

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 230/202 cu privire la
organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale
(Număr unic 15/CNAS/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecțiilor, propunerilor, recomandărilor, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat Aviz nr.30-69-850 din 28.01.2026	1.	La pct.1 din Regulamentul de organizare și funcționare a Casei Naționale de Asigurări Sociale (în continuare- Regulament), se propune următoarea redacție: „ <i>Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (în continuare – Regulament) stabilește misiunea, funcțiile, domeniile de activitate și drepturile, precum și modul de organizare și funcționare a Casei Naționale de Asigurări Sociale, autoritate administrativă centrală din subordinea Guvernului.</i> ”	Se acceptă
	2.	La pct.6 din Regulament se vor indica inclusiv domeniile de competență ale Casei Naționale de Asigurări Sociale.	Se acceptă
	3.	Prevederile pct.9.14 excedează obiectul Regulamentului de organizare și funcționare, având un caracter tehnic și operațional, specific reglementărilor interne, motiv pentru care se recomandă excluderea sau reformularea acestora.	Precizare Dreptul expus la pct.9.14 din proiectul Regulamentului este bazat pe prevederile din art.30, alin.(2) din Legea nr.156/1998 privind sistemul public de pensii și respectiv nu poate fi exclus sau reformulat acest drept.
	4.	La pct.10.09 din Regulament, se propune excluderea cuvintelor „directorului general adjunct”, întrucât, potrivit pct.11 din același Regulament, Casa Națională de Asigurări Sociale are în structură 3 directori generali adjuncți. Menținerea sintagmei la singular generează o inconsecvență terminologică și normativă, contrară cerințelor de claritate și coerență a actului normativ. Totodată, se constată că prevederile pct.10.9 vizează atribuțiile și responsabilitățile directorilor generali adjuncți, inclusiv procedura de înaintare a propunerilor privind aplicarea sancțiunilor disciplinare, motiv pentru care textul urmează a fi formulat exclusiv la plural, în concordanță cu structura organizatorică stabilită la pct.11 din Regulament.	Se acceptă

	5.	Cu referire la structura Casei Naționale de Asigurări Sociale, se consideră necesară revizuirea acesteia, întrucât structura aprobată în prezent nu reflectă existența Direcției evaluare, asigurarea și evidența personalului. Totodată, se consideră imperios necesară structurarea acesteia în conformitate cu cerințele Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.	Se acceptă
	6.	La pct.2 din proiect: La stabilirea datei intrării în vigoare urmează a se ține cont de termenele și procedurile legale de examinare și aprobare a hotărârilor Guvernului.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor <i>Aviz nr.07/2-03/07/96 din 29.01.2026</i>	7.	La proiectul Hotărârii: Se propune de completat proiectul cu un subpunct nou, cu următorul cuprins: „În cuprinsul hotărârii, textul „caselor teritoriale de asigurări sociale” se substituie cu sintagma „subdiviziunilor teritoriale” la formele gramaticale corespunzătoare.”	Nu se acceptă Casele teritoriale de asigurări sociale sunt prevăzute în Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, care constituie un act superior Hotărârii Guvernului.
	8.	La Anexa nr.1: La pct.9 se propune examinarea oportunității includerii drepturilor exercitate în prezent de Casa Națională de Asigurări Sociale, astfel cum sunt adoptate de Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (art.11 ¹) și de Hotărârea Guvernului nr.230/2020, în forma sa actuală (pct.9, alin.(4) și (5)). Respectiv, dreptul de a contracta împrumuturi pe termen scurt, cu scadență în același an bugetar, atât din cadrul bugetelor componente ale bugetului public național gestionate din contul unic trezorerial, cât și de la instituții bancare, în scopul acoperirii decalajelor temporare de casă.	Se acceptă
	9.	La punctul 10: La <i>subpunctul 10.9</i> , textul „directorului general adjunct” se va exclude, ca fiind inutil și ținând cont că la pct.11 este stabilit că în cadrul CNAS activează 3 directori generali adjuncți; La <i>subpunctul 10.13</i> , după cuvântul „subdiviziunilor” se va completa cu textul „interne și a subdiviziunilor teritoriale ale ”;	Se acceptă Nu se acceptă Casa Națională de Asigurări Sociale nu dispune de structuri organizaționale care s-ar afla în subordinea acesteia. Subdiviziunile teritoriale sunt echivalate cu subdiviziunile din cadrul aparatului central al CNAS și sunt supuse aceluiași proceduri și reglementări.

