

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – MIDR).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art.7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și art.15 alin.(1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate care prevede că una dintre împuternicirile Guvernului este stabilirea modului de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor. Elaborarea proiectului de hotărâre este determinată de necesitatea ajustării regulamentelor de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea MIDR la soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în special anexa nr.3 <i>Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului</i>.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul de hotărâre are drept scop revizuirea prevederilor regulamentelor de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea MIDR în conformitate cu soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025, întru eficientizarea activității acestor autorități administrative pentru realizarea misiunii și funcțiilor cu care au fost abilitate. Astfel, se propun intervenții la modul de organizare și funcționare a Agenției Naționale Transport Auto, Agenției Navale și Agenției Feroviare – autorități administrative în subordinea MIDR. Cât privește intervențiile la modul de organizare și funcționare a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică și Autoritatea Aeronautică Civilă remarcăm că acestea vor fi promovate prin proiecte de hotărâre distincte, întrucât respectivele modificări vizează atât completarea domeniilor de control atribuite în aria de competență a acestor autorități, cât și majorarea efectivului de personal în contextul sarcinilor noi atribuite conform cadrului normativ, precum și corelarea cu soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele de bază ale proiectului de hotărâre sunt:

- modificarea regulamentelor de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea MIDR, ținând cont de prevederile *Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, aprobat prin* Hotărârea Guvernului nr.284/2025;
- eficientizarea structurii autorităților administrative din subordinea MIDR întru asigurarea realizării misiunii și funcțiilor acestora, corelată la soluțiile normative aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale) dispune modificări în trei Hotărâri ale Guvernului, și anume:

- Hotărârea Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova;
- Hotărârea Guvernului nr.151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto;
- Hotărârea Guvernului nr.759/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare.

În acest sens, proiectul de hotărâre prevede:

➤ revizuirea regulamentelor de organizare și funcționare a Agenției Navale, Agenției Naționale Transport Auto și Agenției Feroviare - autorități administrative din subordinea MIDR prin prisma soluțiilor normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în special anexa nr.3 *Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului.*

Subsecvent, intervențiile la Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Navale, au vizat inclusiv delimitarea clară a misiunii Agenției și a funcțiilor de bază, fiind revizuite în vederea uniformizării terminologiei și corelării competențelor cu domeniile de activitate stabilite și a eliminării suprapunerilor sau formulărilor neconforme, prin clarificarea anumitor atribuții și proceduri administrative, inclusiv cele aferente evidenței navelor și ambarcațiunilor, brevetării personalului navigant, supravegherii tehnice și controlului, în scopul asigurării unei aplicări coerente și previzibile a cadrului normativ.

➤ intervenții la structura autorităților administrative vizate, pentru a asigura corelarea cu prevederile structurii-tip a autorității administrative din subordinea ministerului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025;

În contextul prevederilor proiectului de hotărâre, au fost prevăzute intervenții la:

a) structura Agenției Feroviare. Remarcăm că, la moment Agenția Feroviară, potrivit Hotărârii Guvernului nr.759/2022, are stabilit un efectiv-limită de 27 unități de personal (26 funcții publice și 1 personal auxiliar). În contextul intervențiilor promovate prin proiectul de hotărâre și structurii propuse ale Agenției, se propune menținerea efectivului – limită de 27 de unități de personal (dintre care 1 unitate de personal funcție de demnitate publică, 23 de funcționari publici și 3 unități de personal auxiliar);

b) intervențiile la structura Agenției Naționale Transport Auto vizează doar schimbarea denumirii subdiviziunii „Serviciul secretariat” în „Serviciul managementul documentelor”. Cu titlu de informare, evocăm că structura ANTA, recent a fost supusă unui amplu proces de restructurare prin Hotărârea Guvernului nr.482/2025 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (atribuirea responsabilității privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere Agenției Naționale Transport Auto);

c) intervențiile la structura Agenției Navale vizează revizuirea statutului unor subdiviziuni structurale, fiind realizate în limitele efectivului-limită de personal stabilit, prin asigurarea clarificării și sistematizării competențelor și a proceselor administrative, cu efecte pozitive asupra coerenței și predictibilității activității Agenției în ansamblu;

➤ abrogarea anexelor care reflectă Organigrama autorităților administrative, ținând cont de cadrul normativ recent aprobat (Hotărârea Guvernului nr.284/2025), care dispune că Organigrama autorității administrative urmează a fi aprobată de către conducătorul acesteia.

Cu titlu de remarcă generală, reliefăm că, la instituirea subdiviziunilor interne conform structurii propuse autorităților administrative evocate, a fost asigurată respectarea normelor prevăzute în Anexa nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inclusiv a cerinței potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere în autoritatea publică nu va depăși 30 % din efectivul-limită al autorității.

De asemenea, remarcăm că la stabilirea structurii autorităților administrative vizate s-a respectat inclusiv cerința stabilită la anexa nr.3 *Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025: „*Personalul subdiviziunilor: juridică, resurse umane, financiar-administrativă, tehnologia*

informației și comunicațiilor, managementul documentelor, nu va depăși 30% din efectivul-limită aprobat”.

Subsidiar, proiectul de hotărâre dispune intrarea în vigoare a prevederilor acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Aceste reglementări sunt determinate de necesitatea revizuirii modului de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea MIDR, precum și a structurii acestora, având ca finalitate executarea prevederilor pct.3 subpct.3.1. din Hotărârea Guvernului nr.284/2025, care dispune ca ministerele, în termen de 12 luni de la publicarea acestei hotărâri, să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare modificările la regulamentele privind organizarea și funcționarea autorităților administrative din subordine.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate. Or, lipsa de intervenție va determina menținerea prevederilor regulamentelor de organizare și funcționare a autorităților administrative vizate, necorelate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.284/2025.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse proiectul de hotărâre au impact pozitiv asupra sectorului public. Or, promovarea acestor modificări va contribui la îmbunătățirea eficienței și eficacității activității autorităților administrative din subordinea MIDR, prin asigurarea corelării acestora la cerințele stabilite prin Hotărârii Guvernului nr.284/2025.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de hotărâre nu presupune alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat, or intervențiile în partea ce vizează structurile autorităților administrative din subordinea MIDR (Agenția Națională Transport Auto, Agenția Navală și Agenția Feroviară), nu vor necesita costuri suplimentare de la bugetul de stat și se vor realiza în limitele alocațiilor bugetare aprobate pentru aceste autorități administrative.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de hotărâre nu are impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre nu are impact social direct, însă fortificarea capacităților instituționale ale autorităților administrative din subordinea MIDR va contribui la creșterea calității politicilor publice implementate, conform domeniilor de competență atribuite în sfera de activitate a acestor autorități administrative.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu au fost identificate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu au fost identificate.

4.5. Impactul asupra mediului
Nu au fost identificate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre nu are drept scop transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. Totuși, în mod indirect aprobarea acestuia va avea un impact pozitiv în fortificarea capacităților instituționale pe partea de asigurare a realizării eficiente și în termen a sarcinilor de implementare a legislației UE transpuse în cadrul normativ național.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale) a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15634. Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „<i>Transparența</i>”, directoriul <i>Transparență decizională</i>”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md. Proiectul de hotărâre va fi avizat de: - Cancelaria de Stat; - Ministerul Finanțelor. După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare către: - Centrul Național Anticorupție; - Ministerul Justiției.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și

propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre vor fi demarate activitățile ce țin de modificarea statului de personal al autorităților administrative vizate, elaborarea regulamentelor de organizare și funcționare a subdiviziunilor structurale și fișelor de post, conform structurii aprobate.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA