

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind modul de asigurare tehnico-materială și alte aspecte de activitate ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind modul de asigurare tehnico-materială și alte aspecte de activitate ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Conform demersului Cancelariei de Stat nr. 31/03-78-320 din 12 ianuarie 2024, în baza Procesului verbal nr. 1 al ședinței de lucru a membrilor Guvernului din 9 ianuarie 2024, în vederea diminuării sarcinilor atribuite Guvernului, s-a solicitat revizuirea cadrului normativ aferent domeniului de activitate, analiza temeiurilor juridice care impun adoptarea anumitor decizii administrative la nivelul Guvernului și evaluarea necesităților și posibilităților de debirocratizare și descentralizare a deciziilor respective.

Totodată, elaborarea proiectului derivă din carențele normative identificate în procesul de aplicare a actelor normative speciale, precum și din problematicele cu care se confruntă angajații în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind modul de asigurare tehnico-materială și alte aspecte de activitate ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne) a fost elaborat întru reglementarea modului de stabilire a normelor de asigurare tehnico-materială a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea asigurării executării misiunilor și funcțiilor ale acestora stabilite de lege, conform următoarelor domenii de activitate:

- 1) ordinea și securitatea publică;
- 2) combaterea criminalității organizate;
- 3) managementul integrat al frontierei de stat;
- 4) prevenirea și lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor și acordarea primului ajutor calificat;
- 5) asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și apărarea proprietății publice și private.

Normele de asigurare tehnico-materială a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne fac parte din obiectivele prioritare de dotare și planificare instituțională, corespunzătoare criteriului necesar pentru fiecare subdiviziune în parte, în funcție de necesitățile ce rezultă din activitățile specifice.

În raport cu domeniile menționate, Ministerul Afacerilor Interne are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile respective, de a monitoriza calitatea politicilor și a actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului, care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

În prezent, pentru toate autoritățile administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, normele de asigurare tehnico-materială, precum și cele de dotare se stabilesc de către Guvern.

Astfel, în cazul necesității modificării normelor de asigurare tehnico-materială pentru oricare dintre autoritățile administrative ale Ministerului Afacerilor Interne, urmează a fi supuse modificării actele normative aprobate de Guvern, fapt ce poate genera anumite tergiversări pe parcursul etapei de promovare și drept urmare, poate genera riscul subminării asigurării executării misiunilor și funcțiilor unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

În acest sens, aprobarea proiectului de lege are următoarele beneficii:

1. **Flexibilitate și adaptabilitate sporită** - Ministerul Afacerilor Interne va putea actualiza normele de asigurare tehnico-materială, pentru adaptarea acestora la noile necesități și provocări, luându-se în considerare specificul activității autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

2. **Eficiențizare** - Reducerea birocrăției și implicit accelerarea procesului de luare a deciziilor.

3. **Răspundere sporită** - Ministerul Afacerilor Interne ar fi direct responsabil pentru eficacitatea normelor de asigurare tehnico-materială, cu respectarea principiului transparenței în cadrul procesului decizional.

4. **Motivație sporită** - Angajații ar fi mai motivați și responsabili în timpul executării atribuțiilor de serviciu, deoarece vor fi dotați corespunzător necesităților lor specifice.

5. **Simplificarea procedurilor** - În cadrul Ministerului Afacerilor Interne ar fi redus numărul de acte normative necesare domeniului vizat, ceea ce ar simplifica procedurile administrative.

7. **Reducerea costurilor** - Ministerul Afacerilor Interne ar avea posibilitate de a economisi timp și resurse prin eliminarea necesității de a obține aprobarea Guvernului pentru fiecare modificare a normelor de asigurare tehnico-materială.

Pe lângă beneficiile enumerate, transmiterea competenței de aprobare a normelor de asigurare tehnico-materială către Ministerul Afacerilor Interne ar putea contribui la eficacitatea executării misiunilor încredințate de cadrul normativ și respectiv la creșterea încrederii populației în această autoritate.

