

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre privind procedura, criteriile de acreditare a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, gestionarea financiară, controlul și transparența

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului de hotărâre privind procedura, criteriile de acreditare a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, gestionarea financiară, controlul și transparența (în continuare – proiectul hotărârii) este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (în continuare - MAIA). Pentru elaborarea proiectului de hotărâre, prin Ordinul ministrului MAIA nr. 115 din 7 iulie 2025 a fost instituit Grupul de lucru responsabil, din care fac parte reprezentanți ai MAIA și ai Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenția de plăți), structură organizațională din sfera de competență a MAIA.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Necesitatea elaborării proiectului hotărârii este determinată de prevederile art. 10 alin. (2) din Legea nr. 126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole, în scopul aprobării procedurii și criteriilor de acreditare a Agenției de plăți, care vizează domeniile: mediul intern, activitățile de control, informarea, comunicarea și monitorizarea, și în scopul alinierii cadrului normativ național la prevederile Regulamentului delegat (UE) 2022/127 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/128. Necesitatea acreditării Agenției de plăți, vine în contextul în care doar o Agenție de plăți acreditată conform normelor UE, este în drept de a gestiona fondurile UE, inclusiv fondurile de preaderare. Elaborarea proiectului de hotărâre, derivă și din acțiunea nr. 7, Anexa A la Capitolul 11, Clusterul 5 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (în continuare - UE) pentru anii 2025 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, inclusiv acțiunea nr. 130 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Situația actuală a Agenției de plăți evidențiază necesitatea consolidării cadrului normativ și instituțional prin elaborarea unui proiect de hotărâre privind procedura, criteriile de acreditare, gestionarea financiară, controlul și transparența. În prezent, Agenția de plăți funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 20/2019, care stabilește statutul juridic, misiunea, funcția de bază, atribuțiile, drepturile, organizarea, precum și reglementează activitatea acesteia. Agenția de plăți este responsabilă de gestionarea și controlul Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (în continuare – FNDAMR) și al mijloacelor financiare provenite de la partenerii de dezvoltare, de a autoriza plățile, de a monitoriza utilizarea resurselor financiare și de a asigura respectarea criteriilor de eligibilitate pentru subvențiile acordate fermierilor. Totodată, Agenția de plăți a beneficiat de asistență tehnică și proiecte Twinning susținute de UE și deține certificarea ISO 9001:2015 pentru sistemul de management al calității.

Cu toate acestea, analiza cadrului normativ aplicabil arată că actualele reglementări nu sunt suficiente pentru a transpune în mod complet și explicit cerințele Regulamentului delegat (UE) 2022/127 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/128. În lipsa unui act normativ dedicat, care să preia integral criteriile minime de acreditare, există riscul de neconformitate cu standardele europene. În special, nu sunt clar reglementate procedurile de acordare, revizuire și retragere a acreditării Agenției de plăți, iar responsabilitățile autorității de management, care le realizează MAIA, privind monitorizarea continuă și raportarea periodică nu sunt definite în detaliu. De asemenea, normele interne privind controalele, raportarea performanței și rolul organismului de certificare rămân insuficient dezvoltate în raport cu cerințele europene.

Această situație generează o serie de probleme care impun intervenția normativă. Lipsa unui regulament armonizat cu standardele UE limitează capacitatea Republicii Moldova de a garanta credibilitatea mecanismului de gestionare a fondurilor UE. În condițiile în care accesul la finanțarea europeană depinde de existența unei Agenții de plăți acreditate conform cerințelor UE, neadoptarea unei reglementări corespunzătoare ar conduce la imposibilitatea atragerii fondurilor externe destinate agriculturii și dezvoltării rurale, inclusiv gestionarea fondurilor de preaderare. În plus, deficiențele actuale pot afecta transparența procesului de alocare a resurselor, eficiența controalelor și încrederea beneficiarilor în sistem.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de hotărâre stabilește cadrul normativ necesar pentru acreditarea Agenției de plăți, în conformitate cu cerințele și principiile aplicabile în statele membre ale UE.

Obiectivul principal este asigurarea unei gestionări eficiente, transparente și legale a FNDAMR, a mijloacelor financiare provenite de la partenerii de dezvoltare, precum și a fondurilor europene, inclusiv a fondurilor de preaderare, în contextul statutului Republicii Moldova de țară-candidat la UE.

