

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (*Constatarea contravențiilor în domeniul circulației rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state*)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (<i>Constatarea contravențiilor în domeniul circulației rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state</i>) a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (<i>Constatarea contravențiilor în domeniul circulației rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state</i>), constituie o prioritate națională prevăzută în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru perioada 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (acțiunea nr. 63 din Capitolul 14 „Politica de transport” Clusterul 4 „Agenda verde de conectivitate sustenabilă”, din anexa A, la Hotărârea Guvernului nr. 818/2025 pentru modificarea Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (PNA), pentru anii 2025-2029) ce vizează, transpunerea Directivei (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (text cu relevanță pentru SEE) Prezentul proiect de lege este elaborat în vederea transpunerii integrale a Directivei (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 privind facilitarea schimbului transfrontalier de informații referitoare la încălcările normelor de circulație rutieră care afectează siguranța rutieră, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/3237. De asemenea, proiectul vine în vederea asigurării aplicabilități eficiente a prevederilor Regulamentului privind schimbul transfrontalier de informații și asistență reciprocă referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2025, care va intra în vigoare la 31 martie 2026.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative În prezent, Codul contravențional al Republicii Moldova reglementează procedura generală de constatare, examinare și executare a sancțiunilor contravenționale, inclusiv în domeniul circulației rutiere. Se menționează că, actualele norme din Codul contravențional nu reglementează suficient de clar și coerent procedura de constatare, notificare, examinare, recunoaștere și executare a sancțiunilor contravenționale aplicate pentru încălcări ale normelor de circulație rutieră săvârșite pe teritoriul Republicii Moldova cu vehicule înmatriculate în alte state. Aprobarea Regulamentului privind schimbul transfrontalier de informații și asistență reciprocă referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2025, a permis instituirea mecanismelor operaționale de cooperare transfrontalieră, însă lipsa unor norme primare explicite în Codul contravențional generează dificultăți de aplicare practică, riscuri de contestare a actelor administrative și neuniformitate în aplicarea sancțiunilor. Principalele deficiențe identificate vizează: - inexistența unor termene procedurale adaptate notificării transfrontaliere; - lipsa reglementării exprese a avizului de încălcare ca instrument procedural distinct; - insuficienta reglementare a drepturilor persoanelor nerezidente în procedura contravențională;

- lipsa unui cadru clar privind recunoașterea și executarea sancțiunilor aplicate de autoritățile altor state membre.

Creșterea mobilității transfrontaliere, intensificarea traficului rutier internațional și necesitatea asigurării unui tratament egal al tuturor participanților la trafic impun instituirea unor mecanisme procedurale eficiente care să permită identificarea persoanelor vizate, comunicarea actelor contravenționale și executarea sancțiunilor, inclusiv prin cooperare și asistență reciprocă internațională.

Totodată, proiectul urmărește corelarea normelor naționale cu standardele Uniunii Europene în materia schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, precum și cu obligațiile asumate de Republica Moldova în cadrul cooperării cu statele membre ale UE și statele participante la sistemul EUCARIS.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Odată ce prin Legea nr. 287/2022, Republica Moldova a aderat la Tratatul EUCARIS, transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2015/413 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră devine o necesitate prioritară pentru consolidarea cooperării internaționale și respectarea uniformă a normelor din domeniul circulației rutiere.

Prin acest proiect, ne asigurăm că toți participanții la trafic, indiferent dacă sunt din Republica Moldova sau din afara țării, respectă regulile și răspund în fața legii.

Astfel, schimbul rapid și sigur de informații cu alte state ne va ajuta să prevenim accidente, să salvăm vieți și să oferim fiecărui cetățean dreptul la o circulație în siguranță pe drumurile publice.

Totodată, identificarea și sancționarea contraveniențelor rezidenți și nerezidenți, care încalcă normele de circulație, va duce la descurajarea comportamentului agresiv în trafic, asigurarea unui tratament egal între toți conducătorii auto, fie vehiculul este înregistrat în Republica Moldova, fie în alt stat.