În final, proiectul de lege are drept scop evitarea procedurilor îndelungate de promovare a proiectelor de acte normative ce urmează a fi aprobate de Guvern, evitarea pierderii iraționale de timp și resurse umane, dar și posibilitatea modificării acestora la necesitate prin actul administrativ al ministrului afacerilor interne.

Cu referire la restul amendamentelor care sunt operate în proiect se menționează că acestea derivă din necesitatea ajustării cadrului normativ la normele deja prevăzute de alte acte normative (art. I pct. 5 sau art. III pct. 1), înlăturarea unor lacune sau îmbunătățirea activității angajaților subdiviziunilor prevăzute în proiect din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului vizează modificarea cadrului normativ în domeniul dotării, asigurării tehnico-materiale a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, potrivit căruia normele de asigurare tehnico-materială vor fi stabilite de către ministrul afacerilor interne, la propunerea conducătorilor autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Consecvent, proiectul vizează și ajustarea unor deficiențe normative.

Astfel, acesta propune modificarea următoarelor acte normative:

- Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului;
- Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007;
- Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră;
- Legea nr. 120/202017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului;
- Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

Proiectul este conceput pentru a răspunde necesităților Ministerului Afacerilor Interne privind asigurarea tehnico-materială de către ministrul afacerilor interne, în vederea realizării misiunii și funcțiilor de bază, îmbunătățirii capacităților instituționale și operaționale pentru gestionarea adecvată a situațiilor apărute în realizarea atribuțiilor de serviciu.

Mai mult, amendamentele propuse prin proiect vin să înlătore lacunele și problematicile normative în vederea asigurării prestării unui serviciu public polițienesc conform bunelor practici internaționale.

Suplimentar, aferent aplicării Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului se menționează că au fost scoase în evidență unele deficiențe normative care se impun a fi înlăturate, în vederea asigurării prestării unui serviciu public polițienesc conform bunelor practici internaționale. Prin urmare, se propun următoarele amendamente:

1. La **art. 7 lit. o)**, prin prisma prevederilor art. 15 „Atribuțiile grupului de lucru” din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, se consideră judicioasă excluderea textului „și desfășurarea achizițiilor pentru necesitățile Poliției conform normelor stabilite”. Or, atribuția ministrului afacerilor interne de a desfășura achiziții pentru necesitățile Poliției este contrară mecanismului conceptual instituit prin legea specială, care expres consemnează că acțiunile ce se referă la inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică este competența exclusivă a grupurilor de lucru create în cadrul instituției publice. Membrii grupului de lucru din domeniul achizițiilor publice sunt autonomi, imparțiali și se supun numai legislației, iar influențarea acestora este interzisă de lege.

2. La **art. 10** se consemnează că Normele de asigurare cu uniformă și echipament special a funcționarilor publici cu statut special sunt prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 676/2023 privind aprobarea normelor, descrierii și modelului uniformei funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Corelativ, Nomenclatorul mijloacelor speciale, al tipurilor de arme de foc și al munițiilor aferente, precum și a regulilor de aplicare a acestora este stabilit în Hotărârea Guvernului nr. 474/2014 cu privire la aprobarea Nomenclatorului mijloacelor speciale, al tipurilor de arme de foc și al munițiilor aferente, precum și a regulilor de aplicare a acestora, iar Clasificatorul mijloacelor tehnice speciale destinate pentru obținerea ascunsă a informației este indicat în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 100/2009.

Anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, la compartimentul 4 prevede Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne (Inspectoratul General al Poliției).

