

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul legii pentru modificarea unor acte normative
(suspendarea înmatriculării vehiculelor)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (suspendarea înmatriculării vehiculelor) a fost elaborat de Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, în limitele competențelor sale funcționale stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice și este promovat de Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de autoritate publică centrală de specialitate responsabilă de domeniul siguranței traficului rutier.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de lege este elaborat în temeiul art. 66 lit. a) din Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia Parlamentul adoptă legi, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, inițiativa legislativă reiese din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de integrare europeană, inclusiv în contextul obținerii statutului de țară candidată la Uniunea Europeană, precum și obligațiile ce derivă din procesul de aliniere progresivă a legislației naționale la acquis-ul comunitar. Elaborarea proiectului este determinată de rezultatele procesului de screening bilateral aferent Capitolului 14 „Politica de transport”, desfășurat în perioada 10–13 iunie 2025 și vizează transpunerea parțială în legislația națională a prevederilor Directivei 1999/37/CE a Consiliului privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/46/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014. Elaborarea proiectului este stabilită prin acțiunea 40 din Capitolul 14 „Politica de transport” Clusterul IV „Agenda verde și conectivitatea sustenabilă” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Cadrul normativ național în domeniul siguranței traficului rutier este reglementat, în principal, de Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, care stabilește condițiile de admitere a vehiculelor în circulație, obligațiile proprietarilor de vehicule și competențele autorităților publice responsabile. În prezent, legislația națională nu reglementează expres mecanismul suspendării înmatriculării vehiculului ca măsură administrativă distinctă, aplicabilă în cazurile în care vehiculul nu mai întrunește condițiile tehnice necesare pentru participarea la traficul rutier. Lipsa unui asemenea mecanism normativ generează dificultăți în aplicarea

eficientă a cerințelor privind menținerea vehiculelor într-o stare tehnică corespunzătoare pe întreaga durată a utilizării acestora.

În același timp, normele Uniunii Europene în domeniul înmatriculării vehiculelor, astfel cum au fost consolidate prin Directiva 2014/46/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 de modificare a Directivei 1999/37/CE a Consiliului privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.127 din 29 aprilie 2014, impun statelor membre instituirea unor proceduri care să permită suspendarea autorizării de a utiliza în traficul rutier un vehicul ce prezintă un risc imediat pentru siguranța rutieră sau pentru mediu, inclusiv în cazul expirării sau anulării inspecției tehnice periodice.

În lipsa unor reglementări naționale clare privind suspendarea înmatriculării, obiectivele de creștere a siguranței rutiere și de reducere a riscurilor generate de starea tehnică necorespunzătoare a vehiculelor nu pot fi realizate în mod eficient.

Astfel, în special în cazurile în care utilizarea unui vehicul pe drumurile publice ar crea un risc din cauza stării tehnice a acestuia, ar trebui să fie posibilă suspendarea înmatriculării, respectiv pentru o anumită perioadă de timp. Pentru simplificarea procedurilor administrative aferente suspendării înmatriculării, ridicarea acesteia ar trebui să intervină fără a mai implica un nou proces de înmatriculare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege are drept obiectiv principal consolidarea cadrului normativ național în domeniul siguranței traficului rutier, prin introducerea instituției suspendării înmatriculării vehiculului.

În acest sens, proiectul prevede:

- definirea noțiunii de „suspendare a înmatriculării” ca un statut juridic temporar al vehiculului prin care se interzice utilizarea acestuia în traficul rutier, fără anularea certificatului de înmatriculare și fără a implica un nou proces de înmatriculare, până la înlăturarea temeiurilor care au determinat suspendarea

- stabilirea cazurilor de suspendare a înmatriculării și

- reglementarea încetării suspendării înmatriculării la data efectuării unei noi inspecții tehnice periodice, fără a fi necesară reluarea procedurii de înmatriculare.

