

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu Agenția Servicii Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea și adoptarea prezentului proiect de act normativ derivă din necesitatea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 (*Anexa 1: Măsuri și condiții de plată pe domenii de politici, Pilonul 1: Dezvoltarea sectorului privat, măsura nr. 4*). Proiectul constituie, de asemenea, un instrument de lucru actualizat pentru toți subiecții implicați în crearea și administrarea resursei informaționale de stat a unităților de drept din Republica Moldova.

Elaborarea proiectului se bazează pe prevederile Legii nr. 71/2007 privind registrele, Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” și Reglementării tehnice „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006.

Proiectul respectă art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, asigurând integrarea sa armonioasă în cadrul legislativ existent și corelarea cu actele normative de rang superior sau de același nivel.

Având în vedere caracterul prioritar al măsurilor stabilite prin Planul de creștere 2025–2027, se solicită derogarea de la termenul standard de 30 de zile prevăzut la art. 56 din Legea nr. 100/2017 și se propune intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prin Hotărârea Guvernului nr. 955/2022 a fost aprobat Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”. Aceasta a fost parte a implementării noului model („model To-Be”) de prestare a serviciului public administrativ „Înregistrarea de stat a unităților de drept”, rezultat din reingineria serviciului.

Reingineria a fost realizată în cadrul proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, finanțat conform Acordului de finanțare cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare și Acordului de împrumut cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ratificate prin Legea nr. 25/2018.

În timpul dezvoltării și implementării noului software pentru RSUD, s-a constatat necesitatea de a delimita clar responsabilitățile registratorilor (subiecți ai raporturilor juridice) în procesul de înregistrare a anumitor obiecte informaționale. Această problemă a impus completarea Conceptului, la Capitolul „Structura organizațională a SI RSUD”, cu o descriere detaliată a registratorilor și a atribuțiilor lor.

Astfel, armonizarea cadrului normativ în domeniu va continua cu finalizarea Conceptului și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ urmărește integrarea coerentă în sistemul național de acte normative. În baza art. 16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 privind registrele și art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 privind informatizarea și resursele informaționale de stat, proiectul propune modificarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept.

Luând în considerare prevederile Legii nr.71/2007 și ale Reglementării tehnice „Procesele ciclului de viața al software-ului” RT 38370656-002:2006, principalele elemente ale proiectului sunt:

I. La Hotărârea Guvernului se introduc modificări de titlu și prevederi cu privire la instituirea Sistemului informațional și a Resursei informaționale „Registrul de stat al unităților de drept.

II. Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” este actualizat la Capitolul „Structura organizațională a SI RSUD” prin detalierea rolului registratorilor și a atribuțiilor acestora, precum și a obiectelor informaționale înregistrate în RSUD.

III. Proiectul Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept este structurat în opt capitole, reunind reglementări generice dispersate în diferite acte normative care stabilesc drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente RSUD:

1) Capitolul I – Dispoziții generale: stabilește cadrul general privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea RSUD, precum și atribuțiile și responsabilitățile subiecților implicați.

2) Capitolul II – Subiecții raporturilor juridice: definește categoriile de subiecți implicați în crearea și dezvoltarea RSUD.

3) Capitolul III – Drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice: reglementează drepturile și obligațiile acestora în raport cu RSUD.

4) Capitolul IV – Ținerea și asigurarea funcționării registrului: prevede procedurile de înregistrare, actualizare și radiere a obiectelor informaționale și a atributelor aferente.

5) Capitolul V – Managementul utilizatorilor și procesele de administrare: reglementează gestionarea rolurilor și a utilizatorilor RSUD.

6) Capitolul VI – Regimul juridic de utilizare a datelor: stabilește procedurile și nivelurile de acces la date, în funcție de competențe și roluri, cu respectarea regimului juridic al informațiilor.

7) **Capitolul VII – Asigurarea protecției și securității datelor:** prevede măsuri pentru protecția datelor cu caracter personal și a proceselor de creare și dezvoltare a RSUD.

8) **Capitolul VIII – Controlul și responsabilitatea:** reglementează responsabilitățile privind funcționarea RSUD și organizarea controlului intern și extern al legalității operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal.

3.1. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Proiectul de hotărâre de Guvern nu va genera un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Implementarea sa va contribui la armonizarea cadrului normativ și la asigurarea funcționării eficiente a SI RSUD într-un mediu legislativ echilibrat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită alocarea de mijloace financiare din bugetul de stat.

Posesorul SI RSUD urmează să estimeze și să prezinte către STISC resursele TI necesare pentru găzduirea SI RSUD pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni.