Respectiv, se optează ca prin intermediul actului administrativ al ministrului, la propunerea șefului Inspectoratului General al Poliției (în continuare – IGP) să fie stabilită modalitatea de organizare tehnico-materială a Poliției, inclusiv normele de asigurare tehnico-materială, pentru bunurile care nu se regăsesc consemnate în actele normative indicate supra, iar normele de dotare ale IGP, subdiviziunilor teritoriale și specializate ale acestuia să fie aprobate de către șeful Inspectoratului, or în conformitate cu art. 13 alin. (1) lit. a) și d) din Legea nr. 320/2012, șeful IGP conduce, coordonează, controlează activitatea Poliției și organizează dotarea tehnico-materială a activității subdiviziunilor subordonate.

Mecanismul propus privind dotarea tehnică va contribui la crearea flexibilității în domeniul asigurării materiale și logistice a IGP și subdiviziunilor subordonate acestuia, favorizând reducerea birocrăției, procedurilor administrative și accelerarea deciziilor în acest sens. De asemenea, va garanta, în termen proxim, ajustarea necesităților materiale nevoilor și provocărilor instituționale.

3. La **art. 13 alin. (1)** și **art. 16 alin. (1)** se menționează că conform art. 5 alin. (2) din Legea nr. 320/2012, Poliția, la cererea persoanei, în modul prevăzut de legislație, trebuie să ofere informațiile despre această persoană conținute în registrele instituționale, sistemele informaționale și în bazele de date deținute. Se interzice dezvăluirea către alte persoane a informațiilor cu caracter personal conținute în registrele instituționale, sistemele informaționale și în bazele de date deținute de Poliție, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

De asemenea, în conformitate cu rigorile art. 16 alin. (1) și art. 19 lit. c) din Legea nr. 320/2012, pentru executarea eficientă a atribuțiilor sale, Poliția este în drept să colecteze, să prelucreze și să păstreze informațiile despre persoanele care au săvârșit fapte ilicite sau prejudiciabile, să creeze și să utilizeze baze de date proprii, să utilizeze bazele de date ale altor autorități, cu respectarea prevederilor legislației cu privire la protecția datelor cu caracter personal.

În domeniul prevenirii infracțiunilor și a contravențiilor, Poliția are atribuția de a deține evidențe proprii de prevenție, criminalistice și operative în vederea susținerii activității proprii.

Prin urmare, deși legea nominalizată consemnează despre faptul că în activitatea Poliției sunt utilizate baze de date/registre proprii, actul normativ nu conține prevederi referitoare la instituirea și modalitatea de gestionare a acestora. Așadar, având în vedere că șeful Inspectoratului General al Poliției conduce, coordonează și controlează activitatea Poliției se consideră relevant ca atribuția de instituire și administrare a bazelor de date/registrelor proprii ale Poliției să fie acordată acestuia.

4. Amendarea **art. 19** se înaintează în contextul realizării atribuțiilor privind prevenirea și combaterea terorismului de către Ministerul Afacerilor Interne (prin intermediul Poliției), stabilite de Legea nr. 120/2017 cu privire la combaterea terorismului.

Corelativ, se consemnează că atribuțiile angajaților Secției tehnico-explozivă a Direcției examinări tehnice a Centrului tehnico-criminalistic și expertize judiciare al IGP constau în examinarea obiectelor în vederea depistării dispozitivelor explozive; depistarea și dezamorsarea dispozitivelor explozive folosite în scopuri criminale; cercetarea la fața locului în cazul exploziilor; efectuarea expertizelor și constatărilor tehnico-științifice a dispozitivelor explozive, a circumstanțelor și a mecanismului exploziei; nimicirea obiectelor explozive; participarea la exerciții sau operațiuni antiteroriste; verificarea obiectivelor strategice, traseurilor de deplasare, obiectivelor de vizită a delegațiilor oficiale și demnitarilor de rang înalt, la solicitarea Serviciului de Protecție și Pază de Stat sau a altor organe de ocrotire a normelor de drept.

