



Nr. 04-01/5619/4272
Nr. unic 890/AGCC/2025

„03” decembrie 2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (nr. unic 890/AGCC/2025)* și, reieșind din competențele funcționale, comunică următoarele:

Referitor la pct. 11.3, Capitolul III din proiectul Conceptului Sistemului Național de Poziționare, prin care se face referire la Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, menționăm că, actul normativ respectiv intră în vigoare la 23.08.2026. În conformitate cu cerințele de tehnică legislativă, considerăm necesar de a încadra dispozițiile pct. 11.3 din proiectul Conceptului vizat la cadrul normativ în vigoare – Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Potrivit pct. 15.2, Capitolul III din proiectul Regulamentului vizat, posesorul MOLDPOS are dreptul „să stabilească, în colaborare cu deținătorul, cerințele de interoperabilitate cu alte sisteme informaționale”.

Astfel, ținem să remarcăm că, urmează a fi determinate expres sistemele informaționale și categoriile de date concrete la care ar putea fi oferit accesul, or, utilizarea sintagmei menționate: „alte sisteme informaționale”, creează incertitudini și interpretări arbitrare.

Cu respect,

Digitally signed by Colomiicenco Angela
Date: 2025.12.03 16:19:08 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Angela COLOMIICIENCO
Director adjunct

Ex. Livia Matei
tel.(022) 811-814



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova

Nr. 16/4252 din 02.12. 2025

La nr. DGPŞG-1502-18-69-142 din 17.11.25

Agencia Proprietății Publice

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025) și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele.

Ritmul accelerat al evoluției tehnologice contemporane impune necesitatea stringentă de adaptare la inovațiile din domeniu. Pentru menținerea și îmbunătățirea eficienței operaționale, precum și a calității misiunilor de serviciu, devine esențial ca structurile de Poliție să își actualizeze constant instrumentele operaționale, raportându-se la standarde tehnologice de vârf.

Astfel, având în vedere beneficiile semnificative pe care tehnologia în regim în timp real (RTK) le oferă în desfășurarea misiunilor aeriene de supraveghere, precum și în activitățile de colectare a probelor la fața locului, propunem ca autoritățile și organele care asigură ordinea și securitatea publică, parte integrantă a sistemului securității naționale, să beneficieze de acces gratuit la serviciile Sistemului Național de Poziționare.

Subsecvent, menționăm că implementarea acestei măsuri ar permite valorificarea deplină a performanțelor aeronavelor fără pilot, echipate cu tehnologie de transmitere a corecțiilor diferențiale pentru determinarea coordonatelor cu precizie centimetrică direct în teren, contribuind astfel la sporirea eficienței, siguranței și securității operațiunilor poliției.

În contextul celor expuse, se solicită revizuirea punctului 30 din Conceptul Sistemului Național de Poziționare, precum și a punctelor 17.2 și 44 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare.

Totodată, considerăm oportună completarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare, prevăzut la anexa nr. 2, cu un punct nou, cu următorul conținut: „Accesul la datele geospațiale gestionate în cadrul MOLDPOS se realizează în mod gratuit pentru autoritățile și organele care asigură ordinea și securitatea publică, parte integrantă a sistemului securității naționale, prevăzute de Legea nr. 249/2025 privind securitatea națională a Republicii Moldova, în scopul exercitării atribuțiilor de serviciu, conform legislației.”

Secretar de stat

Digitally signed by Grosu Victor
Date: 2025.12.03 10:03:39 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Victor GROSU

MOLDOVA EUROPEANĂ



MD-2004, Chisinau, bd. Stefan cel Mare si Sfant 162
Tel. 20 45 08; E-mail:cancelaria@maia.gov.md;WEB:www.maia.gov.md

**Nr.21-03/3274 din_ conform semnăturii electronice
Nr. .18-69-152 din 18.11.25**

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

În contextul examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025), în limita competențelor funcționale comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Secretar general al Ministerului

Sergiu GHERCIU

Digitally signed by Gherciu Sergiu
Date: 2025.12.02 13:16:44 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ





MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun.Chișinău
Tel.+373 22 25-20-70; Fax.+373 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/1396 din 27.11.2025

La nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru
Copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Proiectul reglementează accesul prin MPass și contracte, dar nu prevede modalitatea de acces pentru Ministerul Apărării în scopuri de securitate națională. Lipsa unor clauze specifice ar putea întârzia răspunsul militar în situații de urgență, unde serviciile RTK sau postprocesare pot fi cruciale pentru navigație și cartografiere.

Completarea proiectului de hotărâre prin introducerea în Capitolul VI al Conceptului și Secțiunea 2 din Capitolul VI al Regulamentului, a următorului punct:

„Utilizatorii Ministerul Apărării beneficiază de acces gratuit și prioritar la servicii RTK și postprocesare, cu posibilitatea de a solicita date brute în regim de urgență, fără autentificare suplimentară prin MPass.”

