplicarea principiilor prevăzute la alin. (1) este obligatorie pentru toate autoritățile și entitățile implicate în inițierea, aprobarea și implementarea proiectelor de parteneriat public-privat.

Capitolul II

COMPETENȚA AUTORITĂȚILOR PUBLICE ÎN DOMENIUL PARTENERIATULUI PUBLIC-PRIVAT

Articolul 7. Competența Guvernului

De competența Guvernului sunt:

a) aprobă politica statului și documentele strategice privind dezvoltarea parteneriatului public-privat;

b) aprobă lista bunurilor proprietate a statului, precum și lista lucrărilor și serviciilor de interes public național care pot fi realizate prin parteneriat public-privat;

- c) desemnează autoritatea publică care va încheia contractele cu partenerii privați în cazul parteneriatelor publice-private inițiate de Guvern sau de autoritățile administrației publice centrale;
- d) aprobă studiul de fundamentare;
- e) aprobă alte acte normative necesare implementării prezentei legi.

Articolul 8. Competența Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării exercită următoarele atribuții:

- a) elaborarea documentelor de politici privind dezvoltarea parteneriatului public-privat;
- b) elaborarea propunerilor de modificare și completare a actelor legislative și normative privind parteneriatul public-privat;
- c) elaborarea și prezentarea către Guvern spre aprobare a proiectelor de acte normative necesare executării prezentei legi.

Articolul 9. Competența Ministerului Finanțelor

Ministerul Finanțelor exercită următoarele atribuții:

- a) avizează studiile de fundamentare ale proiectelor de parteneriat public-privat din perspectiva impactului bugetar și a riscurilor fiscale;
- b) evaluează impactul fiscal al proiectelor de parteneriat public-privat, inclusiv angajamentele financiare directe și indirecte ale partenerului public;
- c) monitorizează angajamentele financiare și riscurile fiscale aferente proiectelor de parteneriat public-privat;
- d) înaintează propuneri privind gestionarea impactului fiscal și limitarea riscurilor bugetare al proiectelor de parteneriat public-privat;
- e) elaborează și aplică metodologii privind evaluarea și monitorizarea riscurilor fiscale aferente proiectelor de parteneriat public-privat.

Articolul 10. Competența Agenției Proprietății Publice

(1) Agenția Proprietății Publice (în continuare – Agenția) este autoritatea responsabilă de coordonarea implementării proiectelor de parteneriat public-privat la nivel național.

(2) Agenția exercită următoarele atribuții:

- a) coordonează, la nivel național, procesul de implementare a politicilor în domeniul parteneriatului public-privat;
- b) examinează și avizează studiile de fundamentare ale proiectelor de parteneriat public-privat;
- c) monitorizează, la nivel național, implementarea proiectelor de parteneriat public-privat și sistematizează informațiile privind evoluția acestora;
- d) acordă suport metodologic și consultativ autorităților publice implicate în inițierea și implementarea proiectelor de parteneriat public-privat;
- e) organizează instruirea personalului autorităților publice în domeniul parteneriatului public-privat;
- f) identifică barierele și deficiențele în implementarea proiectelor de parteneriat public-privat și formulează propuneri de remediere;
- g) prezintă anual Guvernului rapoarte privind implementarea proiectelor de parteneriat public-privat;

h) publică informații statistice și analize privind proiectele de parteneriat public-privat;

i) publicarea comunicatelor informative și a documentelor aferente procedurii de selectare a partenerilor privați pe site-ul web oficial al Agenției;

j) solicită autorităților publice și altor instituții informațiile necesare pentru exercitarea atribuțiilor sale

k) ține evidența proiectelor de parteneriat public-privat și a riscurilor aferente acestora, după caz, în cooperare cu Ministerul Finanțelor.

(3) În exercitarea atribuțiilor sale, Agenția poate atrage experți independenți.

(4) Agenția nu substituie atribuțiile autorităților publice inițiatoare și nu intervine în procesul de atribuire a contractelor de parteneriat public-privat.

Articolul 11. Atribuțiile autorității publice centrale

Autoritățile publice centrale care inițiază proiecte de parteneriat public-privat au următoarele atribuții:

a) identificarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse pentru parteneriatul public-privat și înaintarea către Agenție a propunerilor privind includerea acestora în lista bunurilor proprietate a statului și/sau în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național propuse pentru parteneriatul public-privat;

b) elaborează nota conceptuală (studiul de fezabilitate);

c) studiul de fundamentare al proiectului;

d) prezintă studiul de fundamentare spre avizare autorităților competente;

e) încheie contractul de parteneriat public-privat cu partenerul privat selectat în urma procedurii de atribuire desfășurate cu aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor sau achizițiilor sectoriale, în condițiile prezentei legi;

f) monitorizează implementarea contractului și prezintă Agenției informațiile necesare pentru monitorizarea la nivel național.

