

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern privind organizarea și funcționarea Biroului de
Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind Regulamentului privind organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi a fost elaborat de către Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor Regulamentului privind organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 36/2023, cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în special cu prevederile structurii-tip a autorităților administrative centrale din subordinea Guvernului. Totodată, proiectul prevede instituirea Serviciului de control al conformității, care va asigura monitorizarea conformării subdiviziunilor în procesul de realizare a atribuțiilor specifice investigării evenimentelor în transport cu cerințele relevante prevăzute de legislația națională, precum și cu standardele și practicile recomandate ale Organizației Aviației Civile Internaționale (ICAO) și cu actele normative ale Uniunii Europene aplicabile, inclusiv în ceea ce privește evaluarea gradului de adecvare a procedurilor și instituirea unui proces de supraveghere. Această măsură va permite asigurarea faptului că activitățile desfășurate de investigatori sunt în concordanță cu legislația națională, standardele ICAO și cerințele Uniunii Europene, în domeniile de competență ale acestora.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, fondat în anul 2023, este autoritatea administrativă centrală responsabilă de organizarea investigațiilor privind siguranța în domeniul transportului aerian, feroviar și naval. Activitatea acestuia este reglementată de Legea 213/2021 cu privire la investigarea accidentelor și incidentelor în transporturi. La moment, structura Biroului include 5 subdiviziuni, dintre care 3 subdiviziuni responsabile de investigarea accidentelor pe fiecare domeniu în parte. Proiectul dat prevede instituirea Serviciului control conformitate, fapt discutat în cadrul reuniunii de screening bilateral pentru Capitolul 14 (Politica de transport) și capitolul 21 (Rețele Transeuropene) , care a avut loc la Bruxelles în data de 10-13 Iunie, și inclus în poziția de negocieri și în planurile de viitor în prezentările pe Capitolul 14. Acest serviciu v-a fi constituit dintr-un angajat, prin reducerea unei poziții de investigat și trecerea acestuia în consultant principal, care în activitatea sa v-a monitoriza conformarea cu cerințele relevante și a gradului de adecvare a procedurilor, inclusiv prin instituirea unui proces de supraveghere. Acest lucru v-a permite asigurarea ca activitățile desfășurate de către investigatori sunt în concordanță cu legislația națională și internațională din domeniu. Reieșind din considerentul că conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, autoritățile administrative centrale din subordinea Guvernului sunt investite cu atribuții de elaborare a documentelor de politici publice, a proiectelor de acte normative în domeniile de gestiune, se va trece funcția de specialist principal din cadrul Secției

management instituțional în funcția de consultant principal care v-a fi responsabil de elaborarea proiectelor de acte normative din domeniul de gestiune a Biroului.

Potrivit Regulamentului de organizare și funcționare, Biroul are misiunea de a organiza, conduce și coordona activitatea de investigație tehnică privind siguranța în transportul aerian, feroviar și naval cu scopul de a determina cauzele și circumstanțele în care s-au produs evenimentele în transport și de a emite recomandări privind siguranța.

De asemenea, în sarcina Biroului sunt atribuite realizarea următoarelor funcții de bază:

1) în domeniul aviației civile:

- a) realizează investigația accidentelor aeronautice, incidentelor aeronautice și incidentelor aeronautice grave produse pe teritoriul Republicii Moldova;
- b) realizează investigația accidentelor aeronautice, incidentelor aeronautice și incidentelor aeronautice grave cu implicarea unor aeronave înmatriculate în Republica Moldova;
- c) emite recomandări privind siguranța în vederea prevenirii unor evenimente similare;

2) în domeniul transportului feroviar:

- a) realizează investigația incidentelor feroviare, accidentelor feroviare și accidentelor feroviare grave produse pe teritoriul Republicii Moldova;
- b) realizează investigația accidentelor feroviare grave cu implicarea materialului rulant înregistrat sau întreținut de o întreprindere feroviară autorizată în Republica Moldova;
- c) emite recomandări privind siguranța în vederea prevenirii unor evenimente similare;

3) în domeniul transportului naval:

- a) realizează investigația accidentelor navale, accidentelor navale grave și accidentelor navale foarte grave produse în apele teritoriale și pe căile navigabile interne ale Republicii Moldova;
- b) realizează investigația accidentelor navale care implică nave aflate sub pavilionul Republicii Moldova;
- c) realizează investigația accidentelor navale care implică interese majore ale Republicii Moldova;
- d) emite recomandări privind siguranța în vederea prevenirii unor evenimente similare.