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Cutie Igor
Date: 2025.11.27 13:02:16 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Igor CUTIE

Ex. Sergiu Chirilov
tel.022-25-21-29
e-mail: sergiu.chirilov@army.md

**MINISTERUL CULTURII
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2012 str. Nicolae Iorga nr.21
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md



**MINISTRY OF CULTURE
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012 str. Nicolae Iorga nr.21
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md

Nr. 04/1-09/3307 din 26.11.2025

La ind. CS nr. DGPŞG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

e-mail: info@agcc.gov.md
constantin.osoianu@agcc.gov.md

Pentru informare: **Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare a examinării proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, remis spre avizare prin indicația Cancelariei de Stat nr.DGPŞG-82-18-69-152 din 18.11.2025 (înregistrată la Ministerul Culturii cu nr. 6881 din 18.11.2025), comunicăm despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.

Digitally signed by Vornic Vladimir
Date: 2025.11.26 16:17:28 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Vladimir VORNIC
Secretar de stat



Nr. 13/1-3368 din 27.11.2025

La nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Copie: Cancelaria de Stat

Urmare examinării proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, conform competențelor, comunicăm următoarele.

În textul proiectului Regulamentului, la punctele 6 și 32, este utilizată sintagma „administratorul sistemului”, fără a fi indicată în mod expres instituția care exercită această funcție. În vederea asigurării clarității normei și evitării interpretărilor, se recomandă includerea explicită a entității responsabile de administrarea sistemului și precizarea atribuțiilor acesteia.

De asemenea, punctul 38 necesită actualizat, întrucât se face trimitere la Hotărârea Guvernului nr. 201/2017, act abrogat. În prezent, cadrul normativ aplicabil în domeniul securității cibernetice este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice, fapt ce impune corelarea textului proiectului cu actul normativ în vigoare și ajustarea corespunzătoare a prevederilor aferente.

Secretar de Stat

Michelle ILIEV

Digitally signed by Iliev Michelle
Date: 2025.11.27 11:28:53 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ștefan Vornic
022 23 23 27

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 02/74/25 din 26.11.2025
La nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

e-mail: info@agcc.gov.md

e-mail: constantin.osoianu@agcc.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

e-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare* (înregistrat cu număr unic 890/AGCC/2025), autor – Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și propune următoarele.

La **Conceptul Sistemului Național de Poziționare** (Anexa nr. 1 la Hotărâre):

- Pentru a asigura o înțelegere consecventă a terminologiei de specialitate utilizată în textul documentului, se propune introducerea unei **Liste de abrevieri**.

Introducerea acestei Liste va contribui la creșterea clarității și accesibilității documentului pentru toți utilizatorii interesați, astfel, facilitând interpretarea corectă a termenilor incluși în document.

Secretar general

Galina RUSU



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-6314 din 02.12.2025

La nr.DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Copie: Cancelaria de Stat

Ca urmare a examinării *proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții din punct de vedere al conceptului propus.

Totodată, pentru îmbunătățirea calității proiectului de act normativ și în conformitate cu cerințele de tehnică legislativă, în **clauza de adoptare** a proiectului sugerăm a fi menținută doar referința la art.22 lit.d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care relevă *competența Guvernului de a aproba conceptele sistemelor informaționale de stat și regulamentele resurselor informaționale de stat.*

În acest sens, evidențiem că art.7 alin.(1) lit.c) al Legii nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (prevedere invocată de către autorul proiectului) stabilește *competența Guvernului de a aproba actele normative tehnice în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii.* La fel și art.10 alin.(1) din aceeași Lege se referă la *acte normative tehnice de bază care stabilesc sarcini tehnice, norme și reguli de executare a acestora în domeniul activității geodezice, cartografice și geoinformaticii.* Astfel, opinăm că, aceste prevederi (art.7 alin.(1) lit.c) și art.10 alin.(1) din Legea nr.778/2001) nu pot constitui temei legal pentru elaborarea prezentului proiect.

De regulă, un act normativ „tehnic” se referă la actul care stabilește reguli, standarde, metodologii și prescripții tehnice obligatorii pentru o anumită activitate, domeniu sau industrie. Spre exemplu, cadrul legal în vigoare operează cu terminologia de „reglementare tehnică” pentru siguranța produselor, astfel cum este prevăzut în Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică sau, în domeniul construcțiilor, cu terminologia de „normativ tehnic în construcții”, care potrivit Codului urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 poate fi exprimat în acte normative, coduri practice în construcții, regulamente și proceduri, instrucțiuni, specificații tehnice și ghiduri etc.

Prin urmare, considerăm că, proiectul Conceptului Sistemului Național de Poziționare nu poate fi evaluat/privit ca un proiect de act normativ „tehnic”, dar ca o

viziune/abordare normativă (conceptul) privind infrastructura națională de date geospațiale și privind modul de funcționare a acesteia (regulamentul).

