

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative

(actualizarea prețurilor produselor confecționate în cadrul IP „CREPOR” și serviciilor urmare creșterii anuale a Indicelui prețurilor de consum)
(număr unic 333/MMPS/2024)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății (nr.21/1935 din 14.05.2024)	Comentarii de ordin general (impedimente legale)	
	Avizarea I	
	La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-4818 din 30.04.2024, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea prețurilor produselor confecționate în cadrul IP CREPOR și serviciilor urmare creșterii anuale a Indicelui prețurilor de consum (număr unic 333/MMPS/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul dat.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.
Ministerul Finanțelor (nr.07/2-03/57/879 din 08.07.2024)	<p style="text-align: center;">Comentarii de ordin general.</p> În conformitate cu punctul 4 al Metodologiei de calculare a tarifelor la prestarea serviciilor de reabilitare profesională în cadrul Centrului Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.272/2017, tarifele se actualizează în caz de necesitate, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a creșterii anuale a indicelui prețurilor de consum în raport cu anul precedent. Conform Notei informative, la calcularea/actualizarea tarifelor la prestarea serviciilor de reabilitare a fost aplicat indicele prețurilor de consum mediu anual aprobat pentru anul 2023 (IPC = 113,6%). Totodată, informăm că, potrivit prognozei indicatorilor macroeconomici prezentată de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin scrisoarea nr.08-868 din 20.03.2024, indicele prețurilor de consum mediu anual pentru anul 2023 a constituit 113,4%. În același context, menționăm că este imposibil de a forma o	Se acceptă.

Proiectul a fost revizuit, ajustat indicele prețurilor de consum la 113,4, inclusiv ajustate prețurile la produsele indicate în proiect.

Actualizarea prețurilor derivă din prevederile pct. 65¹, din Hotărârea Guvernului nr. 567/2011, pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de asigurare a unor categorii de cetățeni cu mijloace ajutătoare tehnice, care prevede concret actualizarea prețurilor ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a creșterii anuale a indicelui prețurilor de consum în raport cu anul precedent.

	<p>opinie asupra corectitudinii stabilirii tarifelor, dat fiind faptul că lipsesc argumente și calcule justificative privind necesitatea majorării tarifelor (cheltuielile efective în dinamică suportate de către IP CREPOR pentru confecționarea mijloacelor ajutoare tehnice, numărul de unități confecționate per an/denumire, rentabilitatea inclusă în prețul tarifului, numărul beneficiarilor care sunt înregistrați pentru acordarea acestor mijloace la finele fiecărui an, precum și alte informații relevante).</p> <p><i>La fel, lipsește estimarea impactului ca urmare a creșterii tarifelor asupra bugetului de stat.</i></p> <p>În același timp, în Nota informativă la proiect se menționează, că sursele financiare necesare pentru implementarea proiectului hotărârii de Guvern vor fi acoperite din bugetul de stat, în limita mijloacelor financiare alocate anual IP CREPOR.</p> <p>Totodată, reieșind din majorarea propusă a prețurilor la produsele confecționate în cadrul CREPOR, se atestă riscul diminuării numărului de beneficiari ai unor servicii și produse gratuite, costul cărora se acoperă din bugetul de stat în conformitate cu prevederile actelor normative.</p> <p>Or, ar putea interveni riscul de majorare a alocațiilor din bugetul de stat pentru activitatea IP CREPOR, raportată la eventuala majorare a numărului solicitanților de produse și servicii gratuite.</p>	<p>Propunerile respective se referă la textul Notei informative, care a fost argumentat la următorul capitol.</p> <p>Actualizarea prețurilor se realizează ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a creșterii anuale a indicelui prețurilor de consum în raport cu anul precedent, prevedere din cadrul normativ existent, obligatoriu.</p> <p>Suplimentar, surse financiare pentru implementarea proiectului hotărârii de Guvern vor fi acoperite din bugetul de stat, în limita mijloacelor financiare alocate anual IP CREPOR.</p>
La Nota informativă		
	<p>Prin urmare, compartimentul 5 Fundamentarea economico-financiară din Nota informativă <i>urmează de completat cu impactul final, având în vedere atât veniturile încasate, cât și cheltuielile necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ.</i></p> <p>Pe de altă parte, ca urmare a aprobării prețurilor majorate la mijloacele ajutoare tehnice conform nomenclatoarelor, instituția va încasa venituri colectate în volum mai mare, iar estimările privind aceste încasări nu se conțin în prevederile Notei informative.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p>Nota informativă a fost revizuită și completată cu impactul final, având în vedere atât veniturile încasate, cât și cheltuielile necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ.</p> <p>Totodată, Nota informativă a fost completată cu estimările privind încasările care instituția le va colecta, urmare majorării prețurilor la mijloacele ajutoare tehnice conform nomenclatoarelor, și completată cu argumente justificative privind temeiul legal al modificărilor propuse.</p>

