

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la acordarea titlului de parc industrial
Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL
SÎNGEREI”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de cu privire la acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL SÎNGEREI” a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului este în concordanță cu obiectivele și angajamentele asumate prin documentele strategice naționale, inclusiv cu Planul de acțiuni pentru implementarea, în anii 2024–2026, a Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024–2028, care prevede, la acțiunea 1.2.1.3, crearea platformelor industriale multifuncționale, precum și măsurii de reformă 1.4.13 din cadrul Agendei de Reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (termen de realizare -decembrie 2027), care prevede: „Republica Moldova are 4 platforme industriale multifuncționale amplasate pe teritoriul țării și cu documentele interne de planificare ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv Planul de acțiuni al ministerului pentru anul 2026

În acest context, proiectul hotărârii Guvernului privind acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL SÎNGEREI” este elaborat în temeiul art. 10 alin. (4) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, care prevede acordarea titlului de parc industrial prin hotărâre a Guvernului, în urma examinării cererii și a setului de documente aferente.

Procedura de acordare a titlului de parc industrial a fost realizată cu respectarea etapelor și condițiilor prevăzute la art. 6–10 din Legea nr. 182/2010. În conformitate cu art. 6 alin. (1) lit. b) și c), precum și alin. (3) din legea menționată, inițiativa de creare a Parcului Industrial „Sîngerei–Centru-Europei” aparține autorității administrației publice locale, care a desemnat Întreprinderea Municipală „Direcția de Producție APĂ-CANAL SÎNGEREI” în calitate de întreprindere administratoare, aceasta având și calitatea de solicitant al titlului de parc industrial.

În temeiul art. 8 alin. (2) din Legea nr. 182/2010, solicitantul a depus la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării cererea pentru obținerea titlului de parc industrial, împreună cu setul complet de documente prevăzut de lege, inclusiv documentele ce confirmă dreptul de folosință pentru cel puțin 30 de ani asupra terenurilor destinate creării parcului industrial, planul de amplasare a terenului, acordul Consiliului orășenesc Sîngerei și studiul de fezabilitate privind crearea parcului industrial, elaborat în conformitate cu art. 9 din aceeași lege.

Cererea și documentele aferente au fost examinate de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în condițiile art. 10 din Legea nr. 182/2010, iar în urma constatării îndeplinirii condițiilor legale a fost luată decizia preventivă de acordare a titlului de parc industrial și de promovare a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului.

Conform art. 8 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 182/2010, solicitantul titlului de parc industrial trebuie să confirme dreptul de proprietate sau dreptul de folosință pentru cel puțin 30 de ani asupra terenului și/sau construcțiilor destinate creării parcului industrial. Această cerință este îndeplinită prin Decizia Consiliului orășenesc Sîngerei nr. 7/25 din 29.10.2025, prin care a fost aprobată transmiterea, cu titlu gratuit, în suprafață, pe un termen de 30 de ani, a terenurilor cu suprafața totală de 6,37 ha, în vederea realizării proiectului.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Politica industrială a Republicii Moldova are drept obiectiv stimularea producției și a activităților conexe, inclusiv prin dezvoltarea infrastructurii investiționale. În acest context, parcurile industriale reprezintă un instrument consacrat la nivel internațional pentru atragerea investițiilor în active corporale și localizarea producției în zone special destinate.

De la intrarea în vigoare a Legii nr. 182/2010 privind parcurile industriale până la 31 decembrie 2024, au fost constituite zece parcuri industriale, după cum urmează: • 2 parcuri create în baza societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat: PI „Tracom” (Chișinău) și PI „Răut” (Bălți);

- 4 parcuri fondate pe proprietate publică: PI „Cimișlia”, PI „Edineț”, PI „Comrat”, PI „Cahul”;
- 2 parcuri în parteneriat public–privat: PI „Triveneta Cavi Development” și PI „CAAN” (Strășeni);
- 2 parcuri pe proprietate privată: PI „Bioenergagro” (Drochia) și PI „FAIP” (Durlești).

În perioada 2013–2024, numărul angajaților din parcurile industriale a crescut de la 285 la 4383 persoane, iar volumul total al investițiilor a atins 4287,2 milioane MDL. Totodată, analiza structurii investițiilor arată o concentrare semnificativă: PI „Tracom” deține cea mai mare pondere – 47% din totalul investițiilor efectuate, confirmând tendința generală de concentrare a activităților economice în municipiul Chișinău. Următoarele în clasament sunt PI „Triveneta Cavi Development” (18,0%), PI „Edineț” (16,0%) și PI „Răut” (13,0%), în timp ce restul parcurilor industriale au realizat investiții cumulative de doar 6% din total.

