

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Reglementării tehnice cu privire la stabilirea unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții
1.Denumirea autorului
Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Reglementării tehnice cu privire la stabilirea unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții, este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare MIDR).
2.Condițiile ce au impus elaborarea actului normativ
<i>Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.</i> Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Reglementării tehnice cu privire la stabilirea unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții (în continuare - Proiect), transpune Regulamentul (UE) 2024/3110 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.11.2024 de stabilire a unor norme armonizate privind comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 18.12.2024. Proiectul este elaborat în vederea realizării: • acțiunii nr. 38 din Clusterul 2. „Piața Internă” Capitolul 1 „Libera circulația a bunurilor” conform PNA 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025; • Anexei XVI din Acordul de Asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte; • art. 362 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. • art. 14¹ din Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității; • art. 1 din Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. Strategia UE intitulată „O strategie a UE privind standardizarea – Stabilirea unor standarde globale în sprijinul unei piețe unice a UE reziliente, verzi și digitale” a identificat construcțiile ca fiind unul dintre cele mai relevante domenii în care standardele armonizate ar putea îmbunătăți competitivitatea și ar putea reduce obstacolele de pe piață. Prin urmare, Proiectul propus se subsumează obiectivelor strategice ale statului în domeniul armonizării condițiilor de comercializare a produselor pentru construcții. Totodată, potrivit art.173 din Acordul de Asociere, RM s-a angajat să ia măsurile necesare pentru a asigura în mod progresiv conformitatea cu obiectivele UE în materie de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformității, sisteme corespunzătoare și sistemul de supraveghere a pieței și să urmeze principiile și practica prevăzute în acquis-ul relevant al UE. <i>Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.</i> Având în vedere că, până în prezent, domeniul era reglementat de Reglementarea tehnică cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2016 și de Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2014, acte normative care transpun parțial Regulamentul (UE) nr. 305/2011, a devenit necesară transpunerea noului Regulament (UE) 2024/3110. Piața unică a produselor pentru construcții nu este realizată. La nivel național, supravegherea insuficientă a pieței și asigurarea insuficientă a respectării legislației împiedică materializarea deplină a beneficiilor în ceea ce privește deschiderea piețelor și

crearea de condiții de concurență echitabile pentru concurenți. În plus, unele dispoziții ale Hotărârii Guvernului nr. 913/2016 și Hotărârii Guvernului nr. 913/2014, nu sunt suficient de clare sau creează suprapuneri, în plus, nu au capacitatea de a realiza priorități de politică mai ample, în special tranziția verde și cea digitală.

În calitate de țară candidat pentru aderare la UE, RM are atât obligația transpunerii în legislația națională a legislației comunitare care armonizează condițiile de comercializare a produselor pentru construcții, cât și responsabilitatea asigurării condițiilor de implementare corectă a acesteia.

Proiectul a fost elaborat în vederea alinierii la cerințele prevăzute de Regulamentul (UE) 2024/3110 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2024, de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții, care abrogă Regulamentul (UE) nr. 305/2011 publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, din 18.12.2024.

Punerea în aplicare a actului normativ vizat va contribui la diminuarea barierelor naționale care afectează comerțul cu produse pentru construcții, va aduce la îmbunătățirea asigurării respectării legislației și a supravegherii pieței, includerea aplicării instrumentelor digitale, includerea trimerilor la performanțele în materie de sustenabilitate, asigurarea siguranței produselor pentru construcții, includerea produselor care nu intră în domeniul de aplicare actual al legislației privind siguranța produselor, de exemplu produsele imprimate 3D.

Totodată, se vor consolida prevederile referitoare la autoritățile de reglementare care aplică reglementările tehnice ce transpun legislația de armonizare a Uniunii Europene în procesul de recunoaștere în vederea notificării a organismelor de evaluare a conformității.

Prezentul Proiect este adaptat la particularitățile sectoriale ale produselor pentru construcții, acesta va fi, cu excepții limitate, actul juridic folosit pentru armonizarea tuturor aspectelor relevante ale produselor pentru construcții, inclusiv a aspectelor ce țin de sustenabilitate.