Mai mult ca atât, conform pct.4 al proiectului de hotărâre, prevederile acestuia urmează să intre în vigoare la 1 iunie 2024. Totodată, conform art.17 alin.(2) din Legea privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Suplimentar, comunicăm că Ministerul Finanțelor este implicat în procesul de modificare a Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 și, una din propuneri fiind prevederea de aprobare a cuantumului tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritatea ierarhic superioară/fondatorul, în baza metodologiei de calculare a tarifelor aprobate de Guvern, conform sarcinii stabilite la ședința de lucru a membrilor Guvernului din 31.05.2024. Astfel, Ministerul Finanțelor propune revizuirea proiectului, prin prisma celor menționate.

Astfel, în rezultatul indexării prețurilor conform prevederilor proiectului vizat, deficitul de - 8618,7 mii lei va fi diminuat cu 3411,7 mii lei, ceea ce va acoperi 39,5% din deficitul scontat pentru anul 2024. Ca urmare deficitul la sfârșit de an bugetar pentru confecționarea mijloacelor ajutoare tehnice deficitul va constitui - 5207,0 mii lei. Instituția va veni cu solicitarea de a rectifica bugetul anual cu alocarea sumei suplimentare pentru acoperirea deficitului. Concomitent, este important de specificat că la etapa de planificare a bugetului pentru anul 2024, reieșind din situația actuală acesta a fost din start planificat cu deficit anual de cca 8618,7 mii lei, fiind aprobate mijloace financiare întru asigurarea activității instituției în volum total de 60 602,6 mii lei.

Data intrării în vigoare a fost modificată, indicat - la momentul publicării în Monitorul Oficial.

Art.V. – La articolul 24 din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2022, nr. 34-38, art. 34), alin.(8) vor avea următorul cuprins: „(8) Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor contra plată efectuate și/sau prestate de către autoritățile/instituțiile publice bugetare și mărimea tarifelor la servicii, estimat în baza metodologiei de calculare a tarifelor aprobat de Guvern, se stabilesc de către autoritatea ierarhic superioară/fondatorul acestora sau, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, în funcție de bugetul de la care se finanțează autoritatea/instituția bugetară.”.

Totodată, urmare adoptării cadrului normativ aferent

		modificării prevederilor Legii nr. 181/2014, vom aplica prevederile nou-adoptate.
Ministerul Justiției (04/1-4659 din 17.05.2024)	<p style="text-align: center;">Comentarii de ordin general.</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul actualizării tarifelor la serviciile de reabilitare profesională, a prețurilor la mijloacele ajutoare tehnice confecționate pentru unele categorii de cetățeni de către Instituția publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare”.</p> <p>Potrivit notei informative, actualizarea prețurilor la produse se realizează ca urmare a majorării costurilor pentru materia primă importată necesară pentru producerea articolelor protetico-ortopedice, creșterea prețurilor pentru resursele energetice, ceea ce a condiționat direct creșterea sinecostului de producere a articolelor, comparativ cu veniturile obținute din distribuirea acestora.</p> <p>Totodată, conform pct. 2 din Metodologia de calculare a prețurilor la mijloacele ajutoare tehnice confecționate de către Instituția publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 242/2020, actualizarea prețurilor la mijloacele ajutoare tehnice confecționate pentru unele categorii de cetățeni de către Instituția publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” se realizează, în caz de necesitate, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a creșterii anuale a indicelui prețurilor de consum în raport cu anul precedent.</p> <p>În aceeași ordine de idei, pct. 65¹ din Hotărârea Guvernului nr. 567/2011, <i>pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de asigurare a unor categorii de cetățeni cu mijloace ajutoare tehnice</i>, prevede actualizarea prețurilor ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a creșterii anuale a indicelui prețurilor de consum în raport cu anul precedent.</p> <p>Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.</p>	Expunerea susținerii conform reflectării motivului și cerințelor de impunere a intervenției normative.

