

Sinteza

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, nr. unic 623/MMPS/2025

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. 10-4143 din 31.07.2025	1.	<p>Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere (număr unic 623/MMPS/2025), în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă se modifică sau se abrogă un singur act normativ, în denumire se indică numărul, anul și denumirea integrală a actului normativ modificat sau abrogat. Astfel, în denumirea proiectului, se va completa (la final) cu textul „, , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024”.</p> <p>Conform noii redacții a pct. 2 din Regulament, locuințele se transmit în proprietate privată participanților la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl sau, după caz, familiilor acestora, precum și colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit, la solicitare, indiferent de localitatea unde își au reședința sau domiciliul. Astfel, în cazul participanților la lichidarea consecințelor avariei, locuințele se transmit, după caz, și familiilor acestora, însă în cazul colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit,</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă Potrivit modificărilor operate în Legea nr. 323/2023 prin Amendamentul MP 05 nr. 03-109 din 23.06.2025, calitatea de beneficiar a fost atribuită doar colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit nu și membrilor familiilor acestora, în acest sens fiind expres precizată cifra de 44 persoane (aflate în viață).</p>

		<p>acest lucru nu este specificat. Prin urmare, se va clarifica acest aspect.</p> <p>De asemenea, cu titlu de recomandare, pentru o înțelege mai bună a noțiunii de colaboratori ai subdiviziunilor de risc deosebit, se propune de a insera în textul proiectului Regulamentului, referința la actul normativ care definește această noțiune sau se propune a se defini semnificația terminologică în sensul prezentului Regulament.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Noțiunea a fost definită la art. 3 al Legii nr. 323/2023, prin urmare se consideră inoportună dublarea normei, or actul normativ supus modificării (<i>Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024</i>) implementează Legea nr. 323/2023.</p>
<p>Serviciul de Informații și Securitate Aviz nr. IE/7853 din 05.08.2025</p>	2.	<p>Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere (număr unic 623/MMPS/2025), și comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor asupra proiectului înaintat.</p>	-
<p>Agenția Proprietății Publice Aviz nr. 05-04-6134 din 05.08.2025</p>	3.	<p>Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-8105 din 28 iulie 2025, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere (număr unic 623/MMPS/2025), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	-
<p>Ministerul Apărării Aviz nr. 11/968 din 05.08.2025</p>	4.	<p>Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3 (număr unic 623/MMPS/2025) și în limita competenței funcționale comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea proiectului nominalizat.</p>	-

<p>Cancelaria de Stat Aviz nr. 17-01-8362 din 05.08.2025</p>	5.	<p>Cu referire la numărul unic 623/MMPS/2025 În contextul examinării proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor la acesta.</p>	-
<p>Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru Aviz nr. 36/01-06/946 din 08.08.2025</p>	6.	<p>Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (în continuare - AGCC) a analizat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere (număr unic 623/MMPS/2025), și, în limita competențelor funcționale atribuite, comunică. În conformitate cu punctul 9 din proiect, se propune completarea punctului 12¹ prin introducerea obligației de prezentare în original a unui act eliberat de către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile (în continuare – IP CBI), privind existența sau inexistența bunurilor imobile aflate în proprietatea privată sau în proprietatea comună în devălmășie, pentru perioada începând cu anul 1986. În contextul celor invocate, AGCC informează că, în conformitate cu prevederile Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543 din 25 decembrie 1998, sistemul unitar de evidență cadastrală și înregistrare a bunurilor imobile, precum și a drepturilor reale imobiliare a fost constituit și pus în aplicare începând cu anul 1998, prin intrarea în vigoare a actului normativ sus menționat. Anterior adoptării și implementării Legii nr. 1543/1998, datele și informațiile privind bunurile imobile și drepturile reale imobiliare nu au fost supuse unui proces de centralizare și sistematizare în cadrul unui registru cadastral unificat la nivel național. În consecință, orice solicitare de informații referitoare la confirmarea existenței sau inexistenței bunurilor imobile aflate în proprietate privată sau în proprietate comună pe</p>	<p>Se acceptă Pct. 12¹ se va aplica complementar punctului 12 subpct. 3) din Regulament care stabilește că: <i>În cazul în care Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile se află în imposibilitate de a furniza date începând cu anul 1986, actul se eliberează pentru perioada de timp în care acestea există.</i> <i>Pentru perioada de timp în care Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile nu deține informații, se eliberează o confirmare privind inexistența datelor, iar solicitantul prezintă o declarație pe proprie răspundere prin care se atestă că în perioada respectivă nu a deținut în</i></p>