Proiectul hotărârii este structurat în șase capitole, care stabilește dispozițiile generale precum și:

1. condițiile pentru acreditarea Agenției de plăți;
2. criteriile de acreditare a Agenției de plăți;
3. procedura de acordare, revizuirea și retragerea acreditării Agenției de plăți;
4. gestionarea financiară a FNDAMR;
5. controalele efectuate de Agenția de plăți și transparența.

MAIA realizează rolul autorității de management, care este responsabilă de acordare, revizuirea și retragerea acreditării Agenției de plăți, iar entitatea de audit publică sau privată (în continuare – *Organismul de certificare*) efectuează auditul în conformitate cu standardele de audit acceptat la nivel internațional, prin care stabilește dacă, Agenția de plăți funcționează corespunzător conform cerințelor de bază, are instituit sistemul de raportare în scopul elaborării rapoartelor anuale privind performanța; raportează performanța referitoare la indicatorii de realizare și de rezultat. Organismul de certificare trebuie să corespundă prevederilor alin. (2) și (3), art. 12 din Legea nr. 126/2025.

Capitolul ce ține de condițiile pentru acreditarea Agenției de plăți definește în prima secțiune, condițiile în care Agenția de plăți este acreditată și modul în care aceasta gestionează intervenția publică. Proiectul

hotărârii stabilește cerințe pentru funcționarea corectă a sistemului de plăți, pentru controlul resurselor și pentru păstrarea evidențelor. Sunt descrise elementele legate de responsabilități, procese de control și instrumente de verificare. Agenția de plăți trebuie să demonstreze că gestionează corect cheltuielile și că aplică toate prevederile din Legea nr. 126/2025. Agenția de plăți trebuie să demonstreze că toate plățile sunt legale, că păstrează documentele în format stabilit și că aplică controalele prevăzute de legislație. La fel, trebuie să aibă un sistem administrativ solid, un mecanism intern de control, proceduri de comunicare și procese de monitorizare. Autoritatea de management poate introduce și criterii suplimentare în funcție de mărimea Agenției de plăți și rolul acesteia.

În cea de-a doua secțiune, se enumeră obligațiile Agenției de plăți privind intervenția publică. Având în vedere că Agenția de plăți gestionează toate operațiunile de depozitare publică, aceasta poate delega unele activități către agenții autorizate sau către depozitari, dar rămâne responsabilă pentru corectitudinea gestionării stocurilor. Contractele de depozitare trebuie să respecte modelul prevăzut în anexa 2 la regulament.

În cea de-a treia secțiune, este prevăzut faptul că Agenția de plăți ține registre ale stocurilor pentru fiecare produs, actualizează lista depozitarilor și gestionează baze de date care includ toate locațiile și toate cantitățile depozitate. Agenția de plăți întocmește un inventar anual pentru toate produsele, care a făcut obiectul intervenției. În procesul de verificare, cantitățile lipsă rezultate din operațiunile uzuale de depozitare sunt supuse limitelor de toleranță stabilite în anexa 3 la regulament.

Agenția de plăți trebuie să asigure păstrarea produselor și integritatea stocurilor, să controleze calitatea produselor cel puțin o dată pe an și să informeze autoritatea de management despre riscul de deteriorare sau despre pierderile provocate de dezastre naturale iar autoritatea de management instituie un grup de lucru responsabil în astfel de situații.

Capitolul ce ține de criteriile de acreditare a Agenției de plăți stabilește criteriile detaliate referitoare la sistemul de control intern al Agenției de plăți, structurate pe patru secțiuni: mediul intern, activități de control, informare, comunicare și monitorizare. Acestea vizează structura organizatorică, resursele umane, evaluarea riscurilor, procedurile operaționale și securitatea informațiilor.

1. Mediul intern. Proiectul hotărârii impune o structură organizatorică bazată pe principiul fundamental al segregării atribuțiilor. Funcțiile cheie – autorizarea plăților, execuția plăților și înregistrarea contabilă – sunt separate distinct, fiind interzis ca un singur angajat să gestioneze întregul flux al unei tranzacții fără supervizare. În planul resurselor umane, se stabilesc standarde ridicate de integritate și competență. Sunt introduse obligativitatea fișelor de post detaliate, rotația personalului în posturile sensibile și măsuri stricte pentru prevenirea conflictelor de interese, în conformitate cu Legea nr. 133/2016. De asemenea, Agenția de plăți este obligată să implementeze un sistem de management al riscurilor, incluzând o strategie antifraudă proactivă.

