

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*ajustarea cadrului normativ conex domeniilor supravegherii pieței și siguranței produselor*)

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului supravegherii pieței și siguranței produselor) (în continuare – <i>proiect de lege</i> ) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
Elaborarea proiectului de lege este condiționată de angajamentele asumate de către Republica Moldova prin prevederile art. 173 alin.(2) lit. a) din Capitolul 3 „Bariere tehnice în calea comerțului, standardizare, metrologie, acreditare și evaluarea conformității” al Titlului V „Comerț și aspecte legate de comerț” și Anexa XVI din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană. <sup>1</sup> Proiectul asigură realizarea acțiunii nr. 48, acțiunea normativă nr. 41 „Proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului supravegherii pieței și și siguranței produselor)” prevăzută de Programul național de aderare pentru anii 2025-2029, în Anexa A, Cluster 2, Piața internă, Capitolul 1 „Libera circulație a bunurilor” care stabilește acțiunea de transpunere a Regulamentului (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, precum și în vederea asigurării realizării acțiunii normative nr. 7 din Anexa A aferentă Capitolului 20 „Politica industrială și antreprenorială” din Cluster 3, Competitivitate și creșterea incluzivă, care stabilește acțiunea de transpunere a Regulamentului (UE) 2024/1252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 (Text cu relevanță pentru SEE)
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<i>Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor</i> constituie actul normativ primar care stabilește cadrul general pentru supravegherea și efectuarea controalelor asupra produselor reglementate de legislația sectorială de transpunere a legislației armonizate a Uniunii Europene, introduse pe piața Republicii Moldova. Scopul legii prenotate este asigurarea funcționării eficiente a pieței prin consolidarea mecanismelor de supraveghere a produselor care fac obiectul reglementărilor tehnice aplicabile, astfel încât să fie puse la dispoziție pe piață exclusiv produse conforme, care respectă cerințele privind protecția intereselor publice, inclusiv

<sup>1</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0830\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0830(01))

sănătatea și siguranța generală, sănătatea și securitatea în muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și securitatea publică, precum și alte interese protejate de legislația în vigoare.

Autoritățile de supraveghere a pieței se asigură că produsele care prezintă un risc grav sunt retrase sau rechemate atunci când nu există niciun alt mijloc eficace disponibil pentru a elimina riscul grav sau că punerea lor la dispoziție pe piață este interzisă. Autoritățile de supraveghere a pieței informează autoritățile de reglementare prin intermediul sistemului informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței.

O decizie, conform căreia un produs prezintă sau nu un risc grav, se bazează pe o evaluare corespunzătoare a riscurilor, care ia în considerare natura pericolului și probabilitatea producerii acestuia. Posibilitatea de a obține niveluri de siguranță superioare și disponibilitatea altor produse, care prezintă un grad mai redus de risc, nu constituie un temei pentru a considera că un produs prezintă un risc grav.

Măsurile corective sunt puse în aplicare în mod proporțional cu nivelul de risc pentru interesul public. Orice măsură de interzicere sau de suspendare a punerii la dispoziție pe piață, de retragere de pe piață sau de rechemare a produselor, luată în conformitate cu *Legea nr.162/2023* sau cu *Legea nr.196/2025* privind siguranța generală a produselor, trebuie să fie proporțională cu nivelul de risc sau cu prejudiciul ce ar putea fi adus intereselor publice de către produsele respective.

