

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este elaborat de către Ministerul Mediului.

Elaborarea proiectului a fost susținută de experți în domeniul economic și juridic delegați de către A.O. "EcoContact" în cadrul proiectului „*O justiție verde pentru un mediu protejat și comunități durabile în Republica Moldova*”, implementat cu suportul Suediei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. *Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ*

Scopul principal al Regulamentului-cadru este de a crea un set unitar de reguli și cerințe aplicabile la nivel național pentru serviciul de salubritate, asigurând astfel coerența și eficiența acestuia în toate unitățile administrativ-teritoriale. Necesitatea sa derivă din complexitatea activităților specifice serviciului de salubritate și din necesitatea operaționalizării prevederilor legale generale în domeniu.

Regulamentul detaliază condițiile generale pentru prestarea serviciului, indicatorii de performanță, cerințele esențiale ce trebuie respectate de operatori și relațiile dintre aceștia și utilizatori. De asemenea, vizează asigurarea protecției sănătății populației, protecției mediului, menținerea curățeniei localităților și conservarea resurselor naturale prin managementul adecvat al deșeurilor.

Temeiul normativ privind elaborarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este condiționat potrivit prevederilor art. 6 lit. c), art. 9 alin. (3) lit. i), art. 13 alin. (8) și art. 30 alin. (2) lit. b) al Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate. E de menționat că Regulamentul-cadru utilizează termenii definiți în Legea privind deșeurile, nr. 209/2016, precum și în actele normative subsecvente. Astfel, se asigură o terminologie unitară și o aliniere la cadrul legal general privind gestionarea deșeurilor.

Relația dintre cele trei acte normative este una ierarhică și complementar-funcțională:

1. **Legea nr. 1402/2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală**, stabilește cadrul juridic general pentru organizarea, funcționarea, finanțarea și gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală la nivel local. Ea definește tipurile de servicii publice de gospodărie comunală, principiile care le guvernează, competențele autorităților administrației publice locale și relațiile cu operatorii și utilizatorii. Serviciul de salubritate este, prin natura sa, un serviciu public de gospodărie comunală.
2. **Legea nr. 209/2016 privind deșeurile**, stabilește cadrul legal general privind managementul deșeurilor la nivel național, definind concepte, principii (precum ierarhia deșeurilor, responsabilitatea extinsă a producătorului) și ținte generale.
3. **Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate**, specifică detaliat aspecte legate strict de serviciul de salubritate, stabilind, principii specifice, definind activitățile componente ale salubrității și alte reglementări dedicate acestui domeniu. Aceasta

acționează ca o *lex specialis* în raport cu Legea nr. 1402/2002 și Legea nr.209/2016 privind deșeurile, reglementând mai amănunțit un anumit tip de serviciu de gospodărie comunală, regulile propuse pentru toate tipurile de fracții de deșeuri, tipuri de localitate și modalități de organizare a salubrității localităților și gestiunii deșeurilor în perimetrul unei localități.

4. **Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate:** Detaliază, în concret, modul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate în conformitate cu cele două legi speciale. Acesta transpune principiile și cerințele generale în proceduri operaționale, tehnice, economice și juridice aplicabile direct la nivelul fiecărei localități și fiecărui operator, oferind norme operaționale și tehnice concrete pentru prestarea serviciului de salubritate. El transpune principiile și cerințele legale generale în proceduri practice, aplicabile la nivelul fiecărei localități. Practic, regulamentul oferă "foaia de parcurs" pentru implementarea eficientă a prevederii celor două legi în activitatea cotidiană de salubritate.

Regulamentul-cadru stabilește modalitățile de colectare, transport, sortare, depozitare și eliminare a deșeurilor, asigurându-se astfel un cadru legal și eficient pentru gestionarea acestora. De asemenea, regulamentul stabilește responsabilitățile autorităților locale, operatorilor de salubritate și ale cetățenilor în cadrul acestui serviciu.

Astfel, acesta reflectă instrumente clare de asigurare a accesului la modul de realizare al serviciului public de salubritate a localităților.

Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate are drept scop stabilirea unor norme și principii generale pentru organizarea, furnizarea și gestionarea serviciilor de salubritate, astfel încât să se asigure igiena și curățenia în localități, protecția mediului și sănătatea publică.

Necesitatea juridică a ansamblului legislative (lege generală - legi speciale - regulament de aplicare) presupune asigurarea coerenței, clarității și aplicabilității normelor la diferite nivele de detaliu. **Necesitatea economică** rezidă în integrarea serviciului de salubritate în mecanismele generale de finanțare și gestiune a serviciilor comunale, asigurând sustenabilitatea și eficiența acestuia în contextul general al gospodăriei comunale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este elaborat de către Ministerul Mediului.

Regulamentul-cadru propus vizează reglementarea complexă a serviciului public de salubritate la nivel local, stabilind un cadru juridic și operațional uniform pentru toți operatorii, indiferent de forma de proprietate sau modalitatea de gestiune. Documentul detaliază o serie de aspecte esențiale legate de organizarea, funcționarea, finanțarea și monitorizarea serviciului de salubritate, punând un accent deosebit pe eficiența gestionării deșeurilor și protecția mediului.

