

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(aprobarea modelului permisului de conducere 2025)
(număr unic 763/MAI/ASP/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (<i>aprobarea modelului permisului de conducere 2025</i>) a fost elaborat de către Instituția publică „Agenția Servicii Publice” și promovat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 20 alin. (2) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, care statuează că modelul permisului de conducere se stabilește de Guvern, în conformitate cu cerințele tratatelor internaționale din domeniu la care Republica Moldova este parte.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, în Republica Moldova sunt în circulație patru modele de permise de conducere: - permis de conducere de modelul anului 1995; - permis de conducere de modelul anului 2008; - permis de conducere de modelul anului 2015; - permis de conducere de modelul anului 2019. Actualizarea periodică a permiselor de conducere este rezultatul evoluției continue a tendințelor tehnologice și de securitate, înaintate față de documentele de așa tip. Procesul de integrare europeană a Republicii Moldova, consolidat prin obținerea statutului de țară candidat la Uniunea Europeană pe 23 iunie 2022, impune unele cerințe specifice privind conținutul și aspectul permiselor de conducere, prevăzute de <i>Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006</i>, care stabilește caracteristicile modelului Uniunii Europene de permis de conducere, inclusiv cerințe față de securitatea fizică a documentului, materialele utilizate la confecționarea acestora, tehnicile de personalizare și conținutul câmpurilor informaționale. Prin urmare, statutul Republicii Moldova de țară candidat a determinat demararea unor acțiuni naționale riguroase de aliniere a legislației la normele și cerințele cadrului normativ al Uniunii Europene (<i>acquis-ul comunitar</i>). Astfel, în contextul procesului de screening bilateral, desfășurat la Bruxelles în perioada 10-13 iunie 2025 și evaluării gradului de compatibilitate a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene pe Capitolul 14 de negociere „Politica de transport”, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind modificarea cadrului normativ și punerea în circulație a permiselor de conducere de tip nou. Angajamentul privind aprobarea modelelor permiselor de conducere de tip nou este inclus în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025 – 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (acțiunea 48 din Capitolul 14 „Politici de transport” din Clusterul 4). Noul model de permis de conducere (modelul 2025) are următoarele caracteristici: 1. extinderea câmpului informațional 12 „Restricții”, în vederea reflectării faptului dacă conducătorii auto, sub rezerva anumitor restricții, justificate din punct de vedere medical, dețin dreptul de a conduce vehicule. Accesarea acestor date până acum nu putea fi realizată în deplină măsură din lipsa spațiului suficient; 2. introducerea unui cod QR, imprimat pe verso, care va facilita verificarea autenticității datelor prin intermediul Portalului guvernamental de verificare a informațiilor. Noul model de permis de conducere este elaborat și aprobat în cadrul Programului național de armonizare a legislației naționale la legislația UE și transpune dispozițiile

respective din Directiva nr. 2006/126/CE, cu excepția semnelor distinctive specifice ale statelor membre ale UE și a microcipului care este opțional, având menirea de a asigura libera circulație a deținătorilor permiselor de conducere moldovenești la conducerea vehiculelor în traficul internațional.

Actualmente, în Republica Moldova sunt utilizate trei modele de permise de conducere:

1. modelul 1995 – care a fost eliberat în perioada 01.11.1995–31.12.2010, pe un termen nelimitat, care va rămâne valabil;

2. modelul 2015 – eliberat în perioada 01.09.2015 – 31.12.2019, pe un termen de 10 ani, care va rămâne valabil până la expirarea termenului de valabilitate înserat în acesta;

3. modelul 2019 – care a fost eliberat începând cu data de 01.01.2020 și până la data aprobării și punerii în aplicare a permisului de conducere de model nou – „Modelul 2025”, pe un termen de 10 ani, care va rămâne valabil până la expirarea termenului pentru care a fost eliberat, înscris în acesta.

De menționat că, permisele de modelul 2008 (*care au fost eliberate în perioada 15.07.2008 – 31.08.2015, cu un termen de valabilitate de 10 ani*), nu vor mai fi în circulație din motivul expirării acestora. Ultimul permis de conducere de acest model a fost eliberat de către Agenția Servicii Publice în septembrie 2025. Astfel, luând în considerare că acestea se eliberau pe o perioadă de zece ani, la moment, permisele de conducere de acest model nu mai sunt valabile. Acestea au decăzut totalmente din circulație și, potrivit datelor din Sistemul informațional automatizat SIA „Registrul de stat al conducătorilor de vehicule”, permisele de conducere de acest model au fost deja preschimbate de către solicitanții serviciilor respective, sau au devenit nevalabile, în măsura în care acestea depășeau termenul lor de valabilitate de 10 ani.