Pentru a îmbunătăți nivelul de siguranță pentru construcții, se definește în mod clar domeniul reglementat la nivelul Uniunii, așa-numitul „domeniu armonizat”. Politicile naționale de mediu aplicabile construcțiilor nu trebuie să fie considerate drept interdicții sau bariere pentru punerea la dispoziție a produselor pe piață, atât timp cât respectă domeniul armonizat.

Astfel, pentru a clarifica care este sfera de cuprindere a domeniului armonizat, autoritatea de reglementare din domeniu aprobă și publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, Lista standardelor moldovenești, care adoptă standardele europene armonizate, aplicabile produselor pentru construcții.

Subsidiar, pentru ca producătorii să demonstreze că produsele pentru construcții îndeplinesc cerințele relevante ale Uniunii, este necesar să se întocmească o declarație de performanță și de conformitate înainte ca un astfel de produs să fie introdus pe piață. Producătorul își asumă astfel responsabilitatea pentru conformitatea produsului cu performanța declarată și cu cerințele aplicabile referitoare la produse.

Pentru a îmbunătăți accesul la informații ușor accesibile și cuprinzătoare privind produsele pentru construcții, contribuind astfel la siguranța, funcționalitatea și sustenabilitatea acestora, se asigură faptul că declarația de performanță și de conformitate furnizează toate informațiile necesare utilizatorilor și autorităților. Având în vedere utilitatea acestora pentru utilizatori, producătorii pot include în declarația respectivă informații suplimentare, cu condiția ca declarațiile de performanță și de conformitate să rămână uniforme și ușor de citit.

Subsecvent, autoritatea de reglementare este responsabilă pentru activitățile organismelor de evaluare a conformității recunoscute în vederea notificării, care trebuie să fie în legătura strânsă cu organismele menționate și foarte bine informată în privința tuturor activităților pe care aceasta le desfășoară.

La moment, în Republica Moldova, pentru domeniile reglementate de Legea nr.235/2011 (Anexa nr. 3), sunt recunoscute în vederea notificării 6 organisme de evaluare a conformității (OEC-uri):

- Instituția Publică Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe;

- Certmatcon SRL;
- Inmacomcert SRL;
- SC Inspecție-Certificare-Calitate SRL;
- Centrul Tehnic pentru Securitate Industrială și Certificare SRL;
- SC „CONTROLCONSTRUCT” SRL.

Concomitent, potrivit normelor impuse de Proiectul în cauză, organismele de evaluare a conformității recunoscute în vederea notificării au obligația de a informa, la cerere, autoritățile de supraveghere a pieței referitor la activitățile de evaluare a conformității desfășurate. În cazul în care operatorii economici prezintă rapoarte de testare sau certificate de evaluare a conformității emise de un organism de evaluare a conformității recunoscut în vederea notificării, autoritățile de supraveghere a pieței trebuie să țină seama de astfel de rapoarte sau certificate, ceea ce facilitează procesul de supraveghere a pieței și contribuie la eliminarea riscurilor și a cazurilor de neconformitate.

Subsidiar, Proiectul are ca scop stabilirea cadrului normativ unitar pentru asigurarea implementării politicii statului privind funcționalitatea, siguranța și sustenabilitatea produselor pentru construcții și, prin extindere, a construcțiilor, pentru ca toți operatorii economici care intervin în lanțul de aprovizionare și de distribuție să ia măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că introduc pe piață sau pun la dispoziție pe piață numai produsele pentru construcții care respectă cerințele obligatorii ale Uniunii.

Pentru a garanta siguranța și funcționalitatea produselor pentru construcții și, prin extensie, a construcțiilor, precum și siguranța lucrătorilor și a consumatorilor, este necesar să se asigure că anumiți prestatori de servicii, cum ar fi furnizorii de servicii de logistică, piețele online și actorii care prestează servicii intermediare, nu contribuie la neconformitatea altor actori. Prin urmare, este necesar ca dispozițiile relevante să fie aplicabile și acestor servicii și prestatorilor acestora.

Totodată, pentru a crea legătura necesară între produsele pentru construcții și construcțiile, inclusiv clădirile, în care acestea ar putea fi încorporate, conceptul de construcții trebuie definit numai în sensul prezentei reglementări.