Scopul proiectului propus spre adoptare, constă în instituirea unui mecanism normativ intern clar și funcțional, care să permită efectuarea schimbului transfrontalier de informații privind anumite încălcări ale normelor de circulație rutieră, detectate cu mijloace tehnice certificate și care afectează siguranța rutieră, fapt care va duce la creșterea eficienței în identificarea și sancționarea contraveniențelor care încalcă normele de circulație pe teritoriul Republicii Moldova, reducerea numărului de accidente, vătămări și decese rutiere prin descurajarea comportamentului agresiv în trafic, asigurarea unui tratament echitabil între toți participanții la trafic, inclusiv în raport cu conducătorii auto rezidenți și străini, întărirea principiului responsabilității și a efectului preventiv al sancțiunilor.

Pentru a implementa proiectul vizat, MAI a identificat Punctul național de contact în cadrul Inspectoratului național de securitate publică al Inspectoratului General al Poliției, care va asigura schimbul transfrontalier de informații și asistența reciprocă în ceea ce privește identificarea conducătorilor auto care au admis încălcările de circulație detectate și aplicarea sancțiunilor față de aceștia și punerea în aplicare a Directivei menționate.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege propune:

- extinderea sferei contravențiilor pentru care se aplică mecanismul de constatare și notificare transfrontalieră;
- reglementarea expresă a procedurii de identificare a conducătorului vehiculului, proprietarului sau posesorului vehiculului înmatriculat într-un alt stat;
- instituirea avizului de încălcare a normelor de circulație ca instrument procedural de notificare a persoanei vizate;
- stabilirea termenelor clare de notificare și a cerințelor minime de conținut ale avizului de încălcare;
- reglementarea limbii de emitere a actelor procedurale și a documentelor transmise persoanelor nerezidente;

- garantarea dreptului la apărare, inclusiv prin posibilitatea participării la distanță la examinarea cauzei contravenționale; - reglementarea obligației proprietarului sau posesorului vehiculului de a comunica identitatea conducătorului auto; - stabilirea cadrului juridic al asistenței reciproce internaționale, inclusiv prin intermediul sistemului EUCARIS; - recunoașterea și executarea pe teritoriul Republicii Moldova a sancțiunilor contravenționale aplicate cetățenilor Republicii Moldova de către autoritățile altor state; - instituirea motivelor exprese de refuz al recunoașterii și executării sancțiunilor contravenționale; - clarificarea regimului de colectare și virare a amenzilor contravenționale. Rezultatul scontat constă în creșterea gradului de executare a sancțiunilor, reducerea impunității în trafic și sporirea siguranței rutiere.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a cadrului normativ, au fost analizate următoarele opțiuni: - menținerea cadrului normativ existent, cu aplicarea exclusivă a Regulamentului aprobat prin HG nr. 538/2025; - completarea cadrului normativ prin acte administrative interne. Aceste opțiuni au fost respinse, întrucât nu asigură aplicabilitatea juridică necesară și nu permit transpunerea completă a Directivei (UE) 2015/413 la nivel de acte normative instituționale.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Proiectul clarifică competențele autorităților publice și eficientizează activitatea acestora, fără a necesita modificări structurale instituționale majore. Adoptarea proiectului va conduce la: - consolidarea principiului legalității și al inevitabilității răspunderii contravenționale; - asigurarea unui tratament nediscriminatoriu între rezidenți și nerezidenți; - creșterea eficienței activității autorităților competente în constatarea și sancționarea contravențiilor rutiere; - întărirea cooperării internaționale în domeniul siguranței rutiere; - sporirea nivelului de siguranță a traficului rutier.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Implementarea proiectului nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, fiind realizată din contul și în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală, precum și din alte surse, conform legislației. Mecanismele propuse se bazează pe utilizarea infrastructurii instituționale și informatice existente, inclusiv a sistemelor electronice naționale și internaționale. Aplicarea efectivă a sancțiunilor contravenționale este de natură să contribuie la creșterea gradului de colectare a amenzilor și la consolidarea disciplinei rutiere. Pe termen mediu, se estimează creșterea gradului de încasare a amenzilor contravenționale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Proiectul nu generează sarcini administrative suplimentare pentru sectorul privat, cu excepția obligațiilor procedurale deja prevăzute de legislația contravențională.
4.4. Impactul social Adoptarea proiectului contribuie la creșterea siguranței rutiere și la tratamentul egal al conducătorilor auto, indiferent de statul de înmatriculare al vehiculului. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Prelucrarea datelor se realizează exclusiv în scopul aplicării sancțiunilor contravenționale, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și a standardelor UE.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Proiectul susține digitalizarea procedurilor administrative și interoperabilitatea sistemelor informaționale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul este compatibil cu Directiva (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32015L0413, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 68/9 din 13 martie 2015, cu modificările ulterioare, prin Directiva (UE) 2024/3237 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 decembrie 2024 de modificare a Directivei (UE) 2015/413 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32024L3237, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2024/3237 din 30 decembrie 2024 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. Transpunerea este una parțială-complementară, completând cadrul normativ existent instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind schimbul transfrontalier de informații și asistență reciprocă referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră. Prevederile proiectului respectă principiile consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special dreptul la apărare, la un proces echitabil și la protecția datelor cu caracter personal. Totodată, la proiect a fost elaborat tabelul de concordanță. Potrivit Declarației de compatibilitate nr. 31/02-126-918 din 29.01.2026, autorul declarației de compatibilitate a menționat următoarele: Proiectului de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (<i>Constatarea contravențiilor în domeniul circulației rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state</i>) transpune parțial (transpune: art. 5 (2) - (6); art. 5a; art. 5b; art. 5d; art. 5e (3); art. 5f (6), (8), (9) și (10) și art. 8 (3)) Directiva (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 68/9 din 13 martie 2015, CELEX: 32015L0413, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2024/3237 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 decembrie 2024. I. Obiectul proiectului Proiectul prenotat are drept scop avansarea gradului de transpunere în legislația națională a Directivei (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, prin modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. Astfel, demersul normativ urmărește reglementarea expresă, la nivel de norme primare, a procedurii de constatare, identificare și notificare a persoanelor vizate în cazul contravențiilor rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state, inclusiv, prin instituirea avizului de încălcare a normelor de circulație ca instrument procedural distinct.