Articolul 12. Consiliul Național pentru Parteneriatul Public-Privat

(1) Consiliul Național pentru Parteneriatul Public-Privat este un organ consultativ constituit pe lângă Guvern.

(2) Consiliul are următoarele atribuții:

a) examinează notele conceptuale privind oportunitatea inițierii proiectelor de parteneriat public-privat și formulează recomandări privind oportunitatea implementării proiectelor;

b) examinează alte chestiuni în domeniul parteneriatului public-privat.

(3) Modul de organizare și funcționare a Consiliului se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

Articolul 13. Competența autorităților administrației publice locale

(1) De competența consiliului local sau raional, după caz, ține:

a) aprobarea listei bunurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale, a listei lucrărilor și serviciilor de interes public local propuse pentru parteneriat public-privat;

b) elaborarea notei conceptuale (studiul de fezabilitate);

c) aprobarea studiului de fundamentare care include obiectivele și condițiile proiectului de parteneriat public-privat, precum și a cerințelor generale privind procedura de atribuire a contractului;

d) prezentarea anuală Agenției a informației privind implementarea parteneriatelor publice-privat și privind realizarea prevederilor contractuale;

e) desemnarea membrilor comisiei de selectare/evaluare în cadrul procedurii de atribuire;

f) asigurarea publicării comunicatului informativ.

(2) De competența primarului sau a președintelui raionului, după caz, ține:

a) semnarea contractelor de parteneriat public-privat în forma negociată și expedierea în adresa Agenției a copiilor acestora pentru a fi luate la evidență;

b) asigurarea monitorizării și controlului realizării proiectelor de parteneriat public-privat în raza unității administrativ-teritoriale respective;

c) prezentarea anuală Agenției a informației privind implementarea parteneriatelor publice-privat și privind realizarea prevederilor contractuale;

(3) Prevederile prezentului articol se aplică, în mod corespunzător și autorităților administrației publice din unitatea teritorială autonomă cu statut juridic special.

CAPITOLUL III

INIȚIEREA ȘI PREGĂTIREA PROIECTELOR DE PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT

Articolul 14. Inițierea proiectului de parteneriat public-privat

(1) Proiectele de parteneriat public-privat se inițiază de autoritățile publice competente, în calitate de partener public.

(2) În vederea inițierii proiectului, autoritatea publică:

a) identifică bunurile, lucrările și/sau serviciile de interes public pentru includerea acestora în lista proiectelor pentru parteneriat public-privat;

b) elaborează nota conceptuală privind oportunitatea inițierii proiectului;

c) transmite nota conceptuală către Consiliul Național pentru Parteneriatul Public-Privat pentru evaluare și avizare;

d) transmite nota conceptuală, după avizarea de către Consiliul Național pentru Parteneriatul Public-Privat, Agenției pentru examinare și pentru includerea proiectului în lista bunurilor proprietate a statului și în lista lucrărilor și serviciilor de interes public național care pot fi realizate prin parteneriat public-privat, aprobată de Guvern.

Articolul 15. Nota conceptuală privind oportunitatea proiectului de parteneriat public-privat

(1) Nota conceptuală este documentul prin care se justifică oportunitatea proiectului de parteneriat public-privat.

(2) Conținutul minim al notei conceptuale:

a) descrierea problemei de interes public;

b) obiectivele proiectului;

c) descrierea preliminară a bunurilor, lucrărilor sau serviciilor;

- d) justificarea utilizării mecanismului de parteneriat public-privat;
 - e) identificarea preliminară a riscurilor;
 - f) structura finanțării;
 - g) analiza opțiunilor alternative de realizare a proiectului în baza unei analize valorii pentru bani (value for money), inclusiv prin achiziții publice, concesiune sau alte forme prevăzute de lege;
 - h) propunerea formei contractului de parteneriat public-privat și a structurii societății de proiect, după caz.
- (3) Notă conceptuală trebuie să demonstreze că realizarea proiectului prin mecanismul parteneriatului public-privat este mai eficientă decât realizarea acestuia prin alte modalități prevăzute de legislație, inclusiv prin achiziții publice sau concesiuni.
- (4) Conținutul detaliat și cerințele de elaborare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Articolul 16. Studiul de fundamentare

