

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulilor privind**  
**comercializarea ouălor pentru consum uman**

|   |
|---|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>  |
| Prezentul proiect de act normativ este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.  |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>  |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>   |
| <p>Necesitatea elaborării prezentului proiect este condiționată de procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr.112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asocierie între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte.</p> <p>Totodată, angajamentul de elaborare a prezentului act normativ este prevăzut în pct. 25, 26, 27 din Anexa A, Cluster 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2024 și în pct.103 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.</p> <p>Temeiul legal pentru elaborarea prezentului act normativ sunt prevederile:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- art. 5 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr. 231/2010 privind comerțul interior, unde este stipulate că: „Regulile de desfășurare a activității de comerț a produselor alimentare se aprobă de Guvern”.</li><li>- art. 17 alin.(8) lit. a ) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, unde este menționat că:” Guvernul adoptă norme pentru aplicarea cerințelor specifice pentru efectuarea controalelor oficiale luându-se în considerare pericolele și riscurile specifice existente în legătură cu fiecare produs de origine animală”.</li></ul> <p>Astfel, prezentul act normativ va intra în vigoare la data de 8 mai 2028, în același timp cu Legea nr. 82/2024.</p> |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>   |
| <p><b>Descrierea situației actuale</b></p> <p>Conform informației de la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, la 01.07.2025 sunt autorizate:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 13 unități de colectare a ouălor pentru consum uman;</li><li>- 13 ferme de creșterea găinilor ouătoare.</li></ul> <p>Producția de ouă, conform datelor Biroului Național de Statistică în anul 2024 s-au produs 628 mil.buc., dintre care 298 mil.buc în întreprinderile agricole și 330 mil.buc în gospodăriile casnice. Pentru perioada ianuarie – martie 2025 s-a</p>   |

produs ouă în cantitate de 114 mil.buc., dintre care 83 mil.buc. în întreprinderile agricole și 31 mil.buc. în gospodăriile casnice.

Comparativ cu perioada de ianuarie- martie anul trecut producția de ouă în total a crescut cu 2,9% grație majorării producției întreprinderile agricole cu 6,9%. În gospodăriile populației producția de ouă s-a micșorat cu 6,6%.

Consumul populație este în medie de 542 mil.buc. pe an. Nivelul de asigurare a populației este în medie de 96%.

### Importul

| <i>Import de ouă pentru consum, pentru perioada 2022-2024.</i> |                                 |                                 |                                 |
|--|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
|  | <i>Cantitatea mii buc. 2022</i> | <i>Cantitatea mii buc. 2023</i> | <i>Cantitatea mii buc. 2024</i> |
| <b>Oua de pasăre</b>   | <b>7.551,78</b>                 | <b>8.359,20</b>                 | <b>3.710,56</b>                 |
| din care:  |                                 |                                 |                                 |
| <b>Tarile UE</b>   | <b>1.211,10</b>                 | <b>302,40</b>                   | <b>340,96</b>                   |
| Germania   | 1,50                            | -                               | -                               |
| Romania  | 1.209,60                        | 302,40                          | 340,96                          |
| <b>Celelalte tari ale lumii</b>                                | <b>6.340,68</b>                 | <b>8.056,80</b>                 | <b>3.369,60</b>                 |
| Diverse tari   | 449,28                          | -                               | -                               |
| Ucraina  | 5.891,40                        | 8.056,80                        | 3.369,60                        |