Observații și propuneri pe plan redacțional.	
Din denumirea proiectului de act normativ se vor exclude cuvintele „Proiectul hotărârii Guvernului” ca fiind excedente.	Se acceptă Denumirea proiectului de act normativ a fost revizuită cu excluderea cuvintelor „Proiectul hotărârii Guvernului”
Suplimentar, cu referire la abrevierea „CREPOR” se va ține cont că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă Prima folosire a denumirii a fost reformulată cu indicarea elementului de specificare în text (denumire completă), ulterior, exprimare prin abreviere.
La pct. 1 din proiect:	
<p>„1. În textul Hotărârii Guvernului nr. 272/2017 cu privire la prestarea serviciilor de reabilitare profesională în cadrul Centrului Republican Experimental Protezare,Ortopedie și Reabilitare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 144-148,art. 348), cu modificările ulterioare, sintagma <i>„Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”</i> la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma <i>„Ministerul Muncii și Protecției Sociale”</i> la forma gramaticală corespunzătoare.”.</p> <p>Luând în considerare faptul că, sintagma <i>„Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”</i> se regăsește doar în cuprinsul pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 242/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a prețurilor la mijloacele ajutoare tehnice confecționate de către Instituția Publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” și modificarea unor acte normative, pct. 2 se va reda după cum urmează:</p> <p>„2. La punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr. 242/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a prețurilor la mijloaceleajutoare tehnice confecționate de către Instituția Publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020 nr. 104-105, art. 322), sintagma <i>„Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”</i> se substituie cu sintagma <i>„Ministerului Muncii și Protecției Sociale”</i>.”. În modul respectiv urmează a fi redat pct. 3 sbp. 1).</p>	Se acceptă Punctele 1 și 2 din proiect au fost revizuite și expuse în redacție nouă.

La pct. 3, sbp. 2)	
<p>La pct. 3: În dispoziția introductivă, sursa de publicare a actului normativ se va indica după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Dispoziția introductivă, sursa de publicare a actului normativ, a fost reformulată după schema de recomandare.</p>
<p>La sbp. 2), în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau constitutiv se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Subpct. 2) din proiect, a fost reformulat cu utilizarea sintagmelor „va avea următorul cuprins:”</p>
<p>Prin urmare, se recomandă expunerea dispoziției de modificare cu următorul cuprins: „2) Anexele nr. 1 - nr. 3 vor avea următorul cuprins: <i>„ urmată de cuprinsul anexelor luat între ghilimele (obiecție valabilă și în cazul expunerii în redacție nouă a Nomenclatorului codificării (cifruților) mijloacelor ajutoare tehnice confecționate de către Instituția Publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 567/2011).</i> Modificările se încorporează, de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare privind modificarea sau abrogarea normelor modificate ori a dispozițiilor de modificare trebuie raportate la actul de bază.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Dispoziția de modificare a fost revizuită și expusă în altă redacție.</p>
La anexele din proiect.	
<p>În contextul celor specificate, amendamentul la anexa nr. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 905/2020 cu privire la aprobarea nomenclatoarelor prețurilor și tarifelor aplicate de către Instituția Publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” și modificarea unor acte normative se va raporta la Hotărârea Guvernului nr. 567/2011.</p>	
<p>La anexa nr. 1: - se va revedea numerotarea, deoarece este indicată greșit;</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Numerotarea a fost revizuită.</p>

	<p>- semnul grafic „*” nu este specific pentru utilizare în cazul actelor normative.</p> <p>Potrivit art. 49 alin. (5) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, exprimările cifrice, tabelele, planurile și altele asemenea, care sunt incluse în anexe, pot fi urmate de explicații suplimentare, care se notează cu indici numerici, în ordinea în care au fost enunțate în textul anexei (spre ex. 1 , 2 , 3...).</p> <p>Obiecția dată este valabilă inclusiv pentru anexa nr. 4 din proiect;</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Semnul grafic a fost substituit.</p>
	<p>- la pct. 1, cuvântul „anexat” se recomandă a fi substituit cu textul „din anexa nr. 1” (obiecție valabilă și pentru pct. 2 din anexa nr. 2);</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Punctul 1 din proiect și pct. 2 din anexa nr. 2 au fost revizuiți prin utilizarea textului „din anexa nr. 1”.</p>
	<p>- la pct. 2, cu referire la „Metodologie”, sugerăm redarea acesteia <i>in extenso</i> (obiecție valabilă în toate cazurile similare).</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Punctul 2 (inclusiv, toate cazurile similare) din proiect a fost revizuit și redat <i>in extenso</i>.</p>
	<p>La anexa nr. 2:</p> <p>- denumirea se va completa cu textul „Protezare, Ortopedie și Reabilitare”;</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Denumirea proiectului a fost revizuită și completată cu textul „Protezare, Ortopedie și Reabilitare”.</p>
	<p>- la nr. de ordine 3: la coloana nr. 2 se va examina oportunitatea excluderii îmbinării de cuvinte „Ghete ortopedice la comandă”;</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă.</p> <p>Textul de la nr. de ordine 3, „Ghete ortopedice la comandă” a fost exclus.</p>
	<p>la coloana nr. 4 se va concretiza prețul avut în vedere pentru încălțăminte ortopedică, pentru că modul în care este prevăzut creează incertitudini.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Coloana nr. 4 a fost revizuită și concretizat/indicat prețul pentru încălțăminte ortopedică.</p>
	<p>La definitivarea proiectului hotărârii, se va revedea cuprinsul anexelor în măsura conformării acestuia regulilor gramaticale (a se vedea cuvintele „Cosete”, „Coresete”, „Repatații”, „Gete” din anexele nr. 1 și nr. 2).</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Cuprinsul anexelor a fost revăzut în măsura conformării acestuia regulilor gramaticale (în speță, cuvintele „Cosete”, „Coresete”, „Repatații”, „Gete” din anexele nr. 1 și nr. 2).</p>

