

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern privind organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ Propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă/ Nu se acceptă	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
1.	Cancelaria de Stat, scrisoarea nr. 30-69-1147 din 04.02.2026	La proiectul hotărârii de Guvern, pentru interpretare corectă și aplicare comodă a actului normativ, pct. 3 se va include în pct. 2 și, respectiv, pct. 2 se va diviza în subpunctele 1) și 2), corespunzător prevederilor art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La proiectul regulamentului: Pct. 7 va stabili doar domeniile de activitate specifice Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi (în continuare – Birou), corespunzător Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobată prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Totodată, prin prisma prevederilor Structurii-tip precitată, pct. 8 va reglementa și funcția Biroului de elaborare a documentelor de politici publice, a proiectelor de acte normative în domeniile	Se acceptă	Modificări operate pe text.

		de activitate ale acestuia, inclusiv a celor pentru asigurarea implementării actelor normative și a decretelor Președintelui Republicii Moldova, precum și monitorizarea implementării acestora.		
		Adițional, la pct. 9 se vor exclude subpunctele 9.10.-9.10.8 precum și, subpunctele 10.1.-10.9. din pct. 10, întrucât drepturile și atribuțiile reglementate prin aceste prevederi sunt deja expres și exhaustiv stabilite de Legea nr. 213/2021 privind investigarea accidentelor și incidentelor în transporturi.	Nu se acceptă	Prevederile menționate la pct. 9 subpct. 9.10–9.10.8 și pct. 10 subpct. 10.1–10.9 nu pot fi excluse, întrucât Regulamentul de organizare și funcționare trebuie să respecte structura-tip aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate. Conform structurii-tip aprobate, Regulamentul de organizare și funcționare este obligat să includă distinct capitole referitoare la drepturile, atribuțiile și obligațiile instituției și ale personalului, chiar și în situația în care acestea sunt stabilite prin acte normative de nivel superior. Includerea acestor prevederi în Regulament nu constituie o dublare nejustificată a normelor legale, ci asigură corelarea cadrului intern de funcționare cu legislația specială aplicabilă și claritatea și accesibilitatea normelor pentru personalul instituției și pentru terți. Totodată, menționăm că prevederile incluse în Regulament nu extind și nu modifică drepturile și atribuțiile stabilite prin Legea nr. 213/2021, ci au un caracter de preluare și sistematizare, în strictă concordanță cu aceasta.
		Totodată, având în vedere că cerințele specifice de ocupare a funcțiilor publice de investigator-șef și investigator, precum și atribuțiile aferente acestora, sunt reglementate prin Legea nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al	Se acceptă	Modificări operate pe text.

		funcțiilor publice, apreciem ca fiind oportună excluderea punctelor 19 – 22 din proiectul regulamentului.		
2.	Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 09/2- 03/76/147 din 10.02.2026	În acest sens accentuăm, necesitatea unei revizuii analitice a calculelor bugetare prognozate, prin prisma reconfigurării claselor de salarizare conform Legii nr. 270/2018 în contextul noii structuri propuse. Analiza comparativă a funcțiilor supuse procesului de restructurare relevă faptul că substituirea funcției de „Investigator” cod A2240, care deține în prezent clasa de salarizare 78, cu noua funcție de „Consultant principal” în cadrul subdiviziunii nou create - Serviciul control conformitate, încadrată la clasa de salarizare 70, generează o economie bugetară directă echivalentă cu 8 clase de salarizare. În contrapondere, transformarea funcției de „Specialist principal” cod A2184 din cadrul Secției management instituțional, care beneficiază de clasa de salarizare 61, în funcția nou instituită de „Consultant principal” cu clasa de salarizare 70, atrage după sine un impact financiar echivalent a 9 clase de salarizare. Adițional, se impune necesitatea actualizării compartimentului 4.2 din Nota de fundamentare, cu informații detaliate aferente structurii noi, pentru a reflecta această compensare internă a costurilor de personal.	Se acceptă	Nota de fundamentare modificată.
		Totodată în contextul economiilor constatate aferente substituirii funcției de	Se acceptă	Nota de fundamentare modificată.