Subsecvent, în condițiile în care la **pct.4** din proiect, autorul intenționează abrogarea Hotărârii Guvernului nr.307/2011 cu privire la Sistemul Național de Poziționare, prin care, la pct.1, s-a creat Sistemul Național de Poziționare, atunci devine necesar ca *inițial să fie creat/instituit Sistemul Național de Poziționare într-un punct separat în prezentul proiect de hotărâre*. Ori, în caz contrar, vom fi în situația juridică că se aprobă conceptul și regulamentul a unui sistem care nu a fost creat.

În final, recomandăm includerea în calitate de **contrasemnatar** al proiectului, a dlui Viceprim-ministru, ministru al dezvoltării economice și digitalizării, prin prisma art.36 alin.(2) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, care statuează că, *hotărârile se contrasemnează de miniștrii care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat*. În această ordine de idei, evocăm că, potrivit pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, politicile referitoare la tehnologia informației și digitalizarea serviciilor publice țin de competența ministerului ante-vizat.

Secretar general

Digitally signed by Țurcanu Angela
Date: 2025.12.02 16:11:27 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

 **Angela ȚURCANU**

Ex.: Silvia Muntean; tel.: 022250672; e-mail: silvia.muntean@midr.gov.md



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

*data aplicării
semnăturii electronice nr. 09/2-03/613/1723*

La nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025

*Referitor la aprobarea Conceptului Sistemului
Național de Poziționare și a Regulamentului
cu privire la organizarea și funcționarea
Sistemului Național de Poziționare*

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

e-mail: info@agcc.gov.md

În copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025, Ministerul
Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului
Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea
Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, autor – Agenția
Geodezie, Cartografie și Cadastru și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa
obiecțiilor.

Secretar de stat

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2025.12.08 23:42:48 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ion GUMENE

Executor: Eugeniu Verlan

tel.: (022)26-26-81 e-mail: eugeniu.verlan@mf.gov.md



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr.13-05/3264 din 02.12.2025

la nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, Vă comunicăm susținerea acestuia cu următoarele propuneri și recomandări în partea ce ține de *Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare*, Anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre:

- 1) Se constată o eroare de numerotare. Astfel, după pct. 19 și subpct. 19.9 urmează a fi inserat pct. „20”, cu ajustarea corespunzătoare a numerotării pe tot parcursul textului. Menționăm că, în redacția proiectului, după subpct. 19.9 urmează în mod eronat pct. 17.
- 2) Prevederile pct. 38 urmează a fi actualizate, or se face trimitere la *Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică*, act normativ abrogat. Prin urmare, urmează a se face trimitere la *Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice*, cadru normativ ce reglementează regimul juridic al securității cibernetice.

Ministru

Digitally signed by Hajder Gheorghe
Date: 2025.12.08 12:57:17 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Gheorghe HAJDER



SERVICIUL TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI SECURITATE CIBERNETICĂ

MD-2012 mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1 IDNO 1003600096694
tel.: + 373 22 820 900, e-mail: stisc@stisc.gov.md, itsec@itsec.gov.md

25.11.2025

nr.1.4/1844/25

La nr. DGPSG-82-18-69-152 din 18.11.2025

Domnului Roman CAZAN,
Secretar general adjunct al Guvernului

Stimate domnule Secretar general adjunct,

Prin prezenta, în ordinea examinării proiectului de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” comunică următoarele obiecții și propuneri.

Având în vedere faptul că Sistemul Național de Poziționare, reprezintă un sistem informațional, în denumirea proiectului, precum și în conținutul acestuia, considerăm necesară substituirea sintagmei „Sistemului Național”, cu sintagma „Sistemului Informațional Național”, la forma gramaticală corespunzătoare, după caz;

Referitor la proiectul Conceptului:

1. Pct. 11, urmează a fi completat cu un subpct. nou, cu următorul cuprins: *“Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat”;*

2. La prevederea din pct. 21, se va exclude abrevierea „(STISC)”, deoarece în conținutul proiectului aceasta nu este utilizată, de asemenea se va exclude și textul *„având responsabilități în domeniul securității cibernetice, continuității și integrității datelor”*, deoarece responsabilitățile și atribuțiile administratorului tehnic sunt deja prevăzute de actele normative în vigoare;

3. La pct. 28, subpct. 28.1, se va exclude, având în vedere faptul că MOLDPOS este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), prevedere ce este deja indicată în pct. 37 din Concept;

4. Pct. 37 se va expune în redacție nouă cu următorul cuprins: *„MOLDPOS este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și este compatibil cu platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)”;*

Cu referire la proiectul Regulamentului:

5. Având în vedere faptul că la pct. 6 și 32 este utilizată sintagma “administratorul sistemului”, se va specifica entitatea care îndeplinește acest rol și atribuțiile acesteia;

6. La pct. 30, subpct. 30.1, se va exclude, deoarece este inutilă păstrarea acestuia, prevederile ce țin de platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) fiind deja prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 128/2014;

7. Prevederea de la pct. 38, se va reformula, ținând cont de faptul că “Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică” a fost abrogată prin “Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice”;

8. La pct. 41, subpct. 41.1, se va revizui necesitatea păstrării noțiunii de “firewall”, luând în considerare faptul că aceasta se referă la platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), ce este deja reglementată de actele normative în materie de administrare tehnică și menținere a resurselor și sistemelor informaționale de stat, iar la subpct. 41.4, sintagma “copierea sistematică” se va substitui cu “backup”, la subpct. 41.5, sintagma “comunicarea sigură” se va substitui cu “VPN (transfer de date criptat)”.