Asigurarea liberei circulații a seturilor de produse pentru construcții pe piața internă ajută ca acest sector să fie competitiv. Această abordare sporește gradul de acoperire a pieței, raționalizează procesele de producție pentru întreprinderi și îmbunătățește confortul atât pentru consumatori, cât și pentru întreprinderi.

Se preconizează că prezenta transpunere va îmbunătăți funcționarea generală a pieței unice a produselor pentru construcții, în special prin abordarea problemelor actuale relevante pentru sistemul de standardizare și prin eliminarea altor bariere din calea comerțului, cum ar fi duplicarea sau suprapunerea dispozițiilor de reglementare fie la nivelul UE, fie la nivel național/regional. Acest lucru, la rândul său, sporește securitatea juridică, precum și previzibilitatea și ameliorează condițiile de concurență echitabile pentru industria construcțiilor. Încrederea în întregul sistem este mobilizată datorită unor practici mai raționalizate de supraveghere a pieței în întreaga UE. În cele din urmă, prezenta transpunere

abordează performanța în materie de climă și de mediu și circularitatea produselor pentru construcții, care pot fi abordate numai la nivelul UE, unde se dezvoltă limbajul tehnic comun.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Prin transpunerea Regulamentului (UE) 2024/3110 se urmăresc două obiective generale, realizarea unei piețe unice funcțională pentru produsele pentru construcții și de a contribui la obiectivele tranziției verzi și ale celei digitale, în special ale economiei moderne, competitive și eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor.

Prin urmare, Proiectul stabilește condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții, asigură buna funcționare a pieței unice și libera circulație a produselor pentru construcții. Acest lucru se realizează prin intermediul unor specificații tehnice armonizate, care prevăd un limbaj tehnic comun cu privire la modul de testare și comunicare a performanței produselor pentru construcții (de exemplu comportarea la foc, conductibilitatea termică sau izolarea fonică). Utilizarea standardelor este obligatorie atunci când sunt aprobate prin Lista standardelor armonizate. Produsele pentru construcții, care fac obiectul unor astfel de standarde, trebuie să poarte marcajul CE care indică faptul că acestea respectă performanța declarată. Astfel de produse pot circula liber în cadrul pieței unice.

Prezentul Proiect stabilește, de asemenea, obligații care le revin operatorilor economici care se ocupă cu produse pentru construcții sau cu componente ale acestora.

Proiectul are ca scop transpunerea Regulamentului (UE) 2024/3110 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.11.2024 de stabilire a unor norme armonizate privind comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 18.12.2024.

Astfel:

Capitolul I al Reglementării tehnice cuprinde dispozițiile generale;

Capitolul II stabilește procedura, declarațiile și marcajele;

Capitolul III definește drepturile și obligațiile operatorilor economici. Acesta stabilește obligații generale și detaliate pentru producători, inclusiv, cu privire la modul de utilizare a specificațiilor tehnice armonizate relevante (standarde armonizate) pentru a evalua și a declara performanța produsului;

Capitolul IV conține norme privind standardele produselor pentru construcții și documentele de evaluare. Acesta include aplicarea obligatorie pentru toate cerințele bazate pe performanță și aplicarea voluntară pentru cerințele inerente produselor. Acesta stabilește norme pentru documentele de evaluare, întocmirea, adoptarea și publicarea, cerințele privind conținutul pentru documentele de evaluare și pentru abordarea proliferării nejustificate a documentelor de evaluare;

Capitolul V stabilește cerințele privind autoritatea de desemnare responsabilă de organismele de evaluare tehnică (OET-uri) și normele privind modul de desemnare, monitorizare și evaluare a acestora. Acesta introduce, de asemenea, delegări de competențe care îi permit autorității responsabile să stabilească cerințele pentru OET-uri în ceea ce privește personalul și să prevadă sarcinile de coordonare ale OET-urilor;

