

NOTA DE FUNDAMENTARE

Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind activitatea micilor producători și ajustarea unor norme referitoare la controalele oficiale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind activitatea micilor producători și ajustarea unor norme referitoare la controalele oficiale) este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
1. Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030: Ținta națională 2.3. Până în 2030, creșterea productivității agricole și veniturilor producătorilor agricoli mici prin accesul sigur și egal la factori de producție, cunoștințe, servicii financiare și piețe; 2. Planul național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1031/2023: Acțiunea 1 Sprijinirea producătorilor mici în accesarea piețelor locale și în integrarea în lanțurile comerciale naționale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării proiectului rezultă din dificultățile constatate în procesul de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 6/2025, generate de formularea generală a unor prevederi, care pot conduce la interpretări diferite atât din partea operatorilor din domeniul alimentar, cât și a autorităților competente. Având în vedere temeiul legal de adoptare a Hotărârii nr. 6/2025, și anume Articolul 6 alineatul 16 din Legea nr. 296/2017 privind cerințele de igienă a produselor alimentare, care este bazat pe prevederile europene, pentru acordarea flexibilităților activităților micilor producători precum este prevăzut în: Articolul 1 alineatul (2) litera c) și alineatul (3) din Regulamentul UE nr.852/2004 privind igiena produselor alimentare și în Articolul 1 alineatul (3) litera c), d), e), alineatul (4) și (5) din Regulamentul UE nr.853/2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală: Articolul 1 alineatul (2) litera c) ”Prezentul regulament nu se aplică: livrărilor directe, de către producător, a unor cantități mici de produse primare la consumatorii finali sau unitățile locale de desfacere cu amănuntul care le desfac direct la consumatorii finali;” Alineatul 3 ”În temeiul legislației lor interne, statele membre instituie normele pentru activitățile menționate la alineatul (2) litera (c). Aceste norme de drept intern asigură atingerea obiectivelor prezentului regulament.” din Regulamentul (CE) nr. 852/2004 atunci se identifică posibilitatea acordării derogărilor pentru producătorii de cantități mici de produse alimentare. Articolul 1 alineatul (3) litera c), d), e): ”Prezentul regulament nu se aplică: (c) aprovizionării directe de către producător a consumatorului final sau a comercianților cu amănuntul locali care furnizează produsele direct consumatorului final, cu cantități mici de produse primare; (d) aprovizionării directe de către producător, cu cantități mici de carne de pasăre și de lagomorfe sacrificate în exploatație, a consumatorului final sau a comercianților cu amănuntul locali care furnizează direct această carne consumatorului final;

(e) vânătorilor care aprovizionează direct, cu cantități mici de vânat sălbatic sau de carne de vânat sălbatic, comercianții cu amănuntul locali care furnizează direct consumatorului final.”

Alineatul (4) și (5):

”(4) Statele membre stabilesc, în cadrul legislației naționale, dispoziții care să reglementeze activitățile și persoanele prevăzute la alineatul (3) literele (c), (d) și (e). Aceste norme naționale concurează la realizarea obiectivelor prezentului regulament.

(5) (a) Cu excepția cazului în care există o indicație expresă contrară, prezentul regulament nu se aplică în comerțul cu amănuntul;

(b) cu toate acestea, prezentul regulament se aplică în comerțul cu amănuntul în cazul operațiunilor efectuate în vederea furnizării produselor alimentare de origine animală unei alte unități, cu excepția cazului în care:

(i) operațiunile se limitează la depozitare sau transport, caz în care se aplică, cu toate acestea, cerințele specifice de temperatură stabilite la anexa III

(ii) furnizarea produselor alimentare de origine animală care provin de la unitatea de vânzare cu amănuntul este destinată numai altor unități de vânzare cu amănuntul și în cazul în care, în conformitate cu legislația națională, este vorba despre o activitate marginală, localizată și restrânsă;

(c) statele membre pot adopta măsuri la nivel național pentru aplicarea cerințelor prezentului regulament unităților de vânzare cu amănuntul situate pe teritoriul acestora, cărora nu li s-ar aplica regulamentul în temeiul literelor (a) sau (b).” din Regulamentul UE nr.853/2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală care stabilește temeiul suplimentar de acordare a derogărilor și adoptarea cerințelor specifice de vânzare cu amănuntul a produselor alimentare cu o activitate localizată și restrânsă.”