Cu referire la Nota de fundamentare:

9. La compartimentul 4.2., Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, se va completa cu un nou alineat, având următorul cuprins: „Urmare a dării în exploatare a MOLDPOS, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic, Acordul privind administrarea tehnică și menținerea MOLDPOS, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea MOLDPOS, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a MOLDPOS care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”.

Cu respect,

**Șefa direcției juridice
și resurse umane**

Digitally signed by Ursu Alina
Date: 2025.11.25 11:19:36 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Alina URSU

Ex: Irina Ionel
Tel: 828-136



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr.124/2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.

Nr.	3007 – 204	din	10.20.2025	
La nr.	RRSIS	din	22.09.2025	

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare, autor – Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, prezentat spre coordonare prealabilă*, și în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele obiecții și propuneri:

La proiectul Hotărârii Guvernului:

1. În **clauza de emitere** se va exclude referința la art. 10 alin. (1) din Legea nr.778/2001 din legea cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, deoarece articolul respectiv se referă la actele normative tehnice (regulamentele și instrucțiunile) ale AGCC, în calitate de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, și nu la actele normative aprobate de Guvern întru executare unor prevederi legale. Proiectul supus avizării este un proiect de hotărâre a Guvernului, nu un act normativ al unei autorități a administrației publice centrale de specialitate (a se vedea categoriile actelor normative în art. 6, lit. e) din Legea nr. 100/2027 cu privire la actele normative.

La proiectul Conceptului Sistemului Național de Poziționare:

2. **Capitolul II Dispoziții generale** se va completa cu **un punct nou** cu o descriere generală a sistemului informațional. Recomandăm să se facă referire la faptul că sistemul reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, aflate în interconexiune.

3. În conformitate cu prevederile Cerințelor de structură și conținut a concepției sistemului, reglementat în Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006 (https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=47312&lang=ro) (în cele ce urmează - *Reglementarea tehnică*), propunem completarea **Capitolului „Dispoziții generale”**, cu dispoziții referitoare la:

- Scopul sistemului;
- Obiectivele care urmează a fi atinse odată cu implementarea MOLDPOS;
- Sarcinile de bază care trebuie să fie realizate la exploatarea sistemului;
- Principiile de bază.

Întrucât documentul operează cu noțiuni specifice domeniului de poziționare globală, geodeziei și cartografiei, **Capitolul II** urmează să fie completat cu **noțiunile utilizate în textul documentului**.

4. Capitolul III urmează să fie intitulat în conformitate cu prevederile Reglementării tehnice menționate supra, și anume „*Spațiul juridico-normativ al funcționării MOLDPOS*”.

5. Textul de la **subpct. 6.4** „*Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică* se va substitui cu textul „*Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetică de către furnizorii de servicii în sectoarele critice.*”, deoarece actul normativ la care face trimitere autorul, este unul abrogat.

6. Capitolul III urmează să fie completat cu trimiteri la acte normative care reglementează domeniul e-Transformării guvernării, dar totodată stabilesc necesitatea utilizării în spațiul tehnologic a unui sistem informațional nou, a unor sisteme informaționale partajate. Funcționalitățile acestor sisteme informaționale partajate, ar urma să fie reutilizate la dezvoltarea Sistemului Național de Poziționare MOLDPOS.

Astfel, **pct. 6** se va completa după cum urmează:

- Legea nr. 142 /2019 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;
- Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;
- Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.650/2023;
- Regulamentul privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.323/2021;
- Hotărârea Guvernului nr.305/2024 cu privire la platforma de găzduire și partajare a documentelor (MDocs);
- Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign).
- Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect).

7. Proiectul urmează a fi completat cu un Capitol distinct referitor la „Documentele sistemului”, potrivit pct. 2.2.6 din Reglementarea tehnică, cu prezentarea modelelor de documente (de intrare, ieșire și tehnologice) și descrierea acestora, după caz.

8. Este necesară completarea proiectului cu prevederi despre obiectele informaționale și scenariile aferente, în modul prescris de pct.2.2.7 din Reglementarea tehnică.

9. Pct. 21 se va completa cu prevederi referitoare la reutilizarea și interacțiunea cu serviciile electronice guvernamentale:

„*Serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign)* – pentru semnarea documentelor electronice în cadrul utilizării MOLDPOS;

„*Platforma de interoperabilitate (MConnect)* – pentru realizarea schimbului de date dintre MOLDPOS și alte resurse și sisteme informaționale.”