Capitolul VI descrie rolul autorității responsabile de recunoaștere în vederea notificării organismelor de evaluare a conformității (OEC-uri). În cazul, intrării în vigoare a Acordului privind ECA, autoritatea desemnată notifică Comisia cu privire la organismele autorizate să îndeplinească sarcini în calitate de terți în procesul de evaluare și verificare a performanței. Acesta stabilește cerințele pentru organismele recunoscute în vederea notificării, obligațiile operaționale, obligațiile de informare și obligațiile acestuia în ceea ce privește subcontractantul său sau filiala sa. Totodată stabilește și normele privind utilizarea

altor echipamente decât laboratorul de încercări al organismului recunoscut în vederea notificării;

Capitolul VII prevede proceduri simplificate. Pentru a reduce sarcina administrativă, în special pentru IMM-uri și microîntreprinderi, prezentul capitol stabilește proceduri de simplificare, privind utilizarea documentației tehnice adecvate, care permite microîntreprinderilor să utilizeze un sistem de verificare mai indulgent care să reducă cerințele pentru produsele fabricate la comandă care nu sunt realizate într-un proces de producție în serie și care sunt instalate într-o singură construcție identificată, privind recunoașterea evaluării și a verificării efectuate de un alt organism notificat;

Capitolul VIII prevede norme privind supravegherea pieței și procedurile referitoare la protecție și instituie un sistem care să permită oricărei persoane fizice sau juridice să comunice plângeri sau rapoarte privind posibile neconformități;

Capitolul IX definește principiile privind informarea și cooperarea administrativă. Acesta este introdus pentru a consolida sistemul general, pentru a evita deciziile divergente care ar putea crea condiții de concurență inechitabile;

Capitolul X prevede cooperarea internațională în scopul protecției sănătății și siguranței consumatorilor, a mediului înconjurător și a securității publice, care include tipurile de schimb de informații și formele acestora.

Capitolul XI abordează achizițiile publice verzi, stabilește abordarea prin care statul trebuie să stimuleze utilizarea unor produse pentru construcții mai sustenabile;

Capitolul XII stabilește dacă un anumit articol este un produs pentru construcții;

Capitolul XIII se aplică numai în timpul regimului de urgență pe piața internă și numai produselor pentru construcții care au fost desemnate drept bunuri relevante în situații de criză;

Capitolul XIV cuprinde dispozițiile finale, prevede data intrării în vigoare și data aplicării reglementării.

Totodată, Proiectul este însoțit de mai multe anexe, și anume:

- Anexa nr.1, prevede cerințele fundamentale aplicabile construcțiilor;
- Anexa nr.2, prevede caracteristicile esențiale de mediu prestabilite legate de evaluarea ciclului de viață al unui produs;
- Anexa nr.3, prevede cerințele referitoare la produse care asigură performanța și funcționarea corespunzătoare;
- Anexa nr.4, prevede informațiile generale despre produs, instrucțiunile de utilizare și informațiile privind siguranța acestora;
- Anexa nr.5, prevede conținutul declarației de performanță și de conformitate;
- Anexa nr.6, prevede procedura de solicitare și de adoptare a unui document de evaluare tehnică;
- Anexa nr.7, prevede familiile de produse din domeniul reglementat;
- Anexa nr.8, prevede cerințele pentru organisme de evaluare tehnică;
- Anexa nr.9 prevede sistemele de evaluare și verificare;
- Anexa nr.10, prevede caracteristicile esențiale pentru care nu este necesară o trimitere la o specificație tehnică armonizată relevantă în contextul notificării organismelor de evaluare;

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Opțiuni alternative nu au fost identificate. Elaborarea unei noi hotărâri de Guvern a fost identificată drept singura soluție eficientă pentru alinierea cadrului național la legislația comunitară care armonizează condițiile de comercializare a produselor pentru construcții.

Prin urmare, transpunerea Regulamentului (UE) nr. 2024/3110, reprezintă singura opțiune justificată, necesară și eficientă, ce permite armonizarea legislației naționale cu acquis-ul comunitar și consolidarea sistemului privind funcționalitatea, siguranța și sustenabilitatea produselor pentru construcții

4. Analiza impactului de reglementare.

Impact asupra sectorului public.

Implementarea Proiectului nu generează impact financiar asupra sectorului public, realizarea acestuia urmând a se efectua prin intermediul structurilor și competențelor funcționale deja existente în cadrul instituțiilor responsabile fără a impune sarcini administrative suplimentare asupra instituțiilor publice.

