



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DISPOZIȚIE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

privind aprobarea Setului de măsuri pentru realizarea recomandărilor ce rezultă din runda a cincea de evaluare a Grupului Statelor împotriva Corupției privind prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și la nivelul instituțiilor de punere în aplicare a legii

În temeiul pct. 159 sbpct. 5) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 311-313 art. 631), cu modificările ulterioare, Guvernul DISPUNE:

1. Se aprobă Setul de măsuri pentru realizarea recomandărilor din cadrul celei de-a cincea rundă de evaluare a Grupului Statelor împotriva Corupției (GRECO) care se referă la prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și la nivelul instituțiilor de punere în aplicare a legii (*în continuare – Set de măsuri, se anexează*).

2. Realizarea acțiunilor incluse în Setul de măsuri se va efectua din contul și în limita mijloacelor financiare aprobate în bugetul autorităților publice responsabile, precum și din alte surse, conform legislației.

3. Controlul asupra executării prezentei dispoziții se pune în sarcina Cancelariei de Stat, care va asigura monitorizarea trimestrială a gradului de implementare a Setului de măsuri precum și va elabora raportul anual către Procuratura Generală pe marginea realizărilor obținute.

4. Autoritățile/instituțiile responsabile de implementarea Setului de măsuri vor prezenta Cancelariei de Stat informații privind măsurile întreprinse și realizările obținute trimestrial către data de 5 a lunii următoare încheierii perioadei de raportare și anual până la data de 15 ianuarie.

Prim-ministru

Alexandru MUNTEANU

Setul de măsuri privind implementarea Recomandărilor ce rezultă din runda a cincea de evaluare GRECO privind prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și la nivelul instituțiilor de punere în aplicare a legii