		„Investigator” în funcția de „Consultant principal”, impactul financiar aferent proiectului urmează a se încadra în bugetul aprobat instituției la capitolul cheltuieli de personal. Prin urmare, în nota de fundamentare, compartimentului 4.2 se va completa cu mențiunea cu privire la: „Implementarea proiectului de hotărâre urmează a fi asigurat în limita bugetului aprobat Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi”.		
3.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, scrisoarea nr. 21-634 din 11.02.2026	Având în vedere principalele prevederi ale proiectului, se va reexamina suplimentar propunerea de abrogare integrală a Hotărârii Guvernului nr. 36/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi. Subsecvent, subliniem că abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 36/2023 implică corespunzător anularea dispoziției normative de la pct. 1 privind constituirea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, iar drept consecință, scoaterea din vigoare a acestei prevederi echivalează cu suprimarea actului de constituire a Biroului în calitatea sa de persoană juridică de drept public. În contextul evocat supra, deoarece prin proiect se dispune aprobarea unui nou Regulament privind organizarea și funcționarea Biroului, respectiv a structurii și efectivului-limită al acestuia, se propune examinarea abrogării din Hotărârea	Nu se acceptă	Instituirea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi a avut loc de drept prin Legea nr. 213/2021 privind investigarea accidentelor și incidentelor în transporturi, act normativ cu forță juridică superioară, care stabilește expres existența, statutul și rolul Biroului. Hotărârea Guvernului nr. 36/2023 nu are caracter constitutiv, ci unul subsecvent și de executare a Legii, având ca obiect aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, precum și a structurii și efectivului-limită ale Biroului, în vederea operaționalizării acestuia (art. 4 alin. (1) din Legea 213/2021) Prin urmare, abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 36/2023 nu afectează existența juridică a Biroului, întrucât temeiul constituirii acestuia este Legea nr. 213/2021, iar nu actul administrativ subordonat.

		Guvernului nr. 36/2023 doar a aspectelor ce vor face obiectul de reglementare al noului act normativ, menținând în vigoare pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 36/2023.		
		La proiectul hotărârii: Din clauza de adoptare se va exclude temeiul juridic cu privire la art. 18 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, întrucât acestea stabilesc reglementări aferente modalității de constituire, reorganizare și dizolvare a autorităților administrative centrale. Remarcăm că, proiectul de hotărâre supus avizării nu prevede realizarea procedurilor specificate conform art. 18 din Legea nr. 98/2012.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La pct. 1, subliniem că din considerente de tehnică legislativă, dispoziția de abrogare se va indica anterior dispoziției privind aprobarea noului Regulament.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La pct. 2, cuvântul „Regulamentului” se va substitui cu cuvântul „Regulamentul”.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Complementar, având în vedere că pct. 2 și 3 vizează decizia de aprobare a Regulamentului și Structurii Biroului, prin anexe distincte, se propune comasarea acestora într-un singur punct, divizat în 2 subpuncte.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La proiectul Regulamentului: La pct. 1, după cuvintele „domeniile de activitate” se va adăuga cuvântul „atribuțiile”.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Prevederile pct. 2 în care se face referință la „domeniul investigării accidentelor și incidentelor în transporturi” se va corela cu	Se acceptă	Modificări operate pe text.

		prevederile pct. 6 „Misiunea” în care se reflectă „domeniul investigării accidentelor și incidentelor în transportul aerian, feroviar și naval”, asigurându-se utilizarea unei terminologii uniforme.		
		La pct. 7, precum și la alte situații similare din proiect, având în vedere terminologia consacrată în Legea nr. 213/2021 și asigurarea respectării art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cuvântul „investigația” va fi însoțit de cuvântul „tehnică”, la orice formă gramaticală.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La sbp 8.1, cuvântul „prezintă” se va substitui cu cuvântul „prezentarea”.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Totodată, subliniem că în ceea ce privește anexele, acestea trebuie să aibă un temei-cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere, conform art. 49 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, textul din parafa de aprobare a anexei privind Structura, „Anexa la Regulamentul privind organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi”, se va substitui cu textul „Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. /2026”.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La Nota de fundamentare: La sbp 2.1 se va revizui formularea propusă de autor, conform căruia proiectul este elaborat întru aducerea în concordanță a Regulamentului aprobat prin Hotărârea	Se acceptă	Modificări operate pe text.