- (1) Studiul de fundamentare este documentul principal care justifică realizarea proiectului prin parteneriat public-privat.
- (2) Studiul de fundamentare cuprinde cel puțin următoarele elemente:
- a) descrierea problemei de interes public și obiectivele proiectului;
 - b) analiza necesității realizării proiectului și corelarea acestuia cu documentele de politici și strategiile publice relevante;
 - c) descrierea obiectului proiectului de parteneriat public-privat;
 - d) analiza opțiunilor alternative de realizare a proiectului, inclusiv prin achiziții publice, concesiune sau alte forme prevăzute de lege;
 - e) analiza tehnică, economică și financiară a proiectului;
 - f) estimarea valorii investiției, a costurilor de operare și de întreținere;
 - g) analiza cost-beneficiu și evaluarea impactului socio-economic;
 - h) identificarea, evaluarea și repartizarea riscurilor între partenerul public și partenerul privat;
 - i) analiza impactului asupra bugetului public;
 - j) analiza cadrului juridic aplicabil și stabilirea regimului juridic al bunurilor implicate în proiect;
 - k) durata estimată a proiectului și a contractului de parteneriat public-privat;
 - l) alegerea formei de realizare a proiectului de parteneriat public-privat;
 - m) plata redevenței;
 - n) structura contractuală propusă și mecanismul de recuperare a investițiilor.
- (3) Studiul de fundamentare se prezintă spre avizare Agenției și, după caz, Ministerului Finanțelor, și a altor autorități competente.
- (4) Termenul de avizare a studiilor de fundamentare este de 30 de zile de la data recepționării acestora. În cazul proiectelor complexe, termenul poate fi prelungit cu încă cel mult 30 de zile, cu informarea solicitantului.
- (5) Structura detaliată a studiului de fundamentare se aprobă de Guvern.
- (6) Răspunderea pentru corectitudinea datelor revine autorității publice competente, în calitate de partener public.

Articolul 17. Implementarea proiectului de parteneriat public-privat

În baza studiului de fundamentare aprobat, autoritatea publică responsabilă inițiază implementarea proiectului de parteneriat public-privat și asigură realizarea măsurilor necesare în acest scop, inclusiv inițierea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat.

CAPITOLUL IV CONTRACTUL DE PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT

Articolul 18. Formele contractuale ale parteneriatului public-privat

(1) Proiectele de parteneriat public-privat pot fi realizate în următoarele forme:

a) forma contractuală - parteneriatul public-privat realizat în baza unui contract pe termen lung, încheiat între partenerul public și partenerul privat;

b) forma instituțională – parteneriatul public-privat realizat în baza unui contract pe termen lung, încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care cei doi parteneri instituie o societate nouă, deținută de partenerul public și partenerul privat care, ulterior înregistrării în registrul persoanelor juridice, va acționa ca o societate de proiect și care dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat respectiv.

(2) La determinarea formei de realizare a proiectului se ține cont, în special, de:

a) repartizarea riscurilor între partenerul public și partenerul privat;

b) necesitatea atragerii finanțării private;

c) complexitatea și durata proiectului;

d) eficiența economică și financiară a proiectului.

(3) Asumarea de către partenerul public a obligației/obligațiilor se poate face în condițiile stabilite prin studiul de fundamentare și a documentației de atribuire, după caz:

a) după desemnarea de către partenerul public a câștigătorului procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, dar înainte de semnarea contractului, situație în care autoritatea publică devine astfel parte a contractului respectiv din momentul încheierii acestuia; sau

b) după semnarea contractului de parteneriat public-privat, în timpul executării acestuia, situație în care autoritatea publică încheie cu părțile contractului respectiv un contract adițional ce stabilește drepturile și obligațiile reciproce, autoritatea publică devenind parte a contractului de parteneriat public-privat din momentul încheierii contractului adițional respectiv.

(4) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul celui instituțional, în situația în care partenerul public este supus unei măsuri de reorganizare, reglementată prin act normativ, noua entitate care preia atribuțiile și activitatea acestuia va prelua și calitatea de partener public în contractul de parteneriat public-privat.

Articolul 19. Societatea de proiect

(1) Pentru realizarea proiectului de parteneriat public-privat poate fi constituită o societate de proiect.

