

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la desemnarea autorităților publice
responsabile de sectoarele și subsectoarele
infrastructurilor critice naționale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la desemnarea autorităților publice responsabile de sectoarele și subsectoarele infrastructurilor critice naționale, a fost elaborat de către Inspectoratul de Management Operațional din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Temeiul legal îl reprezintă norma de la art. 9 alin. (1) din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale. De ordin general, prin aprobarea Legii nr. 223/2025, legiuitorul, a creat premisele juridice la nivel național pentru inițierea și realizarea procesului de transpunere a Directivei UE 2022/2257 ce vizează reziliența entităților critice, iar în prima etapă, se impune necesitatea operaționalizării unor mecanisme, în special prin nominalizarea autorităților și instituțiilor publice cu atribuții specifice în sectoarele și subsectoarele ce vizează infrastructura critică națională. Responsabilitățile acestor autorități și instituții sunt stabilite în Legea nr. 223/2025, iar Guvernul, prin acest act normativ are responsabilitatea de a asigura nominalizarea entităților concrete, ceea ce, va marca intrarea „de jure” în acest mandat de autoritate publică responsabilă.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Proiectul de act în sine reprezintă o noutate normativă, explicată prin faptul reglementării pentru prima dată a unor astfel de raporturi juridice. Principala prevedere este cea de desemnare a autorităților publice responsabile care vor trebuie să realizeze atribuțiile specifice stabilite în Legea nr. 223/2025. Rolul și locul acestor autorități a fost stabilit în Lege, mai exact, la articolul 9, unde sunt reglementate următoarele responsabilități: 1) stabilirea criteriilor sectoriale și pragurile critice aferente și elaborarea, după caz, de metodologii specifice de lucru pentru aplicarea acestora în vederea identificării potențialelor infrastructuri critice naționale; 2) coordonarea activităților specifice procesului de identificare a infrastructurilor critice naționale în sectorul lor de responsabilitate; 3) propunerea desemnării infrastructurilor critice naționale conform sectoarelor aflate în responsabilitatea lor;

4) informarea, la solicitare, Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice asupra stadiului de implementare a actelor normative în domeniu;

5) informarea Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, asupra stadiului identificării infrastructurilor critice naționale din sectorul lor de responsabilitate;

6) verificarea modului de îndeplinire de către gestionarii de infrastructuri critice naționale a obligațiilor stabilite prin prezenta lege și sesizarea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice privind încălcările constatate;

7) avizarea planurilor de securitate ale gestionarilor de infrastructuri critice naționale aflate în sectorul lor de responsabilitate;

8) stabilirea măsurilor de reducere a punctelor vulnerabile ale infrastructurilor critice naționale din sectorul lor de responsabilitate și de îmbunătățire a rezilienței acestora;

9) asigurarea resurselor financiare necesare organizării și desfășurării activităților specifice domeniului protecției infrastructurilor critice pentru infrastructurile critice naționale aflate în sectorul lor de responsabilitate, în limita bugetului alocat;

10) notificarea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice cu privire la participarea personalului propriu și a celui din cadrul gestionarilor de infrastructuri critice naționale din sectorul lor de responsabilitate la activitățile internaționale specifice domeniului protecției infrastructurilor critice și prezentarea Grupului de lucru interinstituțional de protecție a infrastructurilor critice aspectele discutate în cadrul activităților la care au participat;

11) participă, la solicitarea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, la activitățile de control organizate în condițiile legii.

Cu referire la intrarea în vigoare a proiectului, se propune ca aceasta să fie imediat publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova din următoarele considerente:

1) implementarea prevederilor noului act nu implică careva acțiuni preparatorii din partea autorităților publice responsabile desemnate, care ar justifica necesitatea unui termen mai mare pentru intrarea în vigoare;

2) la 22 februarie 2026 intră în vigoare prevederile Legii nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, respectiv începe curgerea termenelor fixate pentru mai multe acțiuni de implementare, precum stabilirea criteriilor sectoriale, elaborarea și aprobarea de metodologii, acțiuni ce pot fi realizate odată cu obținerea statutului juridic de „autoritate publică responsabilă”;

3) acțiunile de implementare a prevederile Legii nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale sunt considerate premise pentru transpunerea Directivei UE 2022/2557, fiind urgentate și ținute la un control specific prin prisma Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
4.3. Impactul asupra sectorului privat
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
4.5. Impactul asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Sub aspect structural și instituțional, autoritățile administrative și instituțiile publice vizate de act, nu vor suferi careva modificări. Mai mult ca atât, responsabilitățile ce vor trebui realizate, deja sunt stabilite la nivel de lege. Sub aspect financiar, implementarea prevederilor noului act normativ, nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare. Având în vedere raționamentul că responsabilitățile pentru autoritățile publice responsabile au fost deja stabilite la nivel normativ (Legea nr. 223/2025), a căror impact a fost analizat în acea etapă de legiferare, iar prevederile prezentului proiect vin să asigure nominalizarea responsabililor, celelalte tipuri de impact nu se consideră relevante a fi examinate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu are ca scop transpunerea directă a legislației Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile privind etapele principale ale legiferării, la 13.01.2026, atât pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, la compartimentul „Transparență”, sub compartimentul „Consultări publice”, secțiunea „Inițierea elaborării actelor normative” cât și pe particip.gov.md, a fost plasată informația despre inițierea procesului de elaborare a actului normativ și oferite detalii despre modalitatea înaintării propunerilor din partea părților cointeresate. Confirmarea la următoarele adrese web: https://mai.gov.md/ro/consultari-publice https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15815
7. Concluziile expertizelor
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Odată cu intrarea în vigoare a noului act normativ, reieșind din calitatea obținută de către autoritățile/instituțiile publice desemnate, respectiv a responsabilităților care deja sunt stabilite la nivel de lege, acestea vor trebui să elaboreze și să adopte acte normative, administrativ normative¹, pentru cel puțin următoarele tipuri aspecte: 1) stabilirea criteriilor sectoriale și a pragurilor critice aferente infrastructurilor critice naționale;

¹ În dependență de actul mandatat prin Regulamentul de organizare și funcționare, un astfel de act poate fi Ordin, Dispoziție etc.

2) reglementarea prin metodologii specifice de lucru modalitățile de aplicare a criteriilor și a pragurilor critice în vederea identificării potențialelor infrastructuri critice naționale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Odată cu aprobarea actului, respectiv nominalizarea în calitate de autoritatea publică responsabilă, se impune necesitatea realizării acțiunilor corespunzător responsabilităților specifice acestei calități, stabilite în Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale și reiterate la pct. 3 din prezenta notă.

Secretar de stat

Victor GROSU