Prin urmare, nu au fost inițiate anumite proiecte sau alte măsuri în vederea retragerii acestora din uz, precum și schimbului în masă a modelelor de permise de conducere aflate recent în uz în Republica Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1127/2008 cu privire la aprobarea modelelor permiselor de conducere de tip nou, după cum urmează:

- actul normativ se completează cu clauza de armonizare, care reflectă faptul transunerii parțiale a Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată) (text cu relevanță pentru SEE);
- se stabilește modelul permisului de conducere 2025, cu un aspect actualizat și îmbunătățit din punct de vedere al securității și modelul permisului de conducere provizoriu 2025, cu reflectarea aspectului grafic al acestor documente;
- se reglementează procedura de verificare a autenticității informațiilor înscrise pe permisul de conducere, care poate fi efectuată prin intermediul Portalului guvernamental de verificare a datelor, utilizând codul QR amplasat pe verso-ul permisului de conducere de modelul 2025. Totodată se statuează că imposibilitatea citirii codului QR sau orice altă deteriorare a acestuia nu afectează valabilitatea documentului.

Permisul de conducere de model 2025 respectă cerințele stabilite prin Directiva 2006/126/CE, cu excepția aplicării semnelor distinctive specifice statelor membre ale UE și încorporării unui suport de stocare a datelor (microcip), care este opțional, dar care va conține un cod QR imprimat direct pe verso-ul noului model al permisului de conducere.

Suplimentar, a fost extins câmpul informațional 12 al permisului de conducere, pentru a putea fi reflectate toate restricțiile, fapt ce nu putea fi efectuat în spațiul destinat câmpului respectiv în modele precedente ale permisului de conducere.

Punctul 1 subpunctul 1.4. aduce în concordanță denumirea actuală a autorității administrației publice centrale cu competențe de a informa statele străine despre punerea în circulație în Republica Moldova a permiselor de conducere de tip nou, în prezent Ministerul Afacerilor Externe.

Punctul 2 ajustează Regulamentul privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental de verificare a datelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului

nr. 551/2025, în vederea asigurării accesului pentru verificarea autenticității informațiilor din noul permis de conducere prin intermediul codului QR.
În condițiile în care Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” nu poate estima viitorul număr al solicitărilor de eliberare a permiselor de conducere de tip nou, precum și reieșind din faptul că se dispune de un stoc de blanchete valabile la momentul actual, nu poate fi stabilită o dată concretă de intrare în vigoare a prevederilor proiectului actului normativ. Trecerea la producerea și eliberarea permiselor de model nou (modelul anului 2025) poate avea loc și într-o perioadă anterioară datei de 31 mai 2026.
În acest sens, a fost utilizată formula conform căreia proiectul va intra în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare pentru eliberarea permisului de conducere de model 2025, dar nu mai târziu de 31 mai 2026.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului de act normativ nu au fost luate în considerare alte opțiuni.
Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1127/2008 cu privire la aprobarea modelelor permiselor de conducere de tip nou a fost selectată ca unica opțiune, deoarece punerea în circulație a noilor modele de permise de conducere poate fi realizată doar la decizia Guvernului.
Modificarea Regulamentului privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea Portalului guvernamental de verificare a datelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 551/2025 a fost realizată pentru a permite asigurarea accesului la verificarea autenticității informațiilor din noul permis de conducere prin intermediul codului QR.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul are un impact pozitiv asupra sectorului public, prin sporirea nivelului de prestare a serviciilor publice.
Eliberarea de către autoritatea emitentă a permiselor de conducere de tip nou, cu un grad sporit de securitate împotriva contrafacerii și falsificării, va crește încrederea cetățenilor în autoritățile statului.
4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu va necesita alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.
Fabricarea noilor modele de permise de conducere se va realiza din resursele financiare ale Instituției publice „Agenția Servicii Publice”.
4.3 Impactul asupra sectorului privat
Proiectul nu conține prevederi care ar fi aplicabile sectorului privat.
4.4 Impactul social
Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra societății, prin emiterea și punerea în circulație a unor modele noi de permise de conducere cu un grad sporit de protecție fizică și tehnică împotriva contrafacerii și falsificării, conform standardelor europene.
Acest fapt va spori încrederea populației în instituțiile publice.
Totodată, implementarea noului model de permise de conducere, cu imprimarea unui cod QR, prezintă avantaje pentru cetățeni prin faptul că urmărește modernizarea și optimizarea procesului de verificare digitalizată a acestora.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea amendamentelor propuse potrivit proiectului actului normativ nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal.
Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal, prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, vor fi respectate pe deplin în aceeași modalitate ca și în cazul prestării actuale a serviciilor publice de emitere a permiselor de conducere și a permiselor de conducere provizorii.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5 Impactul asupra mediului
Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Implementarea amendamentelor propuse prin proiectul actului normativ va avea impact asupra deținătorilor permisului de conducere de model 2025 care vor dori să-l preschimbe pe permisele de conducere ale altor state cu care Republica Moldova are încheiate Acordurile de conversiune a permiselor de conducere. Imprimarea codului QR pe verso-ul permiselor de conducere de tip nou va facilita semnificativ conversiunea acestora, reducând procedurile administrative de verificare. Astfel, în unele cazuri, va decădea necesitatea modificării Acordurilor încheiate, respectiv, diminuarea procedurilor protocolare.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial prevederile Directivei 2006/126/CE a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere, în special privind forma și conținutul câmpului informațional 12 „Restricții”, prevăzut în modelul documentului din Anexa nr.1 la Directiva menționată. Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate. Astfel, prin Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-10315 din 08.10.2025, Centrul de armonizare a legislației al Cancelariei de Stat a înaintat mai multe obiecții și propuneri referitoare la clauza de armonizare, tabelul de concordanță și nota de fundamentare. Toate obiecțiile și propunerile formulate de către Centrul de armonizare a legislației au fost acceptate, iar proiectul a fost ajustat. Poziția autorului este reflectată în sinteză. Urmare expertizei de compatibilitate repetate, prin Declarația de compatibilitate nr. 31/02-69-11487 din 14.11.2025, Centrul de armonizare a legislației a înaintat unele obiecții vizavi de completarea tabelului de concordanță. Obiecțiile au fost acceptate integral, iar tabelul de concordanță modificat în corespundere cu acestea. Adițional, a fost completată sinteza, cu reflectarea poziției autorului vizavi de acestea. Subsidiar, s-a luat act de adoptarea Directivei (UE) 2025/2205 a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2025 privind permisele de conducere.
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Obiectivele Directivei 2006/126/CE a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată) (Textul cu relevanță pentru SEE) sunt: • Facilitarea liberei circulații a persoanelor: introduce un model european de permis de conducere și stabilește o rețea pentru schimbul de informații privind permisele de conducere între statele membre ale Uniunii Europene, simplificând activitatea administrativă necesară pentru recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere; • Reducerea riscului de fraudă: Directiva înființează o nouă rețea electronică pentru a facilita comunicarea dintre autoritățile naționale în scopul verificării permiselor; • Recunoașterea reciprocă a permiselor. Permisele emise de statele membre trebuie să fie recunoscute reciproc; • Condiții pentru eliberarea permiselor. Permisele trebuie să precizeze condițiile în care conducătorul este autorizat să conducă autovehiculele. În cazul în care condusul este autorizat doar pentru anumite tipuri de vehicule sau pentru vehicule adaptate, acest fapt trebuie indicat pe permis printr-un cod. Proiectul transpune parțial (transpune art. 1 (1); art. 3 (2) și Anexa I (pct. 2 lit. (c) prima teză, pct. 3: pagina 1 a permisului de conducere: lit. (a), (b), (d) (pct. 1 - 7, pct. 9 prima teză), pagina 2 a permisului de conducere: lit. (a) (pct. 9 - 11, pct. 12 prima teză, pct. 13 - 14), lit. (b), (c), pct. 4 lit. (c) prima teză, Modelul Uniunii Europene de permis de conducere) Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată), CELEX: 32006L0126, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 403 din 30 decembrie 2006, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2020/612 a Comisiei din 4 mai 2020.