Ca urmare, constatăm faptul că derogările acordate micilor producători, trebuie să se refere la o activitate localizată și restrânsă.

În urma discuțiilor, care au avut loc în cadrul ședinței de lucru din 12.12.2025 convocată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu micii producători din domeniul alimentar au fost formulate următoarele propuneri de modificare/ completare a Hotărârii Guvernului nr. 6/2025: reglementarea distanței de comercializare pentru micii producători de produse alimentare, corelarea cu actele normative conexe și asigurarea unui cadru normativ coerent și predictibil.

Părțile interesate afectate:

1. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) – responsabilă să supravegheze modalitatea de comercializare a produselor alimentare/responsabilă pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar

2. Micii producători (și agenții economici) din industria alimentară – responsabili pentru asigurarea pieței cu produse conforme

3. Consumatorii finali – beneficierea de un asortiment mai mare de produse locale.

În forma actuală, Hotărârea Guvernului nr. 6/2025 reglementează activitatea producătorilor mici, însă **nu stabilește în mod expres aria geografică de desfacere a produselor alimentare.**

Proiectul urmărește:

- introducerea unei distanțe pentru comercializarea directă;
- facilitarea accesului producătorilor mici la piețe regionale;
- asigurarea unui echilibru între flexibilitatea economică și siguranța alimentară.

- sprijinirea dezvoltării sectorului agroalimentar local și accesul mai facil al produselor pe piață;

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. **Obiectivul** modificărilor propuse la HG nr. 6/2025 este:

Responsabilizarea operatorilor din sectorul alimentar și asigurarea unui nivel ridicat de sănătate publică (prin definirea expresă a livrărilor și stabilirea unei distanțe estimată în raza de până la 150 km de la locul de producere, pentru comercializarea directă a produselor).

Scopul proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 6/2025 constă în:

- Sprijinirea micilor producători și a procesatorilor locali prin recunoașterea livrărilor directe și limitarea distanței maxime de comercializare;
- Promovarea dezvoltării economice locale și a economiei rurale, prin facilitarea accesului produselor locale pe piețele apropiate.

Elemente noi:

1. Stabilirea unei distanțe maxime pentru comercializarea directă

- Se introduce o limită de 150 km pentru comercializarea produselor direct către consumatori.
- Această distanță asigură aplicarea proporțională a regimului simplificat și susține lanțurile scurte de aprovizionare.

2. Întărirea trasabilității și siguranței alimentare

- Precizările privind limitarea geografică permit monitorizarea și controlul mai eficient al produselor, ca urmare, facilitarea livrărilor directe încurajează circulația produselor locale și dezvoltarea piețelor rurale.

3. Sprijinirea dezvoltării economiei locale și a micilor producători.

1.1. Argumentarea completării cu pct. 3¹ a Anexei nr. 1

Într-o delimitare clară a activității de întreprinzător în domeniul alimentar, și anume o delimitare clară și transparentă a micilor producători, e necesară de a se completa Hotărârea de Guvern 6/2025 cu următoarea prevedere: „3¹. Fără a aduce atingere prevederilor punctului 3, producătorii mici din sectorul produselor alimentare de origine animală, în cazul în care, în activitatea pe care o desfășoară, depășesc cantitățile stabilite în Anexa 2, aceștia sunt obligați să își autorizeze unitățile în condițiile Articolului 18 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.” Această prevedere exclude orice incertitudine atât din partea autorității competente și a micilor producători în vederea desfășurării și legalizării activității sale în domeniul alimentar.

