

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de decizie a Consiliului Municipal Chișinău „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2026”

Proiectul de decizie a fost elaborat în conformitate cu art. 288-298 din Codul fiscal, aprobat prin Legea nr. 1163/1997, Titlul VII „Taxele locale” (cu modificările și completările ulterioare), art. 14 (1) și art. 16 (1) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, Hotărârea Guvernului nr. 854/2006 cu privire la aprobarea Regulamentului transporturilor auto de călători și bagaje, ținându-se cont de propunerile de modificare a cotelor taxelor locale, aprobate prin decizia Consiliului Municipal Chișinău nr. 16/1 din 19.12.2024 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2025”, propuneri înaintate de Direcția generală economie, comerț și turism, Direcția generală mobilitate urbană, Direcția generală arhitectură, urbanism și relații funciare, Direcția de colectare a impozitelor și taxelor locale a Primăriei Municipiului Chișinău.

1. Pentru anul 2026, ca și în anii precedenți, se propune aplicarea mecanismului de ajustare a cotelor la rata inflației medii pe anul precedent, introdus în municipiul Chișinău din anul 2021. Conform datelor BNM, rata inflației medii pe anul 2024 a constituit 4,68%. Astfel, se propune ajustarea cu 4,68% a cotelor *taxei de piață, taxei pentru dispozitivele publicitare, taxei pentru amenajarea teritoriului, taxei pentru parcare, taxei pentru cazare și taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor) în regim de taxi.*

Având la bază opinia experților din cadrul mediului de afaceri privind iraționalitatea aplicării indexării la rata inflației a cotei taxelor, baza impozabilă a căroră constituie venitul din vânzări ale produselor sau serviciilor prestate, explicată în cadrul consultărilor publice asupra stabilirii taxelor locale pe anul 2025, se propune menținerea cotelor *taxei de organizare a licitațiilor și loteriilor pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, taxei de plasare (amplasare) a publicității (reclamei), taxei de aplicare a simbolicii locale și taxei pentru cazare la nivelul anului 2025.*

Pentru anul 2026, încasările taxelor locale în bugetul municipal Chișinău se estimează în sumă totală de 526 701,0 mii lei, cu o majorare de 138891,9 mii lei față de prevederile prevăzute pe anul 2025. Ponderea încasărilor taxelor locale în veniturile estimate ale bugetului municipal Chișinău pentru anul 2026 de la impozite și taxe constituie 12,1%.

Evoluția încasărilor taxelor locale pe anii 2021-2026 (proiect)

Denumirea	Executat 2021 (245,4 mil lei)	Executat 2022 (288,6 mil lei)	Executat 2023 (358,4 mil lei)	Executat 2024 (416,5 mil lei)	Prevăzut 2025 (387,8 mil lei)	Proiect 2026 (526,7 mil lei)
Taxa pentru amenajarea teritoriului	35 090,6	38 873,7	39 556,0	42 499,0	41 400,0	51 835,0
Taxa de organizare a licitațiilor și loteriilor pe teritoriul UAT	1 897,1	4 137,0	18 320,0	24 371,1	20 275,0	18 730,0
Taxa de amplasare a publicității	1 050,5	1 447,8	1 940,0	3 358,5	2 050,0	5 600,0
Taxa de aplicare a simbolicii locale	842,5	1 019,1	980,0	985,4	1054,0	930,0
Taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii de deservire socială	164 152,6	191 343,0	201 960,0	223 862,7	219 150,0	297 000,0
Taxa de piață	10 828,6	11 317,5	12 321,0	12 119,9	12 830,0	15 151,0
Taxa pentru cazare	4 136,4	12 549,4	26 000,0	35 152,7	30 000,0	56 000,0
Taxa pentru prestarea serviciilor auto pe teritoriul municipiilor, orașelor și satelor (comunelor)	8 721,9	10 101,7	9 850,0	11 355,9	10 844,0	11 975,0
Taxa pentru parcare	6 468,3	6 950,2	7 350,0	8 598,0	9 010,0	12 480,0
Taxa pentru dispozitivele publicitare	12 207,3	10 811,6	14 160,0	17 089,0	13 196,1	17 000,0
Taxa pentru salubritate	0,2	2,7	26 000,0	37 095,6	28 000,0	40 000,0
Rata de indexare (în %)	16,3	3,8	5,1	6,0	10,0	4,7
Totalul încasărilor taxelor locale	245 398,7	288 553,8	361 304,1	416 489,1	387 809,1	526 701,0
Totalul încasărilor taxelor și altor plăți al bugetului municipal Chișinău	2 209 988,8	2 499 003,3	2 958 594,5	3 423 900,3	3 418 375,2	4 351 599,1
Ponderele încasărilor taxelor locale în totalul	11,1	11,5	12,2	12,2	11,3	12,1

2. Pentru anul 2026 se propune ajustarea cotelor *taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii* stabilite pentru anul 2025 cu 4,68%, în conformitate cu politica municipalității privind indexarea anuală a cotelor la rata inflației pe anul precedent.