		Guvernului nr. 36/2023 cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 284/2025, or potrivit pct. 1 din proiectul de act normativ, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 36/2023.		
		La sbp 2.2. se atestă neconcordanța denumirii „Direcția management instituțional” cu denumirea din structura organizațională prevăzută la Anexa nr. 2 a proiectului.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Subsecvent, evidențiem necesitatea corelării structurii propuse cu prevederile Structurii-tip a autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 (anexa nr. 2).	Nu se acceptă	Potrivit pct. 3 din Note din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, în cazul în care efectivul-limită al autorității administrative centrale este mai mic de 40 de unități de personal, subdiviziunile pot fi organizate diferit de structura-tip, la decizia conducătorului autorității, cu respectarea plafonului de personal stabilit. Întrucât efectivul-limită al Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi este sub pragul de 40 de unități, structura propusă se încadrează în marja de flexibilitate prevăzută expres de cadrul normativ aplicabil și nu contravine prevederilor anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025. Prin urmare, corelarea strictă cu structura-tip nu este obligatorie în acest caz, iar structura propusă este conformă atât cu Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, cât și cu necesitățile funcționale ale instituției.
		La sbp 3.1 se atestă faptul că denumirea indicată de către autor („Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 36/2023 privind constituirea, organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi”) nu	Se acceptă	Modificări operate pe text.

		corespunde denumirii proiectului de act normativ, prin urmare necesită a fi ajustată corespunzător.		
4.	Aviz suplimentar Ministerul Finanțelor, scrisoarea nr. 9/2- 03/106/229 din 27.02.2026	La proiectul de hotărâre În vederea realizării activității biroului, se constată propunerea de instituire a Serviciului control conformitate (subdiviziune nou-creată), acesta urmând a fi constituit prin reducerea și redistribuirea unei funcții de „investigator” (din cadrul Serviciului investigare evenimente feroviare) și transformarea acesteia în „consultant principal” în cadrul serviciului nou creat. Adicional, o funcție de „specialist principal” din cadrul Secției management instituțional se propune a fi transformată în funcția de „consultant principal” în aceeași subdiviziune, fiind responsabil de elaborarea proiectelor de acte normative din domeniul de gestiune a Biroului. În consecință, proiectul de hotărâre nu implică majorarea limitei de personal a instituției, efectivul-limită fiind păstrat la 17 unități de personal existent. Totodată, ca urmare a reexaminării notei de fundamentare în redacția actualizată, în special a compartimentului 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, se constată că autorul proiectului a reflectat parțial propunerile formulate anterior, prin includerea mențiunii privind realizarea implementării proiectului în limita bugetului aprobat instituției și prin preluarea, la nivel descriptiv, a modificărilor claselor de	Se i-a act	
			Se acceptă	Modificări operate pe text.

		salarizare rezultate din transformarea funcțiilor. În partea de argumentare salarială, nota actualizată preia raționamentul privind modificările claselor de salarizare generate de transformarea funcțiilor, fiind indicată substituirea funcției A2240 „Investigator” (clasa 78) cu funcția „Consultant principal” (clasa 70), precum și transformarea funcției A2184 „Specialist principal” (clasa 61) în „Consultant principal” (clasa 70), iar în continuare sunt prezentate valori orientative ale salariului de bază și ale diferențelor rezultate, inclusiv un calcul anualizat. Totodată, se constată existența unor neconcordanțe și lacune: nota de fundamentare indică, în continuare, în mod general, că implementarea necesită alocarea unor mijloace suplimentare „de până la 5 000 lei anual”, fără a corela această cifră cu rezultatul calculului prezentat în tabel, unde diferența anuală este determinată ca 5 880 lei (490 lei x 12 luni), ceea ce creează o discrepanță între textul explicativ și calculele anexate și impune armonizarea datelor pentru a evita interpretări diferite la executare. Cu toate că în tabel sunt reflectate salarii de bază și un spor lunar cu valoare fixă, nota nu descrie în mod explicit metodologia completă de determinare a impactului bugetar, în special din perspectiva cheltuielilor totale de personal, deoarece nu este clar dacă estimarea include (sau exclude) componente precum contribuțiile		
--	--	---	--	--