10. În corelare cu pct.4 din sbp.1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr.323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Catalogul semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemului informațional „Catalogul semantic”, **Capitolul VII** se va completa cu următoarea normă:

„*În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, Întreprinderea de Stat Institutul de Geodezie, Prospecțiuni Tehnice și Cadastru „INGEOCAD” înregistrează activele semantice utilizate în Sistemul informațional „Catalogul semantic.”*”

11. Capitolul VIII urmează să fie completat cu noi alineate, care să descrie expres mecanismul de autentificare, autorizare, jurnalizare a evenimentelor și audit, astfel încât să fie atinse scopurile specifice de organizare în domeniul securității:

„MOLDPOS asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:

1) autentificarea – garantează că zonele restricționate ale MOLDPOS vor fi accesibile doar utilizatorilor cu o identitate verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

2) autorizarea – garantează că utilizatorii autentificați prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces.

În cadrul MOLDPOS se asigură generarea și păstrarea înregistrărilor de audit ale securității pentru operațiile de prelucrare a datelor cu caracter personal în condițiile cadrului normativ în materie de protecție a datelor cu caracter personal. MOLDPOS va utiliza funcționalitatea de autentificare doar prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

Utilizatorii MOLDPOS vor fi autorizați să acceseze doar blocurile funcționale și datele pentru care au permisiunile necesare, conform rolurilor fiecăruia. Utilizatorii și rolurile acestora vor fi gestionate prin intermediul serviciului MPass. MOLDPOS va prelua rolurile utilizatorilor din serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

O necesitate importantă legată de securitate este necesitatea păstrării înregistrărilor de audit pentru analiza integrității MOLDOS și pentru monitorizarea activității utilizatorilor. MOLDPOS se va baza pe un mecanism de înregistrări de audit dublu (intern și cu utilizarea serviciului electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), ce urmează practicile internaționale.”

La proiectul Regulamentului:

12. Conținutul **Capitolelor VII și VIII** urmează să se regăsească în proiectul Conceptului. Prin urmare, acestea vor fi excluse din proiectul Regulamentului și transferate în proiectul Conceptului.

13. Proiectul Regulamentului se va completa cu prevederi ce țin de „completare și radiere a datelor și procedura de interacțiune cu furnizorii de date” în conformitate cu prevederile art. 7⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Digitally signed by Prisacar Andrei
Date: 2025.10.20 16:25:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ





Republica Moldova, MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134
Telefon: +373 22 820 026, email: office@egov.md, site-ul web: <http://www.egov.md>

Nr. 3007 – 227 din 25.11.2025

La nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 12.11.2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare, (Număr unic 890/AGCC/2025), autor Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, prezentat spre avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunică următoarele obiecții și propuneri.*

La proiectul Conceptului Sistemului Național de Poziționare:

1. La pct. 11, insistăm asupra includerii trimerilor la următoarele acte normative, reieșind din obiectul de reglementare a prezentului proiect și comentariile autorului din sinteza la proiect:

„*Legea nr. 142 /2019 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;*
Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;”

2. La **pct. 30**, a doua propoziție urmează a fi exclusă pe motiv că nu modalitatea de semnare a „contractului de prestare a serviciilor” nu face obiectul prezentului act normativ și reprezintă un contur funcțional al sistemului.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Digitally signed by Prisacar Andrei
Date: 2025.11.25 10:29:16 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Ex.: Ina Stavinschi-Heiu
e-mail: ina.stavinschi@egov.md
tel.: 069631423

**AGENȚIA DE STAT PENTRU PROPRIETATEA
INTELECTUALĂ A REPUBLICII MOLDOVA**

Str. Andrei Doga nr. 24/1, MD-2024, Chișinău, Republica Moldova
Tel.: (+373-22) 400-508, email: office@agepi.gov.md
www.agepi.gov.md



**STATE AGENCY ON INTELLECTUAL PROPERTY
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

24/1, Andrei Doga Str., MD-2024, Chisinau, Republic of Moldova
Tel.: (+373-22) 400-508, email: office@agepi.gov.md
www.agepi.gov.md

nr. 1745
din 02.12.2025

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru
str. Serghei Lazo, 48, MD-2004,
Chișinău, Republica Moldova
info@agcc.gov.md

Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare* (nr. unic 890/AGCC/2025), remis de Cancelaria de Stat prin indicația nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025, și, ținând cont de competența sa funcțională, comunică lipsa de obiecții și propuneri

Director general

Digitally signed by Rusu Eugeniu
Date: 2025.12.02 11:09:06 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

Eugeniu RUSU



Ex.: Jana Țurcan
Tel.: 022188567
E-mail: jana.turcan@agepi.gov.md



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 341 din 25 noiembrie 2025

**Agenția Geodezie, Cartografie și
Cadastru**

info@agcc.gov.md

constantin.osoianu@agcc.gov.md

copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare
(număr unic 890/AGCC/2025)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. DGPȘG-82-18-69-152 din 18.11.2025 de avizare a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025), și comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul în cauză.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION
CENTRE OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/1609 din 29.01.2026

La nr. 36/01-06/80 din 20.01.2025

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025).

