

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat de către Ministerul Justiției.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul legii a fost elaborat întru executarea Strategiei de reformare a sectorului justiției (SRSJ), aprobată prin Legea nr. 152 din 25 noiembrie 2011 și conține reglementări orientate spre implementarea următoarelor acțiuni prevăzute în Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 6 din 16 februarie 2012:

Acțiunea 3.1.1.(4) - Elaborarea mecanismului de recuperare a cheltuielilor pentru asistența juridică garantată de stat

Acțiunea 3.1.1.(5) - Elaborarea mecanismului de acces la bazele de date pentru verificarea capacității de plată a solicitanților de asistență juridică garantată de stat

Promovarea prezentului proiect de lege are drept scop crearea condițiilor pentru activitatea eficientă a oficiilor teritoriale ale CNAJGS-ului drept urmare a creării premiselor pentru verificarea veniturilor solicitanților de asistență juridică garantată de stat, fapt care va duce necondiționat la asigurarea accesului liber și egal la asistență juridică calificată, precum și instituirea unui mecanism de recuperare a cheltuielilor pentru asistența juridică acordată în cazurile în care persoana nu a fost îndreptățit să beneficieze de aceasta.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect vine să creeze două mecanisme indispensabile pentru activitatea CNAJGS: primul se referă la verificarea veniturilor solicitanților de asistență juridică garantată de stat, iar al doilea la recuperarea cheltuielilor pentru AJGS de la persoanele care nu erau în drept să beneficieze de aceasta.

I. Modificări referitoare la verificarea veniturilor.

În conformitate cu art.19 alin.(1) lit.a) și e) al Legii nr.198-XVI din 26 iulie 2007 cu privire la asistența juridică garantată de stat, au dreptul la asistență juridică calificată persoanele care: *au nevoie de asistență juridică pe cauze penale, și interesele justiției o cer, însă nu dispun de suficiente mijloace pentru a plăti acest serviciu; au nevoie de asistență juridică în cauze contravenționale, civile și de contencios administrativ, însă nu dispun de suficiente mijloace pentru a plăti aceste servicii, cauzele fiind complexe din punct de vedere juridic sau procesual.*

Conform prevederilor art. 2 din Legea nr. 198 din 26 iulie 2007 cu privire la asistența juridică garantată de stat, esența și scopul asistenței juridice garantate de stat (în continuare – AJGS) constă în *acordarea unor astfel de servicii persoanelor care nu dispun de suficiente mijloace financiare pentru plata lor.* Cu toate că, pe lângă criteriul financiar, solicitanții trebuie să corespundă și altor criterii prevăzute expres în lege, totuși acesta rămâne a fi criteriul esențial pentru selectarea beneficiarilor. Drept urmare, este necesară o verificare minuțioasă a veniturilor acestora.

În conformitate cu art. 21 din Legea nr. 198, *în cazurile prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. a) și e) se acordă asistență juridică calificată persoanelor al căror venit este mai mic de nivelul venitului stabilit de Guvern pentru beneficiere de asistență juridică în conformitate cu prezenta lege.* La calcularea venitului solicitantului se iau în considerare veniturile și câștigurile lunare medii din 6 luni calendaristice anterioare lunii în care a fost depusă solicitarea.

Metodologia de calcul a venitului și nivelul venitului care permite acordarea asistenței juridice calificate, precum și forma declarației cu privire la venit, sînt aprobate de Guvern prin Hotărârea nr. 1016 din 1 septembrie 2008. Prin această hotărîre s-a stabilit că asistența juridică calificată garantată de stat se acordă persoanelor a căror venit mediu lunar este mai mic decît

nivelul minim de existență pe cap de locuitor din țară.

Valoarea minimului de existență se determină în baza calculului efectuate de către Biroul Național de Statistică, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de calculare a minimului de existență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902 din 28 august 2000.

Conform art. 21 alin. (5) din Legea nr. 198, în vederea beneficiii de asistență juridică calificată, persoana trebuie să prezinte declarație cu privire la venit de o formă stabilită de Guvern.

Această declarație este completată de solicitant, pe propria răspundere, coordonatorii Oficiilor Teritoriale neavând un mecanism ce ar permite controlul veniturilor sau a veridicității informației prezentate de solicitanți. Se prezumă că solicitanții vor face afirmații valide în declarațiile lor, altfel, ar putea fi acuzați pentru fals în acte publice. Dar, de facto, șansele ca o declarație să fie verificată în amănunt este atât de redusă, încât pentru mulți dintre solicitanți acuzația de fals în acte publice nu este un mecanism/stimul suficient pentru asigurarea validității declarațiilor.