Urmare a dării în exploatare a SI RSUD, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI RSUD, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI RSUD, precum și volumul acestora.

În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare, iar în baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică, care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul vizează exclusiv subiecții raporturilor juridice implicați în ținerea RSUD și urmărește implementarea unei platforme electronice de autoservire, cu impact pozitiv asupra sectorului privat prin reducerea costurilor de conformare, eliminarea deplasărilor fizice, optimizarea timpului de procesare, sporirea transparenței și trasabilității procedurilor, precum și creșterea accesibilității și previzibilității a serviciilor publice.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului nu va avea impact social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 955/2022 nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigoarele privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate alte impacturi relevante.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Pentru a respecta prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere și consultare a procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost publicat atât pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul „Transparență /Anunțuri privind consultările publice”, cât și pe portalul guvernamental particip.gov.md:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15417.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate.

În urma avizelor parvenite, proiectul de Hotărâre și Nota de fundamentare au fost ajustate, conform obiecțiilor și propunerilor corespunzătoare.

Totodată, la data de 16.02.2026, în incinta MDDE, a avut loc ședința interinstituțională cu reprezentanții Ministerului Finanțelor (Serviciul Fiscal de Stat), Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” și Agenția de Guvernare Electronică în vederea depășirii divergențelor apărute la etapa de avizare.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre se integrează organic în cadrul normativ incident domeniului registrelor și al sistemelor informaționale de stat, asigurând corelarea sa cu actele normative superioare și de același nivel cu care se află în conexiune (*art. 3 alin. (4) lit. a) și art. 65 alin. (2) lit. d) (principiul coerenței și evitarea paralelismului legislativ)*), din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). În contextul aprobării noului Regulament cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept și în vederea eliminării paralelismelor și a suprapunerilor normative, prin proiect se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 272/2002 despre măsurile privind crearea sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept”.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Sistemul informațional „Registrul de stat al unităților de drept” a fost transmis gratuit în gestiunea ASP la data de 18.08.2025, în baza actului de transmitere semnat de membrii comisiei instituite prin Ordinul Secretarului general al Guvernului nr. 171 din 14 iulie 2025 „Cu privire la transmiterea unui sistem informațional și instituirea Comisiei de transmitere”. Astfel, în urma transferului, ASP a devenit responsabilă de asigurarea funcționalității și continuității SI RSUD, inclusiv prin administrarea eficientă a resurselor tehnice și informaționale, menținerea securității și integrității datelor, precum și prin implementarea măsurilor necesare pentru dezvoltarea și modernizarea continuă a sistemului în conformitate cu cerințele legale și necesitățile utilizatorilor.

Conform prevederilor Ordinului ASP nr. 1080 din 22.12.2025, la data de 29.12.2025 a fost lansat SI RSUD2, incluzând arhiva electronică a organizațiilor comerciale și necomerciale, baza de date a unităților de drept, vitrina de date pentru consumatorii externi, precum și componentele Back-Office și Front-Office destinate registratorilor.

Implementarea sistemului s-a realizat etapizat. La prima etapă, la finele lunii decembrie, a fost lansat funcționalul destinat înregistrării de stat al Organizațiilor Necomerciale.

Procesul de digitalizare și lansare a noii platforme continuă în etape, pe măsură ce modulele sunt validate pentru siguranța tranzacțiilor și stabilitatea sistemului. Pe parcursul anului 2026, a fost lansat atât în regim online cât și la ghișeu, funcționalul de înregistrare de stat a întreprinzătorilor individuali și a gospodăriilor țărănești, precum și servicii aferente antreprenorilor independenți. De asemenea, a fost implementat la ghișeu funcționalul de înregistrare a autorităților publice.

La etapele ulterioare urmează să fie lansate funcționalitățile de înregistrare a întreprinderilor de stat și municipale, a societăților pe acțiuni și a societăților cu răspundere limitată. Lansarea graduală a funcționalităților are drept scop prevenirea disfuncționalităților majore și adaptarea sistemului la necesitățile reale ale beneficiarilor.

Migrarea datelor și asigurarea funcționării tehnice a sistemului sunt realizate de către ASP. Implementarea sistemului asigură continuitatea evidenței și gestionării datelor privind unitățile de drept, precum și utilizarea resursei informaționale de către autoritățile competente, în conformitate cu rolurile și competențele stabilite.

Având în vedere că sistemul se află în perioada de garanție până la data de 28.04.2026, obiecțiile identificate și confirmate ca rezultat al exploatării sunt în proces de soluționare de comun cu dezvoltatorul.

Secretar de stat

Michelle ILIEV