Considerentul 60 la regulamentul (UE) prenotat specifică expres că „(60) *Cadrul juridic pentru supravegherea pieței produselor reglementat de legislația de armonizare a Uniunii și prevăzut în Regulamentul (UE) 2019/1020 și cadrul juridic pentru supravegherea pieței produselor reglementat de prezentul regulament ar trebui să fie cât mai coerente posibil. Prin urmare, este necesar să se alinieze cele două seturi de dispoziții în ceea ce privește activitățile, obligațiile, competențele și măsurile în materie de supraveghere a pieței, precum și cooperarea dintre autoritățile de supraveghere a pieței. În acest scop, articolul 10, articolul 11 alineatele (1)-(7), articolele 12-15, articolul 16 alineatele (1)-(5), articolele 18 și 19 și articolele 21-24 din Regulamentul (UE) 2019/1020 ar trebui să se aplice și produselor reglementate de prezentul regulament.*”

Totodată, art. 23 alin. (1) din *Legea nr.196/2025* prevede expres, că „(1) *În vederea realizării unității și coerenței rețelei de supraveghere a pieței, prevederile art. 11-18, ale art. 20-22 și ale art. 25 și 26 din Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor se aplică produselor reglementate de prezenta lege.*” Norma respectivă asigură coerența dintre aceste 2 legi, prin faptul ca autoritățile de supraveghere a pieței utilizează aceleași instrumente pentru ambele domenii (supravegherea produselor destinate atât consumatorilor, cât și utilizatorilor finali).

Menționăm, că aspectele privind „evaluarea riscurilor” prezentate de produsele destinate consumatorilor au fost preluate în cadrul normativ național prin transpunerea în art. 24 „Evaluarea riscurilor” din *Legea nr.7/2016* privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare. Drept inspirație pentru includerea în *Legea nr.7/2016* a fost secțiunea V a părții IV din Decizia Comisiei 2010/15/UE din 16 decembrie 2009 de stabilire a unui ghid de utilizare a Sistemului Comunitar de Informare Rapidă „RAPEX”, înființat în temeiul articolului 12, și a procedurii de notificare, stabilite în temeiul art. 11 din Directiva 2001/95/CE (Directiva

privind siguranța generală a produselor) *nu mai prezintă o actualitate*. Or, Decizia Comisiei 2010/15/UE a fost abrogată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417 a Comisiei din 8 noiembrie 2018 de stabilire a liniilor directe pentru gestionarea Sistemului de informare rapidă al Uniunii Europene, „RAPEX”, înființat în temeiul art. 12 din Directiva 2001/95/CE privind siguranța generală a produselor, precum și a sistemului său de notificare. Ulterior normele privind evaluarea riscurilor au fost preluate în art. 18 din Legea nr. 162/2023 fără careva modificări.

De asemenea, remarcăm că Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417<sup>2</sup> la rândul său a fost recent abrogată conform *avizului* Comisiei Europene.

În context, art.18 al legii nr.162/2023 prevede că, Guvernul va aproba Metodologia privind evaluarea riscurilor în cazul produselor nealimentare destinate consumatorilor și selectarea măsurilor corective, care prevede criteriile de evaluare a riscurilor, condițiile și circumstanțele în care autoritățile de supraveghere a pieței aleg măsurile corective.

Pentru a asigura funcționarea corespunzătoare și eficientă a sistemului de alertă rapidă „Safety Gate”, Comisia a aprobat Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) 2023/988 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările și *criteriile de evaluare a nivelului de risc*. Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 se aplică din 13 decembrie 2024, din ziua aplicării Regulamentului (UE) 2023/988, și care substituie Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/417.

Regulamentul delegat (UE) 2024/3173 este obligatoriu pentru aplicare directă de către statele membre. Acesta reglementează două aspecte distincte: Anexa I „Normele privind accesul la Sistemul de alertă rapidă „Safety Gate” și funcționarea acestuia, informațiile care trebuie introduse în sistemul respectiv, cerința privind notificările” și Anexa II „Criteriile de evaluare a nivelului de risc”.

În contextul celor expuse este necesar ajustarea art.18 din Legea 162/2023 cu normele Regulamentului delegat (UE) 2024/3173 referitor la evaluarea riscurilor prezentate de produsele nealimentare.

**De asemenea, necesită** ajustarea art. 9. „Informarea operatorilor economici” din Legea nr. 162/2023 cu prevederile art.8 alin.(2) din Regulamentul (UE) 2019/1020, odată cu transpunerea în legislația națională a Regulamentului (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru prin Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, care intră în vigoare la 24 iunie 2026.