Totodată, menționăm că prezentul raport de expertiză anticorupție nu se răsfrânge asupra pct.1, subpct 1.1 din proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare prin care se aprobă Conceptul Sistemului Național de Poziționare, conform anexei nr. 1, din considerentul că acesta este exceptat de la realizarea expertizei anticorupție potrivit prevederilor art. 28 alin. (2) lit. g) din Legea integrității nr. 82/2017, corelat cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 6 (șase) pagini.

Director adjunct

Digitally signed by Carapunarli Serghei

Date: 2026.01.30 12:48:22 EET

Reason: MoldSign Signature

Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Serghei CARAPUNARLI



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG26/11164 din 29.01.2026

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin

publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina oficială a AGCC, www.agcc.gov.md, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, „proiectul are ca obiectiv instituirea cadrului juridic, tehnologic și administrativ necesar pentru organizarea și funcționarea MOLDPDS, ca infrastructură strategică de interes public”.

Totodată, „proiectul urmărește să consolideze și să modernizeze cadrul existent, prin reglementarea unitară a proceselor de administrare, utilizare și dezvoltare a MOLDPDS”.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin instituirea unui cadru normativ pentru organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (MOLDPDS), ca infrastructură strategică de interes public, aflată în proprietatea statului.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;

i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

Potrivit autorului, „în anul 2025 pentru menținerea MOLDPPOS și integrarea în Sistemul European de Poziționare EUPOS, din bugetul de stat s-au alocat 495 928,00 lei. În Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2026-2028 pentru aceleași obiective, au fost planificate câte 500 000,00 lei anual.

Această investiție este justificată prin beneficiile pe termen lung pe care le aduce, printre care se numără asigurarea unei precizii sporite în determinările geospațiale, aspect esențial pentru domenii precum cadastrul, infrastructura, agricultura sau planificarea urbană. Integrarea în rețelele europene de poziționare contribuie la creșterea interoperabilității sistemelor și la facilitarea schimbului de date la nivel internațional, ceea ce permite participarea Republicii Moldova la proiecte transfrontaliere. Totodată, utilizarea unui sistem GNSS performant reduce costurile operaționale ale instituțiilor publice și private, prin optimizarea proceselor tehnice. Un sistem de poziționare modern și fiabil contribuie și la sporirea atractivității investiționale în sectoare precum construcțiile, telecomunicațiile și transporturile, oferind un cadru tehnologic aliniat la standardele europene. Urmare a exploatării MOLDPPOS, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic, Acordul privind administrarea tehnică și menținerea MOLDPPOS, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea MOLDPPOS, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a MOLDPPOS care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

În mare parte, textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

Unele norme din proiect conțin formulări ambigue și astfel vor permite interpretări abuzive la aplicare (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În cuprinsul proiectului au fost identificate norme contradictorii în special în ceea ce privește regimurile de acces la serviciile MOLDPOS pentru anumite categorii de utilizatori (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul Regulamentului reglementează explicit activitatea autorităților și entităților publice implicate în organizarea și funcționarea MOLDPOS.

Totodată, regimurile de acces la serviciile MOLDPOS pentru anumite categorii de utilizatori sunt formulate neclar și incoerent (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -

Pct .18, subpct 18.9 și pct.19, subpct.19.9 potrivit proiectul Regulamentului

18. Atribuțiile posesorului:[...]

18.9 aprobă tarifele pentru utilizarea serviciilor MOLDPOS.

19. Atribuțiile deținătorului:[...]

19.9 elaborează tarifele pentru utilizarea serviciilor MOLDPOS.

Obiecții:

În textul proiectului, subpct. 18.9 atribuie posesorului competența de a aproba tarifele pentru serviciile MOLDPOS, iar subpct. 19.9 atribuie deținătorului competența de elaborare a tarifelor. Aceste dispoziții nu delimitează în mod clar competențele celor două entități în procesul de stabilire a tarifelor și creează ambiguități privind rolul fiecăreia în această procedură.

Noțiunea „elaborează tarifele”, utilizată la subpct. 19.9, nu este definită și nu permite determinarea exactă a conținutului juridic al acestei atribuții, respectiv dacă aceasta se referă exclusiv la efectuarea calculului tehnico-economic și formularea unor propuneri sau dacă presupune stabilirea efectivă a cuantumului tarifelor. În lipsa unei reglementări exprese a etapelor procedurale, nu este clar dacă deținătorul are doar competența de a propune tarifele, iar posesorul de a le aproba, sau dacă deținătorul stabilește tarifele în mod definitiv, iar rolul posesorului este unul pur formal.