Avizarea II		
Ministerul Sănătății (nr.21/3176 din 14.08.2024)	Ministerul Sănătății a examinat în mod repetat proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea prețurilor produselor confecționate în cadrul Instituției publice „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare”(IP CREPOR) și serviciilor, urmare creșterii anuale a Indicelui prețurilor de consum) (număr unic 333/MMPS/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul dat.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor.
Ministerul Finanțelor (nr.07/2-17/341 din 20.08.2024)	La solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale nr.11/4276 din 13.08.2024, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea prețurilor produselor confecționate în cadrul IP CREPOR și serviciilor urmare creșterii anuale a Indicelui prețurilor de consum) (număr unic 333/MMPS/2024) și, comunică susținerea de principiu a acestuia. Totodată, se menționează că conform Legii nr.205/2024 pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023 și a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, au fost majorate alocațiile pentru subvenții Î.P. CREPOR cu 9,4 mil lei și constituie 70 mil lei. Astfel, cheltuielile de implementare a proiectului urmează a fi încadrate în limita mijloacelor financiare aprobate pentru anul curent.	Se acceptă Cheltuielile de implementare a proiectului se încadrează în limita mijloacelor financiare aprobate pentru anul curent. Suplimentar, surse financiare pentru implementarea proiectului hotărârii de Guvern vor fi acoperite din bugetul de stat, în limita mijloacelor financiare alocate anual IP CREPOR.
Ministerul Justiției (nr.04/1-8036 din 29.08.2024)	Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea prețurilor produselor confecționate în cadrul Instituției publice „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” (IP CREPOR) și serviciilor, urmare creșterii anuale a Indicelui prețurilor de consum) (număr unic 333/MMPS/2024), comunicăm că observațiile și propunerile înaintate în raportul de expertiză juridică cu nr. 04/1-4659 din 17.05.2024 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate.	

	<p>Obiecții de ordin redacțional</p> <p>Totodată, la forma actuală a proiectului, aferent rigorilor de tehnică legislativă și sub aspect redacțional, se va reține: În clauza de adoptare, după cuvintele „Guvernul HOTĂRĂȘTE” semnul de punctuație „, ,” se va substitui cu semnul „ :”.</p>	
	<p>La pct. 3: Dispoziția de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 905/2020 se va reda în felul următor: „3. Hotărârea Guvernului nr. 905/2020 0 cu privire la aprobarea nomenclatoarelor prețurilor și tarifelor aplicate de către Instituția Publică „Centrul Republican Experimental Protezare, Ortopedie și Reabilitare” și modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 344-351, art. 1059) se modifică după cum urmează:”.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Dispoziția de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 905/2020 a fost revizuită și expusă în altă redacție.</p>
	<p>La sbp. 1), având în vedere că sintagma „Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale” se utilizează o singură dată, nu este necesar a se indica substituirea la orice caz gramatical.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Sbp. 1 din pct. 3 din proiectul hotărârii Guvernului a fost revizuit cu excluderea textului „la orice caz gramatical”.</p>
	<p>La sbp. 2), prin care se propun în redacție nouă anexele nr. 1 – nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 905/2020, denumirea anexei nr. 1 se va expune în strictă conformitate cu denumirea acesteia de la pct. 1 sbp. 1) al hotărârii enunțate.</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă</p> <p>Denumirea anexei nr. 1, la sbp. 2) din proiectul hotărârii Guvernului, a fost expusă în conformitate cu denumirea acesteia din Hotărârea Guvernului nr. 905/2020.</p>

<p>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/14335 din 26.08.2024)</p>	<p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea III. Concluzia expertizei 3 exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22/2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82/2017).</p>	<p>Fără obiecții și propuneri</p>
---	---	--

MINISTRU

Alexei BUZU