2. Activitățile de control sunt structurate pe trei piloni importanți:

- *proceduri de autorizare* - instituirea listelor de control (check-lists) și a principiului „celor patru ochi” - verificare și supervizare, asigurând că nicio plată nu este autorizată fără controale administrative și/sau pe teren.

- *proceduri de plată și contabilitate* - securizarea fluxurilor financiare și menținerea unei evidențe contabile separate pentru FNDAMR, capabilă să gestioneze inclusiv stocurile de intervenție.

- *delegarea atribuțiilor* - în cazul externalizării unor funcții, Agenția de plăți își păstrează responsabilitatea pentru gestionarea eficientă a FNDAMR, fiind necesară existența unor acorduri scrise și a monitorizării stricte a organismelor delegate.

Totodată, spre deosebire de reglementările anterioare centrate exclusiv pe conformitate, noile prevederi (pct. 22.4 și pct. 32) obligă Agenția de plăți să integreze în structura sa monitorizarea indicatorilor de realizare și de rezultat. Sistemele IT trebuie să fie capabile să genereze rapoarte de performanță anuale și multianuale, reflectând eficacitatea intervențiilor conform Programului Strategic al Politicii Agricole (PSPA), care la moment este în proces de elaborare și promovare, nu doar legalitatea cheltuielilor.

3. Informarea și comunicarea. Secțiunea a treia reglementează necesitatea certificării la standardele de securitate IT, impunând certificarea în conformitate cu standardele internaționale (ISO 27001), cerințe privind sistemele de management al securității informațiilor. Iar pe partea de comunicare, necesitatea de adoptare a procedurilor pentru a se asigura că orice modificare, în special, a ratelor sprijinului aplicabil este înregistrată, iar instrucțiunile, bazele de date și listele de control sunt actualizate la timp.

4. Monitorizarea este duală: o monitorizare continuă integrată în activitățile de control intern și evaluări separate printr-o subdiviziune de audit intern independent, care raportează direct directorului și operează pe baza unor standarde internaționale, acoperind toate activitățile Agenției de plăți într-un ciclu de 5 ani. Subdiviziunea de audit intern verifică dacă procedurile adoptate de Agenția de plăți sunt adecvate pentru a asigura verificarea respectării normelor și pentru a garanta că evidențele contabile sunt exacte, complete și întocmite la timp. Verificările se pot limita la anumite măsuri și la eșantioane de tranzacții, dar cu anumite condiționalități.

Proiectul hotărârii introduce o serie de elemente de noutate menite să modernizeze activitatea Agenției de plăți și să o alinieze la rigorile actuale de performanță și securitate:

Adoptarea unei strategii antifraudă interne: proiectul hotărârii ridică nivelul de prevenire a fraudei la nivelul Agenției de plăți (pct. 26.3). Nu se mai rezumă la simple controale, ci impune existența unei strategii antifraudă dedicate, care să includă măsuri de descurajare, investigare și recuperare, demonstrând o abordare sistemică a protejării intereselor financiare.

Capitolul ce ține de procedura de acordare, revizuirea și retragerea acreditării Agenției de plăți, constituie elementul principal al proiectului de hotărâre, definind arhitectura operațională, standardele de guvernare și mecanismele de control necesare pentru acreditarea și funcționarea Agenției de plăți. Reglementările sunt aliniate la standardele UE, având ca scop asigurarea gestionării fondurilor de preaderare și pregătirea Agenției de plăți pentru aplicarea standardelor UE.

Capitolul ce ține de gestionarea financiară a FNDAMR stabilește pentru Agenția de plăți, organizarea structurii interne care să separe clar trei funcții critice:

1. autorizarea și controlul (verificarea) - procesul de stabilire a eligibilității și a sumei corecte ce urmează a fi plătită, bazat pe controale administrative și la fața locului.