	2	3	4	5	6	7	8	9
	Recomandarea	Indicator de rezultat	Autoritatea responsabilă	Acțiuni planificate privind implementarea recomandării	Indicator de produs	Termenul de realizare	Documente surse/ indicarea linkului	Progres la implementare / Statut (Realizat/inițiat/necreat) / link documente
	În ceea ce privește guvernele centrale (funcțiile executive de conducere)							
	1.1. Să fie adoptate reguli clare privind verificările de integritate, astfel încât persoanele cu funcții executive de conducere să fie supuse unor verificări de integritate în cadrul procesului lor de recrutare pentru a identifica, evita și gestiona conflictele de interese potențiale și existente	Regulament procedură privind verificările de integritate elaborată și aprobată.	Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție Autoritatea Națională de Integritate	Modificarea cadrului normativ	Cadrul normativ modificat	august 2026		
	1.3. Numele, funcțiile (domeniile de responsabilitate), salariul și informațiile despre activitățile auxiliare în ceea ce privește consilierii prezidențiali, consilierii ministeriali, experții sau consultanții (consilierii netitulari) să fie făcute publice	100% de informații publicate	Cancelaria de Stat	1. HG 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora. (Direcția tehnologia informației și comunicațiilor) 2. Modificarea Ordinului nr. 72 din 16.05.2024 Cu privire la gestionarea site-urilor web oficiale ale Cancelariei de Stat și Guvernului. RM. (Direcția conținut și asistență juridică) 3. Actualizarea metodologiei de monitorizare a transparenței proactive a autorităților publice centrale. (Direcția Drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă) 4. Asigurarea monitorizării informațiilor publicate (Direcția Drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă) 5. Asigurarea permanentă a publicării categoriilor de informații prevăzute în recomandare (Direcția tehnologia informației și comunicațiilor)	1. HG modificată și aprobată. 2. Ordin modificat și aprobat. 3. Metodologie actualizată. 4. Raport anual elaborat. 5. Nivelul de publicare: %	august 2026 august 2026 aprilie 2026 iulie 2026, iulie 2027 semestrial		
	2.1. Adoptarea și/sau revizuirea, după caz, a registrelor de riscuri de corupție instituțională să fie evlinsă pentru a acoperi mai specific persoanele cu funcții executive de conducere și registrele să fie actualizate în mod regulat	Registrul riscurilor instituțională confirmă riscuri de corupție care vizează inclusiv persoanele cu funcții executive de conducere (ME)	Ministerul Finanțelor	Revizuirea cadrului metodologic de management al riscurilor pentru integrarea riscurilor de fraudă și corupție în registrul consolidat instituțional al riscurilor elaborat la nivel de entitate	Ghidul privind managementul riscurilor modificat	decembrie 2026		
			Ministerul Finanțelor	Organizarea cursurilor de instruire	Numărul de cursuri organizate. Număr de APC în care s-au organizat cursuri din numărul total. Numărul de persoane instruite.	2026-2027		
			Autorități Publice Centrale	Revizuirea/ completarea anuăli a registrului riscurilor instituțional, conține riscuri de corupție care vizează inclusiv persoanele cu funcții executive de conducere	Registrul riscurilor revizuit și completat	septembrie 2026		
	2.2. Rapoarte periodice de progres privind implementarea lor să fie făcute publice	Raportul anual consolidat privind controlul financiar public intern prezentat pentru aprobare Guvernului și publicat pe pagina web a MF	Ministerul Finanțelor	Elaborarea și publicarea raportului anual consolidat privind controlul financiar public intern	Raport prezentat pentru aprobare Guvernului și publicat pe pagina web a MF	martie 2026, martie 2027		
			Autorități Publice Centrale	Publicarea Raportului privind implementarea activităților de control a riscurilor, pe pagina web a autorității	Rapoarte publicate	decembrie 2026, decembrie 2027		
	3.1. Cod(uri) de conduită pentru persoanele cu funcții executive de conducere, care să acopere toate aspectele relevante de integritate (conflicte de interese, incompatibilități, cadouri, contacte cu lobbyști și persoanele terțe, restricții postangajare, declarații de avere, gestionarea informațiilor confidențiale, activitățile auxiliare), să fie adoptate și făcute publice, însoțite cu îndrumări practice	Cadrul normativ adoptat și implementat	Cancelaria de Stat (Direcția managementul funcției publice) Ministerul Justiției Autoritatea Națională de Integritate Centrul Național Anticorupție	1. Elaborarea proiectului de Lege privind Codul de conduită.	1. Proiect de Lege elaborat și aprobat.	august 2026		
	3.2. Codul (codurile) de conduită să fie cuplat(e) cu un mecanism credibil și eficient de supraveghere și punere în aplicare, inclusiv cu sancțiuni corpunzătoare			2. Elaborarea materialelor de suport metodologice aferente implementării Codului de conduită	2. Ghid metodologic elaborat	decembrie 2026		
	4.1. Să fie organizate sistematic cursuri de sensibilizare sau informări dedicate persoanelor cu funcții executive de conducere pe chestiuni legate de integritate, la preluarea funcției și după aceea la intervale regulate de timp	100% persoane cu funcții executive de conducere instruite	Autoritatea Națională de Integritate Centrul Național Anticorupție toute APC	1. Introducerea modulelor obligatorii de instruire în domeniul integrității pentru persoanele cu funcții executive de conducere în planurile anuale de formare profesională ale autorităților publice angajatoare	1. 100% autorități prevăd în planurile anuale de formare profesională modulul de instruire în domeniul integrității 2. rata anuală de acoperire a instruirii (% din totalul persoanelor vizate)	2026-2027		
			Autoritatea Națională de Integritate Centrul Național Anticorupție	Asigurarea procesului de instruire prin intermediul platformei e-Learning și actualizarea modului "Protecția avertizorilor de integritate". În conformitate cu prevederile Legii nr. 165/2023 privind protecția avertizorilor de integritate."	Curs modificat și funcțional Numărul de cursuri organizate Numărul de persoane instruite; Numărul de solicitări de instruire pe subiecte de integritate Numărul persoanelor cu funcții executive de conducere instruite prin intermediul platformei.			
			Autoritatea Națională de Integritate	Elaborarea și publicarea pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate a instruirii tematice privind: a) declararea averii și intereselor personale; b) soluționarea conflictelor de interese; c) soluționarea stărilor de incompatibilitate, restricțiilor și limitărilor.	Număr de cursuri tematice elaborate și publicate pe pagina web oficială a ANI.			

