

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor Hotărâri ale
Guvernului (reglementarea procedurii de notificare)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (reglementarea procedurii de notificare), a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, prin cooperare cu Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 43 alin. (6) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 139), cu modificările ulterioare, art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, precum și în vederea realizării acțiunii nr. 139 din Planul de acțiuni al Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2026, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 10 din 20.01.2026.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
1. Reglementarea anterioară, elucidată la art. 43 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, privind desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră, pe o adâncime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat spre interior, s-a bazat pe un mecanism de avizare. Persoanele fizice sau juridice de drept privat depuneau o cerere către Poliția de Frontieră pentru a primi aviz privind desfășurarea activității în zona de frontieră. Cererea de obținere a avizului privind desfășurarea activității în zona de frontieră putea fi depusă în formă electronică, pe site-ul web oficial al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin completarea formularului electronic în Sistemul informațional „e-Permis” sau în formă scrisă la subdiviziunea Poliției de Frontieră, conform prevederilor anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024. Acea procedură implica prezentarea unui set extins de documente, verificări suplimentare, termene administrative distincte și posibilitatea refuzului avizului, ceea ce genera o sarcină administrativă ridicată pentru operatorii economici, precum și un volum operațional ridicat pentru Poliția de Frontieră. Urmare a modificărilor operate la art.43 vizat supra, prin Legea nr. 227/2025, care au intrat în vigoare la 30.12.2025, procedura avizării a fost substituită de procedura notificării, ceea ce atrage necesitatea revizuirii procedurii stabilite de Guvern în scopul executării legii. Respectiv, modificările propuse sunt necesare pentru a moderniza cadrul normativ, a simplifica procedurile pentru operatorii economici și pentru a permite Poliției de Frontieră să își concentreze resursele asupra activităților de supraveghere și control, menținând totodată nivelul corespunzător de securitate în zona de frontieră. Cele mai evidente părți interesate care sunt afectate de problemele identificate și care participă la apariția acestora sunt agenții economici. Actualmente, în zona de frontieră (inclusiv fâșia de protecție a frontierei de stat) activează 253 de agenți economici, activitățile de bază fiind agricultura (mai mult de 50%), turism, comerț, asigurări precum și activități care nu necesită eliberarea avizului Poliției de Frontieră – edificare/întreținere/montare a construcțiilor și instalațiilor hidrotehnice. Se specifică că, printr-un set de măsuri de

reglementare, zona în care era necesară obținerea avizului de activitate a fost restrânsă de la întreaga zonă de frontieră, stabilită pe o distanță de 10 km de la linia frontierei de stat, la o distanță de 1.000 m (1 km) în interiorul teritoriului național. Această măsură a avut drept scop crearea unui echilibru între necesitatea asigurării securității frontierei de stat și stimularea mediului de afaceri, prin diminuarea impactului reglementărilor asupra activităților economice desfășurate în proximitatea frontierei. Totodată, a fost instituită posibilitatea de depunere a cererii în format electronic, în adresa Poliției de Frontieră, prin intermediul Sistemului Informațional „e-Permis” cu aplicarea semnăturii electronice și la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale competente prin aplicarea semnăturii electronice, sau în formă scrisă, pe suport de hârtie, la sediul subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră, semnată olograf.

În contextul celor expuse, se concluzionează că pentru agenții economici, reglementările propuse vor avea un impact pozitiv prin simplificarea și transparentizarea procesului de notificare a Poliției de Frontieră asupra desfășurării activităților în zona de frontieră. Reducerea numărului de proceduri și a termenelor de examinare va conduce la diminuarea costurilor administrative suportate de agenții economici, inclusiv a costurilor de conformare și a timpului alocat interacțiunii cu autoritățile publice. Totodată, claritatea normativă și predictibilitatea procesului decizional vor reduce riscurile de întârzieri nejustificate și interpretări neuniforme ale cerințelor legale, contribuind la îmbunătățirea climatului de afaceri și la stimularea investițiilor în zona de frontieră. Proiectul nu introduce obligații suplimentare pentru agenții economici, ci optimizează cadrul existent, facilitând desfășurarea activităților economice în condiții mai eficiente și mai previzibile.

2. Pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în varianta actuală stabilește o limitare a categoriilor de personal care pot fi instituite în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră. Modificările propuse sunt necesare pentru a oferi o flexibilitate sporită la angajarea în cadrul Poliției de Frontieră a diferitor categorii de personal.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Obiectivul principal al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în partea ce vizează eficientizarea mecanismul de avizare, prin transformarea acestuia într-un proces de notificare mai simplu și mai accesibil, care în consecință:

1) simplifică interacțiunea cu Poliția de Frontieră prin utilizarea Sistemului informațional „e-Permis”;

2) simplifică interacțiunea cu subdiviziunea regională competentă a Poliției de Frontieră prin posibilitatea remiterii notificării la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale competente;

3) introduce termenul de validare tacită, ceea ce asigură previzibilitate și evită întârzierile nejustificate;

4) menține controlul necesar Poliției de Frontieră prin posibilitatea de a solicita informații lipsă, de a verifica legalitatea activității și de a solicita remedierea neconformităților;

5) consolidează responsabilitățile operatorilor economici și ale autorităților publice pe durata activității, asigurând securitate în zona de frontieră.

Prin urmare, modificările sunt necesare pentru a eficientiza procesul de gestionare a activităților desfășurate în zona de frontieră, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil și competențele Poliției de Frontieră, precum și pentru a asigura un echilibru între facilitarea activităților economice și menținerea unui nivel ridicat al securității frontaliere.

2. Pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, va avea următorul cuprins: „Se stabilește efectivul-limită al Poliției de Frontieră în număr de 3 686 de unități, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației”.

Modificările propuse sunt necesare pentru a oferi o flexibilitate sporită la angajarea în cadrul Poliției de Frontieră a diferitor categorii de personal.

3. Cu referire la intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial, se menționează că acest fapt poartă un caracter imperios, întrucât modificările operate la Legea nr. 28/2024 prin Legea nr. 227/2025, au intrat în vigoare la 30.12.2025. Urmare, potrivit Art. XLII alin. (2) lit. a) din Legea nr. 227/2025, Guvernul, în termen de 5 luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege, va elabora și va aproba actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Una din opțiunile analizate a constat în „opțiunea de a nu interveni” ce implică menținerea cadrului normativ existent fără modificări.

Această opțiune a fost analizată, însă nu a fost luată în considerare deoarece procedura existentă presupune un volum mare de documente, termene administrative rigide și posibilitatea refuzului avizului, ceea ce generează o sarcină birocratică excesivă atât pentru operatorii economici, cât și pentru Poliția de Frontieră.

Lipsa de intervenție ar contraveni prevederilor legale, implicit ar însemna neexecutarea prevederilor art. XLII din Legea nr.227/2025, care impune Guvernului modificarea actelor sale normative în conformitate cu legea și elaborarea actelor normative necesare pentru implementarea legii.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu au fost identificate impacturi majore asupra sectorului public.

Modificările propuse vizează clarificarea atribuțiilor Poliției de Frontieră, în limitele competențelor sale legale privind asigurarea securității frontierei de stat și prevenirea riscurilor transfrontaliere. Prin instituirea mecanismului de notificare pentru desfășurarea activităților economice sau de altă natură în zona de frontieră, Poliția de Frontieră va exercita atribuții de examinare a conformității legale a notificărilor depuse; acces și prelucrare a datelor din sistemele informaționale de stat; cooperare interinstituțională cu autoritățile publice emitente de acte permissive sau avize; supraveghere a activităților desfășurate în zona de frontieră. Aceste atribuții se încadrează în cadrul instituțional existent și nu generează suprapuneri nejustificate de competențe cu alte autorități publice. De asemenea, punerea în aplicare a noilor prevederi nu necesită modificări ale structurii organizatorice ale autorităților publice implicate. Aplicarea mecanismului de notificare nu implică instituirea unor noi subdiviziuni, funcții sau niveluri decizionale. Introducerea notificării și a aprobării tacite determină simplificarea procedurilor administrative aplicabile operatorilor economici; reducerea volumului de acte administrative individuale emise de autoritățile publice; standardizarea termenelor de examinare și comunicare a rezultatelor.

Reglementările propuse contribuie la consolidarea proceselor de digitalizare prin utilizarea Sistemului informațional „e-Permis” și a adresei electronice a subdiviziunii regionale competente a Poliției de Frontieră. Interacțiunea electronică dintre operatorii economici și autoritățile publice va reduce sarcina administrativă, timpul de procesare și riscul de erori procedurale.

