

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului social „Locuința socială asistată” și a Standardelor minime de calitate, înregistrat cu numărul unic 833/MMPS/2025

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Sănătății (nr. 16/3613 din 19.11.2025)	1	La Capitolul IV Resurse umane și management, Secția 1. Resurse umane, pct.71, 7) lit. l) se propune cuvântul „analogilor” să se substituie cu cuvântul „substitutelor”	Se acceptă.
		La lit. m) se propune de modificat în următoarea redacție: „cultivarea ilegală a plantelor care conțin substanțe stupefiante sau psihotrope, precursori sau substitute al acestora și fabricarea etnobotanicelor”, care necesită a fi reglementate conform normelor prevăzute în Legea nr. 201/2025 privind stupefiantele.	Se acceptă.
		La pct. 71, subpct 6) se propune de exclus, deoarece nu este reglementat în legislație (LP nr. 114/2024 privind sănătatea și bunăstarea mintală).	Nu se acceptă , din motivul că această cerință este esențială în evaluarea capacităților persoanei care dorește să activeze în Serviciu. În prezent, cadrul normativ privind protecția copilului este în proces de revizuire, pentru a se alinia mai bine prevederilor actelor internaționale, care subliniază necesitatea stabilirii clare a interdicțiilor privind activarea în domeniul protecției copilului pentru persoanele care au anumite contravenții, probleme de comportament sau vicii. De asemenea, subliniem că, prevederea de la pct. 71, subpct. 6) deja se regăsește în mai multe acte normative, spre exemplu: Legea nr. 110/2025 cu privire la educația fizică și sport , și anume la articolul 30 alineatul (3) litera d), Hotărârea Guvernului nr. 441/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru

			<u>copii în situație de risc și a standardelor minime de calitate</u> , și anume la punctul 36 din Regulament, <u>Hotărârea Guvernului nr. 730/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru îngrijirea copiilor cu vârsta de 4 luni-3 ani</u> , și anume la punctul 40 ¹ din Regulament.
Ministerul Sănătății (nr. 16/3856 din 05.12.2025)	1 ²	Conform LP nr.114/2024 privind sănătatea și bunăstarea mintală expresia utilizată privind „evidența psihiatrică sau narcologică” a fost exclusă, astfel la pct. 71, subpct 6) vă propunem de modificat cu sintagma „apt din punct de vedere somatic și psihic”	S-a luat act. Conform avizului Ministerului Justiției, subpct. 6) a fost exclus.
Ministerul Educației și Cercetării (nr. 06/138/25 din 19.11.2025)	2.	La proiectul Regulamentului-cadru: pct.51, alin. (10), sintagma „performanța educațională” prezintă multiple interpretări și nu dispune de o formulare standartizată. Pentru a evita eventualele neconformități și pentru a asigura o aplicare unitară, se propune revizuirea acesteia prin clarificarea conținutului și stabilirea unor criterii explicite și măsurabile.	Se acceptă. În scopul evitării unor interpretări, subpunctul 10) a fost exclus.
Ministerul Finanțelor (nr. 07/2-03/181/1649 din 28.11.2025)	3.	La proiectul hotărârii de Guvern Luând în considerație că Serviciul poate fi prestat de prestatorii de servicii sociale, stabiliți în art.7 al Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, se propune spre completare proiectul cu următoarele puncte: „Prestatorii Serviciului social „Locuință socială asistată” din domeniul privat, vor aproba propriile regulamente de organizare și funcționare, în baza prevederilor Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social „Locuință socială asistată. Cheltuielile ce țin de organizarea și funcționarea Serviciului social „Locuință socială asistată” vor fi suportate de către prestatori și se vor efectua în limitele	Se acceptă.