Principalele prevederi ale proiectului:

Cadrul juridic și aplicabilitate privind organizarea și funcționarea serviciului de salubritate și se aplică la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale (sate, comune, orașe, raioane,

municipii). Acesta este obligatoriu pentru toți operatorii serviciului de salubritate, indiferent de forma de proprietate și modul de organizare a serviciului public de gospodărie comunală.

Regulamentul -cadru stabilește modalitatea de **gestiunea serviciului**. Prestarea serviciului se realizează pe baza unui contract de delegare a gestiunii sau printr-o decizie de atribuire directă, cu respectarea avizelor, acordurilor și autorizațiilor legale.

Principii fundamentale, prevăzute de Regulamentul-cadru țin de **organizarea și funcționarea serviciului**. Acestea se bazează pe principiile prevăzute în Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, incluzând protejarea sănătății populației și a mediului, menținerea curățeniei, conservarea resurselor prin reciclare și valorificare, atingerea indicatorilor de performanță și continuitatea serviciului.

Un aspect central al Regulamentului-cadru îl reprezintă **gestionarea eficientă a deșeurilor**, cu accent pe valorificarea acestora prin prelucrare, neutralizare, valorificare materială și/sau energetică, minimizând cantitatea depozitată. Operatorii trebuie să respecte cadrul legal privind gestionarea deșeurilor și programele naționale și locale.

Regulamentul -cadru aduce claritate pe structura și componența **sistemul de salubritate**. Sistemul include infrastructura tehnico-edilitară și mijloacele necesare colectării și transportului deșeurilor, compus din bunuri aflate în domeniul public/privat al unităților administrativ-teritoriale și/sau în proprietatea privată a operatorilor. Acesta cuprinde diverse instalații și echipamente specifice.

Așa cum salubritatea este un criteriu care ține de garantarea dreptului la un mediu sănătos, **accesul la serviciu** pentru cetățeni este reglementat de acest Regulament -cadru. Toți generatorii de deșuri (persoane fizice și juridice) au dreptul de a beneficia de serviciu în mod nediscriminatoriu și au acces la informații publice relevante.

În vederea asigurării echilibrului între drepturi și obligații, Regulamentul- cadru prevede **obligațiile operatorilor**. Operatorii au obligația de a asigura un mediu sănătos, de a respecta cerințele de sănătate publică și protecția mediului, utilizând echipamente corespunzătoare. De asemenea, sunt responsabili de continuitatea serviciului conform programului aprobat de Autoritatea publică locală.

În regulamentul-cadru se detaliază modul de organizare a **colectării separate a deșeurilor** municipale pe minimum 5 fracții (hârtie și carton, sticlă, plastic și metal, biodeșuri, deșuri amestecate), precum și transportul separat al acestora. Totodată Regulamentul oferă spațiu de manevră pentru operatori ca aceștia să înceapă serviciul cu 3 fracții: deșuri reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal), deșuri amestecate și sticlă. Se specifică obligațiile operatorilor și ale generatorilor de deșuri privind colectarea separată.

Regulamentul- cadru abordează separat gestionarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor textile, stabilind responsabilitățile autorităților locale și ale operatorilor privind colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea acestora.

Prin regulamentul-cadru se impun cerințe specifice pentru autovehiculele utilizate la transportul deșeurilor, vizând adecvarea, acoperirea, etanșeitatea și aspectul acestora, precum și

instruirea personalului și optimizarea traseelor. Se încurajează utilizarea stațiilor de transfer și se stabilesc intervale orare recomandate pentru colectare pe drumurile publice.

Regulamentul-cadru detaliază diverse metode de **tratare a deșeurilor**, inclusiv transferul în stații de transfer, sortarea deșeurilor reciclabile, tratarea aerobă (compostare) și anaerobă (digestie anaerobă) a biodeșeurilor, tratarea deșeurilor cu potențial energetic prin incinerare și tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale. Pentru fiecare metodă, sunt stabilite cerințe tehnice și obligații ale operatorilor.

Eliminarea deșeurilor fiind ultima etapă în ciclul de viață a deșeurilor, Regulamentul cadru stabilește că depozitarea deșeurilor este permisă doar în depozite conforme legislației, cu respectarea unor condiții stricte privind amplasarea, exploatarea și monitorizarea. Se interzice amestecarea deșeurilor în scopul îndeplinirii criteriilor de acceptare.

În vederea clarificării aspectelor ce țin de durabilitatea serviciului public de gospodărie comunală, Regulamentul cadru prevede aspectele de **finanțarea serviciului**. Finanțarea se realizează prin tarife, taxe de salubritate sau subvenții de la bugetul local, cu respectarea principiilor recuperării integrale a costurilor și menținerii echilibrului contractual. Se introduce posibilitatea aplicării unor tarife/taxe majorate pentru separarea incorectă a deșeurilor sau lipsa contractului cu operatorul.

În vederea asigurării corectitudinii aspectelor de gestiune a deșeurilor și finanțării în domeniul salubrității Regulamentul cadru reglementează și **determinarea cantităților și volumului de lucrări**: Se specifică modalitățile de determinare a cantităților de deșeuri și a volumului lucrărilor prestate pentru diverse activități de salubritate, utilizând cântărirea, măsurătorile volumetrice sau suprafețele contractate.

În aceeași ordine de idei, Regulamentul- cadru reglementează **indicatorii de performanță**. Autoritățile publice locale i se atribuie obligația de a stabili indicatorii de performanță tehnici corelați cu țintele naționale și indicatori privind calitatea și cantitatea serviciului, care trebuie incluși în contracte și regulamente locale. Nerealizarea indicatorilor poate atrage penalități.