### Export

| <i>Export de ouă pentru consum, perioada 2022-2024</i> |                                |                                 |                                 |
|--|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
|  | <i>Cantitatea mii buc.2022</i> | <i>Cantitatea mii buc. 2023</i> | <i>Cantitatea mii buc. 2024</i> |
| <b>Oua de pasăre</b>                                   | <b>7.323,00</b>                | <b>9.813,69</b>                 | <b>11.751,84</b>                |
| din care:  |                                |                                 |                                 |
| <b>Țările UE</b>                                       | <b>-</b>                       | <b>-</b>                        | <b>9,00</b>                     |
| România  | -                              | -                               | 9,00                            |
| <b>Celelalte țări ale lumii</b>                        | <b>7.323,00</b>                | <b>9.813,69</b>                 | <b>11.742,84</b>                |
| Camerun  | 2,25                           | -                               | -                               |
| Insulele Comore  | 0,15                           | 0,36                            | -                               |
| Guinea Ecuatoriala                                     | -                              | -                               | 3.144,96                        |
| Djibouti   | 432,00                         | -                               | 449,28                          |
| Gambia   | 827,28                         | -                               | -                               |
| Guinea   | -                              | -                               | 1.872,72                        |
| Liberia  | 6.060,96                       | 7.608,24                        | 4.029,12                        |
| Maldive  | -                              | 449,28                          | -                               |
| Vanuatu  | -                              | 0,15                            | -                               |
| Palau  | -                              | 0,78                            | 0,36                            |
| Panama   | 0,09                           | 0,30                            | -                               |
| Saint Kitts și Nevis                                   | -                              | 0,15                            | -                               |
| Sierra Leone   | 0,06                           | 1.754,07                        | 2.246,40                        |
| Ucraina  | 0,21                           | -                               | -                               |

|                             |   |      |   |
|-----------------------------|---|------|---|
| Republica Unită<br>Tanzania | - | 0,36 | - |
|-----------------------------|---|------|---|

### **Problemele care impun intervenția statului:**

#### **1. Necesitatea menținerii dreptului de export în UE, în continuare, pentru ouă de categoria A.**

În luna februarie 2022, a fost modificată Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor pentru consum uman, și Hotărârea de Guvern nr. 1208/2008 prin Hotărârea Guvernului nr.110/2022, cu introducerea prevederilor referitoare la:

„1. Marcarea ouălor pentru consum uman se va efectua prin aplicarea pe fiecare ou individual a următoarei inscripții:

1) codul producătorului

2) data durabilității minimale se va indica în format **DDM: xx.yy.zz**, unde xx, yy și zz reprezintă, respectiv, ziua, luna și anul.”;

2. Codul centrului de ambalare se va marca prin codul Republicii Moldova (MD) urmat de un număr unic atribuit de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”;

e) punctul 33 va avea următorul cuprins:

3. Codul producătorului se va indica în format **3MD CM 001**, unde 3 reprezintă metoda de creștere a găinilor ouătoare conform prevederilor pct. 2 din anexa la Regulamentul cu privire la modul de înregistrare și evidență a unităților de creștere a găinilor ouătoare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2008, MD – codul Republicii Moldova, CM – regiunea Republicii Moldova, 001 – numărul de identificare a unității de producere a ouălor, conform prevederilor pct. 3 din Regulamentul cu privire la modul de înregistrare și evidență a unităților de creștere a găinilor ouătoare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2008.”;

4. Data durabilității minimale este marcată în momentul ambalării prin mențiunea „A se consuma de preferință înainte de ...”, cu indicarea zilei, lunii și anului în această ordine și în formă necodificată, în conformitate cu prevederile anexei nr.9 la Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare;”;

5. Se interzice certificarea ouălor de categoria A pentru consumul uman pentru centrele de ambalare care nu dispun de dispozitive de măsurare a camerei de aer. Pentru ouăle de categoria A camera de aer nu trebuie să depășească 6 mm, pentru ca acestea să corespundă mențiunilor de calitate „proaspăt”, „extra” sau „extra proaspăt.”.

Aceste modificări au intrat în vigoare la 18 martie 2023.

Operarea și implementarea acestor modificări a permis listarea în martie 2023, a țării noastre pentru export în Uniunea Europeană, a ouălor de consum (categoria A).

În luna noiembrie 2024 a avut loc primul export de ouă în România, în cantitate de 9 mii buc.

Totodată, Regulamentul (CE) nr. 589/2008 al Comisiei din 23 iunie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului privind standardele de comercializare aplicabile ouălor, care a fost transpus în Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobată prin Hotărârea Guvernului 1208/2008, a fost abrogat de către Comisia Europeană prin:

- Regulamentul delegat (UE) 2023/2465 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește standardele de comercializare aplicabile ouălor și

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2466 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește standardele de comercializare a ouălor.