În conformitate cu funcțiile de bază, în Regulament sunt expres indicate atribuțiile și drepturile Biroului.

Totodată, se propune aprobarea unui efectiv-limită al Biroului de 17 unități de personal, cu stabilirea următoarei structuri organizaționale:

Director general – (1 unitate);

Serviciul audit intern – (1 unitate);

Serviciul control conformitate – (1 unitate);

Serviciul investigare evenimente aeriene – (3 unități);

Serviciul investigare evenimente feroviare – (2 unități);

Serviciul investigare evenimente navale – (3 unități);

Secția management instituțional – (6 unități).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern privind organizarea și funcționarea Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi vine să:

- 1) instituie Serviciului control conformitate din cadrul Biroului;
- 2) modifice funcția de specialist principal din cadrul Secției management instituțional în funcția de consultant principal;
- 3) aprobe structura Biroului

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul procesului de elaborare a proiectului de hotărâre, au fost analizate opțiunile alternative pentru optimizarea structurii și atribuțiilor Biroului. Principalele opțiuni analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare sunt expuse mai jos:

1) Păstrarea structurii organizaționale existente, ar fi implicat menținerea structurii și atribuțiilor actuale, fără a introduce modificări semnificative și aducerea în concordanță cu bunele practici europene. Respectiv, păstrarea structurii actuale nu ar fi rezolvat ineficiența operațională descrisă de problemele și deficiențele identificate. Totodată, structura existentă nu permite o reacție adecvată la multitudinea de procese, complexitatea și intensitatea acestora la cerințele naționale și internaționale, în special în procesul de aderare la UE.

2) Continuarea activității în cadrul structurii actuale ar presupune reducerea atribuțiilor și/sau competențelor.

După analiza opțiunilor alternative, s-a constatat că modelul propus presupune un raport echilibrat de eficiență și eficacitate instituțională.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului hotărârii de Guvern nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, deoarece diferența de 5 880 lei anual urmare modificării claselor de salarizare generate de transformarea funcțiilor se va realiza în limitele bugetului aprobat al instituției la componenta cheltuieli de personal pentru anul 2026. Alte careva plăți eventuale sau sporuri suplimentare aplicabile potrivit reglementărilor interne nu sunt, astfel, calculele efectuate sunt verificabile integral și comparabile cu limitele bugetare aprobate.

Această modificare va contribui la fortificarea capacităților instituționale și funcționale ale autorității administrative vizate întru realizarea eficienței a funcțiilor în domeniile de activitate atribuite. Implementarea proiectului de hotărâre urmează a fi asigurat în limita bugetului aprobat Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi.

Codul funcție i	Funcția	Clasa de salarizare	Treptele de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă	Clasa de salarizare finală	Coeficientul de salarizare	Salariul de bază	Spor lunar valor e fixă	Salariul lunar
A2240	Investigator	78	6	84	5,67	14 180,00	1300	15 480,00
A2144	Consultant principal	70	6	76	4,8	12 000,00	1300	13 300,00
	Diferența					2 180,00		2 180,00
A2144	Consultant principal	70	6	76	4,8	12 000,00	1300	13 300,00
A2184	Specialist principal	61	3	64	3,73	9 330,00	1300	10 630,00
	Diferența					2 670,00		2 670,00
	Diferența totală					490,00		5 880,00

490*12
luni=5880,00

4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu are impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Nu are impact social.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu are impact social.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu are impact asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
-
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ a fost remis spre expertizare, după cum urmează: Expertizare: - Ministerul Justiției; - Centrul Național Anticorupție. În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este publicat și poate fi accesat pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat (compartimentul „Transparență decizională”, directoriul „Anunțuri de inițiere a politicilor”) și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md la data 01.12.2025, la adresa - https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-privind-organizarea-si-functionar/15614
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Expertizele menționate supra au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu necesită a fi modificate sau aprobate careva acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Odată cu aprobarea proiectului, sunt necesare următoarele intervenții: 1. Modificarea Statului de personal a Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi.

2. Modificarea Schemei de încadrare a Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi.

Director general

Constantin SÎRBU