Recomandări: Se recomandă clarificarea explicită a etapelor de elaborare, propunere și aprobare a tarifelor, prin atribuirea clară a competențelor fiecărei instituții.	
Factori de risc: <ul style="list-style-type: none"> ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative ● Nedeterminarea entității publice responsabile/subiectului la care se referă prevederea 	Riscuri de corupție: <ul style="list-style-type: none"> ● Generale

- 2 -

Obiecție generală
<p>Obiecții:</p> <p>Analiza coroborată a prevederilor subpct. 13.1, subpct. 17.4, subpct. 45.1 și subpct. 45.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare relevă o lipsă de coerență normativă și de delimitare juridică a regimurilor de acces aplicabile autorităților din sistemul securității naționale și al apărării naționale.</p> <p>Astfel, subpct. 13.1 instituie, la nivel general, un „regim special de acces” pentru toate autoritățile și organele care fac parte din sistemul securității naționale și al apărării naționale, fără a defini conținutul concret al acestui regim. Ulterior, subpct. 17.4 consacră, pentru aceeași categorie de subiecți, dreptul de acces gratuit și prioritar la serviciile MOLDPOS, iar subpct. 45.1 reiterează gratuitatea accesului, în scopul exercitării atribuțiilor legale.</p> <p>În acest context normativ deja favorabil, subpct. 45.2 introduce un regim distinct și suplimentar exclusiv pentru Ministerul Apărării și structurile subordonate sau afiliate acestuia, constând în acces prioritar, posibilitatea solicitării datelor GNSS brute în regim de urgență, aplicarea unor proceduri simplificate sau derogatorii de la mecanismele standard de autentificare.</p> <p>Respectiv, proiectul nu clarifică:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dacă regimul special prevăzut la subpct. 13.1 include sau nu accesul prioritar și derogatoriu reglementat la subpct. 45.2; - dacă gratuitatea accesului prevăzută la subpct. 45.1 și subpct. 17.4 constituie o componentă a regimului special sau un drept autonom; - dacă subpct. 45.2 reprezintă o normă specială, excepțională sau derogatorie față de subpct. 13.1 și 45.1, și care este raportul de ierarhie între aceste prevederi. <p>Lipsa acestor delimitări generează suprapuneri normative, întrucât aceleași categorii de subiecți sunt reglementate concomitent prin norme cu conținut parțial similar, dar cu efecte juridice diferite. Această situație afectează principiile securității juridice, clarității și previzibilității normei, creând premise pentru interpretări divergente și aplicări neuniforme în practică.</p> <p>Totodată, acordarea unui regim distinct exclusiv Ministerului Apărării nu este susținută de cadrul normativ general. Potrivit Legii nr. 249/2025, Ministerul Apărării este parte integrantă a sistemului securității naționale și al apărării naționale, aflându-se, sub aspect juridic și funcțional, într-o situație comparabilă cu celelalte autorități incluse în acest sistem.</p>

În absența unei justificări exprese a diferenței de tratament, subpct. 45.2 apare ca o derogare nefundată de la regimul special instituit prin subpct. 13.1 și 45.1, amplificând riscul de favoritism instituțional și de aplicare selectivă a normelor privind accesul prioritar și derogatoriu la serviciile MOLDPOS.

Recomandări:

Pentru eliminarea suprapunerilor normative dintre subpct. 13.1, pct. 17.4 și subpct. 45.1, se recomandă consolidarea prevederilor referitoare la accesul gratuit și prioritar într-un singur punct, cu caracter general, aplicabil tuturor autorităților și organelor care fac parte din sistemul securității naționale și al apărării naționale.

Totodată, se va reevalua necesitatea unui regim distinct pentru Ministerul Apărării fie prin extinderea regimului prevăzut la subpct. 45.2 asupra tuturor autorităților din acest sistem, în condiții clar definite.

Factori de risc:

- Concurența normelor de drept

Riscuri de corupție:

- Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025), a fost elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul urmărește să consolideze și să modernizeze cadrul existent, prin reglementarea unitară a proceselor de administrare, utilizare și dezvoltare a MOLDPOS.

Totodată, analiza conținutului proiectului a relevat existența unor factori de risc de corupție, generate în principal de formulări ambigue, lipsa delimitării clare a competențelor și concurența normelor de drept, în special în ceea ce privește procedura de stabilire a tarifelor pentru serviciile MOLDPOS și regimurile de acces aplicabile anumitor categorii de utilizatori.

În final, recomandăm autorului reexaminarea proiectului prin prisma prezentului raport de expertiză anticorupție și eliminarea factorilor și a riscurilor de corupție identificați.