		alocațiilor prevăzute anual în bugetele respective, precum și din alte surse, conform legislației”. Referitor la recomandarea din pct.2 al proiectului de hotărâre este de menționat că, Agențiile teritoriale de asistență socială sunt instituții finanțate din bugetul de stat. Respectiv, instituirea în cadrul ATAS a Serviciului social „Locuința socială asistată” implică cheltuieli din bugetul de stat, ceea ce nu este reflectat în Nota de fundamentare.	Ținând cont că scopul proiectului de hotărâre nu este dezvoltarea unor servicii adiționale de „Locuință socială asistată” într-o anumită regiune, calculele privind resursele financiare pentru implementarea acestuia nu sunt prezentate în acest moment. Proiectul respectiv nu poate produce o povară financiară pentru bugetul de stat, din considerentul că acesta doar stabilește anumite cerințe și standarde după care trebuie să se conducă procesul de prestare a acestor servicii. Important de menționat că, în cazul în care Ministerul va decide dezvoltarea efectivă a acestor servicii, va fi necesar să se modifice structura organizatorică a Agențiilor teritoriale de asistență socială și să se ajusteze statele de personal, proceduri care, în mod obligatoriu, ar presupune consultarea cu Cancelaria de Stat și cu Ministerul Finanțelor (<i>ar necesita modificarea Hotărârii de Guvern nr. 957/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială care stabilește exact efectivul limită de personal</i>). Astfel, scopul principal al promovării acestei Hotărâri de Guvern este reglementarea și standardizarea serviciilor existente, care sunt deja prestate la nivel național. Ulterior la o altă etapă, în funcție de numărul de beneficiari, infrastructură și alte particularități specifice Serviciului, Ministerul, în procesul de elaborare a CBTM, va veni cu propunerile de rigoare pentru alocarea resurselor financiare exacte necesare, după caz.
--	--	--	---

		Data intrării în vigoare a actului normativ, urmează a fi argumentată în Nota de fundamentare.	Se acceptă.
		La Anexa nr.1 proiectul Regulamentului-cadru	
		Cu referire la pct. 10 alin.1), pct. 12 și pct. 26 privind durata și condițiile de găzduire, menționăm că lipsesc criterii clare/explicite pentru prelungirea găzduirii, pentru încetarea serviciului (în afara împlinirii vârstei sau finalizării studiilor). Aceasta lasă un spațiu larg de discreție. În același timp, nu este clar cum se procedează în cazul tinerilor care schimbă traseul educațional (repetă anul, schimbă instituția sau întrerup temporar studiile).	Condițiile pentru încetarea prestării serviciilor sunt prevăzute în pct. 47 al Regulamentului-cadru. De asemenea, subliniem că, reieșind din scopul Serviciului de a „facilita (re)integrarea socială a beneficiarului”, prestarea Serviciului nu ține schimbarea traseului educațional al copilului/tânărului. Mai mult ca atât, prestarea serviciilor are loc conform unui Plan individualizat de servicii și este prevăzut și un Acord de prestare a serviciilor care va conține condiții suplimentare privind prestarea Serviciului.
		La pct. 12-13 cu referire la organizarea serviciului, menționăm că se identifică riscul de „mini-instituționalizare” Serviciul este calificat drept „de tip familial”, dar permite până la 12 beneficiari în aceeași locuință și până la 4 persoane în dormitor, cu minimum 6 m ² per persoană, riscă să reproducă caracteristicile serviciului semi instituțional, nu familial. Concomitent, nu se menționează explicit compatibilitatea cu obiectivele de dezinstituționalizare (reducerea serviciilor de tip rezidențial) asumate în politică națională.	Se acceptă. Numărul de beneficiari a fost revăzut.
		Pct. 15 cu referire la alin.1) privind „asigurarea prezenței permanente în locuință a unui pedagog social și/sau a altui specialist” urmează a fi clarificat/argumentat.	Ținând cont că beneficiarii Serviciului în cauză includ și persoane până la vârsta de 18 ani, aceștia nu pot fi lăsați fără supravegherea unui adult. Serviciul social „Locuință socială asistată” nu reprezintă un spațiu oferit în chirie sau gratuit fără un scop clar, ci este un serviciu destinat să asigure tranziția copiilor din sistemul de protecție către un mod de viață independent și viața de adult, prin susținere, ghidare, orientare, consiliere și suport, adaptate nevoilor individuale ale fiecăruia.

			În aceeași ordine de idei, subliniem că serviciile vor fi create respectând strict procesul de elaborare și implementare a unui Plan individualizat de servicii, sub supravegherea permanentă a personalului din cadrul resurselor umane ale Serviciului.
		La pct. 26-27 cu referire la contribuția beneficiarului se atestă incoerență, mărimea contribuției este egalată cu indemnizația pentru locațiune, dar pentru tinerii angajați care nu beneficiază de această indemnizație, nu se specifică cum se calculează contribuția concretă. Nu există un prag minim de venit sau un plafon (ex. max. 20–30% din venitul net) care să protejeze tinerii de costuri disproporționate. Totodată, ar fi necesar de reglementat situațiile de neplată a contribuției (dacă poate fi tânărul evacuat, ce procedură de soluționare a situațiilor de criză financiară se vor aplica).	Se acceptă parțial. Textul a fost ajustat.
		La pct. 28, termenul „resurse extrabugetare” este ambiguu, întrucât nu are o definiție clară în legislația națională și poate fi interpretat diferit. Totodată, este necesar ca în text să fie indicată denumirea exactă a sursei de finanțare vizată.	Se acceptă.
		Se recomandă reformularea pct. 30 pentru a asigura transparența și delimitarea clară a destinației mijloacelor financiare, întrucât formularea actuală („diverse servicii”) este vagă și poate genera interpretări subiective privind utilizarea resurselor colectate de la beneficiari.	Se acceptă.
		Pct. 31 se va expune în următoarea redacție: ”31. Achitarea de către beneficiar a contribuției pentru utilizarea Serviciului se efectuează pe contul trezorerial al Agenției teritoriale de asistență socială/ structurile responsabile de asistență socială și protecția drepturilor copilului din municipiul Chișinău/unitatea teritorială autonomă Găgăuzia, sau pe contul bancar al prestatorului privat acreditat pentru prestarea serviciului dat.”	Se acceptă.