Această concentrare accentuează dezechilibrele teritoriale și limitează accesul regiunilor mai puțin dezvoltate la oportunități industriale și investiționale. În consecință, se evidențiază necesitatea consolidării politicilor de dezvoltare industrială în teritoriu, prin crearea unor poli investiționali funcționali în afara municipiului Chișinău și susținerea localizării activităților productive în regiuni cu potențial economic nevalorificat.

În acest sens, raionul Sângerei reprezintă o zonă cu premise favorabile pentru dezvoltarea unei infrastructuri industriale dedicate, beneficiind de amplasare strategică în centrul nordic al Republicii Moldova, proximitatea municipiului Bălți și situarea pe traseul național Chișinău–Bălți, ceea ce oferă un avantaj logistic pentru dezvoltarea economică regională. Deși contribuția raionului la economia Regiunii de Dezvoltare Nord este de aproximativ 1,5%, potențialul său rămâne semnificativ în domenii precum agricultura, industria alimentară și serviciile rurale.

Totuși, orașul Sângerei rămâne insuficient integrat în circuitul investițional și industrial din cauza lipsei unor spații moderne de producere și a unui cadru organizat pentru atragerea rezidenților. În plus, resursele locale, în special cele agricole, sunt valorificate preponderent ca materie primă, fără un nivel suficient de procesare locală, ceea ce reduce valoarea adăugată generată în regiune și limitează oportunitățile de creare a locurilor de muncă.

În același timp, orașul Sângerei are un profil predominant agroindustrial, cu resurse agricole semnificative, ceea ce creează oportunități reale pentru investiții în agro-procesare și industria alimentară, inclusiv linii de producere pentru ulei vegetal, morărit și panificație, furaje, ambalare și conservare. Totodată, dezvoltarea platformei industriale multifuncționale poate susține atragerea rezidenților în domenii de producere ușoară, precum textile, mobilă și materiale de construcții, precum și activități conexe de suport. Prin integrarea acestor activități în cadrul parcului industrial, se asigură valorificarea resurselor locale și extinderea lanțurilor valorice regionale, cu efect direct asupra investițiilor și creării locurilor de muncă.

Inițiativa este pe deplin corelată cu prioritățile de dezvoltare locală stabilite în Strategia de dezvoltare socio-economică a orașului Sângerei pentru perioada 2021–2028, care prevede expres obiective precum crearea unui climat investițional atractiv și sporirea spiritului antreprenorial. În acest context, instituirea unui parc industrial multifuncțional constituie un instrument direct de implementare a acestor obiective, prin asigurarea terenurilor și spațiilor destinate investițiilor, accesului la utilități și serviciilor de suport necesare desfășurării activităților economice.

Prin urmare, inițiativa de a acorda titlul de parc industrial Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL SÎNGEREI” reprezintă o măsură necesară pentru instituirea cadrului juridic și operațional de dezvoltare a Parcului Industrial „Sângerei–Centru-Europei”.

Totodată, la planificarea și dezvoltarea Parcului Industrial urmează a fi luate în considerare particularitățile amplasamentului, inclusiv proximitatea stației de epurare din orașul Sângerei. În acest sens, determinarea tipurilor de activități economice admisibile și amplasarea obiectivelor industriale în cadrul parcului industrial vor fi realizate în etapele ulterioare de proiectare, planificare urbanistică și autorizare a construcțiilor.

Aceste etape vor avea loc cu respectarea strictă a legislației aplicabile în domeniul protecției mediului, al normelor sanitare și al amenajării teritoriului, inclusiv a cerințelor privind instituirea și respectarea zonelor de protecție sanitară aferente infrastructurii tehnico-edilitare. În consecință, profilul investițional și structura activităților economice care vor fi dezvoltate în cadrul parcului industrial vor fi adaptate condițiilor urbanistice, sanitare și de mediu specifice amplasamentului, astfel încât să fie asigurată compatibilitatea funcțională a activităților economice și protejarea interesului public.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are drept obiectiv acordarea titlului de parc industrial Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL SÎNGEREI” (IDNO 1003602150994), în calitate de administrator al Parcului Industrial „Sîngerei–Centru-Europei”, în temeiul art. 10 alin. (4) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale.