(2) Societatea de proiect este persoana juridică, care realizează proiectul și execută obligațiile stabilite prin contractul de parteneriat public-privat

(3) Condițiile privind constituirea, organizarea și funcționarea societății de proiect se stabilesc prin contract și prin documentația de atribuire întocmită conform legislației aplicabile.

(4) Modificarea structurii acționariatului/asociatului se poate realiza numai cu acordul partenerului public.

Articolul 20. Natura juridică a contractelor de parteneriat public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat este un contract distinct, încheiat între partenerul public și partenerul privat în condițiile prezentei legi și ale actelor normative aprobate de Guvern.

(2) Contractul reglementează drepturile și obligațiile părților pe durata implementării proiectului.

Articolul 21. Contracte mixte

(1) Contractele de parteneriat public-privat care includ elemente specifice atât contractelor de achiziții publice, cât și contractelor de concesiune se consideră contracte mixte.

(2) Regimul juridic aplicabil contractului mixt se determină în funcție de obiectul principal al acestuia.

(3) Determinarea obiectului principal se realizează ținând cont, în special de:

a) valoarea estimată a componentelor contractului;

b) scopului principal al proiectului;

c) repartizarea riscurilor.

(4) În cazul în care obiectul principal nu poate fi determinat, se aplică legislația care asigură un nivel mai ridicat de protecție a concurenței.

Articolul 22. Finanțarea proiectului

(1) Finanțarea proiectelor de parteneriat public-privat se asigură, după caz:

a) integral din resursele financiare asigurate de partenerul privat; sau

b) din resursele financiare ale partenerului privat împreună cu partenerul public;

c) din alte surse legal atrase.

(2) Partenerul privat asigură finanțarea necesară realizării investițiilor din resursele financiare proprii și/sau din resursele financiare atrase din partea unor finanțatori.

(3) Partenerul public poate contribui la realizarea proiectului de parteneriat public-privat, în condițiile stabilite prin documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat, prin una sau mai multe dintre următoarele modalități:

a) constituirea anumitor drepturi în favoarea societății de proiect, în condițiile contractului de parteneriat public-privat;

b) aporturi în numerar la capitalul social al societății de proiect în cazul parteneriatului public-privat instituțional;

c) asumarea unor obligații privind etapele premergătoare realizării investiției, precum: cheltuielile pentru elaborarea studiilor de fezabilitate, a altor studii aferente obiectivelor de investiții, inclusiv cheltuielile necesare pentru obținerea avizelor,

autorizațiilor și acordurilor prevăzute de lege, cheltuielile de expertiză, de proiectare și de asistență tehnică;

d) asumarea unor obligații de plată față de partenerul privat sau față de societatea de proiect.

(4) În cazul în care partenerul public intenționează recuperarea costurilor deja suportate conform alin. (3) lit. c), legate de pregătirea proiectului de parteneriat public-privat, acestea se includ în valoarea estimată a proiectului, partenerul public având obligația de a le evidenția în mod distinct în documentația de atribuire.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), partenerul public precizează, în documentația de atribuire și în contractul de parteneriat public-privat, obligația viitorului partener privat de a rambursa costurile deja suportate de partenerul public, legate de pregătirea proiectului, precum și condițiile în care se va realiza această rambursare.

(6) În aplicarea prevederilor alin. (5), partenerul public condiționează intrarea în vigoare a contractului de parteneriat public-privat de rambursarea de către partenerul privat a costurilor deja suportate de partenerul public, legate de pregătirea proiectului respectiv.

(7) Contribuția partenerului public la proiectul de parteneriat public-privat se face în conformitate cu reglementările privind ajutorul de stat și utilizarea finanțelor publice și cu reglementările specifice domeniului de activitate al partenerului public privind finanțarea categoriilor de investiții ce ar putea forma obiectul unui contract de parteneriat public-privat, cu notificarea Consiliului Concurenței.

(8) Plățile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat către societatea de proiect sau către partenerul privat pot fi efectuate pe parcursul întregii perioade de realizare a proiectului, inclusiv la etapa de construcție și la etapa de exploatare a obiectului contractului în cauză.

(9) Pentru realizarea proiectului de parteneriat public-privat, partenerul privat sau societatea de proiect poate atrage finanțare de la instituții financiare, în condițiile legii și ale contractului de parteneriat public-privat.

(10) Condițiile privind finanțarea proiectului, constituirea garanțiilor se stabilesc prin contractul de parteneriat public-privat și prin documentația de atribuire, cu respectarea legislației aplicabile.