1.2. Argumentarea modificării pct. 30 din Anexa nr. 2

Conform ultimilor modificări ale Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitară care prevede excluderea obligațiunii de contractare a unui medic veterinar în cadrul abatorului, astfel cum era prevăzut în Articolul 18, alineatul 2, litera c) a legii prenotate, e necesar de a se interveni în modalitatea de autorizare a abatorului. În acest context se propune următoarea modificare a pct. 3 din Hotărârea de Guvern nr. 6/2025: La punctul 30 textul ”în baza certificatului de înregistrare oficială pentru siguranța alimentelor eliberate, în conformitate cu prevederile capitolului V¹ din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.” se substituie cu textul ”doar dacă au fost autorizate sanitar-veterinar conform Articolului 18 din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară.”

1.3. La tabelul 1, la rândul 13 și 14, coloana a doua cifra ”1000” se substituie cu cifra ”10 000”. Modificarea propusă are caracter tehnic și urmărește alinierea valorilor din tabel la conținutul real și intenția inițială a actului normativ, asigurând aplicarea corectă și unitară a prevederilor acestuia.

1.4. Argumentarea completării cu pct. 12¹ a Anexei nr. 2

Proiectul e completat cu pct. 12¹: „12¹. Pe lângă efectuarea testelor microbiologice pentru indicatorul *Listeria monocetogenes* la produsele din carne, operatorii din domeniul alimentar, trebuie să preleveze probe din zonele de prelucrare și de pe echipamentele utilizate, în vederea detectării prezenței *Listeria monocetogenes*, cu o frecvență de cel puțin două probe pe an.” Prevederea dată vine să faciliteze efectuarea testelor microbiologice la produsele de carne, evitând astfel costurile excesive din partea micilor producători.

1.5. Argumentarea completării cu pct. 90¹ a Anexei nr. 2

Proiectul e completat cu pct. 90¹: „90¹. Micii producători de ouă destinate consumului uman nu sunt obligați să aplice pe ambalaj informația privind mărimea ouălor, cu condiția ca greutatea minimă a acestora să fie indicată în grame pe partea exterioară a ambalajului, însoțită de mențiunea echivalentă cu «Ouă de calibre diferite».” Prevederea dată vine să excludă elementele neconstructive în privința etichetării ouălor de găină, facilitând astfel comercializarea acestora către consumatorul final, fără a implica operațiuni de sortare inutile.

1.6. Argumentarea prevederii de la punctul 59

Prevederea de la punctul 59 instituie o **derogare justificată** de la cerințele stabilite la punctul 58, având ca scop **prevenirea și minimizarea riscurilor pentru sănătatea publică și sănătatea animală**, generate de gestionarea necorespunzătoare a subproduselor de origine animală și a produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman.

În acest sens, obligația micilor producători de a deține **documente justificative privind eliminarea și transportul subproduselor**, respectiv contractul de prestare a serviciilor (sau factura) încheiat(ă) cu operatori autorizați, asigură **trasabilitatea și controlul** acestor subproduse, precum și respectarea cerințelor sanitar-veterinare aplicabile.

Menționarea expresă a facturii, alături de contract, reflectă **realitățile practicii economice**, în care prestarea serviciilor respective este adesea confirmată prin documente primare de evidență contabilă. Această clarificare contribuie la **aplicarea uniformă a prevederii**, evitarea interpretărilor restrictive și reducerea poverii administrative asupra micilor producători, fără a diminua nivelul de protecție a sănătății publice și animale.

Prin urmare, prevederea asigură un **echilibru între necesitatea de control sanitar-veterinar și principiul proporționalității**, facilitând conformarea micilor producători și prevenind riscurile asociate gestionării necorespunzătoare a subproduselor de origine animală.

2. Obiectivul modificării Regulamentului sanitar privind aditivii alimentari, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.229/2013:

Completarea cu punctul **40¹**, care prevede că *Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare aprobă recomandări de monitorizare a prezenței aditivilor în produsele alimentare, în*

vederea colectării de date informaționale pentru evaluarea riscurilor prezentate de acestea în alimente, este necesară pentru asigurarea unui **temei legal expres** privind atribuțiile autorității competente în domeniul monitorizării aditivilor alimentari.