2. execuția plății (plata efectivă) - transferul rapid al sumelor autorizate către beneficiari, care trebuie efectuat exclusiv prin virament bancar în termen de 5 zile lucrătoare de la imputarea sumei către FNDAMR.

3. înregistrarea contabilă - ținerea unor conturi contabile distincte dedicate FNDAMR și elaborarea unor rapoarte și rezumate financiare complete și exacte la intervale regulate (lunare, trimestriale, anuale). De menționat că majoritatea prevederilor vor intra în vigoare odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Sistemul de gestiune financiară extinde rigoarea și asupra altor aspecte vitale. Agenția de plăți trebuie să gestioneze avansurile. Toate avansurile acordate trebuie înregistrate separat, emise de instituții autorizate și să rămână valabile până la decontare. Un element nou este instituirea unui registru unic al debitorilor pentru a urmări și asigura recuperarea rapidă a tuturor datoriilor către FNDAMR. Mai mult, Agenția de plăți este obligată să implementeze un sistem de raportare a performanței PSPA pentru a colecta și analiza datele privind indicatorii de realizare și de rezultat ai intervențiilor.

Capitolul ce ține de controalele efectuate de Agenția de plăți și transparență, consolidează rolul controalelor, transformându-le dintr-o simplă verificare într-o componentă esențială a procesului de autorizare. O cerere de plată poate fi autorizată doar după ce un număr suficient de controale administrative și la fața locului au fost efectuate, garantând conformitatea acestora. Fiecare angajat implicat trebuie să folosească o listă de control detaliată și să certifice că verificările necesare au fost îndeplinite. Totodată, se stabilește forma și modul de prezentare a informațiilor menționate la articolul 61 din Legea nr. 126/2025, data publicării și cum va avea loc informarea beneficiarilor.

Acest proiect stabilește un cadru de guvernare bine structurat și modernizat pentru Agenția de plăți, obligând instituția să adopte standarde aliniate la Politica Agricolă Comună a UE. Accentul cade pe separarea funcțională strictă, instituirea unei strategii antifraudă și asigurarea securității cibernetice, sporind astfel responsabilitatea, controlul și transparența în gestionarea fondurilor publice destinate agriculturii și dezvoltării rurale. Măsurile introduse, cum ar fi auditul independent de preacreditare și controalele inopinate, asigură o monitorizare riguroasă și preventivă a operațiunilor Agenției de plăți în mod legal și corect.

Prin adoptarea acestui proiect, Republica Moldova va face un pas esențial în consolidarea Agenției de plăți ca o instituție eficientă și transparentă, pregătită pentru integrarea europeană și pentru gestionarea eficientă a resurselor financiare destinate dezvoltării agriculturii și mediului rural.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul analizei au fost luate în considerare mai multe opțiuni. Menținerea cadrului normativ existent (*menținerea status quo-ului*) a fost respinsă, întrucât acesta nu acoperă cerințele europene și ar pune în pericol finanțarea externă.

O altă alternativă, constând în emiterea unor instrucțiuni interne minime, fără preluarea integrală a anexelor din Regulamentele UE, nu a fost considerată viabilă, deoarece nu ar asigura o conformitate deplină cu standardele comunitare și ar genera observații în cadrul auditului european.

Opțiunea recomandată este adoptarea unei hotărâri de guvern prin care să fie reglementată expres procedura de acreditare a agenției de plăți, criteriile minime de acreditare, rolul autorității de management, responsabilitățile organismului de certificare, precum și mecanismele de transparență și raportare. Prin această reglementare, Republica Moldova va asigura alinierea cadrului normativ național la prevederile Regulamentului delegat (UE) 2022/127 și ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/128, garantând astfel compatibilitatea cu sistemul european de gestionare a fondurilor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public va fi semnificativ. MAIA, în calitate de autoritate de management, va avea obligația să implementeze un mecanism formalizat de acordare, revizuire și retragere a acreditării Agenției de plăți. Aceasta va trebui să își consolideze procedurile interne de control, raportare și monitorizare, iar organismul de certificare va desfășura audituri conform standardelor internaționale recunoscute.

Din perspectiva financiară, adoptarea proiectului asigură conformarea Agenției de plăți la standardele UE, necesare în procesul de gestionare a fondurilor UE, inclusiv a fondurilor de preaderare.