Potrivit pct. 19 al Regulamentului menționat, *în caz de necesitate, coordonatorul Oficiului Teritorial al CNAJGS, în modul prevăzut de legislație, are dreptul de a accesa orice bază de date a Întreprinderii de Stat „Registru”, Direcției principale înregistrare a transportului și calificare a conducătorilor auto, Registrului de stat al populației, Întreprinderii specializate în cadastru, Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, Casei Naționale de Asigurări Sociale, pentru confirmarea documentară a surselor de formare a veniturilor.*

Dreptul coordonatorului oficiului teritorial de accesa bazele de date necesare este reglementat la nivel de hotărâre a Guvernului, în timp ce restricțiile ce țin de accesul la bazele de date ale Inspectoratului Fiscal Principal de Stat, Î.S. “Cadastru”, Î.S. “Registru”, Casa Națională de Asigurări Sociale etc. sînt stabilite în legi.

Drept urmare, apar multe situații cînd coordonatorii oficiilor teritoriale ale CNAJGS au îndoieli bine fondate că aplicanții declară alte sume mai mici decît veniturile lor reale, pentru a beneficia de AJGS, iar coordonatorii Oficiilor teritoriale nu dispun de pîrghiile necesare pentru a verifica veniturile reale ale acestora. Astfel, din cauza inexistenței unui mecanism care ar permite verificarea veniturilor beneficiarilor nu este posibil să se diferențieze de o manieră corectă cei cărora ar trebui să li se subvenționeze cheltuielile integral și cei care ar trebui să contribuie la costurile serviciilor juridice furnizate.

Acest mecanism este indispensabil pentru confirmarea documentară a surselor de formare a veniturilor solicitanților. Dat fiind faptul că legislația impune instituțiilor deținătoare de astfel de informații (Inspectoratul Fiscal Principal de Stat, Î.S. “Cadastru”, Î.S. “Registru”, Casa Națională de Asigurări Sociale etc.) restricționarea accesului la bazele de date pe care le dețin, este necesară modificarea acestei legislații, prin completarea precum și la Legea nr.198-XVI din 26 iulie 2007.

Cu alte cuvinte, actualul sistem de verificare a capacității de plată a solicitanților de asistență juridică garantată de stat, nu funcționează eficient și nu permite prevenirea și evitarea abuzurilor din partea solicitanților. Mecanismul de testare a veniturilor solicitanților de asistență juridică garantată de stat nu funcționează în mod eficient din mai multe cauze, inclusiv restricționarea accesului coordonatorilor oficiilor teritoriale ale CNAJGS la bazele de date informaționale (ale Agenției Relații Funciare și Cadastru, precum și ale Casei Naționale de Asigurări Sociale) și imposibilitatea obținerii actelor doveditoare etc.

În acest context, propunem reglementarea la nivel de lege a dreptului coordonatorilor Oficiilor teritoriale de a verifica veniturile solicitanților de AJGS și completarea art. 14 cu **un nou alin. (2¹)**, care va institui dreptul Coordonatorilor oficiilor teritoriale de a solicita și primi gratuit în regim on-line de la autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și altor instituții deținătoare de registre de stat, informațiile relevante pentru procedura de verificare a veniturilor solicitanților de asistență juridică garantată de stat. Condițiile tehnice de accesare a informațiilor menționate urmează a fi reglementate prin acordurile bilaterale încheiate între Consiliul Național și deținătorul de asemenea informații.

La fel, solicitantul de asistență juridică calificată va trebui să își dea consimțământul în scris pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, în scopul verificării veniturilor acestuia de către coordonatorii oficiilor teritoriale ale Consiliului Național. Astfel, Legea nr.133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal prevede necesitatea asigurării protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, în special a dreptului la inviolabilitatea vieții intime, familiale și private, prin subscrierea consimțământului subiectului datelor cu caracter personal la prelucrarea acestor date de către operatori (art.5 al legii sus-menționate). În acest context, propunem completarea art. 25 din Legea nr. 198 cu alin. (3¹).