		Pct. 56 urmează a fi reexaminat/argumentat necesitatea angajării în calitate de personal specializat unitatea de jurist și contabil.	Punctul 56 a fost introdus cu scopul de a încuraja prestatorul Serviciului să asigure un spectru cât mai larg de servicii pentru beneficiari, ținând cont de specificul fiecăruia. Menționăm că prevederile sunt formulate astfel: „poate angaja... poate contracta”, ceea ce înseamnă că nu au caracter obligatoriu. Totodată, nevoile beneficiarilor Serviciului pot include, pe lângă serviciile de bază, și asistență juridică sau alte tipuri de sprijin. Punctul respectiv completează punctul 10, unde sunt enumerate toate serviciile care pot fi prestate în cadrul unei Locuințe sociale asistate. Astfel, pentru a putea oferi aceste servicii, este absolut necesară implicarea specialiștilor din diferite domenii.
		Cu referire la Cap. V. Modul de finanțare. Deși Regulamentul stabilește „modul de finanțare” al serviciului, nu este clar precizat responsabilii (buget de stat vs. bugete locale), mecanismul de cofinanțare bugetul de stat–APL–prestatori privați, modalitatea de contractare a ONG-urilor (subvenții, acorduri de parteneriat etc.). Totodată, nu se face nicio legătură cu Metodologia de calcul a costurilor serviciilor sociale sau cu procedurile de acreditare și finanțare existente.	Acest serviciu se propune a fi dezvoltat de către actorii cheie cu competențe în domeniu, inclusiv agențiile teritoriale de asistență socială, autoritățile administrației publice de nivelul 1, precum și prestatori privați, în funcție de nevoile identificate și de resursele disponibile și planificate. Astfel, mecanismul de finanțare nu se limitează la un singur buget, ci poate fi realizat printr-o abordare integrată, care combină contribuțiile bugetului de stat, ale bugetelor locale și ale prestatorilor privați, în funcție de contextul local și de prioritățile stabilite. Această flexibilitate permite adaptarea serviciului la specificul fiecărei comunități și garantează că resursele sunt utilizate eficient pentru beneficiarii direcți, fără a crea poveri financiare suplimentare asupra vreunui nivel administrativ. În același timp, colaborarea dintre diferiți actori contribuie la implementarea standardelor și cerințelor prevăzute de Regulament, asigurând coerența și calitatea serviciilor sociale prestate.

			Adițional, conform Notei de fundamentare, prin promovarea proiectului hotărârii Guvernului în cauză, Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmărește aprobarea doar a cadrului normativ necesar pentru asigurarea funcționării Serviciului social "Locuință socială asistată" și <u>nu solicită resurse financiare pentru dezvoltare</u>, exercițiul care va fi realizat ulterior în procesul de elaborare a Cadrului Bugetar de Cheltuieli pe Termen Mediu cu planificarea și solicitarea exactă a resurselor financiare pentru un număr concret de beneficiari în dependență de necesitatea identificată de către fiecare autoritate tutelară teritorială. Mai mult ca atât, la această etapă nu poate fi planificat și solicitat un quantum exact al resurselor financiare necesare ținând cont de faptul că acestea pot diferenția și datorită caracterului diferențiat al spațiului în care urmează a fi dezvoltat (de ex.: spațiu din gestiunea ATAS, comodat, închiriere, parteneriat public-privat, etc.).
		La Anexa nr. 2 Standardele minime de calitate	
		acestea se orientează mai mult pe procedură decât pe rezultate. Indicatorii propuși sunt în mare parte de proces (existența unor registre, a unor planuri, efectuarea unor ședințe etc.), cu foarte puțini indicatori de rezultat măsurabil (de ex. ponderea tinerilor integrați pe piața muncii sau care mențin locuința după ieșirea din serviciu).	Atragem atenția că, Standardele minime de calitate reprezintă un set de cerințe obligatorii care definesc nivelul minim acceptabil pentru un produs, serviciu sau proces. Aceste norme asigură că un obiectiv este funcțional, îndeplinește nevoile de bază ale beneficiarului și garantează un nivel minim de siguranță și performanță. Mai mult ca atât, Locuința social asistată este un serviciu social, care în primul rând are drept scop oferirea asistenței, susținerii unei persoane care se află într-o situație de dificultate. Standardele minime de calitate stabilite într-un act normativ general nu poate conține indicatori cuantificabili, care de regulă sunt obiectul unor strategii

