

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în comun cu Agenția Servicii Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea și adoptarea prezentului proiect de act normativ derivă din necesitatea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 (*Anexa 1: Măsuri și condiții de plată pe domenii de politici, Pilonul 1: Dezvoltarea sectorului privat, măsura nr. 4*). Proiectul constituie, de asemenea, un instrument de lucru actualizat pentru toți subiecții implicați în crearea și administrarea resursei informaționale de stat a unităților de drept din Republica Moldova.

Elaborarea proiectului se bazează pe prevederile Legii nr. 71/2007 privind registrele, Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” și Reglementării tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006.

Proiectul respectă art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, asigurând integrarea sa armonioasă în cadrul legislativ existent și corelarea cu actele normative de rang superior sau de același nivel.

Având în vedere caracterul prioritar al măsurilor stabilite prin Planul de creștere 2025–2027, se solicită derogarea de la termenul standard de 30 de zile prevăzut la art. 56 din Legea nr. 100/2017 și se propune intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prin Hotărârea Guvernului nr. 955/2022 a fost aprobat Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”. Aceasta a fost parte a implementării noului model („model To-Be”) de prestare a serviciului public administrativ „Înregistrarea de stat a unităților de drept”, rezultat din reingineria serviciului.

Reingineria a fost realizată în cadrul proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, finanțat conform Acordului de finanțare cu Asociația Internațională pentru Dezvoltare și Acordului de împrumut cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ratificate prin Legea nr. 25/2018.

În timpul dezvoltării și implementării noului software pentru RSUD, s-a constatat necesitatea de a delimita clar responsabilitățile registratorilor (subiecți ai raporturilor juridice) în procesul de înregistrare a anumitor obiecte informaționale. Această problemă

a impus completarea Conceptului, la Capitolul „Structura organizațională a SI RSUD”, cu o descriere detaliată a registratorilor și a atribuțiilor lor.

Astfel, armonizarea cadrului normativ în domeniu va continua cu finalizarea Conceptului și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ urmărește integrarea coerentă în sistemul național de acte normative. În baza art. 16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 privind registrele și art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 privind informatizarea și resursele informaționale de stat, proiectul propune modificarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept.

Luând în considerare prevederile Legii nr.71/2007 și ale Reglementarii tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, principalele elemente ale proiectului sunt:

I. La Hotărârea Guvernului se introduc modificări de titlu și prevederi cu privire la instituirea Sistemului informațional și a Resursei informaționale „Registrul de stat al unităților de drept.

II. Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept” este actualizat la Capitolul „Structura organizațională a SI RSUD” prin detalierea rolului registratorilor și a atribuțiilor acestora, precum și a obiectelor informaționale înregistrate în RSUD.

III. Proiectul Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept este structurat în opt capitole, reunind reglementări generice dispersate în diferite acte normative care stabilesc drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente RSUD:

1) Capitolul I – Dispoziții generale: stabilește cadrul general privind utilizarea, administrarea și dezvoltarea RSUD, precum și atribuțiile și responsabilitățile subiecților implicați.

2) Capitolul II – Subiecții raporturilor juridice: definește categoriile de subiecți implicați în crearea și dezvoltarea RSUD.

3) Capitolul III – Drepturile și obligațiile subiecților: reglementează drepturile și obligațiile acestora în raport cu RSUD.

4) Capitolul IV – Ținerea și funcționarea registrului: prevede procedurile de înregistrare, actualizare și radiere a obiectelor informaționale și a atributelor aferente.

5) Capitolul V – Managementul utilizatorilor și administrarea: reglementează gestionarea rolurilor și a utilizatorilor RSUD.

6) Capitolul VI – Regimul juridic de utilizare a datelor: stabilește procedurile și nivelurile de acces la date, în funcție de competențe și roluri, cu respectarea regimului juridic al informațiilor.

7) Capitolul VII – Protecția și securitatea datelor: prevede măsuri pentru protecția datelor cu caracter personal și a proceselor de creare și dezvoltare a RSUD.

8) Capitolul VIII – Controlul și responsabilitatea: reglementează responsabilitățile privind funcționarea RSUD și organizarea controlului intern și extern al legalității operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal.

3.1. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Proiectul de hotărâre de Guvern nu va genera un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Implementarea sa va contribui la armonizarea cadrului normativ și la asigurarea funcționării eficiente a SI RSUD într-un mediu legislativ echilibrat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită alocarea de mijloace financiare din bugetul de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul vizează exclusiv subiecții raporturilor juridice implicați în ținerea RSUD și urmărește implementarea unei platforme electronice de autoservire, cu impact pozitiv asupra sectorului privat prin reducerea costurilor de conformare, eliminarea deplasărilor fizice, optimizarea timpului de procesare, sporirea transparenței și trasabilității procedurilor, precum și creșterea accesibilității și previzibilității a serviciilor publice.

4.4. Impactul social

Implementarea proiectului nu va avea impact social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 955/2022 nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate alte impacturi relevante.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului nu conține norme privind armonizarea cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, Anunțul pentru inițierea elaborării proiectului de act normativ este plasat pe pagina web oficială a MDED (mded.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe platforma guvernamentală particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15417. Totodată, proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și va fi plasat anunțul privind consultarea publică pe platforma guvernamentală particip.gov.md.
7. Concluziile expertizelor Conform art. 36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție. Conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Proiectul de hotărâre se integrează organic în cadrul normativ incident domeniului registrelor și al sistemelor informaționale de stat, asigurând corelarea sa cu actele normative superioare și de același nivel cu care se află în conexiune (<i>art. 3 alin. (4) lit. a) și art. 65 alin. (2) lit. d) (principiul coerenței și evitarea paralelismului legislativ)</i>), din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). În contextul aprobării noului Regulament cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al unităților de drept și în vederea eliminării paralelismelor și a suprapunerilor normative, prin proiect se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 272/2002 despre măsurile privind crearea sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al unităților de drept”.
9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Acțiunile de bază care urmează a fi executate în cadrul proiectului, menționate supra, sunt reflectate și raportate periodic, în regim on-line, pe pagina Guvernului: project.gov.md – privind executarea Planului Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

Secretar de Stat

Michelle ILIEV