Reieșind din cele expuse mai sus, se consideră că, modificările propuse răspund necesității de modernizare funcțională a administrației publice în domeniul gestionării zonei de frontieră, creșterea transparenței și predictibilității administrative, reducerea riscurilor de arbitrar și birocrație excesivă.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 862/2024 nu generează impact negativ asupra sectorului privat. Implementarea prevederilor propuse se va realiza în limitele resurselor financiare și umane existente fără necesitatea alocării de mijloace suplimentare. Pentru agenții economici, reglementarea propusă va avea un impact financiar pozitiv, prin reducerea costurilor de conformare asociate notificării. Simplificarea procedurilor și reducerea termenelor de examinare vor diminua cheltuielile indirecte, inclusiv costurile legate de timpul alocat interacțiunii cu autoritățile publice, pregătirea documentației și eventualele întârzieri în inițierea sau desfășurarea activităților economice. Reglementarea nu introduce taxe noi, plăți obligatorii sau alte sarcini financiare suplimentare pentru agenții economici, ci optimizează cadrul normativ existent. În ansamblu, implementarea proiectului are un impact financiar neutru sau pozitiv, fără a implica riscuri bugetare, contribuind totodată la eficientizarea utilizării resurselor publice și la reducerea poverii financiare asupra mediului de afaceri.

Implementarea prezentului proiect nu necesită costuri de conformare sub formă de plăți, deoarece nu se solicită taxe de notificare și nu impune cerințe de conformare manifestate prin procurarea, construcția sau schimbarea bunurilor imobile, a mijloacelor de transport, a echipamentelor, a utilajelor, a instalațiilor, a mobilierului și a altor obiecte similare, angajarea personalului suplimentar sau schimbarea personalului existent, procurarea serviciilor adiționale, de consultanță, de suport juridic, de audit și contabilitate, de suport tehnic și alte servicii similare, schimbarea materiei prime, modificarea consumului de produse și/sau servicii de utilități publice (apă-canalizare, energie electrică, gaze naturale, încălzire/răcire, comunicații electronice etc.), procurarea sau schimbarea sistemelor informaționale, sau alte costuri legate de schimbările necesare în activitatea economică.

Calculul costurilor de conformare administrative.

Menționăm că, calculele prezentate sunt estimative, reieșind din salariul mediu pe economie și costurile medii pentru anumite servicii/bunuri.

Accesarea sistemului informațional e-Permis prin semnătura mobilă

1. Scopul calculului

Evaluarea **costurilor anuale suportate de agenții economici** pentru utilizarea sistemului e-Permis, exclusiv din perspectiva **obținerii și utilizării semnăturii mobile**, necesare autentificării și semnării cererilor electronice.

2. Premise și ipoteze de calcul.

- Sistemul e-Permis este **gratuit** (nu percepe taxe de acces sau utilizare).
- Pentru depunerea notificărilor este necesară **semnătura electronică calificată**.
- Se utilizează **semnătura mobilă** (fără token fizic).
- Calculul este realizat **per agent economic/per an**.

- Tarifele sunt **medii de piață** (Orange / Moldcell).

3. Costuri directe per agent economic.

3.1. Costul semnăturii mobile.

Element	Valoare estimativă
Activare semnătură mobilă (one-off)	0 – 50 lei
Abonament lunar	25 – 35 lei/lună
Cost anual abonament	300 – 420 lei/an

3.2. Costuri hardware și software

Element	Cost
Telefon mobil	existent
SIM activ	existent
Aplicații suplimentare	0 lei

În concluzie, nu generează cheltuieli suplimentare pentru majoritatea agenților economici.

4. Costuri administrative interne (de personal)

Tip cost	Impact
Timp configurare inițială	~30 minute
Timp utilizare per notificare	minim
Instruire operator	neglijabil

Aceste costuri sunt **operaționale**, nu financiare directe.

ANALIZA COST–BENEFICIU

e-Permis (semnătură mobilă) vs procedura pe suport de hârtie.

1. Scopul analizei

Evaluarea avantajelor economice și operaționale pentru agenții economici prin trecerea de la procedura tradițională pe hârtie la **depunerea electronică a notificărilor prin e-Permis**, utilizând **semnătura mobilă**.