Așa cum salubritatea este mai larg decât gestiunea deșeurilor, regulamentul-cadru stabilește condițiile de **curățarea și transportul zăpezii, combaterea poleiului**. În Regulament se detaliază măsurile necesare pentru deszăpezire, prevenirea și combaterea poleiului, incluzând programe de acțiune, prioritizarea intervențiilor și utilizarea materialelor antiderapante. Se specifică condițiile pentru depozitarea zăpezii.

Dezinsecția, dezinsecția și deratizarea: Se reglementează obligațiile privind efectuarea tratamentelor de combatere a artropodelor și rozătoarelor, elaborarea unui program unitar de acțiune și accesul operatorilor în diverse spații. Se specifică frecvența recomandată a tratamentelor.

Elemente noi evidențiate în proiect:

Regulamentul-cadru vine cu elemente noi sau cu un accent sporit față de reglementările anterioare, contribuind la o fundamentare juridică și economică mai solidă a serviciului. Regulamentul abordează într-o manieră exhaustivă toate **componentele serviciului de**

salubritate, de la colectare și transport la diverse metode de tratare și eliminare, precum și servicii conexe (curățarea străzilor, dezinsecția, dezinsecția și deratizarea etc). Această structură detaliată oferă un cadru normativ clar și cuprinzător. Prevederea explicită a colectării separate pe minimum 5 fracții (hârtie/carton, sticlă, plastic/metal, biodeșeuri, amestecate) reprezintă un pas semnificativ către alinierea la standardele europene și creșterea ratei de reciclare. Aceasta implică necesitatea adaptării infrastructurii și a comportamentului utilizatorilor.

- **Reglementarea detaliată a biodeșeurilor:** Acordarea unui capitol distinct gestionării biodeșeurilor, incluzând opțiunile de compostare individuală/comunitară și tratare aerobă/anaerobă, subliniază importanța reducerii cantității de deșeuri biodegradabile depozitate.
- **Introducerea conceptului de "plătește pentru cât arunci":** Deși implementarea acestui instrument economic este menționată în contextul contractual ca fiind în stadiu incipient, includerea sa indică intenția de a responsabiliza financiar utilizatorii în funcție de cantitatea de deșeuri generate și de corectitudinea separării. Aceasta are o fundamentare economică bazată pe principiul "poluatorul plătește".
- **Tarife/taxe majorate pentru separare incorectă sau lipsa contractului:** Posibilitatea legală de a aplica tarife sau taxe majorate (până la 2-3 ori mai mari) pentru utilizatorii care nu separă corect deșeurile sau nu au contract cu operatorul reprezintă un mecanism coercitiv menit să stimuleze conformarea și să acopere costurile suplimentare generate de gestionarea deșeurilor incorect sortate sau necontractate. Aceasta are o justificare atât juridică (respectarea reglementărilor), cât și economică (recuperarea costurilor).
- **Finanțarea serviciilor conexe prin tarife distincte:** Stabilirea unor tarife specifice pentru gestionarea deșeurilor provenite din reamenajări, deșeurilor voluminoase, deșeurilor de la evenimente publice și a deșeurilor abandonate indică o mai bună structurare a costurilor și o alocare mai precisă a acestora către generatorii sau responsabilii respectivi. Aceasta contribuie la o gestiune economică mai transparentă a serviciului.
- **Reflectarea veniturilor din valorificarea deșeurilor în tariful facturat:** Prevederea conform căreia veniturile operatorilor din vânzarea/valorificarea deșeurilor se rețin pentru a acoperi diferența de tarif și se reflectă în reducerea facturii sau taxei pentru utilizatorii casnici introduce un mecanism de partajare a beneficiilor economice rezultate din gestionarea eficientă a deșeurilor, oferind un stimulent economic atât operatorilor, cât și utilizatorilor pentru creșterea gradului de valorificare.
- **Indicatori de performanță corelați cu țintele naționale și europene:** Includerea explicită a indicatorilor tehnici corelați cu țintele/obiectivele naționale (și implicit europene) privind gestionarea deșeurilor și prevederea penalităților pentru nerealizarea acestora indică o aliniere la rigorile de mediu și o responsabilizare sporită a operatorilor în atingerea performanței impuse de legislație. Aceasta are o puternică fundamentare juridică (transpunerea directivelor europene) și economică (costurile nerealizării țintelor, cum ar fi contribuția pentru economia circulară).

- **Reglementarea detaliată a serviciilor de curățare stradală, dezăpezire și DDD:** Abordarea amplă și specifică a operațiunilor de măturat, spălat, stropit, dezăpezire, combatere a poleiului, dezinsecție, dezinfecție și deratizare, cu stabilirea responsabilităților, programelor și standardelor de calitate, reflectă o preocupare sporită pentru asigurarea salubrității și sănătății publice la nivelul întregii localități, extinzând sfera de acțiune a serviciului de salubritate dincolo de simpla colectare a deșeurilor menajere.
- **Rolul sporit al autorităților publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară:** Regulamentul conferă acestor entități atribuții extinse în organizarea, monitorizarea, stabilirea condițiilor specifice, aprobarea tarifelor (în anumite cazuri) și aplicarea sancțiunilor, subliniind importanța parteneriatului public-privat și a gestionării eficiente a serviciului la nivel local/regional.
- **Necesitatea elaborării regulamentelor locale specifice:** Prevederea tranzitorie care impune consiliilor locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să elaboreze sau să modifice regulamentele proprii în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului-cadru subliniază flexibilitatea cadrului normativ de bază și necesitatea adaptării acestuia la particularitățile locale, asigurând în același timp o coerență la nivel național prin respectarea prevederilor-cadru.