La finele anului 2013, drept urmare a modificării art. 131 alin. (5) din Codul Fiscal prin Legea nr. 324 din 23 decembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, lista autorităților, cărora organele cu atribuții de administrare fiscală sînt în drept să le prezinte informațiile referitoare la contribuabili, a fost completată cu o poziție nouă ”h) *coordonatorilor oficiilor teritoriale ale Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, pentru verificarea veniturilor solicitanților de asistență juridică garantată de stat*”. Astfel, au fost înlăturate deficiențele legate de accesul coordonatorilor Oficiilor Teritoriale la informația deținută de **Inspectoratul Fiscal Principal de Stat**.

Totuși, a rămas nesoluționată problema legată de accesul la banca centrală de date a Agenției Relații Funciare și Cadastru, precum și la bazele de date ale Casei Naționale de Asigurări Sociale.

În prezent, accesul la banca centrală de date a **Agencției Relații Funciare și Cadastru** se efectuează contra plată, în bază de contract. Tarifele conectării și abonării la aceasta se stabilesc în dependență de numărul de accesări care se preconizează a fi făcute pe parcursul unei luni și variază de la 240 la 1810 lei.

Dat fiind faptul că atât CNAJGS, cât și Agenția Relații Funciare și Cadastru au statut de persoane juridice de drept public, activitatea acestora fiind finanțată de la bugetul de stat, considerăm inoportună accesarea acestor baze de date contra plată, acest lucru rezumîndu-se la transferul banilor de pe un cont al statului pe altul.

În acest context, proiectul propune completarea listelor autorităților care au acces gratuit la informația de ținută de Agenției Relații Funciare și Cadastru, prevăzute **la art. 3 alin. (1) lit. d), art. 6 alin. (2³) și art. 8 alin. (3)** din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543 din 25 februarie 1998.

Totodată, se propune și completarea pct. 2.3.8 (2) din Legea nr. 393 din 8 decembrie 2006 pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Întreprinderea Specializată în Cadastru și de filialele acesteia.

Creșterea cheltuielilor pentru acest domeniu se datorează creșterii considerabile a volumului de asistență juridică garantată de stat acordate, inclusiv ca urmare a extinderii spectrului de servicii de asistență juridică garantată de stat pe cauzele non-penale și în virtutea sporirii încrederii potențialilor beneficiari în sistem. În contextul în care spectrul de servicii a fost extins și la cauzele non-penale, volumul de asistență juridică garantată de stat este în continuă creștere.

Anume, prin instituirea acestui mecanism nou de verificare a veniturilor solicitanților de asistență juridică garantată de stat se va permite diferențierea de o manieră cinstită a persoanelor cărora ar trebui să li se subvenționeze cheltuielile integral și persoanelor care trebuie să contribuie la costurile serviciilor juridice furnizate. Cu alte cuvinte, nu se vor evita cheltuielile financiare inutile de la bugetul de stat, iar cele deja efectuate vor fi restituite integral.

II. Modificări și completări referitoare la mecanismul de recuperare a cheltuielilor

Desfășurarea procedurilor judiciare implică anumite costuri, care fie sînt suportate de părți, fie în anumite circumstanțe, sînt suportate de către stat. Atunci cînd suportarea costurilor de judecată, inclusiv pentru asistența juridică, poate duce la îngrădirea accesului la justiție, este de datoria statului să intervină prin mecanismele disponibile. Asistența juridică garantată de stat are

drept scop de a acoperi, de regulă, costurile serviciilor juridice ale avocatului. Totuși, este acceptabil ca aceste costuri să fie recuperate de către cel care le-a suportat, din contul părții adverse.

Reieșind din prevederile articolelor 23 și 22 din Legea nr. 198, deducem următoarele situații când se impune necesitatea restituirii cheltuielilor suportate în legătură cu acordarea asistenței juridice calificate:

- în cazul prezentării de către beneficiarul asistenței juridice calificate a unor informații false sau neveridice, inclusiv despre starea sa financiară, inducând în eroare Oficiul Teritorial, acest lucru devenind ulterior cunoscut;

- în cazul în care pe parcursul procesului sau al executării hotărârii judecătorești, situația financiară a beneficiarului s-a modificat în sensul pierderii totale sau parțiale a dreptului la asistență juridică calificată;

- în cazul emiterii unei hotărâri judecătorești pe cauze civile în folosul beneficiarului de asistență juridică calificată, plata cheltuielilor de acordare a asistenței juridice calificate revenind părții care a pierdut procesul;

- în cazul în care persoana a beneficiat de asistență juridică calificată parțial gratuită, acesta urmînd să restituie partea din cheltuieli, proporțional cotei sale de contribuție financiară.

