

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de ordin al directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu privire la interzicerea introducerii pe piață, importului sau exportului din Republica Moldova a blănurilor de pisică și de câine și a produselor care conțin astfel de blănuri

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ.

Proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor privind interzicerea introducerii pe piață, a importului sau a exportului din Republica Moldova a blănurilor de pisică și de câine și a produselor care conțin astfel de blănuri.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ.

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Proiectul de Ordin al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor privind interzicerea introducerii pe piață, a importului sau a exportului din Republica Moldova a blănurilor de pisică și de câine și a produselor care conțin astfel de blănuri vine întru executarea acțiunii nr. 56 din anexa A, Cluster 5, al Hotărârii Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.

Elaborarea prezentului proiect este determinată de necesitatea alinierii cadrului normativ național la standardele etice și de siguranță ale Uniunii Europene, prin instituirea interdicției de introducere pe piață, de import sau de export din Republica Moldova a blănurilor de pisică (*Felis silvestris catus*) și de câine (*Canis lupus familiaris*), precum și a produselor care conțin astfel de blănuri.

De asemenea, proiectul menționat este elaborat în temeiul Legii nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, precum și întru alinierea cadrului normativ național la cerințele europene, și anume aplicarea interdicției introducerii pe piață, a importului sau a exportului din Republica Moldova a blănurilor de pisică și de câine și a produselor care conțin astfel de blănuri.

În acest context, proiectul de ordin are drept scop transpunerea prevederilor Regulamentul (CE) nr. 1523/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2007 de interzicere a introducerii pe piață și a importului în Comunitate sau a exportului din Comunitate a blănurilor de pisică și de câine și a produselor care conțin astfel de blănuri.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Prin Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, Republica Moldova reglementează condițiile de sănătate și bunăstare animală, însă există o lacună normativă în partea ce ține de restricționarea specifică a comerțului cu blănuri de animale de companie. Ordinul vine să utilizeze împuternicirea oferită de art. 6, lit. h) din Legea 221/2007 pentru a umple acest vid juridic.

Se menționează că, deși în Republica Moldova creșterea animalelor de companie în scopul producției de blană nu constituie o practică comercială, lipsa unei

interdicții explicite în legislația națională poate expune piața internă riscului de a deveni un punct de tranzit sau de desfacere pentru astfel de produse provenite din țări terțe.

Prezentele norme naționale nu reglementează condițiile necesare pentru eradicarea acestui fenomen, pentru a căpăta încrederea comercianților și consumatorilor care au devenit îngrijorați că ar putea procura blănuri de pisică și câine și produse care conțin asemenea blănuri.

Produsele care conțin blănuri de pisică sau câine ar putea pătrunde pe piața locală prin importuri din țări terțe unde aceste specii sunt utilizate în scopuri industriale, fiind adesea etichetate fals sub denumiri comerciale ambigue. Această situație creează un risc etic major și induce în eroare consumatorul autohton. Lipsa unei interdicții explicite împiedică autoritățile de control (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Serviciul Vamal) să aplice măsuri restrictive la frontieră sau pe piața internă pentru astfel de produse neconforme.

În percepția cetățenilor Republicii Moldova, câinii și pisicile sunt considerate animale de companie și, prin urmare, nu este acceptabilă folosirea blănurilor acestora sau produsele care conțin asemenea blănuri. Există dovezi privind prezența în Republica Moldova a unor blănuri de pisică și de câine și a unor produse care conțin asemenea blănuri. În consecință, consumatorii ar putea deveni îngrijorați de posibilitatea că ar putea cumpăra blănuri de pisică și de câine și produse care conțin asemenea blănuri.

Pentru menținerea competitivității pe piața unică europeană și internațională, Republica Moldova trebuie să își „alinieze normele naționale de control la cele mai recente recomandări ale Uniunii Europene, care reglementează comerțul, importul, producția și etichetarea blănurilor și a produselor din blană, urmăresc să prevină introducerea pe piață a blănurilor de pisică și de câine sau folosirea acestora în orice alte scopuri comerciale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect de ordin urmează să fie impuse norme privind obligativitatea interzicerii introducerii pe piață, importului și exportului de blănuri de pisică *Felis silvestris catus* și câine *Canis lupus familiaris* pentru a obține încrederea consumatorilor în faptul că produsele de blană pe care le cumpără nu conțin blană de pisică și de câine. Regulamentul descrie speciile vizate, produsele ce cad sub incidența interdicției și stabilește mecanismele de control oficial. Elementul nou constă în posibilitatea autorităților de a solicita expertize pentru identificarea originii fibrelor de blană și dreptul de a confisca produsele care nu respectă normele etice impuse, iar în cazul în care se confirmă că produsul este blană de pisică sau câine, cheltuielile pentru efectuarea expertizei sunt suportate de către agentul economic.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În proiectul de Ordin prenotat nu au fost identificate opțiuni alternative decât cea de aprobare a proiectului dat, reieșind din necesitatea armonizării legislației, conform acțiunii nr. 56 din anexa A, Clusterul 5, al Hotărârii Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.

Lipsa intervenției ar menține riscul ca Republica Moldova să devină o piață de desfacere sau de tranzit pentru produse interzise în spațiul comunitar.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului va consolida capacitatea de control a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și a Serviciului Vamal prin oferirea pârghiilor legale pentru contracararea eventualelor operațiuni de plasare pe piață, import sau export al blănuri de pisică (*Felis silvestris catus*) și câine (*Canis lupus familiaris*).