Drept urmare, având ca temei specificul activității, angajații secției nominalizate participă în comun cu reprezentanții altor autorități abilitate cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii terorismului (a se vedea art. 6 alin. (3) și (4) din Legea nr. 120/2017) la acțiuni de intervenție și răspuns în cazul amenințării sau pericolului de producere a unei explozii, depistării unor obiecte suspecte ca exploziv sau a munițiilor în conformitate cu Ordinul comun nr. 526/2022 al Ministerului Afacerilor Interne, Procuraturii Generale, Serviciului de Informații și Securitate, Serviciului de Protecție și Pază de Stat și Serviciului Național Unic Pentru Apelurile de Urgență 112 cu privire la aprobarea acțiunilor comune de intervenție și răspuns în cazul amenințării sau pericolului de producere a unei explozii, depistării unor obiecte suspecte ca exploziv, muniții.

Cu titlu de precizare se va menționa că, între timp, denumirea subdiviziunii a fost modificată prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 154/2023, iar statele de personal au fost avizate de către Cancelaria de Stat la 04.11.2023.

Astfel, în prezent, subdiviziunea respectivă (Secția tehnico-explozivă Direcției „Centru 2” a Centrului tehnico-criminalistic și expertize judiciare”) se denumește „Secția tehnico-explozivă a Direcției examinări tehnice a Centrului tehnico-criminalistic și expertize judiciare”, conform noilor state de personal menționate.

În această ordine de idei, se consideră judicios completarea art. 19 cu lit. h¹) în vederea stabilirii faptului că în domeniul prevenirii infracțiunilor și a contravențiilor, Poliția are atribuții privind exercitarea activităților de prevenire, combatere a terorismului, precum și efectuarea acțiunilor specializate pentru depistarea, dezamorsarea și distrugerea explozivilor.

5. Completarea **art. 21 alin. (4)** cu lit. j¹) se sugerează prin prisma art. 40 și art. 50 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 62/2022 potrivit căreia, afișarea imaginilor publicitare pe/în vehiculele aflate în trafic național sau internațional, de pasageri sau de mărfuri, se efectuează pe [.....] este înregistrat respectivul vehicul și a avizului prealabil eliberat de poliție. Pe taximetre și pe vehiculele destinate publicității, imaginile publicitare sunt afișate în baza autorizației eliberate de autoritatea administrației publice locale pe al cărei teritoriu este înregistrat respectivul vehicul și a avizului prealabil eliberat de poliție. Alte restricții privind afișarea imaginilor publicitare pe/în vehicule se stabilesc de către Poliție.

Controlul privind respectarea legislației cu privire la publicitate se realizează de către Poliție – în limita atribuțiilor sale prevăzute de Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier și Legea nr. 320/2012.

6. Referitor la **art. 22 lit. g)** se denotă că, la aplicarea art. 46 alin. (3) din Legea nr. 113/2010 privind executorii judecătorești, potrivit căruia reprezentanții poliției, la cerere, asigură ordinea publică și participă, în limitele competenței, la realizarea măsurilor procesuale prevăzute de legislație, s-a atestat faptul că această prevedere este interpretată dualist și creează impedimente în activitatea angajaților Poliției.

În consecință, se denotă că Poliția adeseori este implicată de către executorii judecătorești la efectuarea diverselor activități atribuite de legiuitor în competența acestuia, fără a lua în considerare că misiunea Poliției este de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor (art. 2 din Legea nr. 320/2012).

Executorul judecătoresc este persoană fizică investită de stat cu competența de a îndeplini activități de interes public prevăzute de Legea nr. 113/2010 privind executorii judecătorești, și de alte legi, care potrivit art. 7 lit. r) al aceleiași legi are dreptul să primească, în condițiile legii, onorarii, taxe pentru actele efectuate și spezele procedurii de executare, spre deosebire de Poliție care este finanțată din bugetul de stat și din alte surse neinterzise de lege (donații, granturi etc.) (art. 10 din Legea nr. 320/2012).