		<p>cote-părți (în devălmășie), pentru perioada cuprinsă între anul 1986 și intrarea în vigoare a sistemului cadastral, va trebui adresată, în funcție de specificul cazului:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arhivei Primăriei municipiului Chișinău, pentru bunurile imobile situate în raza administrativ-teritorială a acesteia; • Arhivei IP CBI pentru informațiile tehnice specializate. <p>Prezenta informare are caracter oficial și se comunică în vederea clarificării cadrului juridic aplicabil pentru obținerea documentației istorice privind bunurile imobile.</p>	<p><i>proprietate bunuri imobile, conform anexei nr. 2;</i></p>
<p>Ministerul Finanțelor Aviz 07/2-03/127/1213 din 13.08.2025</p>	<p>7.</p>	<p>La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-8105 din 28 iulie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere (număr unic 623/MMPS/2025) și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p><i>La proiectul de hotărâre</i></p> <p>În denumirea proiectului și în primul alineat după textul „și de instituire a Comisiei de transmitere” se propune de completat cu textul „,aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.283/2024”.</p> <p>Pct.9, ce vizează completarea cu pct. 12¹ a Regulamentului se propune de exclus, întru asigurarea unui tratament egal în raport cu toți solicitanții și reieșind din faptul că este inițiată o procedură administrativă separată de cea anterioară.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Urmare a consultărilor cu reprezentanții asociațiilor obștești s-a considerat imperios necesar ca persoanele care au despus dosarele în prima etapă de selecție, să prezinte doar actele/informațiile care puteau suferi modificări în ultimul an, or în prezent pentru participanții la Cernobîl nu se mai alocă mijloace financiare din bugetul de stat pentru construcția spațiului locativ, nu se acordă credite preferențiale, ș.a. Astfel, s-a decis scutirea potențialilor solicitanți de cheltuieli suplimentare pentru perfectarea unor acte care au fost depuse deja la Comisie.</p>

	<p>Pct.10, ce vizează completarea cu pct. 14¹ a Regulamentului, se propune de exclus, deoarece limitează persoana în dreptul de a depune cererea respectivă, având în vedere modificarea condițiilor de eligibilitate care trebuie să fie întrunite la depunerea cererii de atribuire a unei locuințe.</p> <p>Mai mult ca atât, există posibilitatea ca temeiul care a stat la baza emiterii deciziei de refuz de atribuire a locuinței să nu mai fie în vigoare la momentul depunerii cererii repetate.</p> <p>Potrivit art.163 lit.c) din Codul administrativ, procedura de examinare a cererii prealabile nu se efectuează dacă legea prevede expres adresarea nemijlocită în instanța de judecată.</p> <p>În conformitate cu art.208 alin.(1) din Codul administrativ nr.116/2018, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ se va respecta procedura prealabilă, cu excepțiile prevăzute de lege.</p> <p>Astfel, reieșind din faptul că potrivit art.6 alin.(1) din Legea nr.323/2023, locuințele din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, se repartizează de către Comisia de transmitere a locuințelor, activitatea căreia este reglementată de Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.283/2024, considerăm oportună examinarea posibilității ca în acest Regulament să fie precizat faptul că Decizia Comisiei, care constituie act administrativ cu caracter individual, poate să fie contestată direct în instanța de judecată.</p> <p>La Nota de fundamentare</p> <p>Conform pct. 2.1 din Nota de fundamentare “Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ”, proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul art.5 alin.(2) și art. 6 alin.(1) al Legii nr.323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Cererea nu poate fi examinată pe durata unui litigiu aflat pe rolul unei instanțe de judecată cu același obiect (locuința în blocul locativ situat în mun. Chișinău, str. Alba Iulia 91/3) și aceleași părți (reclamant - Comisia de transiterie a locuințelor/ Ministerul Muncii și Protecției Sociale).</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitate de autoritate care reprezintă Comisia de transmitere a locuințelor în instanța de judecată, consideră oportună respectarea procedurii prealabile, care oferă posibilitatea, în unele cazuri, de a evita procesele de judecată.</p>
--	---	---