Finalitatea urmărită prin aprobarea proiectului Regulamentului presupune stabilirea unui cadru legal care reglementează în mod unitar și clar gestionarea serviciilor de salubritate la nivelul localităților, asigurând astfel o administrare eficientă a deșeurilor.

Prin urmare, scopul final al acestui proiect de regulament este asigurarea unui sistem de salubritate mai eficient, sustenabil și aliniat la standardele de mediu internaționale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Elaborarea unui cadru normativ esențial pentru funcționarea unui serviciu public vital, cum este salubritatea, implică o analiză, explicită sau implicită, a diferitelor căi de acțiune. În acest context, chiar dacă documentele de fundamentare nu detaliază o listă exhaustivă de "alternative" formal analizate și respinse, putem totuși examina logic două scenarii fundamentale: inactivitatea legislativă (Alternativa 1) versus acțiunea legislativă (Alternativa 2, reprezentată de elaborarea Regulamentului-cadru). Această abordare ne permite să înțelegem mai bine justificările care au stat la baza deciziei de a elabora actul normativ.

Alternativa 1: “a nu elabora Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate” - această alternativă ar presupune menținerea *status quo*-ului legislativ existent în domeniul salubrității, fără introducerea unui Regulament-cadru unitar la nivel național.

Argumente "Pro":

Ar elimina costurile asociate procesului de elaborare, consultare și adoptare a noului act normativ. Comunitățile locale ar avea o libertate teoretică mai mare în a-și gestiona individual serviciile de salubritate, fără a fi constrânse de un cadru național uniform.

Argumente "Contra":

Fără un regulament-cadru, ar persista o heterogenitate a regulilor la nivel local, ceea ce ar îngreuna standardizarea, monitorizarea și evaluarea performanței serviciilor de salubritate la nivel

național. Fiecare localitate ar putea opera după principii și cerințe diferite, creând confuzie pentru operatori și utilizatori.

Absența unui cadru clar ar putea duce la practici ineficiente, dificultăți în implementarea tehnologiilor moderne de gestionare a deșeurilor și lipsa de predictibilitate pentru investițiile în infrastructura de salubritate.

Un cadru insuficient sau inconsistent crește riscurile de gestionare necorespunzătoare a deșeurilor, cu impact negativ direct asupra sănătății populației și asupra mediului înconjurător (poluarea solului, apei, aerului).

A nu elabora Regulamentul ar fi perpetuat aceste lacune și neconcordanțe legislative, împiedicând aplicarea eficientă a cadrului legal existent (ex: Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate).

Fără un regulament-cadru, drepturile și obligațiile utilizatorilor, precum și calitatea serviciilor prestate de operatori, nu ar fi garantate în mod uniform și transparent, lăsând loc abuzurilor sau lipsei de responsabilitate.

Investitorii ar fi reticenți să se implice într-un sector lipsit de stabilitate și predictibilitate legislativă.

Alternativa 2: “A elabora Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate”

Această alternativă presupune acțiunea legislativă de creare și adoptare a unui Regulament-cadru unitar, care să stabilească un set de reguli și cerințe aplicabile la nivel național pentru serviciul de salubritate. Aceasta este, de fapt, opțiunea adoptată.

Argumente "Pro":

Regulamentul-cadru creează un set unitar de reguli și cerințe, asigurând coerența și eficiența serviciului la nivel național. Aceasta standardizează practicile și cerințele, facilitând o gestionare predictibilă și echitabilă.

Actul normativ detaliază condițiile generale de prestare a serviciului, indicatorii de performanță, cerințele esențiale pentru operatori și relațiile cu utilizatorii, transformând principii generale în norme aplicabile.

Prin stabilirea unor standarde clare și a responsabilităților, Regulamentul contribuie direct la o gestionare mai bună a deșeurilor, reducând riscurile de poluare și îmbunătățind igiena publică. Standardele de performanță și cerințele pentru operatori încurajează profesionalismul și eficiența în prestarea serviciilor.

Atât pentru operatori, cât și pentru utilizatori, un cadru normativ clar oferă transparență privind drepturile, obligațiile și tarifele, contribuind la un mediu de operare stabil.

Un set de reguli unitare permite autorităților competente să monitorizeze și să evalueze mai eficient conformitatea operatorilor și calitatea serviciilor.

Un cadru legal stabil și predictibil este un factor esențial în atragerea investițiilor în modernizarea infrastructurii de salubritate.

Argumente "Contra":

Procesul legislativ și de implementare a noilor reglementări implică resurse financiare și umane. Deși este un regulament-cadru, unitățile administrativ-teritoriale vor trebui să-și adapteze regulamentele proprii, ceea ce implică un efort administrativ suplimentar [Regulament-salubritate].