Proiectul este elaborat ca urmare a examinării cererii solicitantului, în conformitate cu art. 6–10 din Legea nr. 182/2010, și constată îndeplinirea condițiilor legale privind crearea parcului industrial, inclusiv confirmarea dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință pentru cel puțin 30 de ani asupra terenurilor destinate realizării acestuia, potrivit art. 8 alin. (2) lit. b) din legea menționată.

În acest sens, proiectul stabilește amplasarea parcului industrial în or. Sîngerei, pe terenurile cu suprafața totală de 6,37 ha, identificate prin numerele cadastrale 7401401.558, 7401401.562, 7401401.566, 7401401.567, 7401401.568, 7401401.569, 7401401.570 și 7401401.574, aflate în proprietate publică și transmise în folosință Î.M. „Direcția de Producție APĂ-CANAL SÎNGEREI” în vederea creării parcului industrial.

Se menționează că Parcul Industrial „Sîngerei–Centru-Europei” este creat pe mai multe terenuri delimitate, identificate prin numerele cadastrale indicate în proiectul de hotărâre, în conformitate cu art. 5¹ alin. (2) din Legea nr. 182/2010, care prevede că parcul industrial poate fi creat pe unul sau mai multe terenuri.

Amplasarea exactă a sediului Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL Sîngerei”, în calitate de administrator al parcului industrial, urmează a fi determinată la etapa de elaborare a proiectului tehnic și de planificare urbanistică a parcului industrial, în funcție de soluția de organizare a teritoriului și de necesitățile funcționale ale parcului.

Totodată, proiectul conține prevederi menite să asigure conformarea continuă a administratorului parcului industrial cu cerințele stabilite de Legea nr. 182/2010, precum și realizarea etapizată a procedurilor administrative necesare creării și funcționării parcului industrial.

Astfel, punctul 2 din proiect instituie obligația Întreprinderii Municipale „Direcția de Producție APĂ-CANAL” Sîngerei, în colaborare cu autoritățile administrației publice locale din or. Sîngerei, de a întreprinde măsurile necesare pentru schimbarea categoriei de destinație și a modului de folosință a terenurilor pe care este amplasat parcul industrial, din terenuri cu destinație agricolă în terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor pentru amplasarea construcțiilor industriale, asigurând astfel corespunderea juridică a terenurilor cu scopul pentru care se acordă titlul de parc industrial.

În același timp, punctul 3 din proiect stabilește consecințele nerespectării obligațiilor asumate, respectiv retragerea titlului de parc industrial în cazul neîndeplinirii condițiilor privind schimbarea categoriei de destinație a terenurilor și racordarea acestora la rețelele de utilități publice, cu aplicarea art. 23 alin. (5) din Legea nr. 182/2010. Această prevedere consolidează principiul responsabilității administratorului și garantează menținerea titlului doar în măsura în care sunt respectate condițiile legale de funcționare a parcului industrial.

Proiectul prevede intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Stabilirea unei date diferite de termenul general prevăzut la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative este determinată de necesitatea asigurării aplicării imediate a cadrului juridic pentru operaționalizarea Parcului Industrial „Sîngerei-Centrul-Europei”. Crearea și dezvoltarea parcurilor industriale derivă din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Planului de Creștere pentru Republica Moldova și al Agendei de reforme aferente pentru anii 2025–2027, ceea ce se circumscrie realizării angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova și constituie temei

pentru stabilirea intrării în vigoare la data publicării, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de determinare a categoriei parcului industrial propus pentru or. Sîngerei, au fost analizate și alternativele de încadrare în categoriile A (parc industrial general) și B (parc industrial specializat). Cu toate acestea, aceste opțiuni nu au fost considerate adecvate pentru contextul local al orașului Sîngerei și pentru obiectivele urmărite prin crearea Parcului Industrial „Sîngerei–Centru-Europei”.

Categoria A presupune un profil industrial general, orientat preponderent spre activități industriale de amploare și valorificarea cercetărilor științifice, ceea ce implică existența unei infrastructuri industriale avansate, a unui ecosistem consolidat de cercetare-dezvoltare și a unor actori economici de dimensiuni mari.

În condițiile actuale, orașul Sîngerei nu dispune de o asemenea infrastructură, iar mediul antreprenorial local este constituit în principal din întreprinderi mici și mijlocii, pentru care este necesară o abordare etapizată și adaptată capacităților reale de dezvoltare.

Categoria B este destinată parcurilor industriale specializate în tehnologii digitale, activități inovative și cercetare-dezvoltare. În lipsa unui nucleu tehnologic sau academic cu profil relevant în regiune, precum și a infrastructurii specifice necesare pentru dezvoltarea unui parc specializat, această opțiune nu ar asigura, pe termen scurt și mediu, rezultatele economice preconizate.

