

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Legii pentru modificarea Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura
națională de date spațiale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de modificare a Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale a fost elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în calitate de autoritate administrativă centrală în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<p>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</p> <p>Proiectul actului normativ a fost elaborat în vederea ajustării cadrului normativ național la evoluțiile recente ale legislației europene și naționale în domeniul infrastructurii de date spațiale și al datelor deschise.</p> <p>Necesitatea elaborării modificării derivă din adoptarea Legii nr. 109/2025 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, prin care au fost transpuse prevederi europene relevante domeniului datelor, precum și din aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 563/2025 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 109/2025 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, care stabilește lista de seturi de date spațiale cu valoare ridicată și modalitățile de publicare și reutilizare a acestora.</p> <p>Totodată, proiectul de modificare a actului normativ derivă din acțiunea 2 a Capitolului 27, Anexa A, Cluster 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, care prevede identificarea seturilor de date spațiale cu valoare ridicată. Această acțiune a fost implementată prin Hotărârea Guvernului nr. 563/2025, care transpune prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/138 al Comisiei din 21 decembrie 2022 de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 19/43 din 20 ianuarie 2023, CELEX: 32023R0138. Prin această ajustare, cadrul normativ național devine coerent cu reglementările europene și permite aplicarea uniformă a prevederilor privind gestionarea și reutilizarea datelor spațiale.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale stabilește cadrul juridic general privind crearea și funcționarea infrastructurii naționale de date spațiale, însă aceasta nu reflectă integral evoluțiile recente ale cadrului normativ național privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public. Adoptarea Legii nr. 109/2025 și a Hotărârii Guvernului nr. 563/2025 reglementează identificarea seturilor de date spațiale cu valoare ridicată și stabilirea condițiilor de utilizare și reutilizare a datelor spațiale de către entitățile publice, aspecte care nu sunt prevăzute expres în Legea nr. 254/2016, generând astfel necorelări normative și dificultăți în aplicarea uniformă a prevederilor legale.</p> <p>În acest context, intervenția legislativă propusă urmărește completarea și actualizarea cadrului normativ existent, asigurând aplicarea uniformă a prevederilor legale, precum și alinierea cadrului normativ național la standardele și bunele practici europene. Aceasta va permite gestionarea eficientă a datelor spațiale și utilizarea lor corectă de către toate părțile interesate.</p>
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<p>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</p> <p>Obiectivul principal este armonizarea cadrului normativ național cu cerințele Uniunii Europene în domeniul datelor spațiale.</p>

<p>Proiectul prevede modificarea Legii nr. 254/2016 în vederea alinierii acesteia la cadrul normativ actual privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.</p> <p>Principalele prevederi vizează actualizarea terminologiei instituționale, introducerea noțiunilor de „categorie tematică”, „granularitatea datelor spațiale” și „seturi de date spațiale cu valoare ridicată”, precum și reglementarea expresă a condițiilor de utilizare și reutilizare a datelor spațiale prin servicii de rețea.</p> <p>Modificările propuse asigură claritatea cadrului normativ, aplicarea uniformă a regulilor privind publicarea și reutilizarea datelor spațiale și corelarea legii cu actele normative în vigoare, precum și cu standardele europene.</p>
<p>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</p> <p>Nu se aplică.</p>
<p>4. Analiza impactului de reglementare</p>
<p>4.1. Impactul asupra sectorului public</p> <p>Proiectul actului normativ are impact asupra autorităților și instituțiilor publice furnizoare de date spațiale, prin clarificarea cadrului juridic privind publicarea și reutilizarea datelor spațiale.</p> <p>Modificările propuse nu implică reorganizări instituționale sau atribuirea unor competențe noi, ci precizează și uniformizează mecanismele existente de furnizare și utilizare a datelor spațiale în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale.</p>
<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p> <p>Nu se aplică.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p> <p>Proiectul actului normativ are un impact pozitiv asupra sectorului privat prin facilitarea accesului și reutilizării datelor spațiale publice, în condiții clare și uniforme.</p> <p>Modificările propuse contribuie la dezvoltarea serviciilor și aplicațiilor bazate pe date spațiale, stimulând inovarea și utilizarea datelor deschise.</p>
<p>4.4. Impactul social</p> <p>Prin îmbunătățirea disponibilității și reutilizării datelor spațiale, se sprijină procesele decizionale bazate pe informații.</p> <p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>Modificările introduse sunt în corespundere cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.</p> <p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p> <p>Proiectul actului normativ are un impact pozitiv indirect asupra mediului prin facilitarea accesului la date spațiale relevante pentru monitorizarea mediului, planificarea teritorială și elaborarea politicilor publice bazate pe date.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p> <p>Proiectul contribuie la dezvoltarea guvernării digitale și la creșterea interoperabilității sistemelor informaționale ale autorităților publice prin utilizarea și reutilizarea eficientă a datelor spațiale.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p> <p>Nu este aplicabil.</p>

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md, link-ul de acces fiind:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2/15824>

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului a fost plasat pentru consultări publice pe portalul www.particip.gov.md, precum și pe site-ul oficial a AGCC, www.agcc.gov.md, la directoriul Transparența decizională, secțiunea Proiecte de acte normative.

Totodată, a fost creată fișa de elaborare și promovare a proiectului în SI e-legiferare, <https://legiferare.gov.md/dlc/documents/d6bfdb6f-99ac-49f0-8c52-105409ec51a3>.

Proiectul de act normativ urmează a fi înregistrat de către Cancelaria de Stat și remis spre avizare entităților publice competente.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul actului normativ urmează a fi transmis și supus expertizei Comisiei Europene prin intermediul BIE.

Proiectul actului normativ urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind procesul de elaborare a actelor normative.

Concluziile și recomandările formulate în cadrul expertizelor vor fi examinate și integrate în textul final al proiectului actului normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ va fi asigurată de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în cooperare cu autoritățile și instituțiile publice responsabile de seturile date spațiale, în cadrul atribuțiilor funcționale existente.

În vederea aplicării prevederilor legii, entitățile publice vor elabora condițiile de utilizare și reutilizare a datelor spațiale furnizate prin serviciile de rețea, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil.

Aplicarea modificărilor propuse nu necesită instituirea unor structuri noi sau alocarea unor resurse financiare suplimentare.

Director general

Ivan DANII