Din perspectiva asistenței juridice garantate de stat pot fi evidențiate anumite particularități, în funcție de faptul dacă este vorba despre cauze penale sau non-penale.

În cauzele **penale**, conform art. 229, alin. (2) din Codul de procedură penală, instanța de judecată poate obliga condamnatul să recupereze cheltuielile judiciare, cu excepția sumelor plătite interpreților, traducătorilor, precum și apărătorilor în cazul asigurării inculpatului cu avocat care acordă asistență juridică garantată de stat, atunci când aceasta o cer interesele justiției și condamnatul nu dispune de mijloacele necesare. Aceste prevederi prescriu în mod imperativ suportarea costurilor de asistență juridică de către stat, fiind astfel exclusă posibilitatea recuperării cheltuielilor de asistență juridică garantată de stat din contul condamnatului.

Cauzele **non-penale** reprezintă reflectarea directă a regulii „partea care pierde litigiul suportă costurile procedurilor”. Art. 94, alin. (1) din Codul de procedură civilă prevede că instanța judecătorească obligă partea care a pierdut procesul să plătească părții care a avut câștig de cauză toate cheltuielile de judecată, iar art. 96, alin. (2) CPC stabilește că *în cazul în care partea care a câștigat procesul a beneficiat de asistență juridică calificată garantată de stat, plata cheltuielilor de acordare a asistenței juridice calificate revine părții care a pierdut procesul. Sumele respective se transferă în contul oficiului teritorial al Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat.*

Prevederile legale, în vigoare la moment, stabilesc un mecanism mai anevoios de recuperare către stat a cheltuielilor legate de AJGS, în cazurile în care acesta este îndreptățit. Astfel, se lasă impresia că în cazul în care instanța de judecată nu a dispus obligarea părții de a restitui aceste cheltuieli, precum și în cazul în care CNAJGS constată că informația cu privire la veniturile beneficiarului de AJGS a fost fraudată, coordonatorul trebuie să adreseze din nou în instanța de judecată pentru a restitui cheltuielile respective. Acest mecanism presupune timp și resurse suplimentare.

În vederea eficientizării procesului de recuperare al cheltuielilor statului pentru AJGS, prezentul proiect propune instituirea unui mecanism mai eficient și mai simplificat decât cel existent la momentul actual.

Conform recomandărilor reflectate în studiul ”Sistemul de asistență juridică garantată de stat din Moldova: scurtă analiză și perspective pentru asistența juridică în cauzele non-penale”, efectuat în 2011, de către experții UNDP, în cadrul proiectului UNDP Suportul capacității de tranziție pentru Administrația publică din Moldova, *”În cazul Moldovei pentru a asigura, pe de o parte, echitatea în cadrul dosarului penal față de persoana indigentă și pentru a evita, pe de altă parte, abuzurile din partea beneficiarilor de asistență juridică, ar fi rezonabilă introducerea fie în CPP, fie în Legea cu privire la asistența juridică garantată de stat a unor prevederi explicite în ceea ce privește condițiile în care persoana condamnată va fi obligată să restituie statului*

costurile asistenței juridice. În acest context, este importantă introducerea unor limite temporale în care dreptul statului de a cere restituirea, respectiv obligația beneficiarului de a recupera, costurile de asistență juridică este executabil. Stabilirea unei perioade exacte de timp în care se va pretinde restituirea costurilor reiese din principiul general al securității juridice (legal certainty).”

Esența mecanismului propus prin intermediul prezentului proiect constă în **recunoașterea deciziilor emise de coordonatorii Oficiilor Teritoriale ale CNAJGS cu privire la restituirea cheltuielilor suportate în legătură cu acordarea asistenței juridice garantate de stat ca fiind documente executorii.**

Reieșind din faptul că lista documentelor executorii este una expresă, reglementată în Codul de executare al Republicii Moldova, **urmează a fi completat art. 11** din Codul menționat cu o nouă lit. n) cu următorul cuprins: ”n) deciziile coordonatorilor oficiilor teritoriale ale Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat”. Astfel, urmărirea cheltuielilor legate de acordarea AJGS va avea loc într-o formă simplificată, fiind omisă faza judiciară și pusă în aplicare faza de executare.