Sectorul public va beneficia de o creștere a gradului de încredere din partea partenerilor de dezvoltare și a instituțiilor Uniunii Europene. Îndeplinirea acestei acțiuni din Programul național de aderare confirmă capacitatea administrativă a Republicii Moldova de a transpune și de a pune în aplicare standardele comunitare etice și de siguranță.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de ordin nu necesită cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, controalele urmând a fi efectuate în limita bugetelor instituționale existente.

Totodată, mecanismul financiar privind expertizele de laborator și măsurile restrictive se va baza pe următoarele principii:

- Verificările vizuale, documentare și prelevarea de probe în cadrul planurilor de monitorizare bazate pe risc sunt acoperite din bugetul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și Serviciului Vamal.
- În situația în care expertiza de laborator confirmă prezența blănii de pisică sau de câine, toate costurile aferente (analize de laborator, transport, depozitare pe perioada anchetei și distrugerea prin incinerare a lotului confiscat) vor fi suportate integral de către operatorul economic responsabil (importator, exportator sau comerciant).

Concluzie: Proiectul are un impact bugetar neutru, deoarece cheltuielile generate de produsele ilegale sunt externalizate către entitățile care încalcă interdicția, descurajând astfel tentativele de introducere pe piață a acestor produse.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea nu trebuie să aibă un impact financiar negativ asupra sectorului privat de bună-credință, având în vedere că blănurile de pisică și câine nu constituie o materie primă recunoscută legal în industria națională. Importatorii de produse din blană și textile vor trebui să asigure trasabilitatea materiei prime. Cei care respectă deja standardele de calitate nu vor fi afectați. Impactul ar putea fi resimțit doar de comercianții care importă produse low-cost de proveniență

dubioasă.
4.4. Impactul social
<p>Prevederile proiectului vor avea un impact pozitiv, răspunzând sensibilităților morale ale societății privind protecția animalelor de companie. Pisicile și câinii sunt recunoscuți în societatea noastră ca animale de companie, iar utilizarea blănii acestora pentru consum comercial este considerată inacceptabilă din punct de vedere moral și cultural de către marea majoritate a populației.</p> <p>Proiectul răspunde acestor sensibilități etice, oferind garanția că piața națională nu susține practici crude împotriva animalelor. Impactul social este strâns legat de dreptul cetățenilor de a nu fi induși în eroare. Adesea, produsele care conțin blană de pisică sau câine sunt etichetate sub denumiri comerciale confuze. Prin această reglementare, se asigură o mai mare transparență, astfel încât consumatorii să nu achiziționeze, involuntar, produse care contravin convingerilor lor etice.</p> <p>Adoptarea acestui act normativ contribuie la educarea publicului și a operatorilor economici cu privire la standardele de bunăstare a animalelor. Aceasta consolidează cultura responsabilității față de animale și promovează un consum conștient și etic.</p>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu prezintă impact.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține reglementări care să stabilească drepturi, obligații sau restricții diferențiate în funcție de gen. Interdicția de comercializare a blănurilor de pisică și câine se aplică în mod egal tuturor operatorilor economici, indiferent de genul persoanelor care gestionează aceste afaceri.
4.5. Impactul asupra mediului
Excluderea accesibilității blănurilor de la animale de companie va avea un impact benefica asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Impact asupra procesului de aderare la Uniunea Europeană: Aprobarea proiectului de ordin reprezintă un pas pozitiv în armonizarea legislației naționale cu acquis-ul UE în domeniul sanitar veterinar.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul vizează armonizarea legislației naționale și transpune total prevederile Regulamentului (CE) nr. 1523/2007 de interdicere a introducerii pe piață, a importului în sau a exportului din Comunitate de blănuri de pisică și de câine și de produse care conțin asemenea blănuri, CELEX: 32007R1523. Adoptarea acestuia este un pas obligatoriu în procesul de aderare a Republicii Moldova la UE și de integrare în piața unică.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul transpune total prevederile Regulamentului (CE) nr. 1523/2007 de interdicere a introducerii pe piață, a importului în sau a exportului din Comunitate

de blănuri de pisică și de câine și de produse care conțin asemenea blănuri, oferind baza legală pentru controalele oficiale în acest domeniu.

Concluzie: Proiectul este 100% compatibil cu acquis-ul comunitar.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolului 8 lit. a) și articolul 9 alin. (1) și (2) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare. Pentru respectarea prevederilor legale privind transparența în procesul de consultare publică, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de ordin și consultările publice a acestuia, pe pagina web oficială a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, compartimentul „Transparență”, „Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la următorul link: <https://www.ansa.gov.md/transparența/proiecte-supuse-consultărilor-publice.html>.

Termenul limită pentru prezentarea propunerilor părților interesate pe marginea proiectului de Ordin a fost data de 16 martie 2026. În vederea respectării prevederilor legislației în vigoare proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice cu autoritățile publice, conform prevederilor art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind plasat pe pagina web a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor www.ansa.gov.md la compartimentul Transparență/Proiecte supuse consultărilor publice.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Implementarea ordinului nu necesită modificarea Legii bugetului și nu generează impact bugetar.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de ordin se încadrează în procesul de implementare a acțiunilor din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Prezentul proiect de ordin va fi implementat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în conformitate cu reglementările aprobate.

Director general



Radu MUSTEȚA