Totodată, proiectul stabilește termenele procedurale aplicabile notificării transfrontaliere, cerințele minime de conținut ale avizului, regimul limbii de emitere a actelor procedurale și drepturile procedurale ale persoanelor nerezidente în cadrul examinării cauzei contravenționale.

Prin prevederile propuse, se instituie cadrul juridic al schimbului transfrontalier de informații și al asistenței reciproce, inclusiv, prin intermediul sistemului EUCARIS și al punctului național de contact, precum și mecanismele de recunoaștere și executare a sancțiunilor contravenționale aplicate de autoritățile competente ale altor state. În acest mod, proiectul asigură aplicarea unitară a normelor contravenționale în raport cu conducătorii auto rezidenți și nerezidenți, în limitele și condițiile expres prevăzute de Codul contravențional.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Capitolului 14 "Politica de transport"**.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă dispozițiile **Directivei (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră**.

Directiva are drept obiect instituirea unui cadru juridic armonizat la nivelul Uniunii Europene în materia schimbului transfrontalier de date privind anumite încălcări ale normelor de circulație rutieră, săvârșite cu vehicule înmatriculate într-un alt stat decât cel pe teritoriul căruia a fost comisă fapta. Actul Uniunii Europene reglementează condițiile, procedurile și termenele de acces la datele de înmatriculare a vehiculelor, modalitățile de identificare a deținătorului sau a utilizatorului vehiculului, precum și cerințele minime privind notificarea persoanei vizate prin intermediul avizului de încălcare.

Totodată, Directiva stabilește obligații privind protecția datelor cu caracter personal, utilizarea limbilor de comunicare și garantarea drepturilor procedurale ale persoanelor vizate. De asemenea, aceasta urmărește facilitarea cooperării administrative între autoritățile competente ale statelor membre, prin mecanisme electronice de schimb de informații, în vederea aplicării uniforme a normelor de circulație rutieră care afectează siguranța rutieră.