Proiectul introduce cerințe specifice referitoare la caracteristicile intrinsece ale produselor pentru a proteja sănătatea publică.

Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Prezentul Proiect reprezintă o completare a cadrului normativ existent, transpus parțial prin Reglementarea tehnică cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2016 și prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2014. Prin urmare, implementarea Proiectului nu implică alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat, întrucât măsurile propuse se realizează în limitele competențelor și mijloacelor financiare existente ale instituțiilor responsabile de supravegherea pieței.

Activitățile aferente aplicării prevederilor actualizate vor fi efectuate prin utilizarea resurselor umane, logistice și tehnice existente, fără necesitatea instituirii unor structuri suplimentare sau alocării unor fonduri noi.

Eventualele cheltuieli legate de supravegherea pieței și a conformității produselor pentru construcții, actualizarea bazelor de date și raportarea periodică la nivel național și internațional vor fi acoperite din bugetele aprobate anual pentru aceste instituții, precum și, după caz, din surse externe de finanțare provenite din programe și proiecte internaționale.

Impactul asupra sectorului privat.

Proiectul nu generează impact financiar direct asupra sectorului privat.

Implementarea prevederilor acestuia are un caracter normativ și tehnic, vizând consolidarea cadrului de reglementare.

Astfel, Proiectul vizează îmbunătățirea funcționării pieței unice a produselor pentru construcții, prin abordarea sistemului de armonizare tehnică, îmbunătățirea asigurării respectării legislației și a supravegherii pieței, simplificarea dispozițiilor pentru IMM-uri și sporirea în totalitate a clarității juridice.

Prezentul Proiect reduce suprapunerile, elimina contradicțiile și cerințele repetitive, inclusiv prin raportare la alte acte legislative naționale, pentru a oferi mai multă claritate juridică și a limita sarcina administrativă care revine operatorilor economici. Prin urmare, se actualizează și se aliniază obligațiile juridice ale operatorilor economici la cele prevăzute în alte acte legislative naționale, precum și se adaugă noi dispoziții, inclusiv în ceea ce privește supravegherea pieței, astfel încât să se sporească gradul de securitate juridică și să se evite interpretările divergente.

Totodată, organismele de evaluare a conformității (OEC-uri) și organismele de evaluare tehnică (OET-uri) sunt instituții cu finanțare mixtă sau privată, colectează venituri din prestarea serviciilor și operativitatea lor nu va fi afectată.

Prin transpunerea Regulamentului (UE) 2024/3110 se stabilesc fluxuri de informații funcționale, inclusiv prin mijloace electronice și într-un format prelucrabil automat, pentru a se asigura disponibilitatea, de-a lungul lanțului de aprovizionare, a unor informații coerente și transparente cu privire la performanțele produselor pentru construcții. Se preconizează că acest lucru va spori transparența și va îmbunătăți eficiența în ceea ce privește transferul de informații. Asigurarea accesului digital la informații cuprinzătoare cu privire la produsele pentru construcții contribuie la digitalizarea sectorului construcțiilor în ansamblu, pregătind cadrul pentru era digitală.

Pentru a reduce sarcina pentru operatorii economici și, în special, pentru producători, operatorii economici care emit declarații de performanță și de conformitate, trebuie să furnizeze aceste declarații prin mijloace electronice, să fie autorizați să furnizeze respectivele declarații prin permalink către un document care nu poate fi modificat sau să includă în declarațiile respective permalinkuri către documente care nu pot fi modificate.

Prevederile noi ce țin de activitatea mediului de afaceri nu implică cheltuieli sau nu necesită investiții. Acestea prevederi se referă doar la cooperarea/comunicarea mai bună cu autoritățile de supravegherea pieței în ceea ce privește produse neconforme. Astfel, activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii nu este afectată.

Proiectul este unul tehnic, ce are drept scop asigurarea concordanței dintre normele cadrului legislativ primar, asigurând astfel caracterul uniform al prevederilor legale la nivel de aplicare a acestora de către părțile interesate, și are ca scop de a stabili reguli clare de responsabilitate și participare la piața materialelor de construcții cu determinarea clară a obiectivelor și sarcinilor producătorilor și a consumatorilor.