Aceste regulamente nu introduc modificări majore în prevederile anterioare, dar exprimă cerințele UE într-o redacție nouă, conform Strategiei din 20 mai 2020 „De la fermă la consumator”, Comisia a întreprins revizuirea standardelor de comercializare.

Din modificările esențiale, care au fost efectuate prin Reg.(UE) 2023/2465 și 2023/2066 sunt:

1. Modificarea perioadei durabilității minime de **28 de zile** de la art. 13 Reg. 589/2008.

Conform **art. 11 alin.(1) lit.d)** Reg. 2023/2465 – durabilitatea minimală este data limită de consum, în conformitate cu prevederile art. 9 alin.(1) lit.f) din Reg.1169/2011 și aceasta se indică la momentul ambalării.

Termenul de ambalare a ouălor nu trebuie să depășească **10 zile de la ouat.**

2. Au fost excluse prevederile art. 35 „Evaluarea practicilor privind etichetarea benevolă” și 36 „Sancțiunile” ale Reg.(UE) 589/2008;

3. A fost exclusă partea B din Anexa I a Reg. 589/2008;

4. De la Anexa II **Cerințele minime care trebuie îndeplinite de sistemele de producție pentru diferitele modalități de creștere a găinilor ouătoare, au fost efectuate următoarele modificări:**

- Pentru ouăle de găini crescute în aer liber a fost exclusă restricția la accesul găinilor la spațiile în aer liber - de 16 săptămâni.

Timpul de acces restricționat este în dependență de legislația Uniunii.

- S-a extins posibilitatea de autorizare a utilizării spațiului exterior accesibil găinilor ouătoare. Acesta poate fi utilizat cu scop de livadă, suprafață împădurită sau pășune, alte scopuri în special instalarea panourilor solare, care nu contravin condițiilor de bunăstare a animalelor prevăzute în Directiva 1999/74/CE.

- Au fost excluse prevederile referitoare la metoda de creștere a găinilor ouătoare în cuști neîmbunătățite din art. 5 a Directivei 1999/74/CE de stabilire a standardelor minime pentru protecția găinilor ouătoare.

Conform art. 5 alin.(2) a Directivei 1999/74/CE Statele membre se asigură că creșterea în cuștile neîmbunătățite este interzisă începând cu 1 ianuarie 2012.

Astfel, din data de 1 ianuarie 2012 Statele membre au trecut la metoda de creștere în cuști îmbunătățite, derogarea până la 01 ianuarie 2017 s-a păstrat doar pentru regiunea Mayotte a Franței.

Prevederile Reg-lor (UE) 2023/2465 și 2023/2466 au intrat în vigoare pentru toate statele membre la 28 noiembrie 2023.

**Reieșind din cele expuse**, în scopul menținerii dreptului de a exporta în țările membre ale Uniunii Europene este necesar de a interveni în cadrul normativ național privind comercializarea a ouălor de consum și de a transpune prevederile Regulamentelor Europene:

- Regulamentul delegat (UE) 2023/2465 AL COMISIEI din 17 august 2023 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare aplicabile ouălor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 589/2008 al Comisiei, CELEX: 32023R2465.

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2466 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare a ouălor.

- Regulamentul delegat (UE) 2023/2464 al Comisiei din 17 august 2023 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare a ouălor.

Astfel, pentru a soluționa problemele invocate, este necesar a de abroga prevederile Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobată prin Hotărârea Guvernului 1208/2008 și de adoptat un alt act normativ, care va transpune prevederile regulamentelor comunitare invocate.

Necesitatea adoptării unui act normativ nou este motivată de următoarele argumente:

### **1. Necesitatea modificării titlului actului.**

- Cerințele reflectate în Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor, nu se încorporează în cerințele reflectate de o Normă sanitar- veterinară.

Norma sanitar-veterinară, de regulă, se referă la sănătatea, protecția și bunăstarea animalelor.