Prezentul demers **reprezintă un exercițiu de continuitate a transpunerii Directivei (UE) 2015/413**, ori acesta a constituit obiect al transpunerii prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind schimbul transfrontalier de informații și asistență reciprocă referitoare la încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră.

a) Analiza comparativă a transpunerii Directivei (UE) 2015/413

În urma analizei realizate, se constată că proiectul național asigură transpunerea parțială actului UE, potrivit celor expuse mai jos.

Totodată, proiectul național coroborat cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 538/2025, **asigură transpunerea integrală a Directivei (UE) 2015/413**.

Actul UE, prin art. 5 (2) – (6), reglementează conținutul avizului de încălcare, procedura de notificare a conducătorilor auto nerezidenți, limbile de comunicare și termenele de exercitare a dreptului la cale de atac. Aceste prevederi sunt transpuse prin completarea Codului contravențional cu art. 443² (2) – (7), care reglementează în mod expres avizul de încălcare a normelor de circulație, termenii și condițiile notificării, conținutul obligatoriu al avizului și regimul limbii de comunicare, în coroborare cu prevederile existente ale Codului contravențional, în special art. 379, art. 384, art. 443, art. 443¹ și art. 448.

Art. 5a (1) – (3) din actul UE referitor la notificarea avizului de încălcare a normelor de circulație, termenele maxime de emitere a acestuia, precum și posibilitatea urmăririi

de la distanță a procedurilor, este transpus prin completarea Codului contravențional cu art. 443² (2), (3) și (8) în coroborare cu dispozițiile existente ale Codului contravențional, în special, art. 443¹ (1) și art. 234.

Art. 5b (1) – (6) din actul UE privind traducerea avizului de încălcare a normelor de circulație și a documentelor ulterioare esențiale, în vederea asigurării înțelegerii acuzațiilor și a exercitării efective a dreptului la apărare, este transpus prin completarea Codului contravențional cu art. 443² (5) și (6), care reglementează limba de întocmire a avizului de încălcare și a documentelor ulterioare, precum și prin coroborarea acestora cu dispozițiile generale ale Codului contravențional, în special, art. 379 și art. 384 referitoare la limba procesului contravențional, dreptul la interpret și drepturile procesuale ale persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional.

Art. 5d (1) – (2) din actul UE referitor la măsurile naționale de facilitare a identificării persoanei răspunzătoare pentru încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, este transpus de proiectul național prin completarea cu art. 443² (1) – (4) din Codul contravențional, care abilitează autoritățile competente să identifice conducătorul vehiculului sau proprietarul/posesorul vehiculului înmatriculat într-un alt stat și să procedeze la notificarea acestora prin aviz de încălcare, în termenele și condițiile prevăzute de lege.

Art. 5e (3) din actul UE privind asistența reciprocă pentru notificarea avizului de încălcare a normelor de circulație și a documentelor ulterioare, este transpus prin completarea Codului cu art. 443² (10) – (12), care reglementează în mod expres obiectul asistenței reciproce, utilizarea punctului național de contact și a sistemului EUCARIS, precum și obligația transmiterii unui răspuns electronic structurat care atestă notificarea reușită sau indică motivele imposibilității comunicării, răspunsul pozitiv constituind dovada legală a notificării.

Art. 5f (6) - (10) din actul UE privind recunoașterea și executarea deciziilor administrative referitoare la amenzi rutiere, este transpus prin completarea Codului cu art. 443² (13) – (16), care reglementează recunoașterea efectelor executorii ale sancțiunilor aplicate de autoritățile statelor membre, executarea acestora potrivit dreptului național, motivele limitative de refuz, destinația sumelor încasate și aplicarea normelor sau acordurilor internaționale mai favorabile.

Art. 8 (3) din actul UE privind asigurarea accesului la portalul de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (portalul CBE), este transpus prin completarea cu art. 443² (5) din Codul contravențional, care prevede includerea obligatorie, în avizul de încălcare a normelor de circulație, a unui link sau cod QR către portalul CBE, asigurând informarea directă și efectivă a persoanei vizate.

b) Prevederi ale actului UE non-aplicabile

Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații pe seama Comisiei Europene sau alte dispoziții finale și tranzitorii, care nu se supun transpunerii: art. 5g (3) – (5), art. 6 (4), art. 7a, art. 8 (1) - (2), și art. 8a - 14.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Observații privind Clauza de armonizare

Clauza de armonizare a proiectului național se va expune în următoarea redacție:

„Prezenta lege transpune parțial (transpune: art. 5 (2) - (6); art. 5a; art. 5b; art. 5d; art. 5e (3); art. 5f (6), (8), (9) și (10) și art. 8 (3)) Directiva (UE) 2015/413 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 martie 2015 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații și a asistenței reciproce privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră (text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 68/9 din 13 martie 2015, CELEX: 32015L0413, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2024/3237 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 decembrie 2024”.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, clauza de armonizare a proiectului național se va revizui potrivit observațiilor menționate mai sus.