**Alt aspect** ce vizează modificările aduse Legii nr. 162/2023 se referă la revizuirea desemnării autorității responsabile de activitatea Biroului unic de legătura *în domeniul supravegherii pieței*. Biroul unic de legătură este constituit potrivit prevederilor art. 14 din Legea nr. 162/2023 în cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (ISSPNPC), autoritate administrativă care asigură funcția de autoritate de supraveghere a pieței, aflată în subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52025XC01929&qid=1743675395760>.

Biroul unic de legătură:

- facilitează asistența și cooperarea între autoritățile de supraveghere a pieței în Republica Moldova în relația cu autoritățile naționale și cu Comisia Europeană sau cu alte organizații internaționale și exercită funcții de colaborare delegate de autoritatea de coordonare.

- reprezintă poziția coordonată a autorităților de supraveghere a pieței din Republica Moldova în cadrul Rețelei Uniunii Europene pentru conformitatea produselor (în continuare - EUPCN), prevăzută la art. 31 alin. (3) la Legii 162/2023 și respectiv la art. 29 din Regulamentul (UE) 2019/1020. De asemenea, Biroul unic de legătură sprijină cooperarea dintre autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal precum și dintre autoritățile de supraveghere a pieței naționale și cele din statele membre ale Uniunii Europene.

De menționat că, potrivit art. 11 alin. (1) și (2) din Legea nr. 162/2023, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este desemnat drept **autoritate centrală de coordonare a activităților de supraveghere a pieței**, având rolul de a sprijini cooperarea dintre autoritățile de supraveghere a pieței în vederea exercitării eficiente a atribuțiilor acestora.

În acest context, se impune analiza oportunității preluării atribuțiilor Biroului unic de legătură de către MDED, în calitate de autoritate de coordonare, având în vedere următoarele raționamente: *asigurarea coerenței instituționale, claritatea rolurilor, coordonarea eficientă a sistemului de supraveghere a pieței, concentrarea autorităților de supraveghere pe activitățile de bază, reprezentarea unitară la nivel european și internațional*. Prin urmare,

Biroul unic de legătură îndeplinește în principal funcții de coordonare, reprezentare și cooperare internațională, care sunt intrinsec legate de rolul de autoritate de coordonare atribuit MDED. Menținerea Biroului în cadrul unei autorități cu rol exclusiv de supraveghere poate genera suprapuneri de competențe și neclarități funcționale.

De menționat că, sistemul național de supraveghere a pieței include în prezent **zece autorități de supraveghere a pieței**, fiecare cu competențe sectoriale distincte. O coordonare eficientă a acestui sistem complex poate fi realizată în mod optim de către autoritatea centrală de coordonare, care are o viziune de ansamblu asupra politicilor publice și a obiectivelor strategice din domeniu. În acest fel, transferul atribuțiilor Biroului unic de legătură către MDED ar permite autorităților de supraveghere a pieței, inclusiv ISSPNPC, să se concentreze exclusiv pe activitățile lor de bază: monitorizarea, controlul și supravegherea efectivă a pieței, reducând sarcinile administrative și de coordonare care nu țin direct de funcția lor operațională.

În subsidiar, biroul unic de legătură reprezintă poziția coordonată a autorităților naționale în cadrul Rețelei Uniunii Europene pentru conformitatea produselor, precum și în relația cu Comisia Europeană și alte organizații internaționale. Această funcție de reprezentare este mai adecvat exercitată de o autoritate cu rol de elaborare și coordonare a politicilor publice, precum MDED, asigurând o poziție națională unitară și coerentă.

De asemenea, în calitate de autoritate de coordonare, MDED este în poziția de a facilita cooperarea nu doar între autoritățile de supraveghere a pieței, ci și între acestea și alte instituții relevante, inclusiv Serviciul Vamal, precum și autoritățile omoloage din statele membre ale Uniunii Europene.