În lipsa unui asemenea temei legal în actul normativ menționat, **nu este posibilă transpunerea și aplicarea Recomandării (UE) 2023/965 a Comisiei din 12 mai 2023**, care stabilește metodologia de monitorizare a aportului de aditivi alimentari și a aromelor alimentare. Această recomandare presupune colectarea și analiza datelor relevante de monitorizare a aditivilor.

Astfel, introducerea punctului 40¹ creează cadrul juridic necesar pentru **elaborarea și aprobarea Ordinului Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare**, prin care vor fi stabilite recomandările naționale de monitorizare, în conformitate cu metodologia prevăzută de actul Uniunii Europene menționat.

Totodată, completarea propusă contribuie la implementarea coerentă a legislației naționale în domeniul siguranței alimentelor, asigurând colectarea sistematică a datelor necesare evaluării riscurilor asociate utilizării aditivilor în produsele alimentare. Aceasta este esențială pentru fundamentarea deciziilor de reglementare și pentru protecția sănătății consumatorilor.

3. Referitor la modificarea Hotărârilor Guvernului

3.1. Hotărârea Guvernului nr. 662/2024 pentru stabilirea unor norme detaliate referitoare la cerințele minime privind posturile de control și posturile de control la frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 434-436, art. 817),

3.2. Hotărârea Guvernului nr. 762/2024 cu privire la stabilirea frecvenței uniforme a controalelor oficiale asupra animalelor și a bunurilor care intră în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 529-532, art. 957 ,)

3.3. Hotărârea Guvernului nr. 113/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 938/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de trecere a frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 139-142, art. 144)

Justificarea reglementării

Modificarea termenului de intrare în vigoare a hotărârilor Guvernului prenotate este necesară pentru **asigurarea corelării cadrului normativ** cu prevederile **Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar**, care urmează să intre în vigoare în anul 2028.

Având în vedere că hotărârile Guvernului sunt elaborate în scopul **implementării prevederilor legii menționate**, intrarea sa în vigoare anterior actului normativ de rang superior ar genera **incoerențe juridice și imposibilitatea aplicării efective** a prevederilor sale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost analizate

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse simplifică activitățile de control și inspecție, permit aplicarea proporțională a cerințelor pentru micii producători și alinierea la bunele practici europene, fără costuri suplimentare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Hotărârii Guvernului **nu necesită** cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Sprijinirea micilor producători și a procesatorilor locali

Clarificarea condițiilor de livrare directă și limitarea distanței de comercializare la 150 km creează un cadru previzibil și accesibil pentru micii producători, reducând barierele administrative și costurile logistice. Aceasta contribuie la creșterea competitivității producătorilor locali, la valorificarea eficientă a producției primare și la stimularea activităților de procesare la nivel local și regional.

Reducerea costurilor operaționale și a pierderilor economice

Comercializarea pe distanțe scurte diminuează cheltuielile aferente transportului, depozitării și manipulării produselor, reducând pierderile și risipa alimentară. În același timp, se îmbunătățește eficiența lanțului de aprovizionare, aspect deosebit de important pentru micii producători și întreprinderile mici și mijlocii din sectorul agroalimentar.

Promovarea alimentației locale și sănătoase

Produsele livrate pe distanțe scurte ajung mai rapid la consumatori, ceea ce permite menținerea calităților nutriționale și organoleptice ale alimentelor. Această abordare sprijină accesul populației la produse proaspete, locale și de calitate, contribuind la promovarea unui stil de viață sănătos și la creșterea încrederii consumatorilor în produsele autohtone.

Creșterea trasabilității și a încrederii în lanțul alimentar

Relațiile directe dintre producători, procesatori și comercianți locali facilitează trasabilitatea produselor și respectarea cerințelor de siguranță alimentară. Acest lucru consolidează încrederea consumatorilor și a operatorilor economici în lanțul alimentar scurt și în produsele provenite din surse locale.

