

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei
(număr unic 56/MAI/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 3 alin. (1) lit. a), art. 10 alin. (1), (2) lit. a) și (3), art. 16 alin. (1), (3) lit. a) și (3¹) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

În contextul adresărilor părții ucrainene privind acordarea asistenței umanitare, în legătură cu criza energetică și socială, Guvernul Republicii Moldova a decis acordarea asistenței umanitare Ucrainei care constă din bunuri materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, bunuri din gestiunea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a Instituției medico-sanitare publice departamentale „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne”, precum și din proprietatea Societății pe Acțiuni „Rețelele Electrice de Distribuție Nord”.

Pe parcursul anului 2025 și începutul anului 2026, de către Ministerul Afacerilor Externe au fost recepționate, pe căile diplomatice, mai multe Note Verbale ale Ambasadei Ucrainei în Republica Moldova, după cum urmează: nr. 6136/22-012-113990 din 19.09.2025, nr. 6136/22-012-115736 din 24.09.2025, nr. 6122/012-22-120166 din 03.10.2025, nr. 6136/22-012-120664 din 06.10.2025, nr. 6136/22-012-121748 din 07.10.2025, nr. 6136/22-012-128238 din 21.10.2025, nr. 6136/22-012-136501 din 06.11.2025 și nr. 6136/22-012-7206 din 20.01.2026, unele dintre care au fost însoțite de o listă de bunuri, necesare țării vecine.

Astfel, bunurile materiale incluse în proiectul hotărârii Guvernului au fost identificate de către autoritățile din Republica Moldova în scopul acordării asistenței umanitare Ucrainei.

În context, de menționat că, o mare parte din lotul de asistență umanitară este format urmare identificării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, care ar putea fi acordate de către Republica Moldova și conține bunuri din domeniul energetic (cabluri, conductor) și medical (măști antigaz, aspirator chirurgical). Scopul proiectului constă în acordarea suportului țării vecine, în legătură cu criza socială și energetică cu care se confruntă.

În acest sens, Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va elibera, cu titlu de deblocare, bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, care va forma lotul de asistență umanitară și va asigura transmiterea acestuia autorităților din Ucraina.

Totodată, Ministerul Finanțelor, în comun cu Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul Serviciului Vamal și al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, vor asigura îndeplinirea operativă a formalităților de trecere peste frontieră a bunurilor transportate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede eliberarea unor bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, precum și transmiterea unor bunuri materiale din administrarea Ministerului Afacerilor Interne (gestiunea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a Instituției medico-sanitare publice departamentale „Serviciul medical al Ministerului Afacerilor Interne”), dar și din proprietatea Societății pe Acțiuni „Rețelele Electrice de Distribuție Nord”, autorităților din Ucraina în calitate de asistență umanitară.

Astfel, Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va elibera din rezervele de stat și de mobilizare, cu titlu de deblocare, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, bunuri materiale în sumă de 8 576,7 mii lei.

Formarea și transportarea lotului de ajutor umanitar îi revine Inspectoratului General pentru Situații de

Urgență din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

În scopul îndeplinirii operative a formalităților de trecere a bunurilor materiale, care vor constitui asistența umanitară peste frontiera Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne va coopera cu Ministerul Finanțelor prin intermediul Serviciului Vamal.

Totodată, pentru acoperirea cheltuielilor suportate de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență pentru serviciile de transport către locul de destinație, orașul Kiev, Ucraina, Ministerul Finanțelor va aloca Ministerului Afacerilor Interne, din fondul de rezervă al Guvernului, mijloace financiare în sumă de **382,5 mii lei**.

Cheltuielile în sumă de **8 576,7 mii lei**, destinate pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, se vor efectua din contul și în limita alocațiilor aprobate Agenției Rezerve Materiale prin legea bugetului de stat pentru anul 2026.

Ministerul Afacerilor Externe va coordona și va asigura transmiterea oficială a lotului de bunuri materiale reprezentanților Ucrainei.

În scopul intervenirii operative a statului pentru acordarea ajutorului umanitar Ucrainei, respectiv acordării prompte a suportului țării vecine, Republica Moldova preconizează livrarea loturilor de asistență umanitară în prima jumătate a lunii februarie. În acest context, se propune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului nu au fost examinate alte opțiuni.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului necesită alocarea de către Ministerul Finanțelor din fondul de rezervă a Guvernului a mijloacelor financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor de transport a lotului de asistență umanitară după cum urmează:

Camion: 12 camioane x 1 000 \$ = 12 000,0 \$;

5 platforme x 2 100 \$ = 10 500 \$

12 000 \$ + 10 500 \$ = 22 500 \$ x 17,0 lei = 382 500 lei.

Total servicii de transportare – 382,5 mii lei.

Cheltuielile în sumă de **8 576,7 mii lei**, destinate pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, se vor efectua din contul și în limita alocațiilor aprobate Agenției Rezerve Materiale prin legea bugetului de stat pentru anul 2026.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost avizat de către Ministerul Energiei, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor.
În procesul avizării Ministerul Afacerilor Externe a prezentat lipsă de obiecții și propuneri. Ministerul Finanțelor a înaintat mai multe propuneri de ordin redacțional, care au fost acceptate integral.
Totodată, Ministerul Energiei a considerat oportună avizarea proiectului cu Agenția Proprietății Publice. Urmare avizării, Agenția Proprietății Publice a prezentat lipsă de obiecții și propuneri.
Suplimentar, proiectul a fost avizat și de către Societatea pe Acțiuni „Rețelele Electrice de Distribuție Nord”.
În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului.
Urmare anunțării în procedura de avizare, proiectul a fost plasat spre consultări publice.
Proiectul poate fi consultat la accesarea următoarelor link-uri: https://mai.gov.md/ro/consultari-publice și https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16051 .
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.
Astfel, urmare expertizei juridice (raport de expertiză juridică nr. 04/1-1161 din 03.02.2026), Ministerul Justiției a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor de ordin juridic.
Urmare expertizei anticorupție (Raport de expertiză anticorupție EHG26/11166 din 03.02.2026) s-a menționat că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea proiectului sunt necesare mai multe măsuri, realizate, în comun, de Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor, după cum urmează:
- eliberarea unor bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare; - asigurarea recepționării, formării și transportării lotului, conform destinației; - asigurarea îndeplinirii operative a formalităților de trecere peste frontieră a bunurilor transportate, alocarea din fondul de rezervă al Guvernului a mijloacelor financiare necesare pentru acoperirea cheltuielilor de transport; - coordonarea transmiterii oficiale a lotului de bunuri materiale reprezentanților Ucrainei.

Secretar de stat

Alexandru BEJAN