	4.2. Consiliere confidențială privind chestiunile legate de integritate să fie pusă la dispoziție și documentată în acest sens		Autoritatea Națională de Integritate Centrul Național Anticorupție					
	5.2. Să fie oferite în mod regulat cursuri de sensibilizare cu privire la legislația privind libertatea de informare persoanelor care exercită funcții de conducere și celor responsabili de implementarea acesteia la nivelul Guvernului	100% persoanelor care exercită funcții de conducere și consilierilor ministeriali, experților sau consultanților, inclusiv consilierii instituționali informați	Cancelaria de Stat (<i>Direcția managementul funcției publice/ Direcția resurse umane</i>) Institutul Național de Administrație și Management Public APC	Organizarea cursurilor de instruire	Numărul de cursuri organizate Numărul de persoane instruite.	2026-2027		
				1. Incluziunea în planul autorității de instruire. 2. Organizarea cursurilor de instruire pe domeniul digitalizarea cursului de instruire.	Plan de instruire aprobat. Numărul de cursuri organizate Numărul de persoane instruite.	2026-2027		
	6.1. Realizarea unui studiu de evaluare a eficacității și calității consultării publice și, în lumina constatărilor acestuia, luarea măsurilor de îmbunătățire	Cadrul normativ îmbunătățit	Cancelaria de Stat	Proiectarea și aprobarea Proiectului de lege privind participarea publică în procesul decizional	Proiect de Lege promovat și aprobat	decembrie 2026		
	6.2. Mărirea termenelor minime prevăzute de lege pentru consultarea publică							
	6.3. Crearea unui portal unificat care să documenteze întregul proces de elaborare a unui act normativ, desfășurarea consultărilor publice și luarea deciziilor de către Guvern	Portalul național de participare publică îmbunătățit Cadrul normativ aprobat	Cancelaria de Stat (Direcția drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă)	Aprobarea HG privind conceptul și regulamentul de funcționare a portalului particip.gov.md	Hotărâre de Guvern aprobată	mai 2026		
	7.1. Să fie introduse reguli cu privire la modul în care persoanele cu funcții executive de conducere se angajează în contacte cu lobbyiști și alte părți terțe care încearcă să influențeze procesele decizionale, hotărârile și alte activități ale Guvernului	Cadrul normativ aprobat	Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției Cancelaria de Stat	Elaborarea unui studiu privind necesitatea reglementării activității de lobby în Republica Moldova și, după caz, modificarea cadrului normativ	Studiu elaborat și publicat; după caz, proiect de act normativ adoptat	decembrie 2027.		
	7.2. Să fie dezvoltate informații suficiente despre scopul acestor contacte, precum identitatea persoanei (persoanelor) cu care (sau în numele căreia/căruia) are loc întâlnirea (intâlnirile) și subiectul (subiectele) specifice ale discuției	100% evidența a întâlnirilor documentată	Ministerul Justiției Autorități Publice Centrale	Elaborarea modului de registru al întâlnirilor cu reprezentanții lobbyștilor și altor părți terțe care încearcă să influențeze procesele decizionale, hotărârile și alte activități ale Guvernului, Instaurarea și menținerea registrului întâlnirilor cu reprezentanții lobbyștilor și altor părți terțe care încearcă să influențeze procesele decizionale, hotărârile și alte activități ale Guvernului, la nivel național	Registru model elaborat. Registru elaborat și completat/	ieulie 2027 august 2027		
	8.1. Serviciul de audit intern al Aparatului Președintelui și al tuturor ministerelor, inclusiv al Cancelăriei de Stat, să fie completat cu personal și să devină funcțional pe deplin	100% personal angajat conform schemei de încadrare.	Ministerul Finanțelor	1. Monitorizarea gradului de ocupare a posturilor vacante de auditori interni din cadrul autorităților administrației publice centrale 2. Fortificarea capacităților auditorilor interni din sectorul public prin certificare și dezvoltare a calificării profesionale	1. Raport privind Rata de ocupare a funcțiilor în subdiviziunile de audit intern organizate anual. 2. Indicator: Cel puțin 3 cursuri de instruire organizate anual. 3. Numărul de participanți. Cel puțin 3 examene de evaluare a cunoștințelor desfășurate.	termen: iunie 2026, iunie 2027 Termen: decembrie 2026, decembrie 2027		