Urmare obiecțiilor formulate în Declarația de compatibilitate, proiectul a fost revizuit potrivit observațiilor.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul asigură cadrul juridic primar necesar aplicării mecanismelor internaționale de cooperare transfrontalieră, inclusiv în domeniul încălcărilor normelor de circulație care afectează siguranța rutieră.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a asigurat publicarea pe site-ul web oficial: www.particip.gov.md a anunțului privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de Lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (*Constatarea contravențiilor în domeniul circulației rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state*). Anunțul poate fi vizualizat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15782

Autoritățile implicate în procesul de avizare sunt:

Cancelaria de Stat (Centrul de Armonizare a Legislației);

Ministerul Justiției;

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

Ministerul Afacerilor Externe;

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Educației și Cercetării;

IP Agenția Servicii publice;

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;

IP Agenția de Guvernare Electronică;

IP Serviciu Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 35 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Raport de expertiză anticorupție nr. ELO26/11204 din 20.02.2026

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

Pct. 2 din proiect prin care se completează Cod Contravențional cu art. 443² alin.

(3) și alin. (4)

2. Se completează cu articolul 443², cu următorul cuprins: „Articolul 443² [...] (3) În cazul stabilirii identității conducătorului vehiculului implicat în săvârșirea contravenției, deținătorului, proprietarului sau utilizatorului final al acestuia, autoritatea competentă efectuează notificarea persoanei prin emiterea avizului de încălcare a normelor de circulație, în termen de cel mult 11 luni de la data săvârșirii contravenției. (4) În cazul în care, după efectuarea căutărilor automatizate potrivit alin. (2), nu a fost posibilă obținerea completă a datelor privind identitatea conducătorului vehiculului implicat în săvârșirea contravenției, deținătorului, proprietarului sau utilizatorului final al acestuia, autoritatea competentă emite avizul de încălcare în termen de cel mult 5 luni de la data stabilirii informațiilor necesare

Obiecții:

Dispozițiile art. 443² alin. (3) și alin. (4) reglementează termenele în care autoritatea competentă este abilitată să emită și să notifice avizul de încălcare a normelor de circulație în cazul contravențiilor săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state.

Cele două alineate instituie termene procedurale calculate de la momente juridice distincte, și anume alin. (3) – termenul maxim de 11 luni, calculat de la data săvârșirii

contravenției și alin. (4) – termenul maxim de 5 luni, calculat de la data stabilirii informațiilor necesare identificării persoanei vizate.

Norma nu precizează în mod expres raportul juridic dintre aceste două termene, respectiv dacă termenul prevăzut la alin. (4) are caracter subsecvent și se include în termenul general de 11 luni prevăzut la alin. (3) sau termenul prevăzut la alin. (4) constituie un termen autonom, aplicabil ulterior expirării termenului de 11 luni.

În lipsa unei asemenea clarificări, din textul legii nu rezultă o limită temporală maximă absolută pentru emiterea și notificarea avizului de încălcare, ceea ce generează o incertitudine normativă.

Această ambiguitate este susceptibilă, în practică, să conducă la extinderea nejustificată a termenului de notificare a persoanei vizate, aplicarea neuniformă a normelor contravenționale de către autoritățile competente și afectarea dreptului la apărare și a caracterului rezonabil al procedurii contravenționale.

Prin urmare, norma analizată constituie un factor de corupție, întrucât permite interpretări arbitrare și aplicare selectivă a prevederilor legale.