Astfel, pentru a asigura siguranța, funcționalitatea și sustenabilitatea produselor pentru construcții și, prin extindere, a construcțiilor, toți operatorii economici care intervin în lanțul de aprovizionare și de distribuție ar trebui să ia măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că introduc sau pun la dispoziție pe piață numai produse pentru construcții care respectă cerințele obligatorii. Pentru a îmbunătăți claritatea juridică, Proiectul respectiv stabilește în mod explicit obligațiile operatorilor economici.

Totodată, urmărirea obiectivelor de mediu, inclusiv combaterea schimbărilor climatice și tranziția către economia circulară, face necesară stabilirea unor noi obligații de mediu și punerea bazelor pentru elaborarea și aplicarea unei metode de evaluare pentru calcularea sustenabilității, din punctul de vedere al mediului, a produselor pentru construcții, fără a spori disproporționat birocrăția și costurile pentru operatorii economici, mai ales pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri).

Sarcina administrativă asupra IMM-urilor trebuie redusă la minimum prin dispoziții de simplificare specifice, inclusiv partajarea rezultatelor încercărilor, recunoașterea certificatelor, utilizarea în cascadă a documentației tehnice și declarațiile fără evaluare, care să permită microîntreprinderilor să utilizeze sistemul de evaluare și verificare mai indulgent și să reducă cerințele pentru produsele fabricate la comandă care nu sunt realizate într-un proces de producție în serie.

Proiectul vizează repararea și îmbunătățirea pieței unice a produselor pentru construcții. Aceasta va crea condiții de concurență echitabile pentru toți producătorii, în special pentru IMM-uri. Producătorii vor trebui să îndeplinească mai multe obligații pentru a-și introduce produsele pe piață, dar, în același timp, vor beneficia de mai multe oportunități de afaceri. O mai bună funcționare a pieței unice va reduce costurile de producție și, prin urmare, prețurile și va oferi întreprinderilor de construcții acces la o gamă mai largă de

produse. În general, producătorii și ecosistemul construcțiilor vor beneficia de pe urma aprobării acestei Reglementări.

Impact social.

Proiectul are un impact social benefic și implementarea lui va asigura reguli clare cu privire la asigurarea populației cu materiale de construcții de calitate și siguranță în exploatarea construcțiilor.

Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Asigurarea securității, confidențialității și integrității datelor producătorului se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul nu are un impact direct asupra echității și egalității de gen. În contextul implementării acestui Proiect, accentul este pus pe dezvoltarea economică sustenabilă și pe crearea de oportunități pentru toți agenții economici, fără a discrimina pe baza criteriilor de gen.

Impactul asupra mediului.

Impactul asupra mediului va fi minimizat prin aplicarea de măsuri stricte de protecție.

Prin urmare, se stabilesc norme pentru declararea performanței în materie de sustenabilitate, din perspectiva mediului, a produselor pentru construcții, inclusiv posibilitatea de a stabili niveluri-prag și clase relevante. Clasele de performanță de mediu a produselor trebuie să reflecte cu exactitate diversitatea produselor și stadiul tehnologiei aferent acestora și posibilitatea de a identifica cu precizie cele mai ecologice produse. În plus, atunci când se face referire la impactul asupra mediului, aceste clase de performanță sunt ușor de înțeles, nu induc eroare și nici nu permit transferul responsabilităților.

Conformitatea produselor pentru construcții cu legislația națională depinde de conformitatea componentelor principale ale acestora cu legislația respectivă. Întrucât componentele principale sunt adesea integrate în diferite produse pentru construcții, asigurarea siguranței și a protecției mediului, inclusiv a climei, se realizează mai bine dacă respectivele componente principale sunt evaluate în amonte, și anume dacă performanța și conformitatea lor este evaluată în prealabil și independent de evaluarea produsului final pentru construcții în care acestea sunt integrate. În mod similar, supravegherea pieței este mai eficientă atunci când sunt identificate și vizate componentele principale neconforme. Prin urmare, Proiectul vizat stabilește norme obligatorii aplicabile componentelor principale ale produselor pentru construcții.