Prin urmare, încadrarea parcului industrial în categoria C – platformă industrială multifuncțională reprezintă opțiunea cea mai realistă și funcțională pentru realitățile socio-economice locale, întrucât permite desfășurarea unei game variate de activități economice, în special de mică producere și procesare, fiind compatibilă cu profilul agroindustrial al zonei și cu necesitățile întreprinderilor locale, precum și capabilă să stimuleze dezvoltarea regională într-un mod sustenabil și gradual.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prin adoptarea proiectului de hotărâre se va îmbunătăți cadrul instituțional și operațional de dezvoltare a infrastructurii industriale locale, facilitând atragerea investițiilor și consolidarea capacității autorităților publice de a susține dezvoltarea economică în teritoriu.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Conform studiului de fezabilitate, costurile capitale totale aferente proiectului sunt estimate la **40 243,35 mii lei (100%)**. Structura investiției confirmă orientarea prioritară a resurselor spre dezvoltarea infrastructurii industriale și crearea spațiilor necesare pentru atragerea rezidenților și desfășurarea activităților economice.

Cea mai mare pondere a investițiilor este destinată **construcției halelor de producere**, în sumă de **28 420,00 mii lei (70,62%)**, inclusiv: **clădire administrativă cu spații comerciale – 13 720,00 mii lei (34,09%)** și **hala de producere și incubare proprie (2500 m²) – 14 700,00 mii lei (36,53%)**. Investițiile în **infrastructura și utilitățile comune** însumează **11 205,35 mii lei (27,84%)**, din care **3 498,00 mii lei (8,69%)** pentru infrastructura și utilitățile comune din exteriorul parcului industrial și **7 707,35 mii lei (19,15%)** pentru infrastructura și utilitățile comune din interiorul parcului industrial.

Repartizarea investițiilor este planificată etapizat pentru perioada **2025–2027**, cu cheltuieli estimate de **1 233,5 mii lei** în anul **2025**, **27 806,2 mii lei** în anul **2026** și **11 203,7 mii lei** în anul **2027**.

Totodată, pentru implementarea măsurii 13, reforma 4, pilonul 1, prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 privind aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, în **Legea bugetului de stat pentru anul 2026** sunt prevăzute mijloace financiare în sumă de **150,0 milioane lei**.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin crearea unui cadru organizat și predictibil pentru desfășurarea activităților economice în cadrul parcului industrial, facilitând accesul agenților economici la terenuri și spații pentru producere, utilități și servicii de suport, ceea ce va stimula investițiile și extinderea afacerilor în regiune.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Analiza impactului social, asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.5. Impactul asupra mediului
Analiza impactului asupra mediului nu este aplicabilă realizării prezentului proiect.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Analiza impactului de reglementare nu este aplicabilă realizării politicilor statului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a ministerului și pe portalul guvernamental particip.gov.md fost publicat anunțul de inițiere a procesului de elaborarea a proiectului de hotărâre https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15892 De asemenea, proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate. Autoritățile publice centrale participante la avizare sunt: Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenția Proprietății Publice, Congresul Autorităților Locale din Moldova. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16126 . Propunerile și obiecțiile formulate de instituțiile avizatoare au fost examinate în mod corespunzător, acceptate și integrate în conținutul proiectului și în nota de fundamentare, cu respectarea competențelor legale și a obiectivelor de reglementare urmărite, fiind reflectate în forma finală a proiectului de hotărâre.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus expertizei juridice, în conformitate cu articolul 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, precum și expertizei anticorupție, conform articolului 36 din aceeași lege. Rezultatele examinării expertizelor menționate supra, sunt reflectate și argumentate în Sinteza la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu va implica modificarea sau abrogarea altor acte normative existente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului actului normativ va fi asigurată de către Întreprinderea Municipală „Direcția de Producție APĂ-CANAL” Sîngerei, în calitate de întreprindere administratoare a parcului industrial, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale ale orașului Sîngerei.
În acest scop, întreprinderea va iniția și realiza demersurile necesare pentru schimbarea categoriei de destinație și a modului de folosință a terenurilor identificate în proiectul hotărârii, din terenuri cu destinație agricolă în terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor aferente amplasării obiectivelor industriale, în termenul stabilit prin proiectul hotărârii Guvernului și în conformitate cu prevederile legislației aplicabile.

Secretar de Stat

Oleg BIVOL