În același context, se propune completarea Legii nr. 198 cu **un nou alin, (23²)**, care va reglementa modalitatea de restituire a cheltuielilor legate de acordarea asistenței juridice garantate de stat.

În prezent, pentru a fi remunerat, avocatul care acordă asistență juridică la cerere prezintă Oficiului Teritorial corespunzător raportul de activitate pe cauză, conform modelului aprobat de către CNAJGS. Raportul de activitate pe cauză se prezintă în cel mult trei luni de zile de la încetarea acordării asistenței juridice calificate de către avocatul desemnat în cauza respectivă. Decizia despre remunerarea asistenței juridice acordate se ia de către coordonator, în termen de 15 zile lucrătoare de la momentul recepționării raportului.

Din prevederile Regulamentului cu privire la mărimea și modul de remunerare a avocaților pentru acordarea asistenței juridice calificate garantate de stat, aprobat prin hotărârea CNAJGS nr. 22 din 19 decembrie 2008, rezultă că de dreptul exclusiv de a decide suma care urmează a fi achitată avocatului pentru asistența juridică acordată, o are coordonatorul Oficiului Teritorial al CNAJGS, în baza unei decizii luate în acest sens.

Prin intermediul prezentului proiect propunem ca coordonatorul Oficiului Teritorial, după ce va constata existența unuia din temeiurile de urmărire a cheltuielilor suportate de stat în legătură cu acordarea asistenței juridice garantate de stat, și va determina cu exactitate cuantumul cheltuielilor menționate (de regulă, acestea coincid cu remunerarea achitată avocatului pentru serviciile juridice prestate), să emită o decizie privind restituirea acestor cheltuieli de către beneficiarul asistenței.

Totuși, în vederea respectării dreptului la apărare, pînă la intentarea procedurii de executare silită, coordonatorii Oficiilor Teritoriale vor fi obligați să înștiințeze debitorul despre decizia luată în termen de 10 zile de la data emiterii acesteia. Persoana vizată, adică debitorul, va avea la dispoziție 30 de zile, calculate de la data aducerii la cunoștință a deciziei, fie să recunoască datoria și să achite benevol suma indicată în decizie, fie să conteste decizia respectivă în instanța de judecată, în ordinea procedurii contenciosului administrativ.

Decizia coordonatorului Oficiului Teritorial va deveni irevocabilă la data expirării termenului de 30 de zile menționat supra, cu excepția situației în care decizia a fost atacată în instanța de judecată. În acest ultim caz, decizia coordonatorului oficiului teritorial va deveni irevocabilă la data rămîinerii definitive a hotărîrii instanței de judecată, dacă nu va fi anulată. Intentarea procedurii de executare silită va fi posibilă din data rămîinerii irevocabile a acesteia fără adresarea cererii în instanța de judecată pentru a obține titlu executoriu.

Drept garanției a respectării dreptului la liberul acces la justiție și la un recurs efectiv a persoanei vizate printr-o asemenea decizie a coordonatorului oficiului teritorial AJGS, vor servi următoarele măsuri:

- luarea încă la faza inițială, a angajamentului scris, de a recupera toate cheltuielile suportate în legătură cu acordarea asistenței juridice garantate de stat, în cazul în care se va

depista că informația comunicată de solicitant în declarația cu privire la venituri este falsă sau dacă, după comunicarea acestei informații, starea financiară se va îmbunătăți, astfel încât persoana ar fi privată de dreptul să beneficieze de asistență juridică calificată garantată de stat. În acest context, se propune completarea art. 23 alin. (3) din Legea nr. 198, precum și completarea art. 25 cu un nou alin. (3²). O asemenea mențiune se va regăsi în declarația-tip cu privire la venituri, completată pe propria răspundere de toți solicitanții de asistență juridică calificată, în cazurile în care o asemenea asistență se acordă în dependență de nivelul de venit al solicitantului.

- Suma ce urmează a fi restituită statului va deveni cunoscută doar după finisarea acordării asistenței juridice calificate, dar însăși angajamentul de a restitui această sumă va fi cunoscut de către beneficiar de la bun început, de altfel în lipsa unui asemenea acord, neavînd loc desemnarea avocatului. Angajamentul dat rezultă din regula generală privind compensarea cheltuielilor de judecată, care se prezumă a fi cunoscută de participanții la proces.