Analiza celor două alternative fundamentale demonstrează clar că **alternativa de a elabora Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate a fost nu doar justificată, ci și**

indispensabilă. A nu acționa (Alternativa 1) ar fi perpetuat o serie de probleme sistemice, inclusiv lipsa de coerență legislativă, ineficiența operațională, riscuri pentru sănătatea publică și mediu, și o lipsă de predictibilitate esențială pentru dezvoltarea sectorului.

Prin adoptarea și implementarea Regulamentului-cadru (Alternativa 2), se stabilește un fundament solid pentru un serviciu de salubritate modern, eficient și transparent, esențial pentru bunăstarea cetățenilor și protecția mediului în Republica Moldova. Această decizie reflectă o înțelegere profundă a nevoii de reglementare unitară și specifică pentru un serviciu de o importanță publică atât de mare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public urmare a aprobării Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va avea mai multe implicații, inclusiv la nivelul autorităților locale, agențiilor de reglementare și instituțiilor responsabile cu protecția mediului și sănătății publice. Iată câteva dintre principalele aspecte ale acestui impact:

1. Clarificarea responsabilităților autorităților locale

Aprobarea regulamentului va clarifica și formaliza responsabilitățile autorităților publice locale în organizarea și gestionarea serviciilor de salubritate. Autoritățile locale vor fi responsabile de:

- Stabilirea tarifelor pentru servicii de salubritate
- Monitorizarea și controlul calității serviciilor prestate
- Implementarea și aplicarea măsurilor de protecție a mediului
- Promovarea educației ecologice și a comportamentului responsabil al cetățenilor Acest cadru reglementar va contribui la o mai bună coordonare între autoritățile locale și operatorii de salubritate, îmbunătățind eficiența serviciilor.

2. Îmbunătățirea monitorizării și controlului

Aprobarea regulamentului va oferi autorităților publice instrumentele necesare pentru a monitoriza mai eficient implementarea serviciilor de salubritate. Acest lucru va include:

- Implementarea unor sisteme de monitorizare a activităților operatorilor de salubritate.
- Stabilirii unor mecanisme de sancționare pentru nerespectarea normelor de salubritate și protecție a mediului.
- Asigurarea respectării reglementărilor europene și naționale privind gestionarea deșeurilor.

3. Creșterea transparenței și responsabilității

Regulamentul va obliga autoritățile publice locale să aplice reglementări clare și să garanteze transparența în gestionarea serviciilor de salubritate. Aceste măsuri vor permite:

- O mai bună informare a cetățenilor cu privire la modul de colectare a deșeurilor, taxe și responsabilități.
- O mai bună comunicare între autoritățile publice și cetățeni, facilitând astfel implicarea comunității în activitățile de reciclare și gestionare a deșeurilor.

4. Costuri administrative și de implementare

Implementarea regulamentului implica costuri administrative suplimentare pentru autoritățile publice locale, cum ar fi:

- Necesitatea de a actualiza infrastructura și tehnologiile pentru colectarea, depozitarea și gestionarea deșeurilor.
- Costuri de instruire a personalului responsabil cu implementarea noilor reglementări.
- Supravegherea și verificarea conformității operatorilor de salubritate, inclusiv efectuarea de controale și inspecții periodice.

5. Crearea unui cadru pentru parteneriate public-private

Aprobarea regulamentului va sprijini dezvoltarea unor parteneriate eficiente între autoritățile publice și operatorii privați de salubritate. Aceste parteneriate pot conduce la:

- Crearea unor soluții inovative și sustenabile pentru gestionarea deșeurilor.
- Reducerea costurilor pentru autoritățile publice prin externalizarea unor servicii de salubritate.
- Îmbunătățirea eficienței proceselor de colectare și procesare a deșeurilor.

6. Impact asupra sănătății publice

Implementarea regulamentului va contribui semnificativ la îmbunătățirea condițiilor de igienă și sănătate publică, prin:

- Reducerea riscurilor de contaminare a mediului și a apei din cauza depozitării incorecte a deșeurilor.
- Promovarea unor practici de salubritate mai eficiente și mai sigure, contribuind la reducerea răspândirii bolilor și la creșterea calității vieții cetățenilor.

În general, impactul asupra sectorului public al aprobării regulamentului-cadru va fi pozitiv, contribuind la o gestionare mai eficientă și sustenabilă a serviciilor de salubritate, creșterea transparenței și responsabilității, alinierea la reglementările europene și îmbunătățirea sănătății publice. Totuși, implementarea acestuia va necesita investiții și eforturi administrative, dar pe termen lung, beneficiile vor depăși costurile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Regulamentului-cadru privind serviciul public de salubritate nu va avea impact asupra bugetului de stat și bugetele autorităților administrației publice locale.

Finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de salubritate va implica cheltuieli din bugetul unităților administrativ-teritoriale, în măsura disponibilității acestora.

Serviciul public de salubritate este un serviciu public de gospodărie comunală, înființat la necesitate, care se prestează prin achitarea contravalorii acestuia de către utilizatori. În localitățile în care autoritățile administrației publice au organizat activitățile de colectare și transportare a deșeurilor, nu vor fi afectați financiar utilizatorii, deoarece în momentul adoptării legii achitau contravaloarea activităților prestate. În localitățile în care lipsesc aceste servicii, în urma înființării serviciului, se va calcula tariful/se va stabili valoarea taxei de salubritate.

În unitățile administrativ-teritoriale unde este stabilită taxa de salubritate, impactul va fi minim, deoarece nu va comporta mari diferențe.