Din punct de vedere instituțional, măsura consolidează rolul autorităților naționale în gestionarea și monitorizarea politicilor agricole, sporind gradul de transparență și încrederea beneficiarilor în procesul de acordare a sprijinului financiar.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de hotărâre nu presupune crearea unei noi instituții, întrucât Agenția de plăți este deja funcțională, cu un cadru organizațional și infrastructură instituțională consolidate. Totuși, adaptarea procedurilor interne la cerințele Regulamentelor (UE) nr. 127/2022 și nr. 128/2022 va implica alocarea unor resurse suplimentare. Acestea se referă în principal la: instruirea personalului Agenției de plăți în domeniul gestionării și controlului financiar conform standardelor europene, elaborarea și implementarea unor sisteme informaționale necesare în procesul de gestionare a mijloacelor financiare, raportare și monitorizare, precum și asigurarea auditului extern realizat de organismul de certificare.

Estimările preliminare indică faptul că cea mai mare parte a costurilor va fi legată de digitalizarea proceselor și integrarea modulelor de raportare financiară, care să permită colectarea și analizarea datelor conform cerințelor UE. Aceste investiții sunt însă justificate, deoarece vor reduce costurile operaționale pe termen lung, vor diminua riscurile de erori și vor facilita transparența. Cheltuielile pentru instruirea personalului și audit sunt de asemenea necesare, dar vor reprezenta un procent redus în raport cu beneficiile obținute prin acreditare și prin accesarea fondurilor europene.

În contextul implementării Programului național de aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025–2029, Agenția de plăți a planificat un set de activități esențiale pentru consolidarea capacităților instituționale și tehnice. Acestea includ: dezvoltarea platformei de depunere online a cererilor de subvenționare (585,2 mii lei, proiect ce urmează a fi realizat de Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în domeniul Agriculturii și finanțat de Banca Mondială), dotarea angajaților implicați în verificările pe teren cu echipament specializat (780 mii lei, pentru achiziționarea a 13 seturi de echipamente în cadrul unui proiect realizat cu suportul Guvernului României), elaborarea studiului de fezabilitate pentru noua clădire a acesteia (100 mii lei, mijloace financiare acoperite din bugetul de stat) și elaborarea proiectului tehnic pentru reparația capitală a noului sediu, care, conform caietului de sarcini la

studiul de fezabilitate este necesar 2 400 mii lei (1 000 mii lei, mijloace financiare necesare, care au fost solicitate în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu, însă care nu au fost aprobate). Astfel, pentru acoperirea cheltuielilor necesare efectuării reparației capitale a noului sediu în sumă de 2 400 mii lei urmează a fi identificate surse suplimentare de acoperire a cheltuielilor.

Aceste investiții contribuie direct la creșterea capacității administrative a Agenției de plăți și la modernizarea infrastructurii instituționale, ceea ce susține implementarea procedurilor de acreditare conform standardelor europene. De asemenea, digitalizarea proceselor și dotarea personalului vor spori eficiența verificărilor, vor reduce timpul de procesare a cererilor și vor îmbunătăți transparența în gestionarea fondurilor publice.

Prin adoptarea proiectului de hotărâre, Republica Moldova va putea asigura compatibilitatea instituțională și financiară a Agenției de plăți cu standardele UE, ceea ce condiționează atragerea resurselor externe destinate agriculturii și dezvoltării rurale. Astfel, costurile estimative asociate implementării proiectului de hotărâre trebuie privite ca o investiție strategică, indispensabilă pentru a garanta accesul la fondurile europene și pentru a crește gradul de transparență și eficiență în gestionarea subvențiilor.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul hotărârii nu vine cu reglementări/proceduri pe aspectul ce ține de sectorul privat.

De menționat faptul, că proiectul de hotărâre nu conține norme ce ar reglementa activitatea de întreprinzător. Astfel, acesta nu stabilește cerințe pentru inițierea, desfășurarea și lichidarea afacerii, precum și de control asupra afacerii, după cum se definește în art. 14 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de baza de reglementare a activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului de hotărâre va contribui la creșterea încrederii publice în sistemul de gestionare a mijloacelor financiare ale FNDAMR. Prin stabilirea unor criterii clare de acreditare, mecanisme de control și raportare transparente, se va reduce riscul de corupție și se va consolida responsabilitatea instituțională.