	<p>În conformitate cu art.44 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative (în continuare Legea nr.100/2017), clauza de adoptare a actului normativ este obligatorie pentru toate actele normative.</p> <p>Potrivit art.47 alin.(2) din Legea nr.100/2017, în cazul în care pentru punerea în aplicare a actului normativ este necesară adoptarea sau aprobarea unor norme de aplicare (metodologii, regulamente etc.) ori constituirea unor organe sau instituții, proiectele actelor normative respective se prezintă spre adoptare, aprobare sau emitere nu mai târziu de intrarea în vigoare a actului normativ de bază, dacă în actul normativ de bază nu este prevăzut altfel.</p> <p>Conform art.II alin.(2) din Legea nr.237/2025 pentru modificarea Legii nr.323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str.Alba Iulia nr.91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl (în vigoare din 23.08.2025), Guvernul, în termen de o lună de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în conformitate cu aceasta.</p> <p>Astfel, prin prisma celor expuse, evidențiem că în calitate de clauză de emitere a hotărârii Guvernului se va face trimitere și la art.II alin.(2) din Legea nr.237/2025, care reglementează obligativitatea realizării procesului de racordare a Hotărârii Guvernului nr.283/2024 la modificările operate la Legea nr.323/2023 (în vigoare din 23.08.2025). Concomitent, și la compartimentul 2.1. din Nota de fundamentare, urmează să fie indicat în calitate de temei de emitere, și Legea nr.237/2025.</p>	<p>Se acceptă Ajustările au fost operate.</p>
<p>Expertizare</p>		

<p>Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-8503 din 21.08.2025</p>	<p>8.</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 623/MMPS/2025), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit notei de fundamentare, prin Legea nr. 237/2025 pentru modificarea Legii nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl, au fost operate modificări în partea ce vizează categoriile de beneficiari, precum și condițiile de eligibilitate pentru acordarea unei locuințe.</p> <p>Astfel, se impune necesitatea aducerii în concordanță a actelor Guvernului cu ultimele modificări operate în Legea nr. 323/2023.</p> <p>Cu titlu de obiecție generală, menționăm că prin proiect, Regulamentul nu a fost completat cu norma indicată la art. 81 din Legea nr. 323/2023, în conformitate cu care „Locuințele rămase nerepartizate participanților la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl și colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit, ca efect al neîndeplinirii condițiilor de eligibilitate prevăzute la art. 5, prin derogare de la prevederile art. 1 și 2, se transmit din gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în gestiunea Agenției Proprietății Publice în scopul executării hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile privind obligarea asigurării cu spațiu locativ și a veteranilor de război participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, în legătură cu care statul Republica Moldova a fost condamnată de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului.”.</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost completat cu dispoziția de la art. 8¹ din Legea nr. 323/2023</p>
--	-----------	---	--

	<p>În conformitate cu art. 3 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul 2 actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Având în vedere prevederile legale enunțate, Regulamentul se va completa cu dispoziția de la art. 8¹ din Legea nr. 323/2023.</p> <p>Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel, subliniem că art. II alin. (2) din Legea nr. 237/2025 nu poate fi indicat în calitate de temei legal de adoptare pentru proiectul în cauză, întrucât se referă la competența generală a Guvernului de a aduce actele normative în conformitate cu legea.</p> <p>În dispoziția de modificare, după textul „Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere” se va completa cu textul „aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024”. Totodată, dispoziția de modificare se va însemna ca pct. 1, în continuare fiind ajustată numerotarea elementelor structurale în conformitate cu art. 52 din Legea nr. 100/2017.</p> <p>Completarea propusă în pct. 1 din Regulament se va expune în strictă conformitate cu prevederile art. 3 alineatul întâi din Legea nr. 323/2023, întrucât în proiect nu este</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
--	---	--