Recomandări:

În vederea asigurării clarității și coerenței reglementării, se recomandă precizarea expresă a raportului dintre termenele prevăzute la art. 443² alin. (3) și alin. (4), fie prin indicarea caracterului inclusiv al termenului de 5 luni în termenul general de 11 luni, fie prin reformularea normei într-un termen unic.

Pct. 2 din proiect prin care se completează Cod Contravențional cu art. 443² alin. (10)

2. Se completează cu articolul 443², cu următorul cuprins: „Articolul 443² [...] (10) [...] datele de identificare și de contact ale autorității competente a statului în care a fost săvârșită încălcarea [...]”

Obiecții:

Art. 5 (2) din Directiva (UE) 2015/413 prevede expres că notificarea emisă în urma unei contravenții transfrontaliere trebuie să includă: - numele și datele de contact ale autoritatea competentă a statului în care sa săvârșit încălcarea; - toate informațiile relevante despre contravenție (loc, dată, natură, referiri la dispozițiile de drept încălcate și sancțiunea aplicabilă).

Această cerință are ca scop asigurarea transparenței și securității juridice în cazul contravențiilor rutiere comise cu vehicule înmatriculate în alt stat decât cel în care s - a produs fapta. Nota de fundamentare a proiectului de lege confirmă că proiectul urmărește instituirea unui mecanism normativ intern care să permită identificarea și sancționarea contravențiilor săvârșite pe teritoriul Republicii Moldova de vehicule înmatriculate în alte state și eliminarea lacunelor procedurale din Codul contravențional, astfel încât sancțiunile să fie aplicate eficient și uniform atât rezidenților, cât și nerezidenților.

Prin urmare, atunci când Republica Moldova constată o contravenție pe teritoriul său, orice „scrisoare de informare” sau „aviz de încălcare” emis de autoritățile naționale se referă, în mod logic și juridic, la competența autorităților din Republica Moldova, pentru că acestea sunt cele care aplică legea pe teritoriul național și sunt responsabile de comunicarea actelor administrative în exercitarea atribuțiilor proprii.

Formularea generică „autoritatea competentă a statului în care a fost săvârșită încălcarea” creează ambiguitate, deoarece Republica Moldova, prin proiect, reglementează procedura de constatare și notificare pe teritoriul său. Totodată, termenul „statul” poate fi interpretat ca referindu-se și la un stat străin (de exemplu în contextul cooperării transfrontaliere), deși în procedura națională de notificare acesta trebuie să fie interpretat ca referindu-se la Republica Moldova.

Această ambiguă exprimare poate genera interpretări divergente în practică și poate afecta aplicarea coerentă a procedurilor administrative.

Recomandări:

Se recomandarea ca alin. (10) să fie reformulat astfel încât avizul de încălcare a normelor de circulație să conțină expres „*datele de identificare și de contact ale autorității competente a Republicii Moldova*”.

Toate obiecțiile și propunerile obiectate în Raportul de expertiză anticorupție juridică au fost luate în considerare, iar proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor înaintate

De asemenea, obiecțiile formulate în expertiza juridică nr. 04/1-1928 din 23.02.2026 au fost menționate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor, fiind acceptate și făcute modificările de rigoare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmare aprobării proiectului, urmează a fi operate modificări și aducerea în concordanță a actelor normative interne ale Ministerului Afacerilor Interne cu prevederile proiectului propus.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea prezentului proiect va genera integrarea actului normativ referitor la schimbul transfrontalier de informații și asistență reciprocă referitoare la încălcările de circulație care afectează siguranța rutieră în cadrul normativ existent și va implica actualizarea reglementărilor interne, monitorizarea implementării și comunicarea eficientă a modificărilor. Acest proces va contribui la asigurarea unei aplicări eficiente și conforme a noilor reglementări, îmbunătățind astfel calitatea și eficiența acestui schimb de informații.

Adoptarea proiectului de lege este necesară și oportună, întrucât creează un cadru normativ coerent și eficient pentru constatarea, sancționarea și executarea contravențiilor în domeniul circulației rutiere săvârșite cu vehicule înmatriculate în alte state, contribuind astfel la sporirea siguranței rutiere și la consolidarea cooperării internaționale a Republicii Moldova în acest domeniu.

Ministru al afacerilor interne

Daniella MISAIL NICHITIN