Beneficiile adoptării și implementării Regulamentului-cadru privind serviciul public de salubritate vor fi simțite de toți cetățenii, deoarece va afecta, în special, mediul înconjurător și sănătatea, prin gestionarea corectă a deșeurilor municipale.

Consecvent, Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate nu implică cheltuieli bugetare.

Finanțarea serviciului de salubritate, instituită în **Secțiunea 12 al Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate**, comportă reglementarea sub două aspecte:

- a) finanțarea cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate se acoperă de utilizatori prin achitarea unor tarife sau taxe locale, care vor fi determinate în scopul recuperării integrale a costurilor de operare;
- b) finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de salubritate se asigură, în principal, de autoritățile administrației publice locale.
- c) Consecvent, principala obligație a utilizatorilor constă în achitarea contravalorii serviciului public de salubritate, care poate fi: a) tarif – în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, în temeiul contractului de prestare a serviciului public de salubritate; b) taxă specială – în cazul utilizatorilor care nu au contract de prestare a serviciului public de salubritate; c) taxă pentru salubritate.

Finanțarea serviciului de salubritate (Capitolul V al Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate) comportă reglementarea sub două aspecte: a) finanțarea cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate se acoperă de utilizatori prin achitarea unui tarif sau taxă specială și/sau taxă pentru salubritate, care vor fi determinate în scopul recuperării integrale a costurilor de operare; b) finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de salubritate se asigură, în principal, de autoritățile administrației publice locale. În cazul gestiunii delegate, finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului poate fi transferată integral sau parțial operatorului. Deoarece investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate constituie bunuri de retur, investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

Dispozițiile finale prevăd că Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor art. 3 alin. (5), (9) și (14), în partea ce ține de obligarea autorităților administrației publice locale să implementeze un sistem de colectare și transport separat al deșeurilor municipale pe minimum 3 fracții, care se pune în aplicare începând cu 1 iulie 2028, timp în care autoritățile administrației publice centrale și locale, autoritatea de reglementare vor elabora actele normative pentru punerea în aplicare a legii.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prin aprobarea prezentului Regulament-cadru al serviciului public de salubritate ar putea fi pozitiv, în măsura în care ar adresa multiple provocări și ar crea oportunități pentru dezvoltarea și modernizarea acestui sector. Astfel, aprobarea regulamentului ar aduce claritate în privința responsabilităților operatorilor privați în gestionarea serviciilor de salubritate. Acest lucru ar reduce incertitudinea și ar permite companiilor să își adapteze activitățile conform cerințelor legale, îmbunătățind conformitatea și predictibilitatea pe termen lung. Prin urmare, un cadru legal clar va crea stimulente pentru investiții în tehnologii și infrastructuri moderne de reciclare, gestionare a deșeurilor și soluții ecologice. Companiile private vor avea mai multe oportunități de a dezvolta soluții inovatoare care să respecte standardele de mediu și să răspundă cerințelor de reducere a impactului ecologic. De asemenea, aprobarea regulamentului poate facilita accesul la fonduri europene și la alte surse de finanțare destinate modernizării sectorului de

salubritate. Multe dintre aceste fonduri sunt condiționate de respectarea unor reglementări clare și de implementarea unor soluții ecologice de gestionare a deșeurilor. Cu reglementări clare și un cadru uniform de operare, operatorii privați pot concura într-un mediu mai echitabil. Aceasta poate duce la creșterea calității serviciilor oferite și la îmbunătățirea relațiilor cu autoritățile locale și consumatorii. Odată cu aprobarea regulamentului și implementarea unor reglementări mai stricte privind reciclarea și gestionarea deșeurilor, va exista o cerere tot mai mare pentru servicii sustenabile, cum ar fi colectarea selectivă a deșeurilor sau soluții de compostare. Sectorul privat va avea ocazia să dezvolte și să extindă aceste servicii.

Aprobarea regulamentului va contribui la alinierea Republicii Moldova la cerințele Uniunii Europene privind gestionarea deșeurilor, iar operatorii privați vor trebui să respecte aceste reglementări. Deși acest lucru poate impune costuri suplimentare pe termen scurt (pentru adaptarea la noi norme), pe termen lung va asigura o dezvoltare sustenabilă a sectorului și va reduce riscurile de sancțiuni financiare. Deși aprobarea regulamentului va aduce beneficii pe termen lung, unele companii private ar putea întâmpina costuri suplimentare legate de adaptarea la noile cerințe, precum investițiile în infrastructura necesară pentru reciclare, reducerea deșeurilor și implementarea unor tehnologii ecologice.

În concluzie, aprobarea regulamentului-cadru va crea un cadru mai previzibil și mai echitabil pentru sectorul privat, încurajând investițiile, îmbunătățind eficiența și aliniind Republicii Moldova la standardele europene. Totodată, va contribui la dezvoltarea unor soluții mai ecologice și sustenabile în gestionarea deșeurilor.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În contextul elaborării actelor normative, evaluarea impactului asupra datelor cu caracter personal este un aspect fundamental, menit să asigure conformitatea cu reglementările privind protecția datelor și să prevină riscurile pentru drepturile și libertățile individuale.