			Autorități Publice Centrale	Asigurarea completării funcțiilor vacante	număr de personal angajat în corpul cu efectivul limitat stabilit.	2026-2027		
	9.1. Sistemul de gestionare a conflictelor de interese ale persoanelor cu funcții executive de conducere să fie consolidat prin oferirea unei definiții clare a conflictului de interese perceput (aparent)	Cadrul normativ modificat	Ministerul Justiției Autoritatea Națională de Integritate	Revizuirea cadrului normativ	Proiect de Lege adoptat	decembrie 2026		
	9.2. Asigurarea faptului că persoanele cu funcții executive de conducere se abțin de a participa în procesul decizional în cazul apariției unui conflict de interese potențial, perceput (aparent) sau real	100% registre publicate	Autorități Publice Centrale	Completarea registrelor și Publicarea informațiilor pe pagina web a autorității	Registru completat și publicat	2026-2027		
	9.3. Publicarea registrelor de declarare a conflictelor de interese							
	10.1. Să fie instituit un mecanism de monitorizare eficient pentru implementarea regulilor privind restricțiile post-angajare în ceea ce privește persoanele cu funcții executive de conducere	100% persoane cu funcții executive de conducere post-angajare monitorizate	Ministerul Justiției Autoritatea Națională de Integritate	Proiectarea și adoptarea proiectului de Lege privind Codul de etică și conditiile al unor persoane de demnitate publică și al personalului din cabinetele acestora, precum și modificarea cadrului normativ conex Instaurarea mecanismului de evidență și a emiterii opiniilor consultative privind compatibilitatea cu regimul restricțiilor	Proiect de Lege promovat și adoptat Mecanism instituit	decembrie 2026 mai 2027		
	10.2. Mecanismul de monitorizare să i se acorde competențe de a impune sancțiuni adecvate în cazul încălcării regulilor privind restricțiile post-angajare	Mecanism funcțional	Autoritatea Națională de Integritate	Asigurarea implementării normelor contravenționale cu privire la pantufaj	Raportare de monitorizare elaborate și publicate.	decembrie 2026 decembrie 2027		
	11.1. Dezvoltarea și implementarea unui control aprofundat sistematic (de preferință anual), realist și executoriu al declarațiilor	Mecanism de control instituit	Autoritatea Națională de Integritate	Reingineria/dezvoltarea versiunii noi a SIA „e-Integritate”	SIA „e-Integritate” dezvoltat și funcțional.	2026-2027		
	11.2. Publicarea în mod regulat a statisticilor cuprinzătoare privind controlul aprofundat al declarațiilor și al rezultatelor acestora	100% informații publicate	Autoritatea Națională de Integritate	Elaborarea și publicarea raportului anual, pe pagina web oficială a ANI ce conține date statistice privind controalele efectuate și rezultatele acestora	Raport anual elaborat și publicat pe pagina web oficială a ANI ce conține date statistice privind controalele efectuate și rezultatele acestora	2026-2027		
	13.1. Toate persoanele cu funcții executive de conducere să fie incluse în lista categoriilor de funcționari care pot fi investigați și urmăriți penal de Procuratura Anticorupție pentru săvârșirea anumitor infracțiuni de corupție și conex corupției	100% persoane cu funcții executive să fie incluse în categoriile de funcționari care pot fi investigați și urmăriți penal de Procuratura Anticorupție pentru săvârșirea anumitor infracțiuni de corupție și conex corupției	Ministerul Justiției Procuratura Anticorupție	Modificarea CPP cu propuneri de completare a art.270/1 cu prevederi referitoare la includerea în categoria subiecților infracțiunii care atrage competența PA a persoanelor din cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică din cadrul Președinției și Guvernului PA. Modificarea Cpp, stabilirea competenței după subiect la art.269 și 270/1, cu reglementări referitoare la includerea persoanelor din cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică din cadrul Președinției și Guvernului, unde urmărirea penală să fie efectuată de organel de urmrire penală al CNS sub conducerea procurorilor din cadrul PA.	Cadrul normativ modificat și aprobat	decembrie 2026		

