



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. EHG26/11220 din 27.02.2026**

### **la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 763/2024 privind aprobarea Cerințelor la importul produselor derivate din focă (număr unic 44/MM/2026)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) *Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea*

persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web indicată supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop consolidarea și completarea cadrului normativ național privind importul produselor derivate din focă, prin asigurarea unei transpuneri mai complete a normelor Uniunii Europene și prin eliminarea lacunelor identificate în aplicarea practică a Hotărârii Guvernului nr. 763/2024.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune:

- modificarea și completarea Hotărârea Guvernului nr. 763/2024, în vederea consolidării cadrului normativ privind importul produselor derivate din focă;
- transpunerea parțială suplimentară a dispozițiilor din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1850, în special în ceea ce privește procedura de certificare și mecanismul de verificare;
- introducerea unui model standardizat de certificat (Anexa nr. 2), cu stabilirea conținutului minim obligatoriu și a elementelor de trasabilitate;
- desemnarea expresă a Agenției de Mediu drept autoritate competentă pentru verificarea certificatelor, la solicitarea Serviciului Vamal, precum și stabilirea unui termen de verificare de 5 zile lucrătoare;
- reglementarea cooperării interinstituționale în cazul suspiciunilor privind autenticitatea sau corectitudinea certificatelor;
- corelarea și ajustarea tehnico-normativă a actului (renumerotări, precizări privind anexele, clauză de armonizare);
- instituirea unei clauze de abrogare a hotărârii la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, pentru a evita suprapuneri cu aplicarea directă a dreptului UE.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

## I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public prin asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului și a biodiversității, prin prevenirea introducerii pe piață a produselor provenite din vânătoria comercială de foci, asigurând respectarea standardelor europene.

## I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."*

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „*d) analiza impactului de reglementare*".

Potrivit autorului, „*Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu va necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat*".

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul hotărârii de Guvern stabilește responsabilități clare pentru controlul importului produselor derivate din focă, atribuindu-le autorităților Serviciului Vamal și Agenției de Mediu sarcini specifice, în cadrul competențelor legale ale acestora.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 763/2024 privind aprobarea Cerințelor la importul produselor derivate din focă (număr unic 44/MM/2026), a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

Scopul proiectului de hotărâre a Guvernului este îmbunătățirea cadrului legal privind importul produselor derivate din focă, prin completarea aplicării prevederilor Regulamentului (UE) 2015/1850 și prin corectarea deficiențelor identificate în implementarea actului original.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.

Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.

27.02.2026

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Rodica Condrea , Inspector principal*