În multe state membre ale Uniunii Europene, funcția de birou unic de legătură este exercitată de ministere sau autorități centrale cu rol de coordonare, și nu de autorități sectoriale de control, ceea ce asigură o separare clară între funcțiile de politică publică și cele de control operațional.

În concluzie, preluarea atribuțiilor Biroului unic de legătură de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este justificată atât din punct de vedere legal, cât și funcțional, contribuind la consolidarea rolului autorității de coordonare și la eficientizarea întregului sistem de supraveghere a pieței din Republica Moldova.

De asemenea, este necesar consolidarea rolului organului consultativ pe lângă MDED, care va avea drept scop coordonarea activității de supraveghere a pieței, desfășurată de autoritățile de supraveghere a pieței. Consiliul coordonator urmează a fi revizuit și constituit din reprezentanți desemnați ai autorităților publice centrale, ai autorităților de supraveghere a pieței, ai organului vamal, ai asociațiilor obștești de consumatori și ai asociațiilor profesionale sectoriale.

Alt aspect care urmează a fi promovat de proiect este evaluarea nivelului de transpunere a prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1020 care a fost modificat și completat, și asigurarea unui nivel înalt de transpunere a normelor acestuia în Legea 162/2023.

Suplimentar, în procesul de evaluare a conformității cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul supravegherii pieței s-au constatat curențe de aliniere la dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. În forma actuală, art. 2 alin. (6) lit. f)–h) și alin. (7) din lege exclud în mod expres din domeniul de aplicare al legii produsele cosmetice, dispozitivele medicale și mijloacele de transport (autovehicule, aeronave, nave etc.), stabilind un regim distinct de supraveghere a pieței pentru aceste categorii de produse. Or, această abordare nu este pe deplin compatibilă cu cadrul european actual.

Se reține că, Regulamentul (UE) 2019/1020 are caracter obligatoriu în toate elementele sale, este direct aplicabil în statele membre, fără a necesita transpunere și stabilește un cadru unitar de supraveghere a pieței pentru produsele care intră sub incidența legislației de armonizare a Uniunii Europene, indiferent de sector. Prin urmare, excluderea expresă din lege a unor sectoare care intră sub incidența legislației de armonizare a Uniunii privind produsele poate crea lacune în exercitarea competențelor prevăzute de regulament precum și riscuri de neaplicare uniformă a cerințelor europene.

În prezent, supravegherea pieței se realizează în baza programelor sectoriale anuale elaborate de autoritățile de supraveghere a pieței, în domeniile lor de competență. Aceste programe reprezintă instrumentul principal de planificare a activităților de control, stabilind prioritățile, categoriile de produse vizate, obiectivele operaționale și resursele necesare pentru anul următor.

Conform practicii existente, autoritățile de supraveghere a pieței elaborează anual programe sectoriale, care sunt aprobate până la data de 1 decembrie a anului în curs pentru anul următor, de către autoritățile de reglementare competente. Cerințele unificate privind structura și conținutul Programului sectorial de supraveghere a pieței sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1096/2017.

Totodată, cadrul primar – Legea nr.162/2023 – nu conține prevederi exprese care să reglementeze obligația elaborării programelor sectoriale anuale, conținutul minim al

acestora, termenul de aprobare sau principiile de bază aplicabile procesului de planificare a activităților de supraveghere a pieței.

Această situație generează deficiențe normative legate de lipsa consacării la nivel de lege a obligației de planificare anuală a activităților de supraveghere a pieței și lipsa corelării explicite cu cerințele privind planificarea strategică și abordarea bazată pe risc, prevăzute de Regulamentul (UE) 2019/1020, care impune organizarea eficientă și coordonată a activităților de supraveghere a pieței. Astfel este necesar de completat art. 20 cu norme privind elaborarea și implementarea programelor sectoriale.