Susținerea dezvoltării comunităților rurale prin colaborare economică locală

Măsurile propuse stimulează dezvoltarea relațiilor economice locale și regionale, favorizând cooperarea dintre producători, procesatori și consumatori. Astfel, se contribuie la menținerea locurilor de muncă în mediul rural, la reducerea migrației și la întărirea coeziunii sociale și economice a comunităților rurale.

Impact pozitiv asupra mediului de afaceri local

Prin încurajarea circuitelor scurte de aprovizionare, se reduce amprenta de carbon asociată transportului produselor alimentare, ceea ce creează premise pentru dezvoltarea unui sector agroalimentar mai durabil și mai adaptat cerințelor actuale de mediu și consum responsabil.

Costurile pentru mediul de afaceri

Modificările prevăzute în cadrul acestei Hotărâri de Guvern nu implică costuri adiționale pentru micii producători, având în vedere că aceste ajustări nu impun introducerea unor procese noi în activitatea acestora, ci are ca scop simplificarea activității mediului de afaceri.

4.4. Impactul social

<p>Implementarea măsurilor propuse comportă doar beneficii prin potențialul de creștere a activității antreprenoriale în zonele rurale ale țării, putând contribui implicit și la minimizarea fenomenului migrației.</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>Aplicarea proiectului dat nu implică un impact negativ asupra protecției datelor cu caracter personal.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Prevederile proiectului în cauză nu are impact sub aspectul echității și egalității de gen.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Nu s-a identificat</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Nu s-au identificat</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri de Guvern nu transpune prevederi legislative ale UE.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În cadrul ședinței de lucru din 12.12.2025 convocată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu micii producători din domeniul alimentar, au survenit câteva propuneri de modificare: reglementarea distanței de comercializare pentru micii producători de produse alimentare la festivaluri, iarmaroace, târguri și expoziții; introducerea unui nou punct privind produsele tradiționale și artisanale; modificarea pct. 2, în sensul noțiunii: ”producător mic” să fie completat după cuvintele: ”către unitățile de comerț” cu cuvintele ”către procesatori”. Participanții au subliniat importanța dialogului constant între autorități și micii producători din domeniul alimentar, în vederea adaptării cadrului normative la realitățile din teren și sprijinirii dezvoltării producției alimentare locale.</p> <p>Întru respectarea art. 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotaririi-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotara/15665</p> <p>Și anunțul de consultare publică https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-hotaririi-guvernului-proiectul-hota/15985</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p>
<p>În conformitate cu art. 32 alin.(2²) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost examinat și susținut în cadrul ședinței grupului de lucru din data de 17 februarie 2026. Proiectul și Nota de fundamentare au fost redactate conform opiniei expertului expusă în Scrisoarea nr. 38-78-1820 din 19 februarie 2026.</p> <p>În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În raportul de expertiză (scrisoarea nr. 06/2/5459 din 25 martie 2026) se menționează că <i>Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).</i></p>

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice (nr. 04/2-3275 din 25.03.2026) de către Ministerul Justiției. Ca urmare a obiecțiilor prezentate în expertiza juridică, proiectul în cauză a fost redactat conform tehnicii legislative și a prevederilor Legii nr. 100/2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect reprezintă cadrulul normativ național secundar de implementare a Legii nr. 296/2017 privind Cerințele generale de igienă a produselor alimentare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

1. Implementarea acestui proiect **nu presupune** cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
2. Monitorizarea implementării va fi realizată în baza legislației aplicabile. Agenția Națională pentru Siguranța a Alimentelor în calitate de autoritate cu atribuții de control va asigura supravegherea practică a respectării cerințelor impuse de prezentul proiect.
3. Prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Ministrul Agriculturii
și Industriei Alimentare**

Ludmila CATLABUGA

*Ex.: Platon Valentina
Tel. 022 503 951*