Analiza impactului asupra datelor cu caracter personal în cazul Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, precum și al altor acte normative similare din Republica Moldova, a indicat, în general, că nu a fost identificat un impact direct. Justificarea principală constă în faptul că noile prevederi ale Regulamentului-cadru, propuse spre aprobare, nu conțin dispoziții referitoare la modificarea sau implementarea cadrului normativ existent în domeniul protecției datelor cu caracter personal. Cu alte cuvinte, Regulamentul nu introduce noi colectări de date cu caracter personal, nu modifică modul de prelucrare a acestora și nu impune cerințe noi care ar afecta direct legislația privind protecția datelor.

Cu toate acestea, este important de menționat contextul mai larg al protecției datelor. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova subliniază necesitatea efectuării unei Evaluări a Impactului asupra Protecției Datelor (DPIA) în situațiile în care prelucrarea datelor cu caracter personal este susceptibilă să genereze un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor fizice. Această evaluare este un instrument crucial pentru a asigura conformitatea cu Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal și cu Regulamentul General privind Protecția Datelor (GDPR). Chiar dacă un act normativ specific, cum ar fi cel privind salubritatea, nu modifică direct legislația privind datele cu caracter

personal, implementarea serviciilor reglementate de acesta poate implica prelucrarea unor categorii de date personale (ex: nume, adrese pentru facturare sau identificarea utilizatorilor). În aceste cazuri, responsabilitatea operatorilor de servicii de salubritate este de a respecta integral cerințele Legii nr. 133/2011 și, dacă este cazul, de a efectua DPIA-uri pentru a atenua riscurile.

În concluzie, impactul direct al Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate asupra datelor cu caracter personal este considerat minim sau inexistent, dat fiind că nu se modifică cadrul normativ existent în domeniu. Cu toate acestea, implementarea prevederilor Regulamentului de către operatorii de salubritate va necesita o atenție sporită la respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal, în special a Legii nr. 133/2011 și a principiilor GDPR, prin asigurarea unei prelucrări legale, transparente și securizate a oricăror date personale colectate în contextul prestării serviciilor de salubritate.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului al aprobării Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va fi semnificativ, având în vedere că acest regulament are ca obiectiv gestionarea mai eficientă a deșeurilor și protecția mediului. Iată câteva dintre principalele efecte pozitive asupra mediului: Aprobarea regulamentului va contribui la reducerea poluării mediului înconjurător, prin: implementarea unor reglementări clare privind colectarea deșeurilor pe categorii va reduce amestecarea acestora și va face mai ușor reciclarea și tratarea deșeurilor periculoase. Depozitarea necorespunzătoare a deșeurilor poate duce la contaminarea solului și a apei. Regulamentele privind depozitarea corectă a deșeurilor vor preveni aceste riscuri.

Regulamentul va sprijini implementarea unor măsuri pentru creșterea ratei de reciclare și promovarea economiei circulare, prin: operatorii de salubritate vor trebui să implementeze sisteme de colectare selectivă, facilitând reciclarea materialelor precum plasticul, hârtia, sticla și metalul. Aceasta va reduce cantitatea de deșuri care ajung la gropile de gunoi și va conserva resursele naturale. Prin promovarea reducerii consumului de materiale și reutilizarea acestora, se va contribui la scăderea cantităților de deșuri generate de populație și industrie.

Aprobarea regulamentului va contribui indirect la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin: deșeurile menajere și cele industriale pot produce gaze toxice și metan atunci când sunt depozitate incorect. Regulamentele vor încuraja utilizarea unor tehnologii de tratare a deșeurilor care reduc aceste emisii.

Un alt impact pozitiv asupra mediului va fi protejarea biodiversității: reducerea poluării apei și solului va contribui la protejarea ecosistemelor naturale, prevenind contaminarea solurilor și a apelor subterane sau de suprafață care susțin diverse forme de viață. Prin reglementarea modului de manipulare a deșeurilor periculoase, se va preveni contaminarea habitatelor naturale și a speciilor care depind de aceste ecosisteme.

Aprobarea regulamentului va duce la crearea unui sistem mai bine organizat și mai eficient de gestionare a deșeurilor, care va: reducerea impactului negativ asupra mediului al depozitelor de deșuri, încurajând mai multe soluții ecologice de gestionare a acestora, cum ar fi incinerarea cu recuperare de energie sau reciclarea avansată. Reducerea dependenței de gropile de gunoi, prin implementarea unor soluții de gestionare mai moderne și mai sustenabile, ceea ce va diminua impactul deșeurilor asupra solului și apei.