Or, în absența unor norme primare clare, mecanismul de elaborare a programelor sectoriale nu este consolidat suficient din punct de vedere juridic, iar rolul acestora ca instrument strategic de implementare a politicii statului în domeniul supravegherii pieței nu este reflectat corespunzător în lege. În acest context, se propune completarea Legii nr. 162/2023 cu un articol nou dedicat programelor sectoriale anuale de supraveghere a pieței.

**O altă constatare esențială**, care derivă din analiza domeniului de aplicare al Legii nr.162/2023, vizează structura și conținutul anexelor la lege.

În prezent, legea conține:

- **Anexa nr. 1** – Lista domeniilor/categoriilor de produse reglementate, a autorităților de reglementare și a autorităților de supraveghere a pieței;
- **Anexa nr. 2** – Lista domeniilor/categoriilor de produse pentru care se aplică reglementări tehnice ce stabilesc dispoziții specifice privind supravegherea pieței cu același obiectiv, precum și a autorităților de reglementare și a autorităților de supraveghere a pieței.

Separarea actuală între domeniile reglementate în general (Anexa nr. 1), și domeniile cu dispoziții sectoriale specifice privind supravegherea pieței (Anexa nr. 2) nu corespunde pe deplin logicii cadrului european, unde reglementările sectoriale funcționează complementar mecanismului general de supraveghere, fără a fi plasate într-un regim normativ paralel.

Analiza detaliată a anexelor la Legea nr.162/2023 a evidențiat, pe lângă necesitatea comasării Anexei nr. 1 și a Anexei nr. 2, și unele deficiențe de conținut. Astfel, la anumite poziții din anexele în vigoare, în partea ce ține de autoritățile de supraveghere a pieței, nu este indicată în mod expres autoritatea competentă responsabilă pentru exercitarea atribuțiilor de supraveghere. Această omisiune:

- generează incertitudine juridică privind delimitarea competențelor instituționale;
- poate crea dificultăți în aplicarea efectivă a măsurilor de supraveghere;
- nu este conformă cu cerințele cadrului european, care impune desemnarea clară și transparentă a autorităților competente.

În conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/1020, statele trebuie să asigure o structură clară a autorităților de supraveghere a pieței, cu stabilirea expresă a competențelor și domeniilor de responsabilitate ale fiecărei autorități. Lipsa indicării explicite a autorității competente pentru anumite categorii de produse nu corespunde acestor exigențe.

Suplimentar, se constată necesitatea actualizării listei domeniilor/categoriilor de produse pentru a reflecta extinderea domeniului de aplicare al cadrului european, ca urmare a modificărilor operate în anul 2024 asupra legislației relevante a Uniunii Europene, care au inclus noi categorii de produse în sfera mecanismului de supraveghere instituit prin Regulamentul (UE) 2019/1020.

În forma actuală, anexele Legii nr. 162/2023 nu reflectă integral aceste evoluții, ceea ce poate conduce la necorelări între cadrul național și cel european.

Prin urmare, redacția nouă a Anexei nr. 1 va urmări:

- integrarea domeniilor prevăzute anterior în Anexa nr. 2;
- indicarea expresă, pentru fiecare categorie de produse, a autorității de reglementare și a autorității de supraveghere a pieței competente;
- actualizarea listei cu categoriile de produse introduse în domeniul de aplicare al cadrului european prin modificările din 2024;
- eliminarea eventualelor suprapuneri sau lacune normative.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Modificările propuse la Legea nr.162/2023 urmează să asigure transpunerea cât mai fidelă a Regulamentului (UE) 2019/1020 care la rândul său a fost modificat. Astfel, modificările se referă în special la:

1. ajustarea prevederilor art. 9 din Legea nr.162/2023 care reglementează aspectele privind informarea operatorilor economici cu normele prin punctele de informare despre produse, înființate în temeiul Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Punctele de informare despre produs furnizează gratuit informații operatorilor economici, la cererea acestora, cu privire la transpunerea și punerea în aplicare la nivel național a reglementărilor tehnice ce transpun legislația de armonizare a Uniunii aplicabile produselor;