Totodată, se propune modificarea pct. 2.5. și pct. 2.6. din capitolul Note la anexa nr. 3, după cum urmează:

„2.5. Cu 4000 lei/mp (în funcție de suprafața ocupată) pentru unitățile de comerț ambulant indicate la crt. 15, amplasate pe teritoriul or. Chișinău, cu excepția celor amplasate pe teritoriul piețelor create și notificate în modul stabilit, celor pentru care comercianții au obținut dreptul de amplasare în cadrul licitațiilor cu strigare organizate de către APL Chișinău și celor din care se desfășoară activitate comercială, exclusiv, cu un sortiment de produse/servicii social importante stabilit conform prevederilor Regulamentului de comerț local al orașului Chișinău.

2.6. Cu 4000 lei/mp (în funcție de suprafața ocupată) pentru gherete amplasate pe teritoriul or. Chișinău, cu excepția celor amplasate pe teritoriul piețelor create și notificate în modul stabilit, celor pentru care comercianții au obținut dreptul de amplasare în cadrul licitațiilor cu strigare organizate de către APL Chișinău și gheretelor din care se desfășoară activitate comercială, exclusiv, cu un sortiment de produse/ servicii social importante stabilit conform prevederilor Regulamentului de comerț local al orașului Chișinău.”

În prezent, amplasarea unităților de comerț ambulant pe străzile or. Chișinău are loc în baza dreptului obținut în cadrul licitației cu strigare, organizate de Primăria Municipiului Chișinău. În cadrul acestor licitații, sunt încheiate contracte ale căror valori variază, în funcție de tipul activității, între 300-400 mii lei pentru unități de comercializare a fructelor și legumelor, servicii de vulcanizare, apei potabile ș.a.

Totuși, în paralel cu aceste activități desfășurate în temei contractual, se constată existența de unități de comerț ambulant amplasate pe terenuri proprietate publică, ale căror administratori nu au asigurat conformarea la prevederile legale în vigoare. Aceștia nu au participat la licitațiile cu strigare, nu au evacuat unitățile existente și achită o taxă locală substanțial mai mică decât plățile datorate de agenții economici care au dobândit dreptul de amplasare prin proceduri competitive și transparente – licitație publică.

Această discrepanță generează condiții inechitabile între comercianți, creează premise pentru practici anticoncurențiale și poate conduce la tratament discriminatoriu față de agenții economici conformați. Diferența semnificativă de cost între amplasările realizate legal, prin licitație, și cele prin achitarea doar a unei taxe locale minime afectează echilibrul concurențial și descurajează participarea la procedurile organizate de municipalitate.

În acest context, majorarea și actualizarea taxei locale respective, reprezintă o măsură necesară pentru asigurarea unui tratament echitabil al tuturor agenților economici, prevenirea distorsionării mediului concurențial, eliminarea situațiilor discriminatorii în raport cu operatorii care achită sume considerabile în cadrul licitațiilor, motivarea comercianților să se conformeze procedurilor legale de amplasare, protejarea interesului public și valorificarea eficientă a terenului municipal.

3. Pentru perioadele fiscale 2021-2025, cotele taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe rutele municipale de microbuz au fost menținute la nivelul anului 2020. La moment, situația în transportul public de pasageri deservit prin intermediul microbuzelor este critică, iar ținând cont că deservirea unor cartiere ale orașului Chișinău este posibilă doar prin intermediul microbuzelor, pentru susținerea domeniului, municipalitatea propune menținerea cotelor taxei pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători la

nivelul cotelor aprobate pentru anul 2025 prin decizia CMC nr. 16/1 din 19.12.2024 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2025”.

Având în vedere cele menționate, se propune spre examinare și aprobare proiectul de decizie a Consiliului Municipal Chișinău „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2026”.

Șef al Direcției

Olesea PȘENIȚCHI