De aceea, se consideră oportun modificarea literei g) a art. 22 din Legea nr. 320/2012 în vederea reglementării faptului că Poliția va acorda asistență executorilor judecătorești în procesul de îndeplinire a acțiunilor executorii, în baza principiului colaborării. Astfel, în baza prezentului principiu, Poliția va coopera și va acorda asistență executorilor judecătorești în procesul de îndeplinire a acțiunilor executorii.

Amendamentul înaintat este similar prevederilor art. 23 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, ce prevede că, în caz de necesitate,

inspectorul va putea intra în domiciliu sau în încăperea asimilată domiciliului doar cu asistența poliției, în condițiile legii.

Alte acțiuni, precum paza și protecția fizică a persoanei, a clădirilor, a încăperilor, a teritoriilor limitate, a obiectelor mobile, precum și a altor bunuri se vor efectua în baza principiului colaborării.

Se evidențiază că pe parcursul anului 2024, în cadrul Inspectoratului General al Poliției și subdiviziunilor subordonate ale acestuia au fost înregistrate aproximativ 1700 de solicitări parvenite de la executorii judecătorești.

Examinându-se în detaliu conținutul solicitărilor înaintate de către executorii judecătorești înaintate către Poliție, s-a constatat că aceștia nu solicită acordarea asistenței în procesul de îndeplinire a acțiunilor executorii, dar eliberarea unor informații și anume: datele de contact ale debitorului; datele de contact ale rudelor debitorului; informații cu referire la faptul dacă persoana juridică (debitorul) activează/figurează la adresa indicată și datele de contact ale acesteia.

Astfel, se remarcă faptul că, din numărul total de demersuri, majoritatea nu se referă la activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor.

Totodată, solicitările înaintate Inspectoratului General al Poliției și subdiviziunilor subordonate acestuia de către executorii judecătorești nu sunt mereu întemeiate, motivate, nu corespund ca formă și conținut și nu se încadrează în limitele prevederilor actelor normative având în vedere că nu sunt reflectate circumstanțele de fapt (dovada se anexează).

În atare circumstanțe, Poliția va acorda asistență executorilor judecătorești în procesul de îndeplinire a acțiunilor executorii doar în cazul în care se asigură menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice, însă în celelalte cazuri va acorda asistență executorilor judecătorești în procesul de îndeplinire a acțiunilor executorii doar în baza unui acord de colaborare.

Consecvent, unele deficiențe normative au fost identificate și în Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră.

În context se menționează că, modificările propuse la art. III pct. 1 din proiect rezidă din prevederile art. 6 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, conform căruia Ministerul Afacerilor Interne este inclus în categoria autorităților cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii terorismului. La caz, Poliția de Frontieră, conform art. 1 alin. (2) din Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, este autoritate administrativă în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Mai mult, art. 7 alin. (3) lit. a) și b) din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, menționează expres că: „Ministerul Afacerilor Interne previne și combate terorismul prin: a) curmarea tentativelor teroriștilor de a trece frontiera de stat a Republicii Moldova; b) asigurarea menținerii regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră, precum și a regimului și ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat.”.

În altă ordine de idei, se statuează că, în cadrul Sectorului Poliției de Frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău” își desfășoară activitatea Serviciul ordine publică și intervenție exploziv, al cărui activitate constă nemijlocit în menținerea regimului, ordinii publice și intervenția promptă la apariția situațiilor de criză și situațiilor de alertă cu exploziv în punctul de trecere aeroportuar. Subsecvent, cu atribuții similare sunt împuterniciți și angajații din cadrul Direcției acțiuni speciale la frontieră a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Astfel, coroborând cele menționate supra cu dispozițiile Legii nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, care reglementează expres că prevenirea terorismului include protecția antiteroristă a infrastructurii critice [...], distingem în mod evident atribuțiile Poliției de Frontieră în domeniul prevenirii și combaterii terorismului.

La capitolul ce ține de completarea art. 7 alin. (3) din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, prin completarea la cu lit. a¹), precum și completarea în Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră la art. 6 a alin. (2) cu lit. d) se menționează următoarele.