		La subpunctul 10.15, se recomandă de completat cu următorul subpunct: „<i>numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu (de muncă) ale conducătorilor și adjuncților structurilor organizaționale din subordinea Casei Naționale, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Guvernului</i>”, reieșind din prevederile subpunctului 10.16 din Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025.	Nu se acceptă Casa Națională de Asigurări Sociale nu dispune de structuri organizaționale care s-ar afla în subordinea acesteia. Subdiviziunile teritoriale nu au calitate de persoană juridică, respectiv sunt echivalate cu subdiviziunile din cadrul aparatului central al CNAS și sunt supuse aceluiași proceduri și reglementări.
	10.	La Nota de fundamentare: Proiectul de hotărâre prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale, inclusiv majorarea efectivului-limită al aparatului central al CNAS cu 8 unități de personal (de la 352 la 3609 unități) din contul redistribuirii efectivului limită din cadrul caselor teritoriale de asigurări sociale (subdiviziuni teritoriale în cadrul CNAS). Astfel, ținem să menționăm că, proiectul nu oferă detalii aferente celor 8 unități de personal care vor fi redistribuite către aparatul central al CNAS (funcții ocupate, funcții vacante). Totodată, accentuăm că la etapa elaborării bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2026, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorității publice au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real-încadrate. Mai mult ca atât, potrivit prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, clasele de salarizare aplicabile angajaților din cadrul aparatului central al CNAS diferă de clasele de salarizare a angajaților din cadrul subdiviziunilor teritoriale din subordine, ceea ce va genera cheltuieli bugetare suplimentare. Totodată, urmare a reorganizării pot fi aplicate proceduri de disponibilizare în condițiile legii, costuri care nu sunt estimate și argumentate în Nota de fundamentare. În acest sens, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu calcule/informații care să cuantifice impactul modificării statutului unor subdiviziuni precum și argumentele ce stau la baza reducerii numărului funcțiilor din cadrul subdiviziunilor teritoriale.	Se acceptă Nota de fundamentare s-a completat.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>Aviz nr.16/414 din 29.01.2026</i>	11.	Proiectul de Regulament revizuit urmărește ajustarea cadrului normativ intern al CNAS la structura-tip stabilită prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 și reflectă reorganizările instituționale propuse. Totodată, anumite prevederi necesită ajustări pentru asigurarea conformității cu legislația privind administrația publică centrală de specialitate. În forma propusă, subpunctele 8.1 și 9.2 atribuite Casei Naționale de Asigurări Sociale prerogativa de elaborare a proiectelor de acte normative, însă conform art.9 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală și de specialitate, prerogativa de a elabora politici publice și acte normative aparține autorității publice centrale de specialitate din domeniul respectiv. În domeniul asigurărilor sociale, această autoritate este Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Având în vedere că misiunea CNAS vizează implementarea politicilor și actelor normative, nu inițierea acestora, atribuțiile de elaborare a proiectelor de acte normative, nu inițierea acestora, atribuțiile de elaborare a proiectelor de acte normative nu pot fi delegate unei autorități administrative din subordinea Guvernului. Prin urmare, se propune revizuirea subpunctelor 8.1. și p.2, astfel încât să corespundă atribuțiilor unei autorități administrative centrale din subordinea Guvernului.	Se acceptă parțial S-a exclus din pct.8.1. din proiectul Regulamentului cuvintele „documentelor de politici publice” și din pct.9.2. cuvintele „documente de politici publice”. Totodată, este de reținut că proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în baza Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, potrivit Anexei 2 care stabilește expres Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului. Astfel, Hotărârea Guvernului nr.284/2025 a fost elaborată și aprobată în temeiul Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală și de specialitate. Respectiv, legiuitorul la emiterea actului normativ a stabilit expres în subpct.8.1. din Anexa 2 a Hotărârii Guvernului nr.284/2025 că autoritatea administrativ centrală are funcția de elaborarea documentelor de politici publice, a proiectelor de acte normative în domeniile prevăzute la pct.7, inclusiv a celor pentru asigurarea implementării actelor normative și a decretelor Președintelui Republicii Moldova, precum și monitorizarea implementării acestora.
	12.	Prevederile din subpunctul 9.9 atribuie CNAS dreptul „să încheie tratate internaționale în condițiile legii” și subpunctul 10.8 prevede că CNAS poate „negocia și semna tratate internaționale ale Republicii Moldova, în conformitate cu deplinele puteri acordate în modul stabilit de Legea nr.595/1999.” Aceste competențe nu pot aparține CNAS, întrucât, potrivit Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, negocierile, aprobarea, semnarea și încheierea tratatelor internaționale sunt atribuții ale Guvernului, iar pentru domeniul asigurărilor sociale, autoritatea abilitată este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.	Nu se acceptă Redacția expusă la subpct.9.9 din proiectul Regulamentului este bazată pe pct.9.9 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 și oferă dreptul CNAS de a încheia tratate internaționale <i>în condițiile legii</i>.