Subsidiar, a fost elaborat tabelul de concordanță, ajustat ulterior obiecțiilor înaintate de către Centrul de armonizare a legislației.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
În vederea transpunerii Directivei 2006/126/CE privind permisele de conducere s-a elaborat proiectul prin care se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1127/2008 cu privire la aprobarea modelelor permiselor de conducere de tip nou și a Hotărârii Guvernului nr. 551/2025 cu privire la Portalul guvernamental de verificare a datelor. Prin proiectul de act normativ se propune punerea în circulație a noilor modele de permise de conducere (permis de conducere 2025) și a permisului de conducere provizoriu de model 2025. Noile permise vor corespunde cerințelor înaintate față de câmpul informațional 12 „Restricții” și vor fi mai sigure în partea ce ține de falsificarea și contrafacerea acestora. Respectiv, în mod indirect, noile modele de permise vor spori la siguranța traficului rutier.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparență”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Urmare anunțării în procedură de avizare, proiectul a fost publicat spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md și pe platforma de consultări www.particip.gov.md. Proiectul poate fi consultat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-11272008-cu-privire-la-aprobarea-modelelor-permiselor-de-conducere-de-tip-nou-aprobarea-modelului-permisului-de-conducere-2025/15165 Proiectul a fost consultat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Agenția Națională Transport Auto), Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Centrul de Armonizare a Legislației al Cămarilor de Stat, Agenția de Guvernare Electronică și Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică. În procesul avizării Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Agenția Națională Transport Auto), Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică au prezentat lipsă de obiecții și propuneri. Ministerul Finanțelor a înaintat o obiecție de ordin redacțional, care a fost acceptată. Agenția de Guvernare Electronică a înaintat mai multe obiecții și propuneri, care au fost acceptate integral. Urmare acceptării acestora proiectul a fost modificat, inclusiv denumirea acestuia. Poziția autorului este reflectată în sinteză. Astfel, în conformitate cu art. 32 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 229 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul a fost supus avizării repetate, cu includerea în lista avizatorilor a Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal. Urmare avizării repetate toate instituțiile avizatoare, inclusiv Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal au prezentat lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului. Sinteza a fost completată cu rubrica respectivă și cu reflectarea poziției autorului.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE.

Urmare expertizei de compatibilitate au fost înaintate unele obiecții și propuneri de ordin redacțional, care au fost acceptate integral. Proiectul actului normativ și tabelul de concordanță au fost ajustate conform acestora. Poziția autorului este reflectată în sinteză.

În rezultatul expertizei de compatibilitate repetate (Declarația de conformitate nr. 31/02-69-11487 din 14.11.2025) Centrul de armonizare a legislației a înaintat unele obiecții vizavi de completarea tabelului de concordanță. Obiecțiile au fost acceptate integral, iar tabelul de concordanță modificat în conformitate cu acestea.

În conformitate cu art. 34 alin. (3), art. 36 alin. (1) și art. 37 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei anticorupție, efectuată de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice, efectuată de către Ministerul Justiției.

Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG25/10988 din 02.12.2025, Centrul Național Anticorupție a concluzionat că proiectul promovează interesul public prin consolidarea siguranței rutiere, modernizarea serviciilor publice și sporirea nivelului de securitate a documentelor.

Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art. 28 al Legii nr. 82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art. 8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului întrunește parțial exigențele de tehnică legislativă statuate de prevederile art. 30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr. 100 din 22 decembrie 2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr. 82 din 25 mai 2017).

Urmare efectuării expertizei juridice, Ministerul Justiției, prin Raportul de expertiză nr. 04/1-11796 din 03.12.2025, a comunicat lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.

Totodată, au fost formulate unele propuneri de ordin redacțional la proiectul hotărârii Guvernului, care au fost acceptate, iar proiectul – ajustat conform acestora.

Concluziile expertizelor au fost incluse în sinteză, precum și poziția autorului pe marginea acestora.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea proiectului actului normativ nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative subsecvente.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi realizată de către Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, corespunzător domeniului de competență atribuit prin Hotărârea Guvernului nr. 314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice.

Pe parcursul anilor 2024-2025, Instituția publică „Agenția Servicii Publice” a desfășurat cu succes proceduri de achiziții publice în vederea achiziționării noilor blanchete de permise de conducere, echipamentelor specializate pentru personalizarea, precum și adaptarea sistemului informațional automatizat întru asigurarea personalizării noului tip de document.