			sectoriale, planuri de acțiuni, planuri de dezvoltare, etc. Regulamentul-cadru și Standardele minime de calitate nu pot fi revizuite anual în dependență de anumite ponderi reglementate. Totodată, acești indicatori nu pot fi stabiliți într-un Regulament-cadru cu Standardele sale minime de calitate atâta timp cât nu se cunoaște câte Servicii vor fi posibil de a fi dezvoltate și în ce regiune. Despre o analiză a eficienței expuse în avizul Ministerului Finanțelor se va putea discuta după dezvoltarea acestor servicii și realizarea unei analize ample a serviciilor prestate și a profilului beneficiarilor. Subliniem că, Standardele minime de calitate ale Serviciului conțin prevederi cu privire la elaborarea Planului anul de activitate a Serviciului.
		Nu se face legătura cu mecanismele de acreditare și control, cum vor fi verificate standardele, cu ce periodicitate și cu ce consecințe în caz de nerespectare.	Atragem atenția că în conformitate cu prevederile <u>Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale</u> - <i>Prestatorii de servicii sociale pot organiza și oferi servicii sociale dacă sînt acreditați în condițiile legii.</i> De asemenea, reprezentând un Serviciu social, ”Locuința socială asistată” datorită proiectului hotărârii de Guvern supus avizării va face obiectul de activitate a Inspectoratului Social de Stat, care după dezvoltarea acestor servicii în teritoriu îl va include în planul său de activitate cu calendar concret și măsuri de redresare a neregulilor, conform prevederilor legislației.
		Nu există indicatori de eficiență (cost per beneficiar raportat la rezultate) – aspect esențial pentru o nouă tipologie de serviciu „costisitor”.	A se vedea comentariul de mai sus. Totodată, reiterăm că acești indicatori de eficiență nu pot fi stabiliți într-un Regulament-cadru care prevede mai multe posibilități de creare a Serviciului în dependență de necesități și resurse existente. La planificarea fiecărui Serviciu în parte se vor pune la dispoziția Ministerului Finanțelor

			toate calculele necesare în dependență de toate particularitățile de creare a Serviciului, începând de la spectrul de beneficiari și finisând cu infrastructura.
		La pct. 27 urmează a fi argumentat rolul/dreptul prestatorului Serviciului în asigurarea evaluării necesităților de sănătate ale beneficiarului [...].	Prestatorul Serviciului poartă răspundere pentru viața și sănătatea beneficiarilor săi, și în primul rând până a se asigura că copilului/tânărului i se prestează servicii de calitate conform scopului acestui Serviciu, acesta trebuie să se asigure că beneficiarul său nu întâmpină anumite probleme de sănătate. În concluzie cu autoritatea tutelară locală /teritorială, alți specialiști, acesta poate și este obligat să se asigure că beneficiarul va primi asistența medicală în caz de necesitate. Mai mult ca atât, aspectele specifice enunțate în paranteze la punctul 27 îl ajută pe Prestator în evitarea unor situații care ar putea dăuna stare de sănătate a beneficiarului.
		La pct. 42 alin.2), litera b) textul „conform preferințelor acestora, precum și ” se propune de exclus. Totodată, alin. 8) și alin.9) urmează a fi argumentat.	Se acceptă. De asemenea, subliniem că prevederile din subpunctele 8) și 9) sunt esențiale pentru funcționarea corespunzătoare a unui Serviciu social. Reiterăm faptul că „Locuința socială asistată” nu reprezintă doar o locuință simplă; accentul principal este pe furnizarea unor servicii de calitate, adaptate nevoilor fiecărui beneficiar.
		La Nota de fundamentare	
		Pct. 2.2 prevede prezentarea situației actuale și statistici relevante (numărul copiilor în plasament, vârsta etc.), dar nu include distribuția teritorială a copiilor/tinerilor care ar avea nevoie de serviciu, o estimare clară a necesarului de locuri în serviciu pe termen scurt și mediu, alte analize a serviciilor existente similare (locuințe protejate, alte servicii pentru tineri care părăsesc sistemul).	Punctul 4.2. prezintă exemple reale ale serviciilor existente în prezent, care funcționează fără a avea la bază un Regulament-cadru și Standarde minime de calitate. În acest context, scopul proiectului nu presupune alocarea imediată de resurse financiare pentru dezvoltarea acestor servicii în teritoriu, motiv pentru care nu sunt prezentate distribuiri detaliate ale beneficiarilor.