Aceasta vizează, de asemenea, îmbunătățirea siguranței produselor pentru construcții și contribuția la reducerea impactului global al produselor pentru construcții asupra climei și mediului.

Alte impacturi și informații relevante.

Deși domeniul de aplicare al prezentului Proiect rămâne larg, ar trebui să se excludă aplicarea sa în cazul anumitor produse deja armonizate prin alte acte juridice, pentru a se evita suprapunerea reglementărilor. În același scop, este important să se diferențieze aspectele acestora și produse care sunt reglementate de prezentul Proiect de aspectele care sunt reglementate de alte acte legislative sectoriale. Acesta ar fi cazul produselor de iluminat și al produselor electrice și electronice. Cu toate acestea, domeniul larg de aplicare al prezentului Proiect nu ar trebui interpretat ca o intenție de armonizare a tuturor produselor ce pot fi introduse pe piață pentru a fi încorporate în construcții. Produsele care nu sunt adecvate pentru armonizare, de exemplu, din cauza legăturii acestora cu patrimoniul cultural, a utilizării de materiale specifice care pot proveni numai din anumite locuri sau a condițiilor

care diferă de la un stat membru la altul, nu ar trebui supuse efectului de armonizare al prezentului Proiect. Acest lucru s-ar putea realiza dacă se optează activ ca produsele respective să nu fie reglementate prin specificații tehnice armonizate.

5.Compactibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE.

Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Prin acest Proiect se asigură transpunerea prevederilor specifice activităților de supraveghere a pieței, disponibilitatea, de-a lungul lanțului de aprovizionare, a unor informații coerente și transparente cu privire la performanțele produselor pentru construcții. Se preconizează că acest lucru va spori transparența și va îmbunătăți eficiența în ceea ce privește transferul de informații. Asigurarea accesului digital la informații cuprinzătoare cu privire la produsele pentru construcții ar contribui la digitalizarea sectorului construcțiilor în ansamblu, pregătind cadrul pentru era digitală. În plus, acordarea accesului la informații fiabile și durabile ar însemna, de asemenea, că operatorii economici și alți actori nu ar contribui la nerespectarea cerințelor de către ceilalți.

Gradul de compatibilitate a Proiectului cu actele juridice ale UE este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Odată cu aprobarea Reglementării tehnice cu privire la stabilirea unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții, se abrogă:

- Reglementarea tehnică, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.913/2016 cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții;
- Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.913/2014.

6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.

Anunțul privind inițierea elaborării Proiectului a fost publicat pe site-ul web oficial al MIDR, precum și pe platforma www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15320.

La etapa de inițiere nu au fost recepționate careva propuneri sau recomandări.

Proiectul a fost supus consultării prealabile cu:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- IP Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe;
- Centrul Național de Acreditare din Republica Moldova;

Proiectul urmează a fi supus avizării cu:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Energiei;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică;
- IP Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe;
- Centrul Național de Acreditare din Moldova;
- Institutul de Standardizare din Moldova;

- Federația Patronală a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție ”CONDRUMAT”; - Federația Sindicatelor din Construcții și Industria Materialelor de Construcții ”SINDICONS”; - Federația Patronatului din Construcții și Producerea Materialelor de Construcție. Obiecțiile și propunerile vor fi luate în considerare pentru definitivarea acestuia.
7. Concluziile expertizelor.
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție la Centrul Național Anticorupție precum și expertizei juridice la Ministerul Justiției, în conformitate cu art. 34, 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.
Adoptarea prezentului Proiect necesită abrogarea Reglementării tehnice cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2016 și a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2014.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.
Implementarea va fi realizată de către instituțiile publice competente, organismele de evaluare a conformității, organismele de evaluări tehnice precum și operatorii economici. În implementarea actului normativ sunt implicate autoritățile publice centrale abilitate cu funcții de elaborare a reglementărilor tehnice, recunoaștere în vederea notificării a organismelor de evaluare a conformității – autorități de reglementare (ministere) în sensul Legii nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică.

Secretar general

Angela ȚURCANU