### **2. Necesitatea modificării clauzei de adoptare.**

În conformitate cu pct. 150 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018:„ *Hotărârile se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor legale ale Guvernului și pentru organizarea executării legilor*”. Însă, în clauza de adoptare a Hotărârii Guvernului nr. 1208/2008 cu modificările ulterioare, nu sunt menționate prevederi legale referitoare la atribuțiile Guvernului de a aproba norme privind comercializarea produselor alimentare.

Clauza de adoptarea a Hotărârii Guvernului nr. 1208/2008 prevede că: „*Guvernul Hotărăște în conformitate cu prevederile Legii nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară, Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, Legii nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, Legii nr. 105 – XV din*

13.03.2003 privind protecția consumatorilor”, fără a menționa articolele din actele enumerate, unde s-ar regăsi atribuțiile Guvernului de aprobare a unei norme sanitare veterinare, care ar conține reglementări privind standardele de comercializare a produselor alimentare sau a ouălor de consum.

Mai mult ca atât, în clauza de adoptare a Hotărârii Guvernului nr. 1208/2008 se face referire la „Legea nr. 105 – XV din 13.03.2003 privind protecția consumatorilor”, în care este scris expres în art. 2 alin(8) lit. e): „*Legea privind protecția consumatorilor nu se aplică dispozițiilor privind produsele alimentare*”.

### **3. Necesitatea modificării limbajului din text**

În Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor pentru consum uman, se utilizează limbaj neactual, cum ar fi termenul de: „agent economic”, acest termen persistă în tot textul Normei, el a fost preluat din Legea nr.78/2007 privind produsele alimentare abrogată prin Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.

La momentul de față, terminologia din actele normative naționale care transpun cadrul normativ comunitar, este preluată din actele comunitare, în conformitate cu prevederile art.28 alin.(2) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, respectiv, pentru conformarea la cadrul normativ actual, este necesar de a modifica noțiunile și terminologia din Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1208/2008.

### **4. Necesitatea introducerii prevederilor noi din Regulamentele (UE) nr. 2023/2464, 2023/2465, 2023/2466, care abrogă Regulamentul (CE) 589/2008.**

Pentru a alinia Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor pentru consum uman, cu cerințele noilor standarde de comercializare a ouălor de consum, expuse în **Regulamentele (UE) nr. 2023/2464, 2023/2465, 2023/2466** și menționate la compartimentul „**Problemele care impun intervenția statului**”, problema nr. 2 „**Necesitatea menținerii dreptului de export în UE, pentru ouă de categoria A**”, este necesar de a introduce și de a modifica prevederile ce țin de: **data durabilității minime, cerințele de etichetare, noile cerințe privind metodele de creștere a găinilor ouătoare**, cu luarea în considerație a perioadelor tranzitorii din legislația comunitară: „*de la 1 ianuarie 2012 Statele membre au trecut la metoda de creștere în cuști îmbunătățite.*”

Luând în calcul argumentele enumerate, este necesar de elaborat și de a aprobat un nou act normativ, prin care să fie transpuse prevederile Regulamentelor (UE) și totodată fie luate în calcul și păstrate prevederile de aplicare, expuse prin Hotărârea Guvernului nr. **110/2022**, în cea ce privește:

- semnificația codului centrului de ambalare: „Codul centrului de ambalare se va marca prin codul Republicii Moldova (MD) urmat de un număr unic atribuit de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”;

- semnificația codului producătorului: „Codul producătorului se va indica în format **3MD CM 001**, unde 3 reprezintă metoda de creștere a găinilor ouătoare conform prevederilor pct. 2 din anexa la Regulamentul cu privire la

modul de înregistrare și evidență a unităților de creștere a găinilor ouătoare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2008, MD – codul Republicii Moldova, CM – regiunea Republicii Moldova, 001 – numărul de identificare a unității de producere a ouălor, conform prevederilor pct. 3 din Regulamentul cu privire la modul de înregistrare și evidență a unităților de creștere a găinilor ouătoare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2008”.

În contextul celor expuse și în conformitate cu prevederile art. 64 63 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a elaborat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulilor privind comercializarea ouălor pentru consum uman.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

Obiectivele urmărite de prezentul act normativ sunt:

1. Menținerea dreptului în continuare de a exporta ouă pentru piața Uniunii Europene.
2. Producerea și comercializarea produselor alimentare în conformitate cu standardele Uniunii Europene.