2. reglementarea instituirii pe lângă MDED, a Consiliului coordonator pentru protecția consumatorilor și supravegherea pieței în calitate organ consultativ pe lângă autoritatea de coordonare, care are drept scop coordonarea activității de supraveghere a pieței, desfășurată de autoritățile de supraveghere a pieței. Consiliul coordonator va avea următoarele atribuții:

a) analizează și/sau propune mecanisme de coordonare a activității autorităților de supraveghere a pieței ce activează în domeniile reglementate;

b) evaluează periodic derularea activităților de supraveghere a pieței de către autoritățile corespunzătoare;

c) stabilește cadrul adecvat pentru formarea profesională a personalului specializat în controlul produselor nealimentare introduse și puse la dispoziție pe piață;

d) participă la consultări privind cadrulul normativ și instituțional în domeniul supravegherii pieței.

3. La articolul 14, se propune preluarea atribuțiilor Biroului unic de legătură de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, atribuții care de fapt sunt specifice pentru o autoritate de reglementare, care este responsabilă de coordonarea activităților de supraveghere a pieței la nivel național;

4. Reformularea normelor art.18 referitor la evaluarea nivelului de risc prezentat de produsele nealimentare în concordanță cu normele Regulamentului delegat (UE) 2024/3173;

5. După articolul 20 se propune completarea cu un articol nou, care stabilesc cerințe față de programele sectoriale. În special se remarcă că conform alineatului (3) „La elaborarea programului sectorial, se va ține cont de:

- a) rezultatele monitorizării efectuate de autoritatea de supraveghere a pieței în domeniile de responsabilitate, pentru anul precedent, privind motivele, precum și numărul de:
  - petiții ale consumatorilor (utilizatorilor final), confirmate, referitoare la încălcarea dreptului acestora la produse sigure;
  - accidente și cazuri de prejudicii aduse sănătății ca urmare a utilizării produselor nesigure;
- b) notificările incluse în sistemul de schimb rapid de informații privind produsele periculoase, precum și a informațiilor publicate sau transmise prin intermediul sistemelor informaționale regionale și internaționale cu privire la produsele periculoase;
- c) informațiile incluse în sistemul național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței;
- d) rezultatele privind executarea măsurilor corective;
- e) informațiile colectate în cadrul controalelor desfășurate.

6. Completarea Capitolului VI Asistența reciprocă transfrontalieră cu articol nou 25<sup>1</sup> „Cereri de măsuri de asigurare a aplicării legislației” care va asigura transpunerea art.23 din Regulamentul. (UE) 2019/1020 care nu a fost preluat la vremea respectivă. Astfel, Legea nr.162/2023 va specifica întreaga procedură de asistență reciprocă transfrontalieră care să permită o cooperare eficientă și schimburi eficiente de informații autoritățile de supraveghere a pieței din statele membre UE;

7. La articolul 35 se completează cu alin. (1<sup>1</sup>) care reglementează aplicarea în timp a Legii nr. 162/2023 prin stabilirea datei încetării acțiunii legii la data intrării în vigoare a tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, cu excepția art.11-14.

8. Se propune prezentarea Anexei nr.1 „Lista domeniilor/categoriilor de produse reglementate, a autorităților de reglementare și a autorităților de supraveghere a pieței” în redacție nouă avînd în vedere următoarele:

- au survenit modificări și completări la Lista produselor care fac obiectul legislației de armonizare a Uniunii enumerate în anexa I („legislația de armonizare a Uniunii”) la Regulamentul (UE) 2019/1020. A se vedea anexa 1 „Lista sectoarelor de produse acoperite de Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor” la Nota de fundamentare;

- incorporarea anexei nr.2 în anexa nr.1, drept urmare *LISTA domeniilor/categoriilor de produse reglementate, a autorităților de reglementare și a autorităților de supraveghere a pieței* va cumula informații privind toate produsele/categoriile de produse incluse în legislația de armonizare a Uniunii cu specificarea autorităților de reglementare și a autorităților de supraveghere a pieței.