- instituirea în mod obligatoriu a unei proceduri prealabile inițierii executării silite, prin comunicarea acestora persoanelor vizate și acordarea unui termen de 30 de zile în care persoana va decide recunoașterea datoriei și executarea benevolă sau contestarea acesteia în instanța de judecată;

- rezervarea dreptului persoanei vizate printr-o asemenea decizie de a o contesta în instanța de judecată, în ordinea contenciosului administrativ, sarcina probațiunii legalității actului fiind pusă pe seama Oficiului Teritorial. Această procedură este avantajoasă și prin faptul că reclamanții sunt scutiți de plata taxei de stat și acest tip de cauze se examinează în regim prioritar;

- în cazul în care prin hotărârea judecătorească va fi anulată decizia coordonatorului privind recuperarea cheltuielilor suportate în legătură cu acordarea asistenței juridice garantate de stat, va dispărea și obligația debitorului de a executa decizia respectivă, iar în cazul în care acțiunea acestuia va fi respinsă, decizia rămînînd în vigoare, aceasta va dobîndi statut de document executoriu, fiind depusă la executorul judecătorec în vederea intentării executării silite.

Drept urmare a celor expuse, mecanismul propus în prezentul proiect de lege include în sine, atît o procedură simplificată de urmărire a cheltuielilor suportate în legătură cu acordarea asistenței juridice garantate de stat, cît și dreptul la un recurs efectiv al persoanelor vizate, în cazul în care vor considera deciziile luate în acest sens ca fiind ilegale și neîntemeiate. Astfel, apelarea la procedura judiciară va avea loc numai în anumite cauze, la discreția persoanelor vizate prin deciziile luate de coordonator.

Astfel, deciziile coordonatorilor Oficiilor teritoriale ale CNAJGS vor fi recunoscute ca fiind titluri executorii și acte administrative care pot fi contestate în conformitate cu Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000. În cazul în care vor fi contestate în instanța de judecată, reclamanții vor putea solicita instanței suspendarea acestor decizii, pînă la soluționarea definitivă a cauzei, în conformitate cu prevederile art. 21 al Legii contenciosului administrativ.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu necesită resurse financiare suplimentare din bugetul de stat.

Implementarea proiectului atrage cheltuieli financiare care vor fi compensate din mijloacele bugetare destinate asistenței juridice garantate de stat. Însă, la moment nu poate fi estimată sumă concretă necesară implementării proiectului, fiindcă nu au fost încheiate toate acordurile privind accesul la bazele de date dintre Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat și instituțiile deținătoare a unor asemenea baze de date.

Modul de încorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

În prezent, CNAJGS nu are nici un acces la bazele la datele și documentele din Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale, deoarece în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (7) din Legea nr. 489 din 8 iulie 1999 privind sistemul public de

asigurări sociale, datele și documentele din Registrul menționat fac parte din categoria informației confidențiale. Casa Națională de Asigurări Sociale este obligată conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal, să asigure confidențialitatea lor, precum și să ia măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal.

Pct. 4 din Regulamentul Registrului de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 418 din 3 mai 2000, conține noțiunea ”*contract de furnizare a informației - contract oneros, sinalagmatic, încheiat între furnizor (CNAS) și o persoană fizică sau juridică, denumită solicitant cu privire la eliberarea de către furnizor a informației cerute de către solicitant care achită plata (cu excepția autorităților administrației publice, instanțelor judecătorești și organelor de drept) și îndeplinește toate condițiile stipulate în legislație și în contract;*”

În vederea obținerii accesului gratuit la informația deținută de CNAS, drept urmare a adoptării prezentului proiect de lege va fi necesară completarea pct. 4 din Regulamentul menționat supra.

Respectarea transparenței în procesul decizional

În vederea elaborării versiunii inițiale a prezentului proiect de lege, prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 541 din 10 decembrie 2012 a fost constituit grupul de lucru, format din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, Inspectoratul Fiscal Principal de Stat, Ministerul Tehnologiilor Informaționale, Agenția Relații Funciare și Cadastru.

Mecanismul de recuperare a cheltuielilor ce țin de AJGS a fost prezentat și analizat în cadrul consultărilor ce au avut loc la data de 4 octombrie 2013, organizate de către CNAJGS în colaborare și cu suportul Fundației Soros-Moldova.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Viceministru

Nicolae EȘANU