Totodată, se propune modificarea Codului contravențional, prin completarea articolului 228 și a articolului 229, cu specificarea amenzii care se aplică se aplică în cazul conducerii unui vehicul al cărui înmatriculare a fost suspendată, dar și a articolului 438¹, care stabilește cazurile în care se ridică plăcile cu numărul de înmatriculare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului nu au fost identificate opțiuni alternative viabile, întrucât introducerea unor reglementări cu caracter general și obligatoriu în materia suspendării înmatriculării poate fi realizată exclusiv prin

modificarea unei legi organice, competență ce revine Parlamentului.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Adoptarea proiectului va contribui la sporirea eficienței activității autorităților publice responsabile de siguranța traficului rutier și la consolidarea mecanismelor de prevenire a accidentelor rutiere generate de starea tehnică necorespunzătoare a vehiculelor.
4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului nu presupune alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3 Impactul asupra sectorului privat
Proiectul nu instituie obligații suplimentare pentru sectorul privat, ci reglementează condiții de ordin tehnic și administrativ aplicabile utilizării vehiculelor pe drumurile publice.
4.4 Impactul social
Proiectul va avea un impact social pozitiv prin reducerea riscurilor pentru viața și sănătatea participanților la trafic.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea amendamentelor propuse potrivit proiectului actului normativ nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal, prevăzute de cadrul normativ vor fi respectate pe deplin, în aceeași modalitate ca și în cazul prestării actuale a serviciilor publice de emitere a actelor aferente înmatriculării și utilizării în trafic a vehiculelor.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.
4.5 Impactul asupra mediului
Proiectul înaintat va avea impact pozitiv asupra mediului prin excluderea din circulație a vehiculelor care pot genera riscuri din cauza stării tehnice a vehiculului, inclusiv prin încălcarea normelor de poluare.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Implementarea amendamentelor propuse prin proiectul actului normativ va avea impact asupra participanților la traficul rutier prin interzicerea temporară a dreptului de a pune în circulație și a utiliza un vehicul pe drumurile publice în cazul expirării inspecției tehnice periodice sau constatării unor deficiențe tehnice majore sau periculoase.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul transpune parțial prevederile Directivei 1999/37/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2014/46/UE.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul creează cadrul juridic intern necesar implementării cerințelor

europene privind suspendarea autorizării de utilizare a vehiculelor care nu îndeplinesc condițiile tehnice de siguranță, prin instituirea unui mecanism clar, proporțional și eficient de suspendare și reluare a înmatriculării.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului poate fi vizualizat accesând următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-1312007-privind-siguranta-traficului-rutier-suspend/15940>

Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și ale Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul, împreună cu materialele aferente, va fi plasat spre consultări publice.

Proiectul urmează a fi consultat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Agenția Națională Transport Auto), Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică și Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

7. Concluziile expertizelor

În corespundere cu art. 34 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în vederea efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația UE, proiectul, însoțit de Tabelul de concordanță va fi consultat cu Centrul de armonizare a legislației al Cancelariei de Stat.

În conformitate cu art. 36 alin. (1) și art. 37 alin. (1) din Legea menționată, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului de lege presupune integrarea instituției suspendării înmatriculării vehiculelor în cadrul normativ existent și ajustarea corespunzătoare a actelor normative subsecvente, în vederea asigurării aplicării unitare și coerente a noilor reglementări.

În acest sens, urmează a fi ajustate, după caz, următoarele acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora, în partea ce ține de evidența suspendării înmatriculării și efectele acesteia asupra dreptului de utilizare a vehiculului;

- actele normative care reglementează efectuarea inspecției tehnice periodice a vehiculelor, inclusiv în ceea ce privește corelarea termenelor de

valabilitate a inspecției tehnice cu regimul suspendării înmatriculării;
— actele normative ce reglementează controlul tehnic în trafic și schimbul de informații între autoritățile competente, în măsura în care acestea sunt incidente aplicării mecanismului de suspendare a înmatriculării.

Ajustarea actelor normative subsecvente va fi realizată de către Guvern și autoritățile administrației publice centrale de specialitate, în termen de 6 luni de la data publicării a prezentei legi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de lege va fi asigurată, potrivit competențelor legale, de către Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice, inclusiv prin aplicarea mecanismului de suspendare și reluare a înmatriculării vehiculelor.

Totodată, în procesul de implementare vor fi implicate autoritățile publice, în limitele atribuțiilor stabilite prin actele normative în vigoare, în vederea asigurării corelării reglementărilor privind inspecția tehnică periodică, controlul tehnic în trafic și siguranța rutieră, precum și a armonizării actelor normative subsecvente cu prevederile prezentei legi.

Guvernul va asigura, în termenul prevăzut de proiectul de lege (6 luni de la data publicării prezentei legi), aducerea actelor sale normative în concordanță cu noile reglementări, în scopul aplicării unitare și eficiente a mecanismului de suspendare a înmatriculării vehiculelor.

Secretar de stat

Victor GROSU