- excluderea, sintagmei „Agenția Națională pentru Sănătate Publică” din coloana „Autoritatea de supraveghere a pieței” la pozițiile: pct. 65 „Dispozitive medicale și pct. 66 „Dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro”. Propunere se întemeiază pe prevederile Legii nr. 102 din 9 iunie 2017 cu privire la dispozitivele medicale, modificată prin Legea nr. 216 din 20 iulie 2023, prin care a fost abrogat art. 4<sup>1</sup>, prin care Agenția Națională pentru Sănătate Publică era abilitată cu competențe de supraveghere și control în domeniul dispozitivelor medicale. Astfel, potrivit prevederilor art. 4 din Legea nr. 102/2017, supravegherea și controlul dispozitivelor medicale introduse și puse la dispoziție pe piață sunt efectuate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale. Totodată, cadrul normativ național indicat la pozițiile menționate a fost elaborat

în baza Legii nr. 102/2017 și nu a suportat modificări de la data adoptării Legii nr. 216 din 20 iulie 2023.

De asemenea, în contextul adoptării Legii nr. 162/2023 și, respectiv a Legii nr. 196/2025, proiectul de lege prevede ajustarea cadrului normativ conex domeniului supravegherii pieței și, respectiv, domeniului siguranței produselor, în special completări și ajustări la: Legea nr. 420/2007 privind activitatea de reglementare tehnică, Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice Legea nr.143/2014 privind regimul articolelor pirotehnice „Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase, Legea nr. 306/2023 privind etichetarea produselor cu impact energetic, Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu sunt

## 4. Analiza impactului de reglementare

### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul public al proiectului de lege se manifestă prin mai multe aspecte esențiale, iar cea care stă la bază este de a asigura că produsele care sunt introduse și puse la dispoziție pe piață nu pun în pericol utilizatorii finali, și faptul că alte interese publice cum sunt mediul, securitatea, corectitudinea în relațiile comerciale sunt protejate.

### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectului de lege nu impune costuri cu impact financiar semnificativ. Implementarea acesteia se va realiza în limita resurselor financiare administrative disponibile pentru autoritățile de supraveghere a pieței.

Implementarea prevederilor actului normativ va implica cheltuieli aferente instruirii inspectorilor autorităților de supraveghere a pieței, în vederea consolidării cunoștințelor și competențelor profesionale necesare exercitării atribuțiilor în domeniul supravegherii pieței. Instruirile vor viza toate aspectele relevante ale activității, inclusiv aplicarea cadrului normativ, evaluarea riscurilor, desfășurarea controalelor și cooperarea interinstituțională.

În acest sens, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a inițiat elaborarea proiectelor de solicitări de asistență TAIEX pentru autoritățile de supraveghere a pieței, care vor fi lansate imediat după aprobarea prezentului act normativ, contribuind la reducerea impactului asupra bugetului de stat.

### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Deși proiectul de lege se concentrează în principal pe siguranța consumatorilor/utilizatorilor finali și protecția sănătății publice, impactul asupra mediului privat poate fi analizat prin prisma *costurilor de conformare și retragere a produselor*, astfel că operatorii economici vor trebui să aloce resurse pentru a se

conforma cerințelor privind siguranța generală a produselor, inclusiv pentru gestionarea alertelor și retragerilor de produse. De asemenea, retragerea produselor periculoase de pe piață poate implica costuri pentru colectarea și distrugerea produselor, precum și pentru notificarea clienților și a autorităților competente.

#### 4.4. Impactul social

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – *nu este aplicabil*

Implementarea proiectului de act normativ va avea un impact social semnificativ, contribuind la îmbunătățirea siguranței consumatorilor/utilizatorilor finali, sporirea încrederii în piață, protejarea comunităților vulnerabile și educarea publicului, în plus, promovează cooperarea internațională și sprijină un mediu economic echitabil și sigur. Aceste efecte pozitive asupra bunăstării sociale subliniază importanța sistemului în protecția consumatorilor și în menținerea unui comerț sigur și responsabil.