		Totodată, prevederile sunt neconforme cu cadrul legal, deoarece: - Negocierea tratatelor internaționale se face exclusiv de către autoritatea publică centrală competentă în domeniu (MMPS); - Tratatelor internaționale în domeniul securității sociale se negociază și se semnează de către ministru sau de persoane împuternicite de Guvern, nu de o instituție subordonată. Prin urmare, se propune modificarea pct.9.9 și subpunct.10.8 din proiectul Regulamentului, după cum urmează: „să participe la negocierea tratatelor internaționale ale Republicii Moldova, în modul stabilit de Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.”	Potrivit art.9 din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Ministerul afacerilor externe poate elibera depline puteri, prin care se desemnează una sau mai multe persoane împuternicite să reprezinte statul pentru negocierea, adoptarea sau autentificarea textului unui tratat internațional, pentru a exprima consimțământul Republicii Moldova de a fi legată printr-un tratat sau pentru a efectua oricare alt act cu privire la tratat, inclusiv și semnarea acestuia. Astfel, legea permite ca și un director general al unei autorități administrative centrale subordonate Guvernului să încheie tratate internaționale. Dreptul respectiv a fost materializat și în practică, la semnarea Aranjamentului administrativ pentru aplicarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Franceze în domeniul securității sociale și al Aranjamentului administrativ pentru aplicarea Acordului dintre Republica Italiană în domeniul securității sociale. Din cele menționate, considerăm oportun menținerea redacției expuse.
Expertizare			
Cancelaria de Stat <i>e-Legiferare 04.02.0206</i>	1	Cancelaria de Stat comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se i-a act
Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>e-Legiferare 04.02.2026</i>	2	MMPS comunică lipsa propunerilor.	Se i-a act
Ministerul Finanțelor <i>e-Legiferare 05.02.0206</i>	3	Ministerul Finanțelor avizează proiectul număr unic 15/CNAS/2026 și comunică lipsa obiecțiilor	Se i-a act
Centrul Național Anticorupție <i>Scrisoarea nr.06/2/2657 din 16.02.2006</i>	4	Concluzia: Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale (număr unic 15/CNAS/2026) a fost elaborat de către Casa Națională de Asigurări Sociale.	Se i-a act

Raport de expertiză anticorupție Nr.EHG26/11190 din 16.02.2026		Scopul declarat al proiectului este clar definit și corespunde conținutului normativ propus, vizând ajustarea cadrului organizatoric al CNAS la cerințele Hotărârii Guvernului nr.284/2025 și consolidarea capacităților instituționale ale acesteia. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017. Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr.82/2017.	
Ministerul Justiției Scrisoarea nr.04/1-1746 din 18.02.2026	5	Potrivit Notei de fundamentare, proiectul hotărârii prevede ajustarea Hotărârii Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale la Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025, precum și reorganizarea Direcției generale relații internaționale și a Direcției generale dezvoltare și management instituțional în limita efectivului-limită aprobat, din contul unităților de personal vacante. Astfel, proiectul prevede aprobarea unui nou Regulament cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale și modificarea structurii aparatului central al autorității. În rezultatul expertizei efectuate, se constată că proiectul actului normativ de modificare este în concordanță cu Hotărârea Guvernului nr. 284/2025.	Se i-a act
	6	La forma actuală a proiectului, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă și îmbunătățirii calității textului proiectului, se vor reține următoarele aspecte: Numerotarea elementelor structurale se va conforma art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Astfel, la definitivare se va revizui numerotarea subpunctelor de la pct. 1. Suplimentar, cu referire la sbp. 4) din proiect, se va reține că semnul grafic linia (-) nu poate fi folosit pentru a identifica un element structural al actului normativ.	Se acceptă

		La sbp. 1) și 6) din proiectul hotărârii, pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unui element structural al actului normativ se va utiliza verbul „se abrogă”.	Se acceptă
	7	<i>La proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale:</i> Cu referire la funcțiile autorității în varianta expusă de autor, se constată preluarea parțială a acestora din Regulamentul cu privire la organizare și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale în vigoare. În acest context, semnalăm că, în Nota de fundamentare autorul nu oferă o claritate asupra necesității expunerii funcțiilor în varianta din proiect. Or, sbp. 8.11 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, oferă autorului opțiunea reglementării și a altor funcții specifice autorității administrative centrale. În acest sens, se recomandă revizuirea pct. 8 sub aspectul completării acestuia cu funcțiile necesare care să asigure activitatea autorității în deplină concordanță cu cadrul legal. Potrivit art. 26 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, pentru realizarea funcțiilor de bază care le revin, ministerul și altă autoritate administrativă centrală elaborează și prezintă Guvernului spre examinare proiecte de acte legislative și normative, inclusiv proiecte de documente de politici publice, în domeniile ce le sunt încredințate (sublinierea ne aparține). De asemenea, sbp. 8.1 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului prevede ca funcție de bază a autorității administrative centrale elaborarea documentelor de politici publice, a proiectelor de acte normative în domeniile prevăzute la pct. 7, inclusiv a celor pentru asigurarea implementării actelor normative și a decretelor Președintelui Republicii Moldova, precum și monitorizarea implementării acestora. Drept urmare, sbp. 8.1 din proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale se va conforma celor menționate anterior (obiecție valabilă și pentru sbp. 9.2).	Se acceptă Se acceptă

		La pct. 15 textul „Anexelor nr. 2 și 3” se va substitui cu textul „Anexelor nr. 2 și nr. 3”. La subpct. 5) atragem atenția că, pentru exprimarea corectă, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.	Se acceptă Se acceptă
--	--	---	---

Directoare generală adjunctă

Tatiana Popa