13.2	Procuratura Anticorupție să fie dotată cu resurse umane, financiare și tehnice adecvate, precum și cu autonomia necesară pentru efectuarea efectivă a investigațiilor și exercitării urmăririi penale a infracțiunilor care implică persoane cu funcții executive de conducere și să informeze publicul cu privire la rezultatele activității sale	100% dotare	Consiliul Superior al Procurorilor Ministerul Finanțelor Procuratura Generală Procuratura Anticorupție	PA: - Anunțarea și organizarea concursului de ocupare a funcțiilor vacante de procur în cadrul Procuraturii Anticorupție; - Identificarea și stabilirea listei necesităților materiale și tehnice necesare pentru buna funcționare a Procuraturii Anticorupție; - Alocarea mijloacelor financiare și organizarea achiziționării bunurilor.				
În ceea ce privește instituțiile de punere în aplicare a legii (poliție și poliția de frontieră)								
18.1.	Să fie elaborate și publicate coduri de etică dedicate (separate sau comune) pentru Poliția și Poliția de Frontieră, care să acopere toate aspectele relevante în materie de integritate (cum ar fi conflictele de interese, cadourile, contactele cu terții, activități externe, gestionarea informațiilor confidențiale etc.)	Cadru normativ aprobat	Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Revizuirea și ajustarea Codului de etică și deontologie a funcționarului public cu statut special prin introducerea unor prevederi suplimentare referitoare la respectarea normelor de integritate de către angajații MAI.	Codul de etică revizuit și aprobat	august 2026		
18.2.	Codul (codurile) de etică să fie completate) de îndrumări practice adaptate pentru fiecare dintre Poliție și Poliția de Frontieră și de un mecanism de punere în aplicare	Mecanism instituit	Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Elaborarea îndrumărilor în vederea aplicării Codului de etică și deontologie al funcționarului public cu statut special	Îndrumare elaborate și aprobat	iulie 2027		
21.1.	Stabilirea unui proces bazat pe merit, competitiv și transparent pentru selecția și numirea adjunctilor șefului Poliției	Proces bazat pe merit, competitiv și transparent stabil	Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Modificarea cadrului normativ (Legea cu privire la Poliție, Legea funcționarului public cu statut special MAI și Legea anticorupției) în vederea instituirii cadrului unitar pentru selecția tuturor funcțiilor de conducere superioare prin concurs unic, bazat pe merit, competitiv și transparent;	Cadru normativ modificat	iulie 2027		
			Ministerul Afacerilor Interne	Elaborarea regulamentului de aplicare a normelor instituite în baza cadrului normativ modificat	Regulament elaborat și aprobat	iulie 2027		
21.2.	Limitarea practicii promovărilor interne în Poliție și Poliția de Frontieră doar în situații excepționale și sporirea în continuare a transparenței și obiectivității tuturor deciziilor privind promovarea în carieră a ofițerilor din instituțiile de punere în aplicare a legii	Cadru normativ modificat	Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Modificarea Hotărâri de Guvern nr.460/2017.	Hotărâre de Guvern aprobată	august 2026		
22.1.	Nivelul de remunerare în Poliție și Poliția de Frontieră să fie majorat pentru a stabili salarii atractive pentru gradele inferioare (la nivel începător), menținând în același timp o marjă de stimulare pentru avansare pe parcursul carierei	Nivelul de remunerare majorat	Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Modificarea cadrului normativ	Cadru normativ modificat	august 2026		
23.1.	Să fie făcut un studiu privind practica existenței a ofițerilor din instituțiile de punere în aplicare a legii care desfășoară activități externe (plătite sau neremunerate) și ca, în lumina concluziilor sale, cadrul de reglementare să fie dezvoltat adaptat în mod adecvat pentru a limita riscurile legate de integritate și pentru a suprasăgebi eficient exercitarea activităților externe	Analiză efectuată	Ministerul Afacerilor Interne Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Elaborarea studiului; Elaborarea cadrului de reglementare	Studiu elaborat Cadrul de reglementare elaborat.	iulie 2027		
24.1.	Să fie instituit un mecanism de monitorizare eficient pentru implementarea regulilor privind restricțiile post-angajare în ceea ce privește ofițerii din instituțiile de punere în aplicare a legii	Mecanism instituit	Autoritatea Națională de Integritate	Instituirea mecanismului de evidență și a emiterii opiniilor consultative privind compatibilitatea cu regimul restricțiilor	Mecanism instituit și aplicat.	mai 2027.		
24.2.	Mecanismului de monitorizare să i se acorde competențe de a impune sancțiuni adecvate în cazul încălcării regulilor privind restricțiile post-angajare	Mecanism instituit	Autoritatea Națională de Integritate	Asigurarea implementării normelor contravenționale cu privire la pantufaj	Raportare de monitorizare elaborate și publicate	decembrie 2026 decembrie 2027		
25.1.	Poliția și Poliția de Frontieră să ia măsuri pentru punerea în practică a obligațiilor de decurg din legislația privind protecția avertizorilor de integritate	Canale interne de raportare să fie funcționale	Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Ațiuni de sensibilizare desfășurate	Număr de acțiuni desfășurate.	2026-2027		
25.2.	Ofițerii din instituțiile de punere în aplicare a legii, în special conducătorii, să fie instruiți și informați în mod regulat cu privire la procedurile și măsurile de protecție a avertizorilor de integritate	100% personal instruit	Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General al Poliției Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Planurile instituționale de instruire și sensibilizare elaborate și aprobate anual	Număr de cursuri de instruire organizate Număr de persoane instruite	semestrial		