Aceste două modificări derivă din competențele atribuite Poliției de Frontieră la art. 5 alin. (2) din Legea nr. 192/2019 privind securitatea aeronautică, care prevede competențe în prevenirea și depistarea actelor de intervenție ilicită, precum și asigurarea prevenirii plasării ilegale la bordul aeronavelor a articolelor interzise și colaborarea cu autoritățile competente în domeniul securității aeronautice și cu serviciile de securitate aeronautică în vederea identificării persoanelor care prezintă pericol din punctul de vedere al securității aeronautice.

Totodată, la art. 289¹ din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002 este prevăzută infracțiunea contra securității aeronautice și contra securității aeroporturilor, iar aceasta include săvârșirea unor fapte ce pot periclita securitatea aeronautică și securitatea aeroporturilor. La fel, art. 278 al aceluiași act normativ, stipulează infracțiunea de act terorist ce presupune săvârșirea unei fapte care creează pericol de a cauza moartea ori vătămarea integrității corporale sau a sănătății, în scopul de a intimida populația unui stat ori o parte din ea.

Prin urmare, prevenirea actelor de intervenție ilicită presupune implicit prevenirea și depistarea unor fapte de natură teroristă.

Așadar, competențele atribuite Poliției de Frontieră contribuie în mod direct la prevenirea și depistarea infracțiunii de terorism prin controlul riguros la frontieră și supravegherea zonelor de risc. În aceeași ordine de idei, se deduce necesitatea sincronizării cadrului normativ național, în special a Legii nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului și Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, în partea ce ține de completarea atribuțiilor Poliției de Frontieră pentru stabilirea expresă a competenței în prevenirea și depistarea infracțiunilor cu caracter terorist, prin operarea modificărilor invocate supra.

În rezultat, scopul urmărit prin formularea amendamentelor date constă în conformarea situației de facto cu cea de jure.

Cu referire la modificarea stabilită pentru art. 57 alin. (3) și anume, substituirea cuvântului „legislație” cu cuvintele „de către Guvern”, se menționează

că normele de dotare și asigurare cu armament, tehnică specială, muniții, echipament, cu produse alimentare, precum și normele de consum al carburanților și lubrifianților etc., sunt reglementate în special prin acte normative ale Guvernului, fapt care justifică această modificare.

(Drept exemplu, o prevedere similară este stabilită la art. 36 alin. (4) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri).

Drept remarcă, referindu-ne la art. I pct. 5 și art. III pct. 1 din proiect se menționează că actualmente unele subdiviziuni ale Inspectoratului General al Poliției și Inspectoratului General al Poliției de Frontieră sunt incluse în Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 privind punerea în aplicare a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, și angajații acestora beneficiază de spor specific pentru activități speciale de combatere a terorismului în mărime de 120% din salariul de bază, pentru antrenarea nemijlocită în activitățile respective.

Prin urmare, modificările la art. I pct. 5 și art. III pct. 1 din proiect, au drept scop doar ajustarea cadrului normativ special la normele deja prevăzute de alte acte normative (în speță Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 privind punerea în aplicare a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar) fără a avea un impact financiar.

Cu privire la art. VI din proiect, se menționează că prezenta lege va intra în vigoare la expirarea termenului de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Acest termen este justificat prin faptul că urmare adoptării prezentei legi, cadrul normativ aferent domeniului necesită a fi adus în concordanță cu prevederile acesteia, fapt pentru care la alin. (2) se stabilește că Guvernul până la intrarea în vigoare a prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, varianta propusă în prezentul proiect fiind cea mai viabilă.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezentul proiect de lege este de natură să producă efecte semnificative și pozitive asupra societății, prin creșterea eficienței și capacității operaționale a autorităților administrative aflate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Transferul competenței de stabilire a normelor de asigurare tehnico-materială de la Guvern către Ministerul Afacerilor Interne va contribui la flexibilizarea procesului decizional, asigurând adaptarea rapidă a dotărilor în funcție de nevoile reale ale fiecărei subdiviziuni.