<p>Aprobarea regulamentului va sprijini educația ecologică și va încuraja comportamentele responsabile ale cetățenilor, ceea ce va duce la: reducerea consumului de resurse naturale prin educarea populației în privința importanței economisirii și a reciclării. Conștientizarea importanței protecției mediului prin campanii de informare despre impactul negativ al deșeurilor asupra mediului și sănătății.</p> <p>Prin reducerea depozitării deșeurilor la gropile de gunoi și promovarea unor metode de gestionare mai eficiente și mai curate, va fi posibilă reducerea poluării aerului cu substanțe toxice. De asemenea, un mediu curat va reduce riscurile de apariție a bolilor asociate cu deșeurile.</p> <p>Aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va avea un impact pozitiv semnificativ asupra mediului. Prin promovarea reciclării, reducerea deșeurilor, îmbunătățirea gestionării acestora și protejarea resurselor naturale, regulamentul va contribui la crearea unui mediu mai curat, mai sănătos și mai sustenabil pe termen lung.</p>
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Regulamentului-cadru nu conține reglementări privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul Regulamentului-cadru nu conține reglementări privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>În procesul de elaborare a proiectului Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate sunt respectate regulile procedurale prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.</p> <p>Anunțul de inițiere a elaborării proiectului Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului la data de 17.04.2025. Acesta poate fi vizualizat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14314</p> <p>Totodată, au fost organizate consultări publice (în format hibrid) pe platforma Grupului de Lucru pentru descentralizare în domeniul mediului, la data de 25.04.2025, în incinta Ministerului Mediului, cu conexiune online, la care au participat reprezentanți ai societății civile și ai Congresului Autorităților Locale din Moldova, și repetat, cu prezență fizică, în incinta hotelului VisPas, la data de 20 mai 2025, cu participarea reprezentanților Congresului Autorităților Locale din Moldova, Inspectoratului pentru Protecția Mediului, Agenției de Mediu, Î.M. Regia „Autosalubritate”, Î.M. „Gospodăria Comunală Nisporeni”, S.R.L. „ABS” și S.R.L. „AVE UNGHENI”. În cadrul acestor consultări publice a fost pus în discuție proiectul Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, transmis anterior în adresa tuturor participanților.</p>
7. Concluziile expertizelor
Nu este aplicabil, la etapa de înregistrare a proiectului.

Se va completa urmare a derulării procesului de avizare a proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Pentru aprobarea și implementarea Regulamentului nu este necesară înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se vor pune în aplicare prevederile art. 6 lit. c) , art. 9 alin. (3) lit. i) art. 13 alin. (8) și art. 30 alin. (2) lit. b) al Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea Proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate nu necesită măsuri complexe sau costisitoare, întrucât procesul este deja reglementat într-un cadru general de transparență și participare publică. Totuși, pentru a asigura o implementare eficientă, sunt necesare doar câteva măsuri esențiale, simple și direct aplicabile:
<i>1. Elaborarea și aprobarea planurilor locale de salubritate</i>
Autoritățile locale trebuie să dezvolte și să aprobe planuri locale de salubritate, în conformitate cu reglementările naționale. Aceste planuri trebuie să cuprindă detalii privind tipurile de servicii de salubritate oferite, frecvența colectării, metodele de colectare separată a deșeurilor și gestionarea acestora.
<i>2. Atribuirea unui operator autorizat:</i>
Autoritățile locale trebuie să organizeze licitații pentru selectarea unui operator de salubritate autorizat care să se ocupe de colectarea și gestionarea deșeurilor, respectând reglementările naționale și europene. Operatorii trebuie să îndeplinească condițiile tehnice și financiare pentru a desfășura activitățile de salubritate.
<i>3. Colectarea selectivă a deșeurilor:</i>
Implementarea unor sisteme eficiente de colectare selectivă, atât în sectorul public, cât și în sectorul privat, pentru reciclarea și reducerea cantităților de deșuri. Dotarea gospodăriilor și instituțiilor cu recipiente corespunzătoare pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile (hârtie, plastic, metal, sticlă) și a celor nereciclabile.
<i>4. Infrastructura necesară:</i>
Construirea sau modernizarea infrastructurii de depozitare, sortare și tratare a deșeurilor, inclusiv stații de sortare, centre de colectare, depozite ecologice. Instalații de compostare și reciclare, dacă sunt necesare, pentru a reduce impactul deșeurilor asupra mediului.
<i>5. Educația și conștientizarea publicului:</i>
Derularea unor campanii educaționale pentru cetățeni și operatori economici pentru a promova comportamente responsabile în ceea ce privește gestionarea deșeurilor și reciclarea. Încurajarea cetățenilor să participe activ la programele de colectare selectivă și reducerea generării de deșuri.
<i>6. Monitorizarea și controlul:</i>

Stabilirea unui sistem de monitorizare și control pentru a evalua performanța serviciilor de salubritate, respectarea standardelor de calitate și conformitatea cu reglementările legale. Autoritățile locale trebuie să implementeze un mecanism de sancționare pentru nerespectarea obligațiilor de către operatorii de salubritate și cetățeni.

7. Stabilirea unui tarif de salubritate:

Calcularea unui tarif corect pentru serviciile de salubritate, bazat pe principiul „plătește pentru ceea ce produci”, care să reflecte costurile de colectare, transport, sortare, reciclare și eliminare a deșeurilor. Tariful trebuie să fie transparent și să asigure sustenabilitatea financiară a serviciilor de salubritate.

8. Regulament de gestionare a deșeurilor periculoase:

Implementarea unor reglementări speciale pentru gestionarea deșeurilor periculoase, care includ produse chimice, baterii, echipamente electrice și electronice uzate, pentru a preveni poluarea mediului.

9. Colaborarea inter-instituțională:

Autoritățile locale, agențiile de protecția mediului, operatorii de salubritate și alți actori implicați trebuie să colaboreze strâns pentru a asigura o implementare eficientă a regulamentului-cadru.

Astfel, pentru implementarea prevederilor Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, măsurile necesare sunt diverse și implică atât autoritățile competente, cât și operatorii de salubritate și utilizatorii serviciilor. Aceste măsuri asigură o implementare eficientă și conformă cu reglementările legale.

Ministru

Gheorghe HAJDER