(11) Contribuția partenerului public la realizarea proiectului de parteneriat public-privat se stabilește în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire.

(12) Angajamentele financiare ale partenerului public se pot asuma numai după evaluarea impactului fiscal și cu avizul Ministerului Finanțelor, în condițiile legii.

Articolul 23. Durata contractului de parteneriat public-privat

(1) Durata contractului de parteneriat public-privat se stabilește în baza studiului de fundamentare și se include în contractul de parteneriat public-privat.

(2) Durata contractului se determină astfel încât să permită, în mod rezonabil, recuperarea investițiilor realizate de partenerul privat, acoperirea costurilor de operare și întreținere, precum și obținerea unui profit rezonabil, ținând cont de nivelul riscurilor asumate.

(3) Profit rezonabil reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului raportată la nivelul specific sectorului de activitate, determinată în funcție de riscurile proiectului și evaluată la momentul elaborării studiului de fundamentare.

(4) La stabilirea duratei contractului de parteneriat public-privat se ține cont, în special, de:

- a) complexitatea proiectului;
- b) perioada necesară recuperării investițiilor;
- c) structura finanțării;
- d) repartizarea riscurilor între partenerul public și partenerul privat;
- e) necesitatea asigurării continuității serviciului public;
- f) nivelul suportabil al costurilor pentru utilizatori sau pentru bugetul public.

(5) Durata contractului de parteneriat public-privat nu poate fi mai mică de 5 ani și nu poate depăși 35 de ani, cu posibilitatea prelungirii, în condițiile prevăzute de contract și de legislația aplicabilă, fără ca durata totală să depășească 40 de ani, dacă legea specială nu prevede altfel.

(6) La expirarea duratei contractului de parteneriat public-privat, bunurile realizate sau dobândite în cadrul proiectului se transmit partenerului public, cu titlu gratuit, libere de orice sarcini, într-o stare bună de funcționare și exploatabile conform standardelor aplicabile, în condițiile stabilite prin contract.

CAPITOLUL V

ATRIBUIREA CONTRACTELOR DE PARTENERIAT PUBLIC-PRIVAT

Articolul 24. Atribuirea contractelor de parteneriat public-privat

(1) Stabilirea legislației aplicabile atribuirii contractelor de parteneriat public-privat se realizează în baza studiului de fundamentare, ținând cont de:

- a) structura proiectului;
- b) repartizarea riscurilor;
- c) mecanismul de recuperare a investițiilor.

(2) Prezenta lege nu instituie proceduri proprii de atribuire a contractelor.

Articolul 25. Contestarea procedurilor de atribuire

(1) Contestarea procedurilor de atribuire aferente proiectelor de parteneriat public-privat se realizează în conformitate cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale sau concesiunilor.

(2) Depunerea unei contestații suspendă semnarea contractului până la soluționarea definitivă a acesteia, în condițiile Legii nr.20/22026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune, inclusiv cu respectarea termenului de așteptare.

CAPITOLUL VI

IMPLEMENTAREA, MODIFICAREA, ÎNCETAREA ȘI REZOLUȚIUNEA CONTRACTELOR DE PARTENERIAT PUBLIC- PRIVAT

Articolul 26. Semnarea contractului de parteneriat public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat se semnează după finalizarea procedurii de atribuire desfășurate cu aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor sau achizițiilor sectoriale.

(2) Contractul nu poate fi semnat înainte de expirarea termenelor de așteptare prevăzute de Legea nr.20/2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune.

Articolul 27. Implementarea proiectului de parteneriat public-privat

(1) Implementarea proiectului de parteneriat public-privat se realizează în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat.

(2) Partenerul privat îndeplinește obligațiile asumate prin contract, iar partenerul public exercită atribuțiile ce îi revin potrivit contractului.

Articolul 28. Monitorizarea executării contractului

(1) Executarea contractului de parteneriat public-privat este monitorizată de partenerul public, în conformitate cu prevederile contractului.

(2) Agenția monitorizează implementarea proiectelor de parteneriat public-privat la nivel național, în baza informațiilor prezentate de autoritățile publice, ține evidența acestora și analizează riscurile aferente, în condițiile prezentei legi.

(3) Partenerul public transmite Agenției informațiile necesare pentru monitorizarea proiectelor.

(4) Monitorizarea realizării contractului de de parteneriat public-privat se efectuează prin colectarea, analiza, sinteza, sistematizarea și introducerea datelor despre contractele în curs de implementare sau finalizate în sistemul informațional deținut de Agenția.