		obligatorii ale angajatorului, eventuale sporuri suplimentare aplicabile potrivit reglementărilor interne, astfel încât calculele să fie verificabile integral și comparabile cu limitele bugetare aprobate. Prin urmare, ținând cont că proiectul va necesita mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat, la componenta cheltuieli salariale Ministerul Finanțelor menționează că, în acest sens, este necesar de a se lua în vedere dispozițiile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget și ale art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar încalcă principiul sustenabilității bugetare. În acest sens, modificările la nivel de structură urmare a repoziționării sub aspect de titlu funcției/statutului acesteia, urmează a fi realizate în limita efectivului de personal aprobat și a alocațiilor aprobate		
--	--	---	--	--

		instituției la componenta cheltuieli de personal pentru anul 2026. Reieșind din cele relatate, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma propunerilor și obiecțiilor prezentate.		
Expertizare				
5.	Centrul Național Anticorupție, scrisoarea nr. 06/2/3357 din 25.02.2026	Lipsă propuneri și obiecții.	Se i-a act	
6.	Ministerul Justiției, Scrisoarea nr. 04/1-2266 din 17.02.2026	Din clauza de adoptare, se va exclude referința la art. 17 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, întrucât nu constituie temei juridic pentru adoptarea respectivului act normativ.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Totodată, după sursa de publicare a Legii nr. 213/2021 cu privire la investigarea accidentelor și incidentelor în transporturi, se va completa cu textul „, , cu modificările ulterioare”, deoarece după data publicării legea a fost modificată.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La pct. 1 se propune excluderea sintagmei „La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri”, întrucât aceasta creează o redundanță juridică. În conformitate cu normele de tehnică legislativă, întreaga structură a actului (inclusiv punctele de aprobare a anexelor) este guvernată de clauza finală de intrare în vigoare (punctul 4). Menținerea acestei precizări la începutul textului este de natură să încarce inutil norma, fără a aduce un plus de claritate.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La pct. 2, Hotărârea Guvernului nr. 36/2023 supusă reprimării se va completa cu sursa de	Se acceptă	Modificări operate pe text.

		publicare a acesteia. Totodată, pentru o consecutivitate logică a prevederilor, propunem ca pct. 2 să fie substituit cu pct. 3.		
		La anexa nr. 1: La pct. 2, statutul Biroului se va indica ca la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 213/2021.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La sbp. 9.10 o atribuție a Biroului în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 213/2021 s-a indicat ca fiind un drept, motiv pentru care sugerăm revizuirea acesteia.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		Sbp. 9.15 va succeda sbp. 9.17 într-o respectare a succesiunii logice a prevederilor.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La sbp. 11.7.2 se vor exclude cuvintele „legislative și”, deoarece termenul „acte normative” cuprinde și actele legislative.	Se acceptă	Modificări operate pe text.
		La capitolul III și anexa nr. 2 s-a omis reglementarea directorilor adjuncți prevăzuți la art. 4 alin. (2) și alin. (4) lit. d) din Legea nr. 213/2021.	Se i-a act	Introducerea și reglementarea funcției de Director adjunct, conform prevederilor Legii 213/2021, nu a fost efectuată din motiv că este imperios de realizat optimizarea proceselor interne existente și consolidarea capacității instituționale actuale, în conformitate cu principiile de bună guvernare și eficiență administrativă.

Director general

Constantin SÎRBU