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale prezentului proiect stabilesc condiții pentru:

#### **Clasificarea ouălor după calitate se face în felul următor:**

- ✓ ouă de categoria A
- ✓ ouă de categoria B

Ouăle de categoria A, sunt destinate pentru consum direct și trebuie să fie cu:

- ✓ Coajă curată, întreagă și nedeteriorată
- ✓ Spațiu de aer (camera de aer) de maximum 6 mm
- ✓ Gălbenuș stabil, cu contur difuz, ce rămâne centralizat
- ✓ Albuș clar, consistent și translucid
- ✓ Fără mirosuri sau corpuri străine

De reținut: ouăle din Categoria A nu sunt spălate și nu sunt tratate înainte de comercializare. De asemenea, nu trebuie păstrate la o temperatură mai mică de 5°C până în momentul vânzării.

✓ Ouăle din Categoria B nu respectă toate cerințele de calitate din Categoria A și sunt destinate, de regulă, procesării în industrie. Acestea nu sunt vândute direct consumatorilor în forma lor naturală.

#### **Clasificarea ouălor în dependență de greutate se face în felul următor:**

##### **Clasificarea după greutate în Categoria A:**

- ✓ **XL (foarte mari):** peste 72 g
- ✓ **L (mari):** între 63 – 72 g
- ✓ **M (medii):** între 53 – 62 g
- ✓ **S (mici):** sub 53 g

#### **Marcarea și ambalarea ouălor:**

Doar centrele autorizate de ambalare pot marca ouăle. Acestea trebuie:

- ✓ Clasificate și etichetate corespunzător;
- ✓ Marcate cu coduri ce indică modul de creștere al găinilor, țara de proveniență și identificarea fermei;
- ✓ Ambalate și etichetate **în termen de 10 zile** de la ouat.

#### **Utilizarea mențiunilor rezervate facultative,**

✓ Sunt mențiuni facultative sau suplimentare pentru ouăle de categoria A, mențiunile: „extra” sau „extra proaspete” , care se aplică pe ambalaj până în a doua zi de la data ouării.

✓ Și sunt facultative mențiunile privind modul de nutriție a găinilor ouătoare, în cazul când se aplică pe ambalaj mențiunile privind modul de nutriție, trebuie ca în rația de alimentare, cerealele să nu fie mai puțin de 60% iar subprodusele de cereale să fie cel mult 15 %.

#### **Nivelurile de toleranță,**

✓ La efectuarea controlului la lotul de ouă de categoria A se admite marjă de toleranță pentru:

✓ La centrul de ambalare, înainte de expediție: 5 % din ouă prezintă defecte de calitate;

✓ În celelalte etape de comercializare: 7 % din ouă prezintă defecte de calitate.

#### **Importul ouălor**

✓ Pentru ouăle importate, de categoria A, controalele oficiale se realizează în momentul vămuirii și înainte de punerea în liberă circulație.

✓ Pentru ouăle importate, de categoria B, nu sunt puse în liberă circulație decât după ce se verifică, în cursul vămuirii, dacă destinația finală a acestora este industria de prelucrare.

#### **Identificarea producătorilor și a centrelor de ambalare;**

✓ Autoritatea competentă autorizează în calitate de centre de ambalare, unitățile care clasifică ouăle și le atribuie un număr distinctiv, în sensul pct. 3 din Regulamentul cu privire la modul de înregistrare și evidență a unităților de creștere a găinilor ouătoare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 942/2008, cu modificările ulterioare.

✓ Numărul distinctiv al centrului de ambalare se va marca prin codul Republicii Moldova (MD) urmat de un număr unic atribuit de Autoritatea competentă.

#### **Registrele care trebuie ținute de producători, de unitățile de colectare și de centrele de ambalare;**

✓ Producătorii, unitățile de colectare și centrele de ambalare țin registre de evidență separate pentru fiecare metodă de creștere a găinilor ouătoare.

✓ Registrele de evidență se păstrează timp de 12 luni.