			Exercițiul privind necesarul de resurse și distribuția teritorială a beneficiarilor va fi realizat ulterior, respectând toate etapele de consultare cu Ministerul Finanțelor. Datele din punctul 2.2. au fost prezentate exclusiv cu scop informativ, pentru a oferi o imagine asupra situației actuale din domeniu și nu pentru a solicita resurse financiare suplimentare.
		Conform prevederilor de la pct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, aprobarea proiectului „nu va implica costuri suplimentare din bugetul de stat”, iar resursele vor fi estimate ulterior. Astfel, menționăm că, deși nu se alocă mijloace financiare suplimentare în momentul adoptării, există un impact bugetar inevitabil, fie prin creșterea cheltuielilor totale (noi servicii), fie prin redistribuirea unor cheltuieli. Faptul că impactul este împins integral în viitor, fără niciun scenariu estimativ, contravine spiritului analizei de impact a reglementărilor. Totodată, nu este reflectat integral impactul financiar, având în vedere caracterul inovativ al proiectului, în special justificarea vârstei beneficiarilor, stabilită între 16 și 23 de ani, precum și argumentarea termenului de prestare a serviciilor de găzduire „până la finalizarea studiilor”, lipsește un scenariu minim de cost a serviciului, care să includă componentele/articolele de cheltuieli principale (cheltuieli de personal, cheltuieli pentru chirie, utilități, alimentație, suport educațional etc.). Concomitent, ar fi rezonabil includerea prevederilor referitor la cofinanțarea din partea donatorilor.	Dorim să subliniem că Ministerul Muncii și Protecției Sociale este autoritatea centrală responsabilă de protecția copilului, având ca misiune principală dezvoltarea politicilor în acest domeniu, astfel încât să fie asigurat interesul fiecărui copil din țară. În mod special, tinerii care au părăsit sistemul de protecție sunt vulnerabili, iar statul are obligația incontestabilă de a le oferi protecție și siguranță. În Nota de fundamentare, Ministerul a prezentat informații și argumente clare privind necesitatea aprobării unui Regulament-cadru și a Standardelor minime de calitate, cu scopul de a: • asigura o politică uniformă și coerentă în domeniul protecției copilului; • alinia legislația națională la recomandările UE privind asigurarea locuinței pentru copiii și tinerii în situații de dificultate; • garanta servicii sociale calitative, orientate către nevoile beneficiarilor; • permite prestatorilor actuali să-și obțină acreditarea și să funcționeze corect, conform normelor unui stat candidat la UE. Ministerul subliniază că aspectele referitoare la vârsta beneficiarilor sunt detaliate în Nota de fundamentare la pct. 3.1.

		Prezentarea impactului financiar ca „necunoscut” și amânarea completă a estimării costurilor pentru etapa CBTM reduce transparența procesului decizional și face dificilă evaluarea raportului cost–beneficiu, contravine bunelor practici AIR, care solicită cel puțin estimări orientative. Nota recunoaște „povara asupra bugetului de stat” și prevede că dezvoltarea serviciului se va face „în parteneriat cu organizațiile societăților civile”, dar nu se menționează sustenabilitatea finanțării prin proiecte externe (UNICEF, donatori etc.). Subsidiar, se menționează că pct. 163 „Dezvoltarea și implementarea serviciilor de suport pentru copiii și tinerii care părăsesc sistemul de îngrijire alternativă (locuințe sociale asistate)” din Planul Național de Dezvoltare pentru perioada anilor 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/2024, indică costuri neacoperite pentru perioada 2025-2027. Astfel ținem să menționăm că conform prevederilor Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, urmează a fi elaborată Analiza impactului de reglementare (AIR), care determină necesitatea adoptării, aprobării sau emiterii actului normativ (inclusiv și luând în considerație faptul că servicii analogice acestuia deja există, de ex. Casă de copii în situație de risc, Locuință protejată, etc. Regulamentele acestora ar putea fi modificate/ajustate	În ceea ce privește observația Ministerului Finanțelor referitoare la „lipsa unui scenariu minim de cost”, subliniem că în pct. 4.2. MMPS a prezentat deja trei exemple concrete de prestare a Serviciului, inclusiv costurile actuale ale acestora. Lipsa unui Regulament-cadru este cauza principală a discrepanțelor mari de cost și, mai grav, afectează calitatea serviciilor prestate copiilor și tinerilor în prezent. De asemenea, MMPS nu amână în totalitate estimarea costurilor pentru etapa CBTM. În ultimii trei ani, Ministerul a propus constant stabilirea unui cost minim necesar pentru crearea măcar a unui astfel de serviciu. Totuși, principalul impediment rămâne lipsa cadrului normativ care să reglementeze activitatea serviciului, așa cum a semnalat Ministerul Finanțelor în poziția expusă. Necesitatea creării acestui Serviciu este deja prevăzută în PND, menționat în aviz, și reprezintă o prioritate pentru MMPS. Remarca privind necesitatea obținerii unui angajament ferm de finanțare din partea UNICEF sau altor parteneri de dezvoltare nu este pertinentă, deoarece aceștia subliniază exact lipsa unui cadru normativ care să reglementeze activitatea serviciului; doar după adoptarea Regulamentului-cadru vor putea fi negociate propuneri concrete de finanțare. În concluzie, Ministerul Muncii și Protecției Sociale reafirmă că proiectul supus avizării nu necesită resurse financiare din bugetul de stat și
--	--	--	--