4.4.1. Autoritățile de supraveghere a pieței prelucrează datele de contact, inclusiv datele cu caracter personal, cu respectarea Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal. În ceea ce privește schimbul de informații prin Sistemul informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței (SI NICSP), Sistemul informațional de schimb rapid de informații pentru produsele periculoase (SI SRIPP), membrii SI SRIPP (autoritatea de coordonare, autoritățile de supraveghere a pieței, Serviciul Vamal) ar trebui să prelucreze datele cu caracter personal asigurându-se că acestea circulă și sunt diseminate numai în măsura în care sunt strict necesare.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

nu este aplicabil

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate

### 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

#### 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezenta lege transpune **Regulamentul (UE) 2019/1020** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011 (Text cu relevanță pentru SEE.), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L169/1 din 25 iunie 2019 nr. CELEX: 32019R1020, *JO L 169, 25.6.2019, pp. 1–44*, astfel cum a fost modificat prin: **Regulamentul (UE) 2023/1542** al Parlamentului European și al Consiliului din 12 iulie 2023 privind bateriile și deșeurile de baterii, de modificare a Directivei 2008/98/CE și a Regulamentului (UE) 2019/1020 și de abrogare a Directivei 2006/66/CE, nr. CELEX: 32023R1542, *(JO L 191, 28.7.2023, pp. 1–117)* și **Regulamentul (UE) 2024/1252** al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020, nr. CELEX:32024R1252. *(JO L, 2024/1252, 3.5.2024)*.

Tabelul de concordanță se anexează.

## 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Urmează a fi completat după recepționarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE efectuată de către Centrul de Armonizare a Legislației.

## 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare al proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului supravegherii pieței și și siguranței produselor), pe site-ul web-oficial al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul Transparență Decizională și pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), fiind accesibil la următorul link: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/16105](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16105), unde părțile interesate vor putea prezenta propuneri și obiecții în termenul prevăzut de actele normative.

Proiectul de lege va fi supus procesului de consultare publică și avizare/expertizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, prin acces la următorul link:

În cadrul procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre avizare următoarelor autorități și entități publice interesate:

Ministerul Afacerilor Interne,

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Ministerul Energiei,

Ministerul Finanțelor (*inclusiv Serviciul Vamal*),

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*inclusiv Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, Agenția Navală, Autoritatea Aeronautică Civilă Agenția Națională Transport Auto*),

Ministerul Mediului (*inclusiv Inspectoratul pentru Protecția Mediului*);

Ministerul Muncii și Protecției Sociale,

Ministerul Sănătății;

Cancelaria de Stat,

Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor,

Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale,

Agencia Națională pentru Sănătate Publică,

Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor;

Agencia pentru Reglementare în Comunicații;

Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova;

Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova

*și supus expertizei:*

- de compatibilitate cu legislația UE de către Centrul de Armonizare a Legislației;

- anticorupție de către Centrul Național Anticorupție;

- juridică de către Ministerul Justiției.

Suplimentar, proiectul urmează a fi consultat cu asociațiile de business, asociațiile de consumatori, precum și alte părți interesate.

## 7. Concluziile expertizelor

Proiectul de lege urmează a fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul completează cadrul normativ actual și nu contravine actelor normative în vigoare.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea prevederilor prezentei hotărâri va fi realizată de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și autoritățile de supraveghere a pieței, în conformitate cu atribuțiile și responsabilitățile specifice ale fiecărei instituții. În acest sens, va fi asigurată operaționalizarea cadrului național de supraveghere a pieței produselor nealimentare, prin orientări de evaluare a riscului, stabilirea gradului de risc a produselor și luarea de măsuri corective corespunzătoare.

De asemenea, se vor desfășura instruirii pentru inspectorii din cadrul autorităților de supraveghere a pieței, privind aplicarea corectă a normelor legii.

**Secretar de stat**

**Cristina CEBAN**