(5) Modul de monitorizare și raportare se stabilește prin contractul de parteneriat public-privat și prin actele normative adoptate în aplicarea prezentei legi.

Articolul 29. Protecția interesului public

(1) Implementarea proiectelor de parteneriat public-privat se realizează cu respectarea interesului public, a principiilor legalității, transparenței, eficienței utilizării resurselor publice și protecției patrimoniului public.

(2) Partenerul public are obligația de a monitoriza executarea contractului și de a lua măsurile necesare pentru asigurarea continuității serviciilor de interes public.

(3) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă mecanismele necesare pentru:

- a) controlul îndeplinirii obligațiilor contractuale;
- b) protecția bunurilor proprietate publică;
- c) prevenirea riscurilor bugetare;
- d) asigurarea continuității serviciului public;
- e) respectarea cerințelor de siguranță, mediu și calitate.

(4) În cazul în care executarea contractului afectează interesul public, partenerul public poate dispune măsurile prevăzute de lege și de contract, inclusiv cele prevăzute la art. 32-33 și/sau art. 35-36 din prezenta lege.

(5) Exercițarea atribuțiilor prevăzute în prezentul articol se face cu respectarea legislației aplicabile în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor sau achizițiilor sectoriale, după caz.

Articolul 30. Efectuarea plăților

(1) Plata redevenței contractului de parteneriat public-privat se face anual, din momentul semnării contractului. Redevența se plătește din veniturile obținute în anul de raportare precedent, până la finele primului semestru al anului curent.

(2) Plata redevenței și toate celelalte plăți se efectuează conform condițiilor prevăzute de contractul de parteneriat public-privat, potrivit cu prevederile Codului fiscal nr.1163/1997 referitoare la încasarea obligațiilor fiscale.

(3) Decizia comisiei de monitorizare privind plățile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat poartă un caracter obligatoriu pentru partenerul privat. Neexecutarea în termen a deciziei menționate de către partenerul privat constituie temei de rezoluțiune a contractului de către partenerul public.

Articolul 31. Responsabilitatea și răspunderea partenerului public și a partenerului privat

(1) Părțile contractului de parteneriat public-privat răspund pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor asumate, în condițiile prevăzute de contract și de legislația aplicabilă.

(2) În cazul neexecutării obligațiilor contractuale, partea prejudiciată are dreptul la despăgubiri, penalități sau alte măsuri prevăzute de contract.

(3) Aplicarea sancțiunilor contractuale nu exclude dreptul părților de a solicita rezoluțiunea contractului, în condițiile art. 36 din prezenta lege.

(4) Răspunderea părților se stabilește fără a afecta natura juridică a contractului de parteneriat public-privat, care rămâne contract distinct reglementat de prezenta lege.

Articolul 32. Modificarea contractului de parteneriat public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat poate fi modificat pe durata executării acestuia numai în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă și cu respectarea principiilor transparenței și tratamentului egal.

(2) Orice modificare a contractului de parteneriat public-privat pe durata executării acestuia care implică angajamente financiare suplimentare pentru sectorul public, se efectuează cu avizul Ministerului Finanțelor, în condițiile legii.

(3) Modificarea contractului poate avea loc, în special, în următoarele situații:

a) ajustarea termenelor de realizare a investiției;

b) modificarea mecanismului de plată sau a structurii finanțării;

c) actualizarea indicatorilor de performanță;

d) adaptarea contractului la modificări legislative sau la cerințe de interes public;

e) restabilirea echilibrului economico-financiar al contractului, în condițiile art. 34 din prezenta lege;

f) alte cazuri prevăzute în contract și în documentația de atribuire.

(4) Modificarea contractului nu poate avea ca efect:

a) schimbarea naturii generale a contractului;

b) modificarea substanțială a obiectului contractului;

c) eludarea procedurii de atribuire.

(5) Modificările contractului se efectuează prin acordul părților, în condițiile legii.

(6) Modificările care implică angajamente financiare suplimentare pentru partenerul public se efectuează numai după evaluarea impactului fiscal, în condițiile legislației privind finanțele publice.

(7) Modificarea contractului de parteneriat public-privat nu afectează natura juridică a acestuia, care rămâne contract distinct reglementat de prezenta lege, chiar dacă atribuirea s-a realizat cu aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice, concesiunilor sau achizițiilor sectoriale.