		cu prevederi noi cu privire la categoria beneficiarilor, vârstă, etc. În acest sens, se recomandă ca Ministerul Muncii și Protecției Sociale să revizuiască/ajusteze proiectul și Nota de fundamentare în baza celor relatate.	nu vor fi solicitate resurse financiare pe parcursul anului 2026 , iar aprobarea acestuia va avea un impact semnificativ asupra dezvoltării și standardizării serviciilor sociale, depășind simpla alocare de fonduri.
Ministerul Finanțelor (07/2-03/194/1680 din 03.12.2025)	3 ²	Aferent proiectelor de hotărâri ale Guvernului cu numerele unice 830, 831, 832, 833, 868, 869, 870, 871, 872, 874, 875, 876, 877, 878, 879, Ministerul Finanțelor conform competențelor funcționale, comunică următoarele. Menționăm că Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Ordinul Ministrului Muncii și Protecției Sociale nr. 353/2011, include o multitudine de servicii sociale existente în prezent, care, din punct de vedere bugetar, reprezintă angajamente pe care statul nu le poate asigura integral. Aceasta are loc în condițiile în care impactul crizelor recente a determinat limitări semnificative ale spațiului fiscal, iar, pe de altă parte, a impus alocări substanțiale de fonduri bugetare pentru atenuarea efectelor crizei energetice. Totodată, conform art. 191 din Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, Ministerul Muncii și Protecției Sociale trebuia să elaboreze și să prezinte Guvernului lista „serviciilor de bază”, fundamentată pe criteriile stabilite în cadrul normativ și reieșind din prioritățile domeniului protecției sociale, corelate cu posibilitățile financiare ale statului. Astfel, în lipsa unui cadru normativ prestabilit privind „serviciile de bază”, elaborarea și aprobarea unor noi servicii sociale, precum și actualizarea/aprobarea unor noi standarde implică mijloace bugetare considerabile, care nu sunt cuantificate în modul stabilit în proiectele înaintate, generând riscuri bugetare majore. De asemenea, având în vedere fluxul semnificativ de proiecte înaintate spre avizare/expertizare într-un termen foarte restrâns și volumul impunător de	S-a luat act. A se vedea argumentările de mai sus. Totodată, în avizul său, Ministerul Finanțelor menționează că „<i>toate proiectele implică cheltuieli necuantificate și nu indică în mod expres sursa de finanțare, contrar prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative</i>”. Cu toate acestea, în Nota de fundamentare a proiectului se clarifică faptul că implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern nu presupune alocarea de resurse financiare suplimentare și nu influențează resursele financiare aprobate prin Legea bugetului de stat.