	<p>stabilită semnificația completă a noțiunii de „colaboratori ai subdiviziunilor de risc deosebit”.</p> <p>Ținând cont că, prin proiect se modifică pct. 12 subpct. 5) din Regulament, conform căruia certificatul privind componența familiei se eliberează de Agenția Servicii Publice, se va solicita opinia autorității de resort.</p> <p>Norma de la pct. 12¹ privind procesul repetat de selecție, propusă spre completare, nu este prevăzută în Legea nr. 323/2023, iar, potrivit notei de fundamentare, prin proiect se propune aducerea în concordanță a actelor Guvernului cu ultimele modificări operate în Legea nr. 323/2023. Prin urmare, se va elucida acest aspect. Cu privire la argumentul indicat în sinteza obiecțiilor și propunerilor la obiecția Ministerului Finanțelor, în conformitate cu care s-a considerat imperios necesar ca persoanele care au depus dosarele în prima etapă de selecție, să prezinte doar actele/informațiile care puteau suferi modificări în ultimul an, astfel, fiind scutiți potențialii solicitanți de cheltuieli suplimentare pentru perfectarea unor acte care au fost depuse deja la Comisie, menționăm că argumentele autorului nu pliază cu dispoziția de la pct. 12¹, or, norma de la pct. 12¹ se referă la solicitanții care au depus anterior dosarul și nu a fost selectați. Astfel, pct. 12¹ se va revizui.</p> <p>Ținând cont că potrivit pct. 12¹, propus spre completare, solicitantul trebuie să prezinte declarația pe proprie răspundere, iar, potrivit autorului, pct. 12¹ se va aplica complementar pct. 12 subpct. 3) din Regulament, se va preciza în ce cazuri urmează a fi prezentată declarația pe proprie răspundere (ex., pentru perioada de timp în care Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile nu deține informații, se eliberează o confirmare privind inexistența datelor), or, la elaborarea actului normativ se va respecta condiția preciziei.</p> <p>Totodată, menționăm că pct. 12 din Regulament reglementează exhaustiv documentele care urmează a fi anexate la cerere, prin urmare, în cuprinsul propus la pct. 12¹ se va exclude mențiunea „alte acte, după caz”.</p>	<p>Se acceptă Norma a fost revizuită iar nota de fundamentare completată.</p> <p>Se acceptă</p>
--	--	---

		<p>Ținând cont că potrivit pct. 41¹, propus spre completare, „Reprezentarea Comisiei în instanțele de judecată se asigură de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în conformitate cu legislația în vigoare”, în cuprinsul propus la pct. 14¹ din Regulament, textul „Comisia de transmitere a locuințelor/Ministerul Muncii și Protecției Sociale” se va substitui cu textul „Comisia de transmitere a locuințelor”, or, din redacția propusă prin proiect rezultă că în instanța de judecată din partea statului sunt doi reprezentanți, atât a Comisiei de transmitere, cât și a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Cu titlu general, se va reține că, în conformitate cu art. 38 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, termenul general pentru expertizarea proiectului actului normativ este de 10 zile lucrătoare. În acest sens, la stabilirea termenului pentru prezentarea raportului de expertiză juridică se vor respecta prevederile legale.</p>	Se acceptă
<p>Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză anticorupție nr. din EHG25/10818 din 20.08.2025</p>	<p>9.</p>	<p><u>Concluzia expertizei:</u> Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop ajustarea cadrului normativ subsecvent la prevederile Legii nr. 237/2025 pentru modificarea Legii nr. 323/2023.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.</p>	-

		Prevederile proiectului promovează interesele potențialilor beneficiari de locuințe din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	
--	--	--	--

Secretar general

Dumitru PÎSLARU