Totodată, menționăm că prezentul raport de expertiză anticorupție nu se răsfrânge asupra pct.1, subpct 1.1 din proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare prin care se aprobă Conceptul Sistemului Național de Poziționare, conform anexei nr. 1, din considerentul că acesta este exceptat de la realizarea expertizei anticorupție potrivit prevederilor art. 28 alin. (2) lit. g) din Legea integrității nr. 82/2017, corelat cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

29.01.2026

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Rodica Condrea , Inspector principal

Digitally signed by Condrea Rodica
Date: 2026.01.29 16:15:28 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ





**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

04.02.2026 nr. 04/2-1215
La nr.36/01-06/80 din 20.01.2026

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru

Ministerul Justiției a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului *cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Național de Poziționare și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (număr unic 890/AGCC/2025)*, prezentat spre expertizare și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are ca obiectiv instituirea cadrului juridic, tehnologic și administrativ necesar pentru organizarea și funcționarea Sistemului Național de Poziționare (în continuare – MOLDPOS), ca infrastructură strategică de interes public. Proiectul urmărește să consolideze și să modernizeze cadrul existent, prin reglementarea unitară a proceselor de administrare, utilizare și dezvoltare a MOLDPOS.

Pe plan redacțional, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, sunt de semnalat următoarele observații și sugestii:

La proiectul hotărârii:

Din clauza de adoptare se vor exclude ca fiind irelevante cuvintele „și completările”, iar elementele structurale enumerate nu se vor separa prin virgule.

La **pct. 4** se va indica sursa de publicare a *Hotărârii Guvernului nr. 307/2011*, propusă spre abrogare, după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 74-77, art. 351)”, precum și se va completa cu textul „, , cu modificările ulterioare”.

Cu referire la proiectul Conceptului:

La capitolul I „Introducere”, toate alineatele se vor numerota ca elemente structurale distincte conform rigorilor tehnicii legislative. Totodată, alineatele doi și trei propunem a fi excluse, întrucât nu au caracter normativ. Informația dată se va indica în nota de fundamentare. Cu referire la alineatul cinci, prin care sunt expuse abrevierile utilizate, se vor respecta prevederile art. 54 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, alineatul cinci se va exclude din conținutul capitolului respectiv.

La pct. 6, în primul enunț cuvântul „acestuia” se va substitui cu abrevierea „MOLDPOS”, în vederea redactării normei.

La capitolul III remarcăm că, capitolele reprezintă elemente de structură complexe, motiv pentru care nu pot fi constituite dintr-un singur punct.

La sbp. 11.4, se va rectifica anul adoptării *Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate*.

La sbp. 11.18 abrevierea „ARFC” se va substitui cu cuvintele „directorului general al Agenției Relații Funciare și Cadastru”.

La pct. 29, se va exclude referința la ordinul ministrului dezvoltării informaționale, pornind de la principiul ierarhiei actelor normative.

Atragem atenția la consecutivitatea numerotării **capitolului VIII „Asigurarea securității informaționale a MOLDPOS”**, care are caracter repetitiv.

Capitolului IX „Dispoziții finale” se va redenumi în corespundere cu *Structura concepției sistemului*, anexa nr. 3 la *Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului” RT 38370656 - 002:2006*, aprobată prin *Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006*.

În același timp, semnalăm că conținutul acestui capitol nu corespunde conținutului dispozițiilor finale, prevăzut la art. 47 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*. Astfel, potrivit prevederilor legislative enunțate, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. În dispozițiile finale se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării. În cazul în care pentru punerea în aplicare a actului normativ este necesară adoptarea sau aprobarea unor norme de aplicare (metodologii, regulamente, etc.) ori constituirea unor organe sau instituții, proiectele actelor normative respective se prezintă spre adoptare, aprobare sau emitere nu mai târziu de intrarea în vigoare a actului normativ de bază, dacă în actul normativ de bază nu este prevăzut altfel (observație valabilă și pentru **capitolul VIII din proiectul Regulamentului**).

Cu referire la proiectul Regulamentului:

La pct. 1 cuvântul „acestuia” se va substitui cu cuvintele „acestui sistem”, pentru corectitudinea redactării și precizia normei.

În același scop, **pct. 8** se recomandă de expus în felul următor: „În sensul prezentului Regulament, se utilizează noțiunile definite în *Legea nr. 778/2001 privind geodezia, cartografia și geoinformatica* și *Legea nr. 254/2016 privind infrastructura națională de date spațiale*.”.

La pct. 9, lista subiecților implicați în organizarea și funcționarea MOLDPOS se va completa cu un subpunct privind „Destinatarii”, în corespundere cu prevederile pct. 23 din proiectul Conceptului. În acest sens urmează a se completa și conținutul propus la capitolele III și IV.

Denumirea **capitolului VIII** se va revizui în contextul obiecției expuse mai sus cu referire la dispozițiile finale, iar **pct. 46 și 47** se vor exclude din acest capitol ca fiind irelevante în cazul dat. De regulă, în ultimul capitol al regulamentelor resurselor informaționale sunt reglementate normele privind asigurarea controlului sistemului.

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2026.02.04 13:41:05 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Secretar de stat

MOLDOVA EUROPEANĂ



Eduard SERBENCO