#### **Controalele de conformitate;**

✓ Autoritatea competentă efectuează controale oficiale a ouălor destinate consumului uman și ouălor industriale în diferite stadii de comercializare.

✓ Controalele oficiale sunt efectuate prin sondaj, precum și pe baza

unei analize de risc, luându-se în considerare tipul și capacitatea de producție a întreprinderii în cauză, precum și antecedentele operatorului în materie de respectare a normelor de comercializare a ouălor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiune de alternativă ar fi: opțiunea de a „*nu face nimic*”.

Însă, fără nici o intervenție din partea statului, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între operatorii din domeniul alimentar și organele de control.

Mai mult ca atât, aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului. Pe de altă parte, scade interesul producătorului de a dezvolta o afacere în Republica Moldova.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Prevederile proiectului promovează interesele Guvernului, în ceea ce privește armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1472/2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017- 2019. Prin urmare, promovarea Regulilor privind comercializarea ouălor pentru consum uman, au un impact pozitiv asupra sectorului public.

##### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare din bugetul de stat pentru elaborarea și aprobarea actului normativ.

##### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prevederile prezentului proiect de act normativ au impact asupra operatorii din domeniul producerii, colectării, ambalării, comercializării a ouălor de găini ouătoare de categoria A și B.

Implementarea prevederilor prezentului proiect va genera costuri suplimentare din partea operatorilor din domeniul alimentar care nu s-au conformat la condițiile de creștere a găinilor ouătoare, în conformitate cu prevederile pct. 36 din Norma sanitar-veterinară privind protecția găinilor ouătoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2008, unde se stabilește expres că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor poate să autorizeze o densitate de păsări de pînă la 12 găini/m<sup>2</sup> de suprafață utilizabilă până la 31 decembrie 2011. Ceia ce ar însemna, că din 01 ianuarie 2012, sectorul avicol

trebuie să treacă la sistemul de creștere a găinilor ouătoare în cotețe îmbunătățite, la metoda de creștere a găinilor în aer liber și în hale la sol.

Însă, fermierii nu au efectuat investiții în metodele de creștere, din considerentul că ouăle au fost livrate până în anul 2024 doar pe piața internă și în țările care nu fac parte din Uniunea Europeană.

Din aprilie 2024 țara noastră a fost autorizată cu drept de export de ouă pe piața UE și a fost identificat un agent economic autorizat pentru export, însă, pentru a extinde posibilitatea de a exporta și pentru a menține operatorii din sectorul avicol și după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, este necesar ca operatorii să efectueze investiții în metodele de creștere a găinilor ouătoare și să implementeze metodele:

- de creștere în aer liber;
- de creștere în hale la sol;
- de creștere în cuști îmbunătățite.

Pentru a estima costurile pentru metodele de creștere în cuști îmbunătățite la 12 avicole care practică metoda de creștere în cuști neîmbunătățite, este necesar de a moderniza a 3-4 hale pentru găini adulte și 1-2 hale pentru creșterea tineretului. Estimativ, este necesară modernizarea a aproximativ 60 de hale prin dotarea cu utilaje moderne conforme standardelor europene de bunăstare. Costul estimat al echipamentului pentru o hală este cuprins între 600.000 și 800.000 EUR, ceea ce duce la un necesar de finanțare pentru modernizare de: **60 hale x 700.000 EUR (valoare medie) = 42 milioane EUR (fără TVA).**

Totodată, o parte dintre halele existente nu corespund cerințelor tehnice pentru instalarea acestor echipamente moderne. Se estimează că este necesară reconstrucția sau construcția a circa 40 de hale, fiecare cu un cost mediu de aproximativ 1.000.000 EUR, ceea ce implică suplimentar: **40 hale x 1.000.000 EUR = 40 milioane EUR (fără TVA).**

Astfel, investiția totală estimativă necesară pentru modernizarea sectorului de ouă este de: 42 milioane EUR (utilaje) + 40 milioane EUR (construcții) = **82 milioane EUR (fără TVA).**