Articolul 33. Modificarea și/sau rezoluțiunea unilaterală a contractului de parteneriat public-privat în cazuri excepționale

(1) În cazuri excepționale, determinate de motive de interes public major, partenerul public poate dispune modificarea unilaterală a contractului de parteneriat public-privat sau, după caz, rezoluțiunea acestuia, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege și de contract.

(2) Măsurile prevăzute la alin. (1) pot fi dispuse numai dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) necesitatea modificării sau încetării contractului rezultă dintr-o situație care nu putea fi prevăzută la momentul atribuirii;

b) modificarea sau încetarea este justificată de protecția interesului public;

c) nu există alte măsuri mai puțin restrictive pentru atingerea scopului urmărit;

d) necesitatea menținerii echilibrului economico-financiar al contractului;

e) modificările legislative sau de reglementare care afectează executarea contractului.

(3) În cazul modificării unilaterale a contractului, partenerul privat are dreptul la compensarea investițiilor efectiv realizate, în condițiile prevăzute de contract și de legislația aplicabilă.

(4) În cazul rezoluțiunii contractului din motive neimputabile partenerului privat, acesta are dreptul la despăgubiri stabilite în conformitate cu contractul de parteneriat public-privat, documentația de atribuire și art. 36 al prezentei legi.

(5) Măsurile prevăzute la alin. (1) nu pot avea ca efect modificarea naturii generale a contractului și nu pot conduce la eludarea legislației privind atribuirea contractelor.

(6) În cazul proiectelor de parteneriat public-privat de interes național, modificarea unilaterală sau rezoluțiunea contractului se aprobă de Guvern, cu avizul Ministerului Finanțelor, în condițiile legii.

(7) Exercițarea dreptului de modificare unilaterală sau de rezoluțiune nu afectează natura juridică a contractului de parteneriat public-privat, care rămâne contract distinct reglementat de prezenta lege.

Articolul 34. Menținerea echilibrului economico-financiar al contractului

(1) Pe durata executării contractului de parteneriat public-privat se menține echilibrul economico-financiar al acestuia, astfel încât drepturile și obligațiile părților să corespundă condițiilor avute în vedere la momentul atribuirii contractului.

(2) Echilibrul economico-financiar al contractului este considerat afectat atunci când, fără culpa partenerului privat, intervin modificări semnificative ale condițiilor economice, financiare, tehnice sau juridice care au stat la baza atribuirii contractului și care influențează substanțial costurile sau veniturile aferente proiectului.

(3) În cazul afectării echilibrului economico-financiar, părțile pot conveni modificarea contractului, în condițiile art. 32 al prezentei legi.

(4) Restabilirea echilibrului economico-financiar poate fi realizată, după caz, prin:

- a) ajustarea mecanismului de plată;
- b) modificarea duratei contractului, în limitele prevăzute de lege;
- c) modificarea parametrilor tehnici sau operaționali ai proiectului;
- d) compensarea financiară, în condițiile prevăzute de contract;
- e) alte măsuri prevăzute în contract și în documentația de atribuire.

(5) Măsurile de restabilire a echilibrului economico-financiar nu trebuie să conducă la modificarea naturii generale a contractului.

(6) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă mecanismele de ajustare și de restabilire a echilibrului economico-financiar, inclusiv formulele de calcul, condițiile și limitele aplicabile.

(7) Restabilirea echilibrului economico-financiar nu afectează natura juridică a contractului de parteneriat public-privat, care rămâne contract distinct reglementat de prezenta lege.

Articolul 35. Încetarea contractului de parteneriat public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat încetează în următoarele cazuri:

- a) la expirarea duratei contractului;
- b) prin acordul părților;
- c) prin rezoluțiune, în condițiile prevăzute la art. 36 din prezenta lege;
- d) prin modificare unilaterală sau rezoluțiune pentru motive de interes public, în condițiile art. 36 al prezentei legi;
- e) în caz de forță majoră, dacă executarea contractului devine imposibilă;
- f) în alte cazuri prevăzute de contract.

(2) La încetarea contractului de parteneriat public-privat, bunurile realizate sau dobândite în cadrul proiectului, precum și cele necesare pentru prestarea serviciului public, se transmit partenerului public, în condițiile stabilite prin contract și cu respectarea regimului juridic al bunurilor proprietate publică.

(3) Transmiterea bunurilor prevăzute la alin. (2) se face cu titlu gratuit, libere de orice sarcini, într-o stare bună de funcționare și exploatabile conform standardelor prevăzute în contract.