		materiale, care urmau a fi transmise spre examinare treptat, într-un cadru de timp suficient pentru o analiză calitativă, Ministerul Finanțelor comunică imposibilitatea examinării multiaspectuale a acestora în termenele solicitate. Aceasta se datorează priorităților instituției, inclusiv implicării plenare a personalului în procesul de elaborare și modificare a legilor bugetare anuale. Totodată, cu referire la componenta financiară, menționăm că toate proiectele implică cheltuieli necuantificate și nu indică în mod expres sursa de finanțare, contrar prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În concluzie, Ministerul Finanțelor se află în imposibilitatea de a produce o evaluare a modului în care acestea impactează alocarea resurselor financiare publice și stabilitatea bugetară, fără o evaluare adecvată a impactului financiar asupra bugetului.	
UNHCR (nr. MDACH/HCR/190) din 24.11.2025	4.	La pct. 22 din Standardul 22, Capitolul II la Anexa nr. 2 după expresia „alte persoane apropiate lui” a se completa cu textul „dacă este în interesul superior al copilului”	Se acceptă.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 328 din 18.11.2025)	5.	Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social „Locuință socială asistată” și a Standardelor minime de calitate poate fi propus pentru aprobare.	
Expertizare			
Ministerul Justiției (nr. 04/2-12180 din 11.12.2025)	1.	Semnalăm că potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru toate actele normative este obligatorie clauza de adoptare, care constă într-o propoziție ce cuprinde denumirea autorității publice emitente și decizia de adoptare, aprobare sau emitere a actului normativ, precum și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. Or, referința în clauza de adoptare la art. 10 alin. (3) din	Se acceptă.

	Legea asistenței sociale nr. 547/2003 va constitui temei legal doar pentru aprobarea Standardelor minime de calitate pentru Serviciul social „Locuință socială asistată”, dar nu și pentru Regulamentul-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului social „Locuință socială asistată”.	
	La proiectul hotărârii:	
	Pct. 5, după cuvintele „Monitorul Oficial” se va completa cu cuvintele „al Republicii Moldova”.	Se acceptă.
	În formula de atestare a autenticității actului normativ, cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul”, conform Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 424/2025 <i>privind numirea Guvernului</i> .	Se acceptă.
	La Regulamentul- cadru:	
	Întru corectitudinea redactării, parafa de aprobare se va indica după cum urmează (observație valabilă și pentru anexa nr. 2): „Anexa nr. 1 la hotărârea Guvernului nr. ___/2025”.	Se acceptă.
	La pct. 20, sintagma „Tinerii după 18 ani” se va substitui cu sintagma „Tinerii care au împlinit vârsta de 18 ani” (observația se referă și la pct. 22).	Se acceptă.
	La pct. 34 se va revedea sintagma „Planului individualizat de servicii”, în măsura în care la pct. 6 se propune utilizarea în continuarea textului a abrevierii „PIS” (observație valabilă inclusiv pentru pct. 37 – 40, 42 și 43). Prin urmare, se va opta fie pentru varianta desfășurată, fie cea prescurtată a respectivei sintagme.	Se acceptă.
	La pct. 47 sbp. 3), semnalăm că este greșită trimiterea la „art. 26”, or, aceasta vizează pct. 26.	Se acceptă.
	La pct. 63, în scopul uniformizării terminologiei utilizate în proiect, recomandăm, substituirea cuvântului „angajați” cu cuvântul „personalul”. Obiecția dată este valabilă și altor situații similare din proiect (pct. 71, 80 etc.).	Se acceptă.

		La pct. 70 sbp. 3), este formulată vag sintagma „primirea foloaselor necuvenite”. Astfel, recomandăm, reformularea normei cu indicarea expresă despre faptul că, este interzis de a solicita sau accepta remunerări și avantaje din partea beneficiarilor sau terților pentru serviciile prestate.	Se acceptă.
		La pct. 72: sbp. 4) și 6) se exclud reciproc, or, în cazul în care persoana corespunde cerințelor de ordin medical pentru exercitarea funcției, este logic că aceasta nu se află la evidența medicului narcolog sau psihiatru; se va examina oportunitatea menținerii redacției sbp. 5). Astfel, pentru claritatea normei, propunem utilizarea formulei – „nu are antecedente penale pentru infracțiuni săvârșite cu intenție”, care include referință la săvârșirea oricărei infracțiuni și nu doar a celor enunțate.	Se acceptă.
		Proiectul va fi definitivat prin prisma prevederilor art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017, potrivit cărora punctele se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Ținând cont de aceasta, subpunctele se vor renumera conform prevederilor legale enunțate.	Se acceptă.
		Referitor la abrevieri se va ține cont de prevederile art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție	2.	Pct. 26 și 27 potrivit Regulamentului <i>26. Găzduirea în cadrul Serviciului este gratuită cu excepția situațiilor prevăzute la subpunctele 1)</i>	Se acceptă parțial.