Reieșind din acest context, s-a decis de a prevedea o perioadă de tranziție pentru a permite operatorilor din domeniul avicol să se conformeze cu cerințele regulamentelor europene și cu cerințele Normei sanitar-veterinare privind protecția găinilor ouătoare HG nr. 677/2008 și pentru a **aplicarea cerințelor de marcarea a ouălor conform pct. 39 subpunctul 1) din Norma sanitar-veterinară privind comercializarea ouălor pentru consum uman HG 1208/2008** „

- a) „ouă de găini crescute în aer liber;
- b) „ouă de găini crescute în hale la sol”;
- c) „ouă de găini crescute în baterii”,

**până în 2035.**

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

#### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

##### **Impactul Social**

Din punct de vedere **social** referindu-ne la sănătatea populației identificăm un impact major pozitiv, care se va reflecta în reducerea cazurilor de toxinfecții alimentare, a ratei morbidității la copii, precum și va exclude riscul îmbolnăvirii și apariției diferitor boli digestive.

Astfel, în final menționăm faptul că o dată cu aprobarea prezentului proiect pe întreg lanțul începând de la producere, comercializare până la exportul produselor de origine animală se va asigura inofensivitatea și conformitatea acesteia. Aceasta va influența benefic asupra mediului de afaceri din domeniul alimentar sporind competitivitatea și accesul pe piața UE.

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prevederile prezentului proiect nu influențează datele cu caracter personal.

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prevederile prezentului proiect creează condiții egale pentru toate entitățile și nu are impact negativ asupra egalității de gen, din contra scopul proiectului este: să promoveze oportunități egale în toate domeniile vieții sociale.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Nu se aplică

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

Prezentul proiect transpune:

- Regulamentul delegat (UE) 2023/2465 al Comisiei din 17 august 2023 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare aplicabile ouălor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 589/2008 al Comisiei, CELEX: 32023R2465, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L, 2023/2465 din 8 noiembrie 2023.

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2466 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare a ouălor, CELEX:32023R2466, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L, 2023/2466 din 8 noiembrie 2023.

- partea VI din anexa VII la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, CELEX: 0213R1308, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, așa cum a fost

modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2464 al Comisiei din 17 august 2023.

#### 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Măsurile normative necesare pentru transpunere a actelor juridice UE, sunt prevăzute în pct.24, 25,26 din Anexa A, Cluster 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2024 și în pct.103 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

Necesitatea elaborării prezentului proiect a apărut, în urma ședințelor de Screening Explicativ pentru implementarea Capitolul 11 „Agricultura și Dezvoltarea rurală”.

Prezentul act normativ este însoțit de Tabelul de concordanță în conformitate cu Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.

#### 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este condiționată de procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară în conformitate cu Legea nr.112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019.

Totodată, cu acordarea Republicii Moldova, în 23 iunie 2022, a statutului de țară candidat, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune legislația Uniunii Europene în întregime.

Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare este în proces de examinare a legislației UE, a identificării actelor UE netranspuse, pentru a transpune în legislația națională.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a proiectului a fost publicat la data de 21.07.2025 pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare ([www.maia.gov.md](http://www.maia.gov.md)) și pe platforma particip gov.md

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-regulilor-privind-comercializarea-oualor-pentru-consum-uman/14878>

Totodată, a fost solicitată poziția Asociațiilor de profil:

1. Asociația Uniunea Producătorilor din Industria Avicolă a Republicii Moldova;
2. Asociația Patronală a Avicultorilor din Moldova, prin demersul nr.10-07/2213 din 06.08.2025.

Poziția Asociației Patronale a Avicultorilor din Moldova a fost exprimată prin avizul din 17.09.2025. Avizul este inclus în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, la prezentul proiect.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate, juridice și de anticorupție. Concluziile Rapoartelor de expertiză vor fi expuse în Sinteza proiectului, în conformitate cu art. 32 alin.(6) din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative, la aprobarea acestuia va fi abrogată Hotărârea Guvernului nr. 1208/2008 cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea Hotărârii de Guvern va fi asigurată de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și operatorii din domeniul alimentar responsabili de producerea, colectarea, ambalarea și comercializarea ouălor de categoria A și B.

**Secretar de Stat**

**Iurie SCRIPNIC**