Astfel, prin reducerea birocrăției și creșterea capacității de reacție, proiectul va sprijini realizarea unui management mai eficient al resurselor, contribuind la creșterea siguranței cetățeanului, la consolidarea ordinii publice și la o mai bună gestionare a situațiilor de urgență.

<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Reieșind din scopul proiectului actului normativ, implementarea acestuia nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil.</p>
<p>4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.</p>
<p>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În vederea respectării cerințelor stabilite de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a proiectului de act normativ a fost plasat pe pagina particip.gov.md, la linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12853 Urmare procedurii de avizare, toate propunerile autorităților au fost reflectate în sinteză și argumentate corespunzător.</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p>
<p>Proiectul actului normativ a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în conformitate cu prevederile art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit expertizei anticorupție, proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (privind modul de asigurare tehnico-materială și alte aspecte de activitate ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul evitării procedurilor îndelungate de promovare a proiectelor de acte normative privind aprobarea normelor de asigurare tehnico-materială ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, ce urmează a fi aprobate de Guvern. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</p>

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la optimizarea timpului și resurselor umane în vederea aprobării și modificării, la necesitate, a normelor de asigurare tehnico-materială a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, prin actul administrativ al ministrului afacerilor interne.

În cadrul avizului Ministerului Justiției au fost înaintate obiecții de ordin conceptual și tehnic, unele fiind acceptate, iar altele nu.

Suplimentar se menționează că divergențele apărute în cadrul procedurilor de avizare și expertizare au fost discutate în cadrul ședinței organizate de către Ministerul Afacerilor Interne la 29.07.2025.

Urmare ședinței, pct. 8 a fost exclus din proiect, iar pct. 7 a fost ajustat corespunzător.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru asigurarea implementării prevederilor prezentului proiect va fi necesară modificarea actelor normative tangențiale domeniului abordat.

Astfel, până la intrarea în vigoare a legii, Guvernul va duce actele sale normative în conformitate cu aceasta, după cum urmează:

- Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne;
- Hotărârea Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției;
- Hotărârea Guvernului nr. 137/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență;
- Hotărârea Guvernului nr. 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră;
- Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri;
- Hotărârea Guvernului nr. 16/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație;
- Hotărârea Guvernului nr. 429/2020 cu privire la organizarea și funcționarea unor instituții publice de învățământ din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;
- Hotărârea Guvernului nr. 317/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului Tehnologii Informaționale;
- Hotărârea Guvernului nr. 946/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Rezerve Materiale;
- Hotărârea Guvernului nr. 243/2016 privind crearea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112;
- Hotărârea Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne;
- Legea nr. 113/2010 privind executorii judecătorești.

Suplimentar, implementarea proiectului va necesita modificarea actelor administrative ale ministrului afacerilor interne și a șefilor unor autorități administrative tangențiale modificărilor normative propuse.

Consecvent, referitor la normele din proiect care se propun a fi aprobate de către Guvern este de menționat că acestea sunt deja aprobate prin:

Hotărârea Guvernului nr. 676/2023 privind aprobarea normelor, descrierii și modelului uniformei funcționarului public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;

Hotărârea Guvernului nr. 293/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă;

Hotărârea Guvernului nr. 474/2014 cu privire la aprobarea Nomenclatorului mijloacelor speciale, al tipurilor de arme de foc și al munițiilor aferente, precum și a regulilor de aplicare a acestora, și respectiv, nu necesită a fi modificate.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ținând cont de faptul că la compartimentul nr. 8 au fost stabilite toate actele normative ce urmează a fi modificate în scopul implementării prevederilor proiectului de lege, alte acțiuni suplimentare nu au fost identificate.

Secretar de stat

Alexandru BEJAN