(4) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă procedura de preluare a bunurilor, modul de determinare a eventualelor despăgubiri, precum și măsurile necesare pentru asigurarea continuității serviciului public.

(5) Încetarea contractului nu afectează obligațiile asumate de părți până la data încetării și nu exonerează părțile de răspunderea pentru neexecutarea obligațiilor contractuale.

(6) În cazul încetării contractului înainte de expirarea duratei stabilite, drepturile și obligațiile părților, inclusiv despăgubirile datorate, se determină în

conformitate cu contractul de parteneriat public-privat, cu documentația de atribuire și cu prevederile art. 36 al prezentei legi.

(7) Încetarea contractului de parteneriat public-privat nu afectează natura juridică a acestuia, care rămâne contract distinct reglementat de prezenta lege.

Articolul 36. Rezoluțiunea contractului de parteneriat public-privat

(1) Contractul de parteneriat public-privat poate fi rezoluționat:

- a) prin acordul părților;
- b) unilateral, în condițiile prevăzute în contract;
- c) în caz de forță majoră;
- d) în alte cazuri prevăzute de lege sau de contract.

(2) În cazul rezoluțiunii contractului înainte de expirarea duratei stabilite, drepturile și obligațiile părților, inclusiv despăgubirile datorate, se determină în conformitate cu contractul de parteneriat public-privat, documentația de atribuire și legislația aplicabilă.

(3) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă mecanismele de calcul al despăgubirilor, inclusiv în cazul rezoluțiunii în perioada realizării investiției sau după punerea în exploatare a obiectului proiectului, ținând cont de:

- a) valoarea investițiilor efectuate;
- b) gradul de realizare a proiectului;
- c) obligațiile financiare restante;
- d) penalitățile contractuale;
- e) interesele legitime ale finanțatorilor;
- f) protecția interesului public.

(4) La rezoluțiunea contractului, bunurile realizate sau dobândite în cadrul proiectului se transmit partenerului public, în condițiile stabilite prin contract, cu respectarea regimului juridic al bunurilor proprietate publică și a acordurilor de finanțare.

(5) În cazul în care partenerul privat este supus procedurii de insolvență și aceasta afectează executarea contractului, partenerul public poate iniția rezoluțiunea contractului, în condițiile prevăzute de contract și de lege.

(6) În cazul rezoluțiunii contractului din motive neimputabile partenerului privat, acesta are dreptul la compensarea investițiilor efectiv realizate stabilite în conformitate cu contractul și cu documentația de atribuire.

(7) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă măsurile necesare pentru:

- a) stingerea obligațiilor financiare;
- b) preluarea bunurilor;
- c) asigurarea continuității serviciului public;
- d) protecția interesului public.

Articolul 37. Soluționarea litigiilor

(1) Litigiile privind atribuirea, încheierea, executarea, declararea nulității, anularea, rezoluțiunea unilaterală a contractelor de concesiune, precum și cele în legătură cu aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea prevederilor prezentei legi și ale

actelor normative de punere în aplicare a acestora se examinează în instanțele judecătorești ale Republicii Moldova, în conformitate cu legislația.

(2) Soluționarea litigiilor nu afectează natura juridică a contractului de parteneriat public-privat, care rămâne contract distinct reglementat de prezenta lege.

CAPITOLUL VII DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 38. Aplicabilitatea legii

(1) Prezenta lege se aplică proiectelor de parteneriat public-privat inițiate după data intrării în vigoare a acesteia.

(2) Proiectele de parteneriat public-privat aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi continuă să fie realizate în conformitate cu legislația aplicabilă la data inițierii acestora, cu excepția cazului în care părțile convin aplicarea prezentei legi, în condițiile legii.

Articolul 39. Regimul juridic al bunurilor implicate

(1) Bunurile publice și private implicate în proiectele de parteneriat public-privat sunt supuse regimului juridic prevăzut de legislația aplicabilă, inclusiv legislația privind proprietatea publică și prevederilor contractului de parteneriat public-privat.

(2) Bunurile proprietate publică pot fi transmise partenerului privat în folosință, exploatare sau administrare numai în condițiile prevăzute de legislația privind proprietatea publică și de contractul de parteneriat public-privat.

Articolul 40. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 01 ianuarie 2027.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni până la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va elabora și va aproba actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.165–166, art.605), cu modificările ulterioare.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Igor GROSU