Beneficiarii sprijinului financiar, în special fermierii, vor avea acces la un sistem mai echitabil și predictibil de acordare a sprijinului financiar. Aceasta va îmbunătăți percepția asupra corectitudinii procesului de acordare a sprijinului financiar și va stimula implicarea mai activă a fermierilor în programele de acordare a sprijinului în domeniul agricol și rural.

Pe termen mediu, implementarea regulamentului va susține dezvoltarea economică a zonelor rurale prin utilizarea eficientă a resurselor financiare, crearea de locuri de muncă și reducerea disparităților dintre mediul urban și rural. În același timp, va promova cultura integrității, transparenței și bunei guvernări în sectorul agricol.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul hotărârii nu vine cu reglementări/proceduri pe aspectul ce ține de prelucrarea datelor cu caracter personal.

Totuși, în cadrul procesului de acreditare și monitorizare a Agenției de plăți, vor fi utilizate date deja gestionate în conformitate cu legislația existentă privind protecția datelor.

Agenția de plăți va continua să respecte prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, asigurând confidențialitatea, integritatea și securitatea informațiilor prelucrate. Orice sistem nou dezvoltat sau modernizat în contextul implementării prezentului proiect va fi proiectat conform principiilor protecției datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul hotărârii nu vine cu reglementări/proceduri pe aspectul ce ține de echitate și egalitate de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul hotărârii nu vine cu reglementări/proceduri pe aspectul ce ține de mediu.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect vine să asigure transpunerea parțială a prevederilor Regulamentului delegat (UE) 2022/127 al Comisiei din 7 decembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului cu norme privind agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 20/95 din 31 ianuarie 2022, CELEX: 32022R0127, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2025/310 al Comisiei din 5 decembrie 2024 și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/128 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea conturilor, controalele, garanțiile și transparența, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 20/131 din 31 ianuarie 2022, CELEX: 32022R0128, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2773 al Comisiei din 13 decembrie 2023.

Transpunerea totală a Regulamentelor (UE) 2022/127 și 2022/128 nu se va efectua, deoarece odată cu aderarea Republicii Moldova la UE, acesta se vor aplica direct și obligatoriu în toate elementele sale.

În acest sens a fost elaborată Tabela de concordantă a proiectului de hotărâre în raport cu prevederile Regulamentului delegat (UE) 2022/127 și Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/128.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic intern necesar în vederea descrierii procedurii, criteriilor de acreditare a Agenției de plăți, gestionarea financiară, controlul și transparența.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile pct. 177 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului și a articolului 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului hotărârii a fost plasat pe pagina web MAIA www.maia.gov.md la data de 19 iunie 2025, compartimentul Transparența decizională la rubrica Proiecte de documente <https://particip.gov.md/ru/document/stages/anuntinitierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-hotarare-al-guvernului-privind-procedura-criteriile-de-acreditare-a-agentiei-de-interventie-si-plati-pentru-agricultura-gestionarea-financiara-controlul-si-transparenta/14704>.

MAIA a creat un grup de lucru, aprobat prin ordinul nr. 115 din 7 iulie 2025, care este responsabil de elaborarea acestui proiect. În componența grupului au fost incluși reprezentanții MAIA și Agenției de plăți. Urmare a ședinței grupului de lucru cu prezență fizică din 5 septembrie 2025, la care a fost examinat proiectul de hotărâre, a fost ajustat și transmis electronic repetat la data de 14 noiembrie pentru examinare, drept rezultat acesta a fost modificat, completat și îmbunătățit. Totodată, la 2 decembrie 2025 a fost pus în discuție varianta definitivată a proiectului hotărârii în cadrul grupului de lucru.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 36 din Legea 100/2017.

Proiectul hotărârii va fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 126/2025, elaborarea prezentului proiect de act normativ reprezintă un instrument de punere în aplicare a Legii nr. 126/2025 și se încadrează în categoria actelor normative secundare de implementare a acesteia.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Întru implementarea prezentei hotărâri a guvernului, urmează elaborarea ordinului privind punerea în aplicare a Regulamentului privind procedura, criteriile de acreditare a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, gestionarea financiară, controlul și transparența.

Secretar de stat

Alexandra ȘIAN