2. Scenarii analizate

Scenariul A

Procedura pe hârtie

- Depunere fizică a notificărilor
- Documente tipărite
- Semnătură olografă
- Deplasare la autoritate
- Interacțiune directă cu funcționarii

Scenariul B

Procedura electronică (e-Permis)

- Depunere online
- Documente electronice
- Semnătură mobilă calificată
- Fără deplasări
- Trasabilitate digitală

ANALIZA COST–BENEFICIU**e-Permis (semnătură mobilă – abonament 1 lună) vs procedura pe hârtie****Scenariu: 1 notificare/ an / agent economic****1. Ipoteze de calcul**

- 1 notificare depusă pe an
- 1 operator desemnat
- Semnătură mobilă activată **pentru 1 lună**
- Cost abonament lunar semnătură mobilă: **30 lei**
- Taxă activare: **0 lei**
- Cost orar mediu operator: **100 lei/oră**
- Fără taxe de acces în e-Permis

2. Costuri directe per agent economic

Categoria de cost	Procedură pe hârtie	e-Permis
Taxă depunere	0 lei	0 lei
Semnătură electronică	0 lei	30 lei
Tipărire documente	20–40 lei	0 lei
Consumabile	10–20 lei	0 lei
Deplasare	30–70 lei	0 lei
Total costuri directe	60–130 lei	30 lei

3. Costuri de timp (costuri indirecte)**Timp per notificare**

Activitate	Hârtie	e-Permis
Pregătire dosar	1,5 h	0,5 h
Deplasare	2 h	0 h
Așteptare / clarificări	1 h	0,5 h
Total timp	4,5 h	1 h

Cost timp agent economic

- Hârtie: 4,5 h × 100 lei = **450 lei**
- e-Permis: 1 h × 100 lei = **100 lei**

4. Cost total anual (1 notificare)

Tip cost	Hârtie	e-Permis
Costuri directe	60–130 lei	30 lei
Costuri de timp	450 lei	100 lei
Total anual	510–580 lei	130 lei

5. Analiza comparativă

Indicator	Rezultat
Economie financiară totală	~380–450 lei/ agent economic /an
Economie de timp	3,5 ore/an
Raport cost–beneficiu	1 : 12–15
Impact asupra mediului de afaceri	pozitiv ridicat

6. Beneficii calitative

- Eliminarea deplasărilor fizice
- Flexibilitate (abonament doar când este necesar)
- Trasabilitate și transparență
- Acces la servicii 24/7
- Reducerea poverii administrative

7. Concluzie

Chiar și în cazul unei singure notificări pe an, atunci când agentul economic activează semnătura mobilă doar pentru o lună, utilizarea e-Permis este net superioară procedurii pe hârtie, atât din punct de vedere financiar, cât și operațional.

Această opțiune:

- minimizează costurile directe;
- maximizează flexibilitatea;
- elimină orice impact negativ disproporționat asupra microîntreprinderilor.

Mai mult ca atât, potrivit Ordinului Serviciului Fiscal de Stat nr. 257 din 20.07.2023 cu privire la modificarea Ordinului Serviciului Fiscal de Stat nr. 370 din 24 iulie 2020 cu privire la aprobarea formularului UNIF21 – Dare de seamă fiscală unificată/(Declarația) și a modului de completare a acesteia, începând cu perioada fiscală de declarare 2023, Declarația unificată se prezintă doar în format electronic [...]. Acest fapt, denotă obligativitate deținerii de către toți operatorii economici a semnăturii electronice din 2023.

În acest context, modificările propuse, în coraport cu cele invocate supra nu generează cheltuieli suplimentare pentru operatorii economici.

Totuși, proiectul păstrează și opțiunea depunerii notificării în format de hârtie prin prezentarea la subdiviziunile Poliției de Frontieră, pentru a asigura principiul de concurență loială, inclusiv pentru întreprinderile mici și mijlocii.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Datele cu caracter personal vor fi prelucrate în strictă conformitate prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ a fost făcut public prin plasarea pe site-ul oficial mai.gov.md la directoriul „Transparență” precum și pe platforma particip.gov.md și poate fi accesat la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-pentru-modificarea-anexei-nr-2-la-hotararea-guvernului-nr-8622/15800 .
Proiectul a fost supus consultării prealabile și avizării iar obiecțiile și recomandările părților interesate au fost reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, parte la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție, obiecțiile și recomandările părților interesate sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, parte la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În scopul implementării prevederilor proiectului respectiv, nu urmează a fi abrogate, modificate sau adoptate alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor suplimentare de implementare.

Ministru

Daniella MISAIL NICHITIN