(nr. 06/2/22274 din 10.12.2025)	și 2). Beneficiarul Serviciului achită lunar o contribuție pentru utilizarea Serviciului, în cazul în care: 1) este beneficiar de indemnizație lunară pentru locațiunea locuinței în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 132/2020 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor pentru unele categorii de copii și tineri; 2) este angajat în câmpul muncii, în cuantum de maxim 20% din venitul net. 27. Mărimea contribuției este egală cu mărimea indemnizației lunare pentru locațiunea locuinței stipulate la pct. 26, subpct. 1). Obiecții: În urma examinării dispozițiilor pct. 26 și 27 ale proiectului Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului social „Locuința socială asistată”, se constată existența unei ambiguități normative privind modul de stabilire a contribuției beneficiarilor. Punctul 26 stabilește două mecanisme distincte de determinare a contribuției, după cum urmează: 1) pentru beneficiarii care primesc indemnizația lunară pentru locațiunea locuinței – contribuția se determină în baza acestei indemnizații; 2) pentru beneficiarii angajați – contribuția se stabilește în cuantum de până la 20% din venitul net. Punctul 27 prevede însă că „mărimea contribuției este egală cu indemnizația lunară pentru locațiunea locuinței”, fără a preciza că această regulă se aplică exclusiv beneficiarilor prevăzuți la subpct. 1 al pct. 26, omisiune care poate genera confuzie cu privire la modalitatea de calcul pentru beneficiarii angajați. În lipsa unei delimitări exprese, există riscul aplicării neuniforme sau arbitrare a contribuției, inclusiv solicitarea unei contribuții fixe beneficiarilor angajați, indiferent de nivelul veniturilor realizate. Această situație poate conduce la:	
--	--	--

	– încălcarea limitei maxime de 20% prevăzute la subpct. 2; – instituirea unei sarcini financiare disproporționate pentru beneficiarii cu venituri reduse; – aplicarea inechitabilă a obligației de contribuție în cazul beneficiarilor cu venituri mari; – crearea premiselor pentru abuzuri sau favorizări în stabilirea contribuției; – dificultăți în exercitarea controlului și auditului financiar. Funcționarii responsabili ar putea interpreta arbitrar modul de calcul al contribuției pentru beneficiarii angajați, favorizând anumite persoane sau solicitând plăți nejustificate. Ambiguitatea poate permite aplicarea neuniformă a regulilor, afectând transparența, echitatea și integritatea Serviciului. Totodată, autoritățile de control pot întâmpina dificultăți în verificarea corectitudinii calculului contribuțiilor, din cauza lipsei unui criteriu clar și uniform. Recomandări: Pentru asigurarea coerenței normative, se recomandă: 1) la pct. 26, formularea expresă a modului de calcul al contribuției pentru beneficiarii angajați (subpct. 2), în funcție de natura veniturilor acestora și 2) completarea pct. 27 cu mențiunea că acesta se aplică exclusiv beneficiarilor prevăzuți la subpct. 1 al pct. 26.	
	Nota de fundamentare: Se constată că argumentarea economico - financiară prezentată în nota de fundamentare este insuficientă, întrucât, deși autorul menționează că proiectul nu solicită în prezent alocări bugetare, aprobarea Regulamentului generează în mod inevitabil obligații bugetare viitoare pentru funcționarea Serviciului social „Locuința socială asistată”. Costurile aferente, inclusiv resurse umane, întreținerea locuințelor, utilități, suport	S-a luat act. Nota de fundamentare conține exemple ale costificării Serviciului dezvoltat de diferiți prestatori în mun. Chișinău. Conform celor expuse în Nota de fundamentare resursele financiare sunt diferite din cauza a mai multor factori în special dependenți de forma de proprietate a locuinței. Mai mult ca atât în Nota de fundamentare este menționat că: <i>”Potrivit unui raport realizat de</i>

		pentru beneficiari și alte cheltuieli operaționale nu au fost estimate nici măcar preliminar. În acest sens, se recomandă includerea cel puțin a unei estimări preliminare a impactului bugetar, în conformitate cu cerințele art.30 lit. d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, pentru a asigura predictibilitate și transparență financiară în procesul de implementare a Serviciului.	<i>către A.O. „Parteneriate pentru fiecare copil” la inițiativa Ministerului Muncii și Protecției Sociale privind analiza costurilor Serviciului social ”Locuință socială asistată” (în mun. Chișinău), pentru beneficiarii cu vârsta de peste 18 ani costurile medii anuale sunt mai reduse, câte 24,3 mii lei pentru un beneficiar.”</i> Reiterăm că, prin promovarea proiectului hotărârii Guvernului în cauză, Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmărește aprobarea doar a cadrului normativ necesar pentru asigurarea funcționării Serviciului social ”Locuință socială asistată” și <u>nu solicită resurse financiare pentru dezvoltarea acestuia.</u>
--	--	--	--

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA