

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la instituirea Organului de investigare a măsurilor antidumping, compensatorii și de salvagardare și aprobarea Regulamentului de funcționare și a componenței acestuia”

1.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul <i>Hotărârii Guvernului „Cu privire la instituirea Organului de investigare a măsurilor antidumping, compensatorii și de salvagardare și aprobarea Regulamentului de funcționare și a componenței acestuia”</i> a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării de comun acord cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1	Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
	<p>Proiectul de Hotărâre de Guvern (PHG) este elaborat în temeiul Art. 102 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, precum și în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 820/2000 privind măsurile antidumping, compensatorii și de salvagardare. De asemenea, proiectul transpune angajamentele Republicii Moldova, asumate în cadrul Acordului de Asociere RM-UE și al normelor Organizației Mondiale a Comerțului (OMC).</p> <p>Scopul principal al proiectului rezidă în crearea unui mecanism interinstituțional permanent și specializat, care să asigure inițierea și desfășurarea investigațiilor privind măsurile de apărare comercială în mod eficient, transparent și cu aliniere procedurală la <i>acquis</i>-ul Uniunii Europene.</p>
2.2	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
	<p>Cadrul legal substanțial pentru aplicarea măsurilor de apărare comercială este reglementat de Legea nr. 820/2000. Cu toate acestea, mecanismul instituțional actual, bazat pe coordonarea <i>ad-hoc</i>, manifestă deficiențe de natură procedurală și instituțională, fiind insuficient de specializat și fragmentat. Această fragmentare riscă să compromită celeritatea și coerența procedurală, elemente esențiale impuse de normele OMC și cele ale UE. Lipsa unei structuri decizionale permanente și dedicate tergiversează procesele complexe de investigație.</p> <p>Necesitatea revizuirii funcționalității Organului rezultă din obligația statului de a proteja interesele economice naționale și de a garanta un corp decizional permanent, capabil să gestioneze investigațiile cu rigoarea procedurală și în termenele impuse de standardele internaționale.</p> <p>Organul de investigare a măsurilor antidumping, compensatorii și de salvagardare se propune a fi o structură interdepartamentală cu caracter permanent, sub egida Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Totodată, proiectul prevede aprobarea Regulamentului de funcționare, care detaliază procedura de inițiere a investigațiilor, inclusiv criteriul de reprezentativitate a ramurii de producție naționale (cel puțin 25% din producția națională), aliniat practicii europene, asigurând astfel legitimitatea sesizărilor mediului de afaceri și celeritatea luării deciziei de inițiere (termen maxim de 45 de zile).</p> <p>Promovarea și aprobarea proiectului HG este impus de necesitatea actualizării cadrului normativ privind instituirea și desfășurarea activității organului de investigare, actualizarea componenței nominale a acestuia, precum și necesitatea lansării investigației privind aplicarea măsurilor provizorii de protecție a pieței interne, precum importurile de zahăr din Serbia, urmare sesizărilor Uniunii Producătorilor de Zahăr din Moldova (UPZM)), și altor solicitări din partea industriilor de producere.</p>

3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	<p>Prin prezentul proiectul se instituie Organul de investigare și se abrogă actele normative anterioare (HG nr. 1324/2002 și HG nr. 1678/2002).</p> <p>Principalele prevederi sunt structurate în cele două anexe vizate în documentul elaborat:</p> <ol style="list-style-type: none"> Regulamentul de organizare și funcționare (Anexa nr. 1): Definește statutul juridic al Organului, atribuțiile cvasi-judiciare și principiile de funcționare (obiectivitatea, imparțialitatea). Stabilește normele de cvorum și vot, impunând, conform Legii nr. 820/2000, votul calificat de două treimi din numărul total al membrilor pentru adoptarea deciziilor privind aplicarea sau neinstituirea măsurilor de fond. Componenta nominală (Anexa nr. 2): Asigură o componentă interdepartamentală care garantează expertiza necesară, incluzând reprezentanți din domeniul economic, fiscal-vamal (Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal), juridic (Ministerul Justiției) și concurență (Consiliul Concurenței). <p>Implementarea proiectului propus va asigura continuitatea juridică a investigațiilor menite să protejeze piața internă și industriile naționale, aflate în curs de desfășurare cu publicarea deciziilor și rapoartelor de sinteză neconfidențiale pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.</p>
3.2	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	Opțiunile alternative nu au fost identificate.
4.	Analiza impactului reglementare
4.1	Impactul asupra sectorului public
	Organul va funcționa ca o structură interinstituțională permanentă, cu atribuții clar definite și proceduri standardizate, ceea ce va asigura coerența, celeritate și rigoare procedurală în desfășurarea investigațiilor. Activitatea acestuia se va realiza în cadrul competențelor și resurselor existente ale autorităților publice reprezentate, fără a implica reorganizări instituționale suplimentare, extinderea aparatului administrativ sau costuri adiționale.
4.2	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Implementarea proiectului nu generează cheltuieli suplimentare din bugetul de stat. Funcționarea Organului și a Secretariatului tehnic aferent va fi asigurată din alocațiile bugetare deja aprobate pentru instituțiile publice ai căror reprezentanți sunt desemnați în calitate de membri ai acestuia.
4.3	Impactul asupra sectorului privat
	Proiectul va avea un impact pozitiv semnificativ asupra sectorului privat, în special asupra ramurilor agroindustriale de producție naționale. Instituirea unui mecanism permanent, transparent și aliniat standardelor Uniunii Europene și OMC va oferi agenților economici un instrument eficient de protecție împotriva practicilor comerciale neloiale, precum dumpingul, subvențiile sau creșterile bruște ale importurilor și va contribui la protejarea și dezvoltarea industriilor strategice. Totodată, existența unui cadru procedural clar și previzibil va contribui la creșterea încrederii mediului de afaceri, consolidarea concurenței loiale și îmbunătățirea climatului investițional, inclusiv prin stimularea investițiilor străine directe.
4.4	Impactul social
	Nu este aplicabil.
4.5	Impactul asupra mediului
	Nu este aplicabil.
4.6	Alte impacturi și informații relevante

	Nu este aplicabil.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
	<p>Proiectul este în totalitate compatibil cu legislația Uniunii Europene în domeniul măsurilor de apărare comercială, vizând alinierea la:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regulamentul (UE) 2016/1036 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind apărarea împotriva importurilor care fac obiectul unui dumping din partea țărilor care nu sunt membre ale Uniunii Europene. • Regulamentul (UE) 2016/1037 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind apărarea împotriva importurilor care fac obiectul subvențiilor din partea țărilor care nu sunt membre ale Uniunii Europene. • Regulamentul (UE) 2015/478 privind regimul comun aplicabil importurilor (măsuri de salvagardare). <p>Prin instituirea Organului și detalierea procedurilor de inițiere (inclusiv pragul de reprezentativitate), Republica Moldova îndeplinește o parte esențială a angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere (DCFTA) în domeniul politicii comerciale, asigurând credibilitatea investigațiilor naționale.</p>
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	<p>Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și a fost supus consultării interne cu autoritățile publice centrale și instituțiile vizate, inclusiv Ministerul Finanțelor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Serviciul Vamal și Consiliul Concurenței.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul actului normativ va fi supus procedurilor de avizare conform cadrului legal în vigoare.</p> <p>Anunțul privind <i>inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre Guvernului „Cu privire la instituirea Organului de investigare a măsurilor antidumping, compensatorii și de salvagardare și aprobarea Regulamentului de funcționare și a componenței acestuia”</i>, a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul „Transparența decizională” – secțiunea „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.</p> <p>Proiectul va fi plasat spre consultare publică pe site-ul oficial al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în conformitate cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p>
7.	Concluziile expertizelor
	<p>Conform art.36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție.</p> <p>Conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.</p>
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Proiectul completează cadrul normativ actual și nu contravine actelor normative în vigoare.
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
	Implementare prevederilor proiectului se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.